



**КРОПИВНИЦЬКА МІСЬКА РАДА  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Велика Перспективна, 41, м. Кропивницький, 25022, тел. 35 83 01, 35 61 58,  
e-mail: [kmvk@krmr.gov.ua](mailto:kmvk@krmr.gov.ua), код в ЄДРПОУ 04055251

*24.06.2021* № *2934/21-05-26*  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба України**

вул. Арсенальна, 9/11,  
м. Київ, 01011

**Про направлення  
регуляторного акту**

На виконання статті 34 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" направляємо на розгляд проект регуляторного акту – рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку" з аналізом впливу регуляторного акту та експертним висновком для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Розробником вищезазначеного проекту регуляторного акту є департамент з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради, який є окремою юридичною особою.

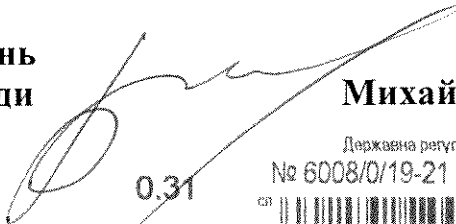
Про результати розгляду просимо повідомити департамент з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради (вул. Велика Перспективна, 41, м. Кропивницький, 25022, тел./факс: 35 83 06, e-mail: [ekonomika@krmr.gov.ua](mailto:ekonomika@krmr.gov.ua)).

Заздалегідь вдячні за розуміння та співпрацю.

- Додатки: 1. Проект регуляторного акту – рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку" на 3 арк. в 1 прим.;
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта-рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку" на 15 арк. в 1 прим.;
3. Експертний висновок постійної депутатської комісії з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики Кропивницької міської ради щодо проекту регуляторного акта – проекту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку" на 3 арк. в 1 прим.

**Заступник міського голови з питань  
діяльності виконавчих органів ради**

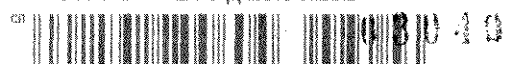
Антоніна Малиновська 35 61 51

  
0,31

**Михайло БЄЖАН**

Державна регуляторна служба України

№ 6008/0/19-21 від 25.06.2021



Заступник міського  
голови



М. Бетан

**КРОПИВНИЦЬКА МІСЬКА РАДА**  
**СЕСІЯ ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ**  
**Р І Ш Е Н Н Я**

від " \_ " \_\_\_\_\_ 2021 року

№ \_\_\_\_\_

**Про встановлення ставок  
єдиного податку**

Керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", статтею 293 Податкового кодексу України, постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів" Кропивницька міська рада

**В И Р І Ш И Л А:**

1. Встановити ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють підприємницьку діяльність на території Кропивницької міської територіальної громади, згідно із додатком.

2. Ставки єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку застосовуються з особливостями, визначеними у пунктах 293.2, 293.4, 293.6, 293.7 та 293.8 статті 293 Податкового кодексу України (далі - ПКУ).

3. Платниками єдиного податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, визначені підпунктами 1) та 2) пункту 291.4 статті 291 ПКУ.

4. Об'єкт оподаткування визначається:

- 1) для платників єдиного податку першої групи - відповідно до підпункту 1) пункту 291.4 статті 291 та підпункту 1) пункту 292.1 статті 292 ПКУ;
- 2) для платників єдиного податку другої групи - відповідно до підпункту 2) пункту 291.4 статті 291 та підпункту 1) пункту 292.1 статті 292 ПКУ.

5. База оподаткування для платників єдиного податку першої та другої груп визначається відповідно до пункту 293.1 статті 293 ПКУ.

6. Порядок обчислення податку встановлюється відповідно до пунктів 295.2, 295.5 та 295.8 статті 295 ПКУ з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

7. Податковий період встановлюється відповідно до статті 294 ПКУ.

8. Строк та порядок сплати податку визначається відповідно до пунктів 295.1, 295.4 та 295.7 статті 295 ПКУ з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

9. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначено пунктами 296.2, 296.4, підпунктом 296.5.1 пункту 296.5 статті 296 ПКУ з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

10. Департаменту з питань економічного розвитку оприлюднити дане рішення відповідно до чинного законодавства.

11. Дане рішення набуває чинності з 01 січня 2022 року.

12. Рішення Міської ради міста Кропивницького від 11 червня 2019 року № 2566, рішення Новенської селищної ради міста Кропивницького від 26 червня 2019 року №1175 визнати такими, що втратили чинність з 01 січня 2022 року.

13. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики, заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради М.Бежана.

**Міський голова**

**Андрій РАЙКОВИЧ**

Додаток  
до рішення Кропивницької міської ради  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 року № \_\_\_\_\_

**СТАВКИ**  
**єдиного податку**

Ставки вводяться в дію з 01 січня 2022 року

Код області	Код міста	Код згідно з КАТОТТГ:	Найменування об'єднаної територіальної громади
11	1123	UA 35040210000014072	Кропивницька міська територіальна громада
Категорія платників податку			Ставки єдиного податку за календарний місяць
1. Платники єдиного податку I групи			10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року
2. Платники єдиного податку II групи			15 відсотків до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Директор департаменту  
з питань економічного розвитку

**Ніна РАХУБА**

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

### **до проєкту регуляторного акта-рішення Кропивницької міської ради**

### **"Про встановлення розмірів ставок єдиного податку"**

Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) проєкту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку" проведено з урахуванням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта" (зі змінами).

Розробник документа: Департамент з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради.

#### **1. Визначення проблеми**

Основними проблемами, розв'язання яких пропонується зазначеним регуляторним актом, є наступні:

1) приведення у відповідність до положень нормативно-правових актів України рішення міської ради про встановлення ставок єдиного податку. Це обумовлено тим, що:

а) відбулись зміни в адміністративно-територіальному устрої: утворено Кропивницьку міську територіальну громаду шляхом приєднання смт Нове. Так, відповідно до рішення міської ради від 14.02.2020 року № 3099 проведено процедуру приєднання Новенської селищної ради до Міської ради міста Кропивницького.

У 2020 році справляння єдиного податку здійснювалося за ставками, які визначені рішенням міської ради від 11 червня 2019 року № 2566 "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку у м. Кропивницькому" та рішенням Новенської селищної ради від 26 червня 2019 року № 1175 "Про встановлення ставок єдиного податку у смт Новому" окремо для суб'єктів міста Кропивницького і селища Нове.

Відповідно до статті 8<sup>3</sup> Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" бюджет територіальної громади, що приєдналася до об'єднаної територіальної громади, виконується окремо до закінчення бюджетного періоду. Міська рада об'єднаної територіальної громади може вносити зміни до рішень про місцеві бюджети, прийняті сільською, селищною радою територіальної громади, що приєдналася до об'єднаної територіальної громади.

Із урахуванням змін до Податкового кодексу України (ст. 12), якими скасовано необхідність щорічного прийняття органами місцевого самоврядування рішень про встановлення ставок місцевих податків, які набули чинності у травні 2020 року, рішенням міської ради від 08 вересня 2020 року №3442 продовжено дію рішення міської ради від 11 червня 2019 року № 2566

та рішення Новенської селищної ради міста Кропивницького від 26 червня 2019 року № 1175 на невизначений термін.

Разом з тим, у зв'язку із завершенням процедури приєднання Новенської селищної ради до Кропивницької міської ради є необхідність у прийнятті єдиного рішення щодо встановлення ставок єдиного податку на території новоствореної Кропивницької міської територіальної громади, починаючи з 2022 року;

б) відбулись зміни у нормативно-правових актах України, якими вдосконалено підходи до прийняття рішень про встановлення місцевих податків і зборів та подання інформацій контролюючим органам. У зв'язку із цим є необхідність прийняття рішення із урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів";

2) незначні надходження єдиного податку до міського бюджету: питома вага надходжень в загальному обсязі надходжень міського бюджету (12,6%) є значно меншою в порівнянні із надходженнями до бюджетів інших міст обласного значення (в межах 16%), в яких чисельність населення є майже такою, як у м. Кропивницькому. Серед факторів, які впливають на таку ситуацію, є те, що:

рішенням міської ради від 11 червня 2019 року № 2566 "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку у м. Кропивницькому" ставки єдиного податку для II групи платників податків (для 3,5 тис. од.) встановлені на рівні 15% при максимально можливому рівні 20 % від розміру мінімальної заробітної плати (ст.293.2 ПКУ). У результаті бюджет недоотримує розрахунково – 13,2 млн грн;

значна кількість платників податку I групи (1,8 тис. од.), які сплачують за ставками 10% від прожиткового мінімуму (у 2021 році - 227 грн/міс)..

№ з/п	Назва міст обласного значення	Обсяг надходжень єдиного податку за 2020 рік, млн грн	Податкові надходження до бюджету міст за 2020 рік, усього, млн грн	Питома вага надходжень єдиного податку в загальному обсязі	Ставки єдиного податку	
					I група (% від прожиткового мінімуму)	II група (% від мінімальної зарплати)
1	Полтава	349,4	2 512,6	13,9	10	20
2	Черкаси	376,8	2 034,9	18,5	10	20
3	Рівне	261,5	1 592,1	16,4	10	15-20
4	Чернівці	246,9	1 570,6	15,7	10	15-20
5	Хмельницький	318,5	1 886,7	16,8	10	15
6	Чернігів	313,4	1 923,2	16,2	10	18
7	Житомир	297,9	1 974,4	15,0	10	20
8	Ужгород	154,2	1 014,9	15,2	10	20
9	Кропивницький	197,0	1 561,0	12,6	10	15

Незначні надходження від сплати єдиного податку не дозволяють в повній мірі виконувати необхідні заходи щодо поліпшення умов життєдіяльності населення громади, вжиття протиепідемічних заходів, надання різних видів підтримки малозабезпеченим категоріям громадян, підтримки суб'єктів мікропідприємництва, зокрема:

поліпшення стану матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я в умовах епідемії коронавірусу для надання медичної допомоги і збереження здоров'я мешканців громади;

реалізації вкрай важливого для всієї громади міста проєкту із модернізації системи теплопостачання в м.Кропивницькому;

збільшення обсягів житлового будівництва для пільгових категорій населення та молоді.

Зазначені вище проблеми пропонується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акту-рішення міської ради, яким передбачається встановити ставки єдиного податку для I групи у розмірі 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року, для II групи – 15% до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року, які будуть єдиними на території Кропивницької міської територіальної громади, у тому числі в смт Нове, і будуть нижчими від максимально можливих, визначених статтею 293.2 ПКУ (20%).

#### *Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акту*

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено, що встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України є виключною компетенцією міської ради.

Зазначені у розділі I проблеми не можуть бути вирішені за допомогою діючих регуляторних актів чи внесенням змін до них, оскільки:

1) внесення змін до рішення Новенської селищної ради від 26 червня 2019 року № 1175 "Про встановлення ставок єдиного податку у смт Новому" (зі змінами від 08 вересня 2020 року № 3442), є неможливим, оскільки із 2021 року вона припинила свою діяльність, на даний час завершується процедура її ліквідації.

Крім того, із утворенням Кропивницької міської територіальної громади із приєднанням до неї смт Нове, ставки єдиного податку мають бути визначені для всіх суб'єктів на території Кропивницької міської територіальної громади, у тому числі і смт Нове;

2) розширення кола суб'єктів, які здійснюють діяльність на території смт Нове і є платниками єдиного податку до міського бюджету, підпадає під дію Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Встановлення на території Кропивницької міської територіальної громади ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп спрощеної системи оподаткування, справляє вплив на такі основні групи (підгрупи):

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Орган місцевого самоврядування	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

## II. Цілі державного регулювання

Цілями регуляторного акту є:

забезпечення дотримання вимог діючого законодавства щодо встановлення місцевих податків і зборів, зокрема, єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп спрощеної системи оподаткування на території Кропивницької міської територіальної громади;

відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі встановленням та справлянням місцевих податків і зборів, зокрема, єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп спрощеної системи оподаткування.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Для досягнення цілей, визначених у розділі II, визначено такі альтернативні способи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива I Збереження наявного стану.	<p>Залишити без змін ставки єдиного податку, встановлені рішенням міської ради від 11 червня 2019 року № 2566 "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку у м. Кропивницькому" та рішенням Новенської селищної ради міста Кропивницького від 26 червня 2019 року № 1175 "Про встановлення ставок єдиного податку у смт Новому" (зі змінами від 08 вересня 2020 року № 3442 "Про внесення змін до рішень міської ради від 11.06.2019 року № 2566 та 2567, рішень Новенської селищної ради міста Кропивницького від 26 червня 2019 року № 1175 та 1176").</p> <p>Даними рішеннями встановлено ставки для:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) платників єдиного податку першої групи - у розмірі 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року;</li> <li>2) платників єдиного податку другої групи - у розмірі 15% до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.</li> </ol> <p>Обсяг надходжень до міського бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами - підприємцями I та II груп</p>



	<p>спрощеної системи оподаткування у 2021 році складе орієнтовно 41,7 млн грн.</p> <p>За таких умов, міською радою буде використано повноваження щодо встановлення ставок єдиного податку у межах, визначених Податковим кодексом України.</p> <p>Обсяг надходжень у 2022 році становитиме у межах 45,2 млн грн, що на 3,5 млн грн більше порівняно з очікуваними надходженнями за 2021 рік за рахунок підвищення розміру прожиткового мінімуму і мінімальної заробітної плати.</p> <p>Встановлення запропонованих ставок єдиного податку надасть можливість використання бюджетних коштів на реалізацію важливих цільових програм і проєктів в освіті, охороні здоров'я, житлово-комунальному та дорожньому господарстві, транспорті тощо.</p> <p>Прийняття даного рішення оптимально забезпечить баланс інтересів усіх сторін, на які регуляторний акт матиме вплив: платників податку, мешканців громади та міської ради.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b> Прийняття проєкту регуляторного акту-рішення міської ради.</p>	<p>Прийняти рішення міської ради, яким встановити ставки визначені Податковим кодексом України, а саме для:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) платників єдиного податку першої групи - у розмірі 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року;</li> <li>2) платників єдиного податку другої групи - у розмірі 20% до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.</li> </ol> <p>Обсяг надходжень до міського бюджету від сплати єдиного податку фізичними особами - підприємцями I та II груп спрощеної системи оподаткування у 2022 році складе орієнтовно 58,4 млн грн, що розрахунково на 16,7 млн грн більше ніж за ставками, які діють у 2021 році, у тому числі:</p> <p>0,4 млн грн - за рахунок підвищення розміру мінімального прожиткового мінімуму (за 2022 рік – в середньому на 9,2% до 2021 року);</p> <p>16,2 млн грн. - за рахунок підвищення ставки податку для платників II групи до 20% (в тому числі: 12,2 млн грн за рахунок підвищення розміру мінімальної заробітної плати (за 2022 рік – в середньому на 8,3% до 2021 року).</p> <p>Така альтернатива 2 дозволить міській раді в повній мірі використати можливості до збільшення обсягу надходжень до міського бюджету, визначені ст. 293.2 ПКУ, та видатків на реалізацію важливих цільових програм і проєктів, результатами яких користуються і платники податків (об'єктами дорожньої і соціальної інфраструктури тощо).</p> <p>Однак прийняття ставок на запропонованому рівні призведе до збільшення податкового навантаження для платників II групи (до +325,0 грн в місяць), що може вплинути на скорочення їх чисельності та найманих працівників, підвищення цін на товари та послуги, виникнення соціальної напруги.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Діючі ставки єдиного податку (I група - 10% від прожиткового мінімуму та II група – 15% від мінімальної заробітної плати) обумовлять незначні витрати коштів суб'єктів господарювання на сплату єдиного податку:</p> <p>I група – 248,10 грн/місяць, II група- 975,0 грн/місяць.</p> <p>Ця альтернатива дозволить уникнути соціальної напруги серед представників малого бізнесу.</p>	<p>Відсутні.</p> <p>Діючі ставки єдиного податку (I група - 10% від прожиткового мінімуму та II група – 15% від мінімальної заробітної плати) обумовлять надходження до міського бюджету від сплати єдиного податку (у межах 45,2 млн грн або 12,6% у загальному обсязі надходжень).</p>
Альтернатива 2	<p>Запровадження ставок єдиного податку на максимально можливому рівні, визначеному ПКУ (I група - 10% від прожиткового мінімуму та II група – 20% від мінімальної заробітної плати) дозволить збільшити надходження до міського бюджету розрахунково на 16,8 млн грн, порівняно з діючими ставками, в тому числі на 13,2 млн грн за рахунок підвищення ставки податку для II групи з 15% до 20%.</p> <p>Це, в свою чергу, дасть можливість збільшити видатки на реалізацію соціально-важливих проектів в освіті, охороні здоров'я, культурі, транспорті, дорожній інфраструктурі тощо.</p>	<p>Підвищення витрат фізичних осіб-підприємців платників II групи спрощеної системи оподаткування на 325,0 грн/місяць за рахунок підвищення ставки до 20% може вплинути на скорочення їх чисельності, звільнення найманих працівників і відповідно на виникнення соціальної напруги серед мешканців територіальної громади та представників малого підприємництва.</p> <p>Така ситуація може мати негативний вплив на зменшення надходжень до міського бюджету від сплати ПДФО, єдиного податку.</p>

## 2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата єдиного податку відповідно до діючих рішень може сприяти офіційному оформленню найманих працівників, своєчасній виплаті їм заробітної плати.	Немає
Альтернатива 2	Збільшення надходжень до міського бюджету (розрахунково на 13,2 млн грн, порівняно з 2021 роком) сприятиме реалізації соціальних програм для жителів територіальної громади	Застосування максимального розміру ставок єдиного податку може вплинути на підвищення рівня цін на товари та послуги для споживачів; скорочення робочих місць та заробітної плати найманих працівників

## 2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (далі – СГ):\*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	5214, в т.ч. I група – 1815, II група - 3399	5214
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	x

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата єдиного податку відповідно до діючих рішень обумовить незначне податкове навантаження на фізичних осіб-підприємців I та II груп.	Витрати ФОПів I та II груп від сплати єдиного податку у 2022 році становитимуть 45,2 млн грн. Надходження до бюджету міста збільшаться на 13,2 млн грн. Разом з тим, зазначені кошти будуть використані, у тому числі на розвиток об'єктів інфраструктури міста, якою користуються і суб'єкти підприємницької діяльності I та II груп спрощеної системи оподаткування.
Альтернатива 2	Відсутні	Збільшення ставок єдиного податку вплине на збільшення податкового навантаження (+325,0 грн щомісяця), що може вплинути на скорочення робочих місць, не підвищення розміру заробітної плати для найманих працівників, зменшення обсягів реалізації товарів і послуг за рахунок збільшення їх вартості.

## 2.4. ВИТРАТИ

### суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту, відсутні, так як рішення міської ради стосується виключно суб'єктів мікро підприємництва – фізичних осіб – підприємців I та II групи спрощеної системи оподаткування, що є платниками єдиного податку.

### 3. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	<p>Забезпечується збалансованість інтересів органу місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання.</p> <p>Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми, забезпечує досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>Встановлені ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп забезпечать надходження до бюджету при мінімальному збільшенні податкового навантаження на підприємців.</p>
Альтернатива 2	3	<p>Сплата єдиного податку за максимальними ставками єдиного податку для ФОПів II групи (до 20%) дасть можливість збільшити доходи міського бюджету (+16,7 млн грн). Проте це може негативно позначитись на фізичних осіб-підприємців II групи, призвести до скорочення їх чисельності та звільнення найманих працівників.</p> <p>Не підтримано членами Координаційної ради з питань розвитку підприємництва.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Наповнення дохідної частини міського бюджету за рахунок сплати єдиного податку дасть можливість виділити кошти на виконання міських програм. Ставки на рівні	Незначне збільшення витрат суб'єктів господарювання на сплату єдиного податку	Належним чином реалізуються власні (самоврядні) повноваження. Оптимально враховано інтереси органу місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання. Підтримано членами

	попередніх років дадуть можливість підприємцям міста розширити свою діяльність.		Координаційної ради з питань розвитку підприємництва, президією Кіровоградської регіональної торгово-промислової палати.
<b>Альтернатива 2</b>	Запровадження ставок єдиного податку у максимальному розмірі сприятиме збільшенню надходжень до міського бюджету, що дозволить в подальшому збільшити видатки міського бюджету для вирішення актуальних завдань та реалізацію соціально-важливих проєктів, які мають вплив на поліпшення умов життєдіяльності значної частини населення громади.	Застосування максимального розміру ставок єдиного податку збільшить податкове навантаження на підприємців II групи на 325,0 грн/шоміс., що може вплинути на скорочення робочих місць, розміру заробітної плати для найманих працівників, зменшення обсягів реалізації товарів і послуг за рахунок збільшення їх вартості.	Частково вирішує проблему. При максимальному наповненні бюджету міста погіршується фінансовий стан суб'єктів господарювання, що підвищує ризик їх переходу в тіньовий сектор економіки. Відсутній баланс інтересів між органом місцевого самоврядування та платником податків

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<b>Альтернатива 1</b>	<b>Обрана</b> Проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах обґрунтованих розмірів ставок. Прийняття проєкту дозволить забезпечити надходження до міського бюджету, забезпечити баланс інтересів органів місцевого самоврядування, громади і платників податків.	- внесення змін до чинного законодавства України; - інфляційні процеси; - необхідність в нормативному врегулюванні певних правовідносин.
<b>Альтернатива 2</b>	<b>Не обрана</b> Дана альтернатива дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання. Але погіршується фінансовий стан суб'єктів малого підприємництва, підвищується ризик переходу суб'єктів господарювання в тіньовий сектор економіки. Відсутній баланс інтересів органів місцевого самоврядування, громади і платників податків.	X

## 5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаних вище проблем є прийняття регуляторного акту-рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку".

Запропонований спосіб відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування думки та пропозицій суб'єктів господарювання.

При розробці проєкту проведено консультації з суб'єктами господарювання – платниками єдиного податку щодо можливості його сплати за запропонованими ставками.

Представниками суб'єктів господарювання, які є платниками податку I та II груп (керівниками та членами громадських об'єднань підприємців, суб'єктами господарювання) запропоновано встановити єдину ставку для всіх видів діяльності та не підтримана пропозиція органу влади щодо встановлення диференційованих ставок єдиного податку.

Даний проєкт регуляторного акту – рішення міської ради розглянуто на засіданні Координаційної ради з питань розвитку підприємництва 02 червня та 15 червня 2021 року. Членами ради підтримано Альтернативу 1 із встановленням однакових ставок єдиного податку для ФОПів I та II групи (10% та 15% відповідно) незалежно від виду господарської діяльності.

Механізм розв'язання зазначеної проблеми передбачає виконання низки заходів:

1. Оприлюднення проєкту регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку" на офіційному сайті міської ради з метою обговорення та отримання зауважень і пропозицій від фізичних осіб-підприємців, громадських об'єднань та мешканців міста.

2. Направлення проєкту регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку" з аналізом регуляторного впливу до Державної регуляторної служби України для отримання пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

3. На підставі ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" прийняття міською радою рішення "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку", враховуючи результати обговорення та отримані пропозиції від Державної регуляторної служби України.

4. Оприлюднення прийнятого регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення розмірів ставок єдиного податку".

Дане рішення буде направлено до Головного управління ДПС у Кіровоградській області у строки, передбачені законодавством.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта не потребує витрат з місцевого бюджету.

Зазначене регулювання стосується виключно суб'єктів мікропідприємництва, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва – Тест малого підприємництва (додаток 1 до АРВ).

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Рішення набирає чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01 січня 2022 року та є чинним до прийняття нового рішення.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначені для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

Показник	2022	2023	2024	2025	2026
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, млн грн	45,2	49,7	53,1	53,1	53,1
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких може поширюватись дія акта, од	5214	5214	5214	5214	5214
час, що витратимуться СГ та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання на сплату податку, не збільшиться. Усі процедури встановлюються Податковим кодексом України. Час затрачений на ознайомлення з рішенням та внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності становить 0,9 години (54 хв) для одного суб'єкта малого підприємництва.				
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Всі суб'єкти господарювання та фізичні особи-платники єдиного податку будуть проінформовані про цей регуляторний акт- рішення міської ради шляхом опублікування оголошення: на офіційному веб-сайті Кропивницької міської ради за посиланням <a href="http://kr-rada.gov.ua/">http://kr-rada.gov.ua/</a> у розділі "Регуляторна політика".				

Кількість суб'єктів малого підприємництва, що сплачують єдиний податок, осіб.	5214	5214	5214	5214	5214
---	------	------	------	------	------

### 11. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через один рік з дня набрання ним чинності шляхом порівняння результативності показників, визначених під час базового відстеження – у березні 2023 року.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акту, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін до нього.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний: офіційні дані звітності органів податкової служби про обсяг надходжень єдиного податку та кількість платників єдиного податку за відповідний період.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, статистичні.

Для відстеження результативності дії регуляторного акту буде використано також аналітичний метод:

аналіз надходження звернень від платників єдиного податку I та II груп спрощеної системи оподаткування з приводу впливу на їх діяльність і рівень добробуту від встановлених ставок єдиного податку;

аналіз рішень органів місцевого самоврядування в інших містах обласного значення про встановлення ставок єдиного податку.

Директор департаменту  
з питань економічного розвитку



Ніна РАХУБА



Додаток 1  
до АРВ проєкту рішення  
Кропивницької міської ради  
"Про встановлення ставок єдиного  
податку"

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 13.05.2021 по 20.05.2021.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет - консультації прями (інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Телефонне опитування суб'єктів господарювання	15	Визначено витрачений час для отримання первинної інформації та виконання вимог регулювання. З'ясовано про відсутність потреби в придбанні додаткового обладнання.
2	Консультації з членами Координаційної ради з питань розвитку підприємництва	8	

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 5214 одиниць;
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Витрати за 5 років
<b>Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>			
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0

2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0
5	Інші процедури: сплата єдиного податку платниками I групи, грн./міс.;	248,1	1380,50
	сплата єдиного податку платниками II групи, грн./міс.	975,0	5500,65
5.1	Витрати на придбання засобів, зокрема, обладнання необхідних для входження на ринок (одноразові витрати)	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5) сплата єдиного податку платниками I групи, грн./міс.;	1223,1	6881,15
	сплата єдиного податку платниками II групи, грн./міс.	248,1	1380,50
		975,0	5500,65
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць I група платників податку II група платників податку	1815 3399	1815 3399
8	<b>Сумарно за рік, гривень</b>	45 169 740 (1815*248,1*12+ 3399*975*12)	254 427 802,2 (1815*1380,50*12+ 3399*5500,65*12)
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>			
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з текстом рішення) Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) + оціночна кількість форм, (0,4 год.x39,12 грн.) погодинна оплата праці	15,65	15,65
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності) Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) + оціночна кількість форм, (0,5год.x 39,12.) погодинна оплата праці	19,56	19,56
11	Процедури офіційного звітування	0	
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	

13	Інші процедури (уточнити):	0	
14	Разом, гривень (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	35,21	35,21
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5214	
16	Сумарно, гривень Формула: (рядок 14 X рядок 15)	183 584,9	183 584,9

Для розрахунку використовується прожитковий мінімум для працездатних осіб станом на 01.01.2022 року – 2481,0 грн та розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2022 року - 6500 грн;

у погодинному визначенні розмір заробітної плати становить 39,12 грн (Закон України "Про Державний бюджет на 2021 рік").

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва – відсутні.** Процедури адміністрування податку, сплати податку тощо встановлено Податковим кодексом України.

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.	Витрати за 5 років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	45 169 740	254 427 802,2
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	183 584,9	183 584,9
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	45 353 324,9	254 611 387,1
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	45 353 324,9	254 611 387,1

Директор департаменту  
з питань економічного розвитку



Ніна РАХУБА

## **ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**

**постійної депутатської комісії з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики Кропивницької міської ради щодо проєкту регуляторного акта – проєкту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку".**

**Розробником** проєкту регуляторного акта – проєкту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку" та аналізу впливу регуляторного акту є департамент з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради.

**Відповідальна комісія** – депутатська комісія з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики Кропивницької міської ради розглянула проєкт рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку" та аналіз впливу регуляторного акта і встановила наступне.

**I. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної політики, встановлених статтею 4 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності"** - проєкт регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

**доцільність:**

відбулись зміни в адміністративно-територіальному устрої: утворено Кропивницьку міську територіальну громаду шляхом приєднання смт Нове. Так, відповідно до рішення міської ради від 14.02.2020 року № 3099 проведено процедуру приєднання Новенської селищної ради до Міської ради міста Кропивницького. У зв'язку з цим є необхідність у прийнятті єдиного рішення щодо встановлення ставок єдиного податку на території новоствореної Кропивницької міської територіальної громади, починаючи з 2022 року;

відбулись зміни у нормативно-правових актах України, якими вдосконалено підходи до прийняття рішень про встановлення місцевих податків і зборів та подання інформації контролюючим органам. У зв'язку із цим є необхідність прийняття рішення із урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів";

**адекватність:**

форма та рівень регулювання господарських відносин відповідають вимогам Податкового кодексу України, ставки податку встановлено у межах передбачених статтею 293 Податкового кодексу України;

**ефективність:**

отримані кошти забезпечать можливість поліпшення умов життєдіяльності населення громади, вжиття протиепідемічних заходів, надання різних видів підтримки малозабезпеченим категоріям громадян, підтримки суб'єктів мікропідприємства, зокрема:

поліпшення стану матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я в умовах епідемії коронавірусу для надання медичної допомоги і збереження здоров'я мешканців громади;

реалізації вкрай важливого для всієї громади міста проєкту із модернізації системи теплопостачання в м.Кропивницькому;

збільшення обсягів житлового будівництва для пільгових категорій населення та молоді;

**збалансованість:**

проєктом забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави. Суб'єкти господарювання зможуть сплачувати економічно обґрунтовані податки, які встановлено проєктом рішення;

**передбачуваність:**

проєкт рішення включено до плану регуляторної діяльності міськради (рішення Кропивницької міської ради від 20 травня 2021 року № 373 "Про доповнення Плану діяльності Кропивницької міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік"), що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;

**прозорість та врахування громадської думки:**

проєкт рішення з аналізом впливу регуляторного акта розміщено 24.05.2021 на офіційному веб-сайті Кропивницької міської ради.

Усі ініціативи, зауваження та пропозиції, надані до проєкту рішення фізичними та юридичними особами у встановленому законом порядку, розглядаються розробником проєкту. Заявникам буде направлено письмові відповіді про результат розгляду.

**2. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності"** - аналіз впливу регуляторного акта до проєкту регуляторного акта підготовлено відповідно до ст. 8 Закону.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено цілі державного регулювання, якими є:

забезпечення дотримання вимог діючого законодавства щодо встановлення місцевих податків і зборів, зокрема, єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп спрощеної системи оподаткування на території Кропивницької міської територіальної громади;

відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі встановленням та справлянням місцевих податків і зборів, зокрема, єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп спрощеної системи оподаткування;

зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування для вирішення існуючих проблем територіальної громади.

Аналізом впливу регуляторного акта оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

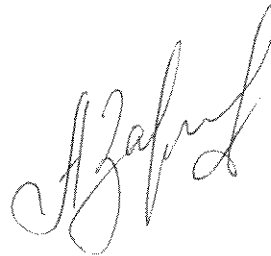
Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта. Так, прийняття проєкту рішення міськради дозволить отримати до бюджету міста податкових надходжень від сплати єдиного податку платниками I та II групи, у межах 45,2 млн грн, що сприятиме виконанню в 2022 році міських програм.

В аналізі впливу регуляторного акта визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

### 3. ВИСНОВОК:

проєкт регуляторного акта - проєкт рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку" відповідає вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Голова постійної депутатської комісії  
з питань економічного розвитку,  
промисловості, підприємництва,  
інвестицій та регуляторної політики  
Кропивницької міської ради



Анна ЗАРІЧНА