



**КРОПИВНИЦЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Велика Перспективна, 41, м. Кропивницький, 25022, тел. 35 83 01, 35 61 58,
e-mail: kmvk@krmr.gov.ua, код в ЄДРПОУ 04055251

24.06.2021 № *2933/21*
на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11,
м. Київ, 01011

**Про направлення
регуляторного акту**

На виконання статті 34 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" направляємо на розгляд проєкт регуляторного акту - рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" з аналізом впливу регуляторного акту та експертним висновком для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Розробником вищезазначеного проєкту регуляторного акту є департамент з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради, який є окремою юридичною особою.

Про результати розгляду просимо повідомити департамент з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради (вул. Велика Перспективна, 41, м. Кропивницький, 25022, тел./факс: 35 83 06, e-mail: ekonomika@krmr.gov.ua).

Заздалегідь вдячні за розуміння та співпрацю.

- Додатки: 1. Проєкт регуляторного акту – рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" на 5 арк. в 1 прим.;
2. Аналіз регуляторного впливу до проєкту регуляторного акту – рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" на 14 арк. в 1 прим.;
3. Експертний висновок постійної депутатської комісії з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики Кропивницької міської ради щодо проєкту регуляторного акта - проєкту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" на 3 арк. в 1 прим.

**Заступник міського голови з питань
діяльності виконавчих органів ради**

Антоніна Малиновська 35 61 51

Михайло БЄЖАН

031

Державна регуляторна служба України
№ 6010/019-21 від 25.06.2021



Заступник міського голови

Проект

М. Беган



**КРОПИВНИЦЬКА МІСЬКА РАДА
СЕСІЯ ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ**

Р І Ш Е Н Н Я

від "___" _____ 2021 року

№ _____

**Про встановлення ставок
туристичного збору**

Керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", статтею 268 Податкового кодексу України, постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів", Кропивницька міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити на території Кропивницької міської територіальної громади ставки туристичного збору згідно з додатком.

2. Платники збору визначаються пунктом 268.2 статті 268 Податкового кодексу України.

3. База справляння збору визначається пунктом 268.4 статті 268 Податкового кодексу України.

4. Справляння збору здійснюється:

1) з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі);

2) податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 268.7.2 пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 1 пункту 4 цього рішення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 1 пункту 4 цього рішення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються міською радою справляти збір на умовах договору, укладеного з міською радою.

5. Особливості справляння туристичного збору визначаються пунктом 268.6 статті 268 Податкового кодексу України.

6. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

7. Порядок та строки сплати збору, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату збору визначаються пунктом 268.7 статті 268 Податкового кодексу України.

8. Затвердити типовий договір про справляння туристичного збору, що додається.

9. Уповноважити департамент з питань економічного розвитку міської ради на укладання договорів із податковими агентами на справляння ними туристичного збору за типовою формою.

10. Визнати такими, що втратили чинність, пункти 1, 2, 3, 5, 6, 7 рішення міської ради 19 березня 2019 року № 2454 "Про встановлення ставок туристичного збору на території міста Кропивницького".

11. Департаменту з питань економічного розвитку оприлюднити дане рішення в місцевих засобах масової інформації.

12. Рішення набуває чинності з 01 січня 2022 року.

13. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету та податкової політики, заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради М.Бежана.

Міський голова

Андрій РАЙКОВИЧ

Додаток
до рішення Кропивницької міської ради
" _____ " _____ 2021 року № _____

СТАВКИ
туристичного збору на території Кропивницької міської територіальної
громади

Ставки вводяться в дію з 01 січня 2022 року

Код області	Код міста	Код згідно з КАТОТГГ:	Найменування об'єднаної територіальної громади	
11	1123	UA35040210000014072	Кропивницька міська територіальна громада	
Класифікація місць проживання (ночівлі)			Ставки збору для місць проживання для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
№ з/п	найменування		Для внутрішнього туризму	Для в'їзного туризму
1	Готелі, мотелі, кемпінги та інші заклади готельного типу		0,5	2,0
2	Гуртожитки для приїжджих		0,5	2,0
3	Хостели		0,5	2,0
4	Будинки відпочинку		0,5	2,0
5	Пансіонати		0,5	2,0
6	Санаторно-курортні заклади		0,5	2,0
7	Туристичні бази		0,5	2,0
8	Табори для відпочинку		0,5	2,0
9	Житловий будинок, прибудова до житлового будинку, котедж		0,5	2,0
10	Квартира		0,5	2,0
11	Кімната		0,5	2,0
12	Садовий будинок, дачний будинок		0,5	2,0
13	Інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі)		0,5	2,0

Директор департаменту з питань
економічного розвитку

Ніна РАХУБА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Кропивницької міської ради
" _____ " _____ 2021 року № _____

Форма

ТИПОВИЙ ДОГОВІР про сплату туристичного збору

м. Кропивницький " _____ " _____ 202_ р.

Кропивницька міська рада (далі - Довіритель), в особі директора департаменту з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради _____, діючого на підставі Положення про департамент з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради, рішення Кропивницької міської ради від " _____ " _____ 2021 р. № _____, з одного боку, та _____ (далі - Податковий агент), в особі _____, що діє на підставі _____, з другого боку, заключили цей Договір про таке.

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРУ

1

1.1. Довіритель доручає, а Податковий агент приймає на себе зобов'язання здійснювати справляння туристичного збору під час надання послуг по тимчасовому проживанню (ночівлі) громадян України, іноземців, а також осіб без громадянств, які прибувають та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі) на території **Кропивницької міської територіальної громади**, і перераховувати туристичний збір в міський бюджет Кропивницької міської територіальної громади.

1.2. Дане йому доручення Податковий агент виконус особисто і не має права його передавати на договірній основі іншим особам.

2. ОBOB'ЯЗКИ І ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ СТОРІН

2.1. Податковий агент зобов'язаний:

1) здійснювати справляння туристичного збору за надання послуг по тимчасовому проживанню (ночівлі) громадян України, іноземців та осіб без громадянства за ставками, визначеними відповідним рішенням Кропивницької міської ради;

2) дотримуватись у своїй діяльності положення статті 268 "Туристичний збір" Податкового кодексу України, щоквартально подавати податкову декларацію.

2.2. Довіритель зобов'язаний інформувати Податкового агента про зміни щодо ставок туристичного збору, з інших питань, пов'язаних з його справлянням та перерахуванням до міського бюджету.

2.3. Сторони несуть відповідальність за невиконання або неналежне виконання взятих на себе зобов'язань по даному Договору у відповідності з діючим законодавством України і даним Договором.

3. ТЕРМІН ДІЇ ДОГОВОРУ

3.1. Цей Договір вступає в силу з моменту його підписання сторонами.

3.2. Кожна із сторін може відмовитись від Договору в будь-який час, попередивши протилежну сторону за один місяць.

4. ЗМІНИ УМОВ І РОЗІРВАННЯ ДОГОВОРУ

4.1. Умови даного Договору можуть бути змінені за взаємною згодою сторін шляхом підписання додаткової угоди.

4.2. Цей Договір може бути розірваний:

за згодою сторін;

у випадку невиконання, невчасного або неповного виконання сторонами умов Договору;

в інших випадках, передбачених діючим законодавством і даним Договором.

5. ЮРИДИЧНІ АДРЕСИ ТА РЕКВІЗИТИ СТОРІН

Довіритель

Кропивницька міська рада
вул. Велика Перспективна, 41

Податковий агент

Директор департаменту з питань
економічного розвитку
Кропивницької міської ради

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Кропивницької міської ради
"Про встановлення ставок туристичного збору"

Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) проекту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" проведено відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта" (зі змінами).

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати туристичний збір в межах своїх повноважень.

На підставі п. 24 ст. 26, ст. 59, ст. 69 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" місцеві податки та збори (обов'язкові платежі) встановлюються виключно міською радою відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених законами України.

І. Визначення проблеми,
яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Основними проблемами, які передбачається розв'язати шляхом прийняття даного регуляторного акту, є:

1) прийняття єдиного рішення про встановлення ставок туристичного збору на території Кропивницької міської територіальної громади, яка утворена шляхом приєднання до міста смт Нове;

2) дотримання вимог законодавства у сфері встановлення туристичного збору з урахуванням змін у нормативно-правих актах України та необхідності дотримання їх вимог в частині державного регулювання діяльності суб'єктів у сфері надання послуг із проживання громадян.

Так, зокрема постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів" запроваджено Порядок та нові форми подання інформації контролюючим органам інформації про ставки туристичного збору.

Зазначені проблеми стосуються наступних груп:

міської влади – недоотримання надходжень в повному обсязі коштів в міський бюджет, оскільки ставки туристичного збору є значно меншими (від 0,1 % до 0,5% - для внутрішнього туризму та 1,0% - для в'їзного туризму при максимально можливих – 0,5 % і 5,0%);

суб'єктів господарювання – недоотримання можливих надходжень коштів в міський бюджет від сплати туристичного збору через низькі ставки має негативний вплив на стан інфраструктури міста, якою користуються і суб'єкти господарювання сфери готельного бізнесу, на туристичну привабливість міста і відповідно кількість туристів;

територіальної громади – збільшення надходження коштів від сплати туристичного збору до міського бюджету сприятиме вирішенню нагальних потреб мешканців громади.

Згідно із законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та повноважень органів місцевого самоврядування визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, а потребує вирішення шляхом підготовки проекту регуляторного акту-рішення міської ради.

Ставки туристичного збору встановлено рішенням міської ради від 19.03.2019 р. 2454 "Про встановлення ставок туристичного збору на території міста Кропивницького", а саме: для внутрішнього туризму при вартості проживання: до 300 грн – 0,1%, понад 300 грн до 600 грн - 0,25%, понад 600 грн – 0,5% до розміру мінімальної заробітної плати, для в'їзного туризму- 1,0% до розміру мінімальної заробітної плати.

Проектом рішення міської ради пропонується встановити туристичний збір, зокрема для внутрішнього туризму – 0,5%, для в'їзного туризму – 2% у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати.

Обсяг надходжень туристичного збору до бюджету Кропивницької міської територіальної громади

Показники	Ставки збору, % від розміру мінім.зарплати	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік (план)
Мін. заробітна плата, грн.	на 01.01	4173	4723	6000	6500
1.Вартість проживання за 1 добу, грн:					
1). Для внутрішнього туризму:					
до 300 грн.	0,1	4,20	4,72	6,00	
понад 300 грн. до 600 грн.	0,25	10,40	11,80	15,00	0,5% –
понад 600 грн.	0,5	20,87	23,62	30,00	32,50
2). Для в'їзного туризму	1,0	41,73	47,23	60,00	2,0% -
					130,0
2. Фактичні надходження до бюджету міста туристичного збору усього тис. грн.:	x	495,2	528,3	550,0	950,0
3. Кількість суб'єктів, що підпадають під регулювання	x	28	33	35	35

Незначні обсяги надходжень туристичного збору до міського бюджету свідчать про неповне використання міською радою можливостей, визначених Податковим кодексом України, в частині встановлення ставок місцевих податків і зборів в умовах наявності багатьох проблем у розвитку соціальної та дорожньої

інфраструктури, інших сферах діяльності та обмеженості можливостей міського бюджету для їх розв'язання.

Зазначені вище проблеми пропонується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акту-рішення міської ради, яким передбачається встановлення диференційованих ставок туристичного збору, які будуть єдиними на території Кропивницької міської територіальної громади, у тому числі в смт Нове.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки:

встановлення ставок туристичного збору має вплив на діяльність суб'єктів господарювання і є засобом державного регулювання;

статтею 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено, що встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України є виключною компетенцією міської ради.

Зважаючи на ці фактори, є необхідність прийняття регуляторного акту-рішення міської ради про встановлення ставок туристичного збору.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки діючий регуляторний акт - рішення міської ради від 19.03.2019 р. № 2454 "Про встановлення ставок туристичного збору на території міста Кропивницького":

розповсюджується його дія на територію лише міста Кропивницького (без смт Нове);

потребує приведення у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів".

У разі неприйняття рішення "Про встановлення ставок туристичного збору", туристичний збір буде справлятися за ставками, які діяли до 31 грудня 2021 року, що спричинить втрати дохідної частини міського бюджету. Як наслідок, будуть не недофінансовані проекти, ініціаторами яких є представники громади, таких як приміром, проекти конкурсу "Громадський бюджет" (встановлення туристичних вказівників, рекламних стендів, тощо).

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Основними цілями державного регулювання є:

встановлення економічно доцільних і обґрунтованих ставок туристичного збору на території Кропивницької міської територіальної громади із дотриманням відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування, норм законодавчих і нормативно-правових актів України;

збільшення надходжень до міського бюджету туристичного збору, частина із яких може бути спрямована на проекти із підвищення туристичної привабливості громади.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Залишити рішення міської ради від 19.03.2019 р. № 2454 "Про встановлення ставок туристичного збору на території міста Кропивницького" в чинній редакції.</p>	<p>Проблеми залишаються невирішеними. У такому випадку відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, туристичний збір сплачуватиметься за мінімальними ставками, які діяли до 31 грудня 2021 року, що не сприятиме наповненню міського бюджету в можливих обсягах. Крім того, будуть відсутніми підстави для сплати туристичного збору суб'єктами, які надають послуги з проживання в смт Нове. Очікувані втрати міського бюджету в результаті неприйняття рішення про встановлення економічно доцільних ставок туристичного збору складуть у межах 400 тис. грн, що не дозволить профінансувати в повному обсязі окремі проекти, ініціаторами яких є жителі громади, приміром проекти конкурсу "Громадський бюджет", громадських організацій тощо.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття рішення "Про встановлення ставок туристичного збору"</p>	<p>Ухвалення проекту регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" дозволить: забезпечити дотримання вимог законодавства у сфері встановлення і справляння туристичного збору на всій території Кропивницької міської територіальної громади; залучити до бюджету міста додаткові надходження, орієнтовно додатково 400 тис. грн., частина із яких може бути</p>

	<p>спрямована для реалізації проєктів розвитку громади та на інші соціальні цілі.</p> <p>Як наслідок, це матиме позитивний вплив на рівень надання послуг мешканцям громади і поліпшення умов їх життєдіяльності.</p> <p>При визначенні розміру ставок туристичного збору, враховані пропозиції підприємців із сфери готельного бізнесу, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Мінімальні.</p> <p>Надходження туристичного збору за мінімальними ставками, які діяли до 31 грудня 2021 року. Це дозволить залучити до бюджету 550 тис. грн., що більше ніж у попередні роки.</p>	<p>Відсутність рішення не дозволить отримати надходження від надання послуг з проживання на території смт Нове. Крім того, ставки туристичного збору на рівні діючого рішення на території міста Кропивницького призведуть до недотримання бюджетних коштів на рівні 400 тис. грн., які можуть бути спрямовані на окремі проєкти, ініціаторами яких є жителі громади, зокрема проєкти конкурсу "Громадський бюджет" та інші.</p>
Альтернатива 2	<p>Оптимальні.</p> <p>1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору (прогнозована сума 950,0 тис. грн.).</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД.</p>	<p>Незначне підвищення цін на послуги з проживання (розміщення) туристів не матиме суттєвого впливу на рівень відносин із податковими агентами та туристами.</p>

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата туристичного збору за мінімальними ставками, які діяли до 31 грудня 2021 року: для внутрішнього туризму: 6,30 грн/добу; для в'їзного туризму-60 грн/добу.	Незначні обсяги сплати туристичного збору до місцевого бюджету не дозволять поліпшити якість послуг у громаді, якими вони користуються.
Альтернатива 2	Незначне підвищення ставок туристичного збору збільшить фінансові можливості для поліпшення стану об'єктів сфери послуг, культури, тощо, якими користуються громадяни.	Сплата туристичного збору за встановленими ставками (950 тис.грн.). Збільшення витрат громадян на сплату туристичного збору: для внутрішнього туризму - в середньому до 32,50 грн., для в'їзного туризму - в середньому до 130,00 грн/добу.

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, од.	-	-	10	25	35
Питома вага групи у загальній кількості, %	-	-	33	67	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Справляння туристичного збору за ставками, які діяли до 31 грудня 2021 року, що не потребуватиме додаткових заходів по його справлянню.	Відсутні, оскільки платниками туристичного збору є громадяни. Обмеженість бюджетних коштів (орієнтовно 400 тис. грн), які могли б бути спрямовані на розвиток інфраструктури Кропивницької міської територіальної громади, матиме негативний вплив на її туристичну та інвестиційну привабливість, як наслідок зменшення кількості осіб, які користуються послугами закладів готельного господарства.
Альтернатива 2	Справляння туристичного збору за ставками із урахуванням їх розміру, визначених Податковим кодексом України. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій	Відсутні, оскільки платниками туристичного збору є громадяни. Суб'єкти господарювання є податковими агентами. Недостатність коштів міського бюджету, що в кінцевому результаті матиме негативний вплив на результати діяльності суб'єктів готельного бізнесу через низький

	<p>місцевого самоврядування.</p> <p>Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.</p> <p>Покращення стану інфраструктури населеного пункту.</p>	<p>рівень інвестиційної та туристичної привабливості міста, міграційне скорочення населення тощо.</p>
--	--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	2	<p>Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті частково.</p> <p>Така альтернатива є не прийнятною, оскільки туристичний збір буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за ставками, які діяли до 31 грудня 2021 року.</p> <p>Незначні надходження до міського бюджету (550 тис грн) не дозволять профінансувати в повній мірі окремі соціальні програми і проекти.</p>
Альтернатива 2	3	<p>Цілі прийняття проекту регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть).</p> <p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей та відповідно наповнення міського бюджету.</p> <p>До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 950,0 тис грн.</p> <p>З прийняттям вказаного рішення буде забезпечена прозорість місцевої політики в сфері оподаткування, прогнозованість результатів від подальшої господарської діяльності суб'єктів господарювання.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	3	2	Буде забезпечена прозорість місцевої політики в сфері оподаткування. До міського бюджету надійде на 400 тис.грн. більше.
Альтернатива 1	2	3	Проблема продовжуватиме існувати, обмежені надходження до міського бюджету, підвищення соціальної напруги через неналежні умови життєдіяльності в окремих територіях громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить збільшення надходжень до міського бюджету. Податкове навантаження для платників туристичного збору не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу міського самоврядування та платників туристичного збору.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати туристичного збору.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, збір справлятиметься за ставками, які діяли до 31 грудня 2021 року, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно не сприятиме виконанню усіх бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	X

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно – обґрунтованих ставок туристичного збору, які є посилюючими для платників податків, та дозволить певною мірою зміцнити фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Кропивницької міської ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначених проблем, є встановлення ставок туристичного збору з 01.01.2022 року із урахуванням норм чинного законодавства.

Запропонований спосіб відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування думки та пропозицій суб'єктів господарювання сфери готельного бізнесу.

При розробці проекту проведено консультації з суб'єктами господарювання - податковими агентами щодо можливості сплати туристичного збору за запропонованими ставками. При встановленні ставок враховувалися дохідність виду господарської діяльності, аналізувалась платоспроможність населення, що впливає на отримання прибутку суб'єктами підприємництва та сплати ними туристичного збору.

Заходи, які будуть проведені для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання сфери готельного бізнесу.

Механізм розв'язання зазначеної проблеми передбачає виконання низки заходів:

1. Оприлюднення проекту регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" на офіційному сайті міської ради з метою обговорення та отримання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

2. Направлення проекту регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" з аналізом регуляторного впливу до Державної регуляторної служби України для отримання пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

3. Прийняття міською радою рішення "Про встановлення ставок туристичного збору", із врахуванням результатів обговорення та отриманих пропозицій від Державної регуляторної служби України.

4. Оприлюднення прийнятого регуляторного акту-рішення міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору".

Дане рішення буде направлено до Головного управління ДПС у Кіровоградській області у строки, передбачені законодавством.

5. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки туристичного збору, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється з 01 січня 2022 року з можливим продовженням дії рішення на подальші роки до прийняття нового рішення.

Це відповідає нормам Податкового кодексу України, зокрема статті 12, абзацом четвертим підпункту 12.3.3 пункту 12.3 якої визначено наступне: "Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення".

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні показники результативності.

№ з/п	Назва показника	2022 р.	2023 р.	2024р.
1	Обсяг туристичного збору, тис. грн.	950,0	1048,0	1120,0
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акту, од.	35	35	35
3	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту, годин на 1 суб'єкта.	15,5 год	15 год	15 год
4	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту, тис.грн.	21,2	21,2	21,2
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту	Високий. Рішення міської ради буде розміщено на веб-сайті міської ради; доведено до всіх суб'єктів господарювання сфери готельного бізнесу.		

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через один рік з дня набрання ним чинності шляхом порівняння результативності показників, визначених під час базового відстеження - у березні 2023 року

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акту, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін до нього.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний: офіційні дані звітності органів податкової служби про обсяг надходжень туристичного збору та кількість податкових агентів за відповідний період.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, статистичні.

Для відстеження результативності дії регуляторного акту буде використано також аналітичний метод:

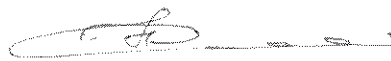
аналіз законодавчих і нормативно-правових актів України, які стосуються оподаткування та інших сфер діяльності;

аналіз надходження звернень від суб'єктів господарювання та фізичних осіб-податкових агентів з приводу впливу на їх діяльність і рівень добробуту від встановлених ставок туристичного збору;

аналіз рішень органів місцевого самоврядування в інших містах обласного значення про встановлення ставок туристичного збору.

Директор департаменту

з питань економічного розвитку



Ніна РАХУБА

Додаток 1
до АРВ проекту рішення
Кропивницької міської ради
"Про встановлення ставок
туристичного збору"

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "14" травня 2021 р. по "25" травня 2021 р.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робоча зустріч із представниками сфери готельного бізнесу	10	Обговорено діючі ставки туристичного збору, зміни у нормативно-правових актах України та підстави для прийняття регуляторного акту про ставки туристичного збору.
2.	Інтернет-консультації в соціальних мережах	30	Доведено інформацію про перегляд ставок туристичного збору, їх обговорення
3.	Запити до підприємців	16	Отримано пропозиції щодо економічно доцільних ставок туристичного збору. Отримано інформації про витрати часу на виконання вимог регулювання та витрат, пов'язаних із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до податкової служби
4.	Засідання Координаційної ради з питань підприємництва	16	Погоджено запропоновані ставки туристичного збору, які передбачені проектом рішення міської ради

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 35 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 10 (одиниць) та мікропідприємництва 25 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування показника	У перший рік (2022 рік-стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
I. Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи органі місцевого самоврядування	0	0	0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5.	Інші процедури: сплата туристичного збору, одним СПД	-	0	-
6.	Разом витрат, тис. гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	0	-
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	35		
8.	Сумарно, тис. гривень	0	0	0
II. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
№ з/п	Назва адміністративної процедури	2022 рік	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	20,3	-	20,3
2	Процедури організації виконання вимог регулювання (виконання функцій податкового агента 15 годин на рік x 39,12)	586,8	586,8	2934
3	Процедури офіційного звітування	0	0	0

4	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6.	Разом, гривень	607,1	586,8	2954,3
7.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	35		
8.	Сумарно, гривень	21 248,5	0	103 400,5

Довідково: Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що з грудня 2021 року становитиме 6500,00 грн та у погодинному розмірі 39,12 грн. відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік».

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, тис. грн.	-	-
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, тис грн	21,2	103,4
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, тис. грн.	21,2	103,4
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, тис. грн.	21,2	103,4

Очікувані надходження до бюджету міста від сплати туристичного збору – 950,0 тис грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних та даних із інших джерел, під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки туристичного збору є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Директор департаменту
з питань економічного розвитку



Ніна РАХУБА

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії Кропивницької міської ради з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики щодо проєкту регуляторного акта – проєкту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору"

Розробником проєкту регуляторного акта – проєкту рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" та аналізу впливу регуляторного акта є департамент з питань економічного розвитку Кропивницької міської ради.

Відповідальна комісія – депутатська комісія з питань економічного розвитку, промисловості, підприємництва, інвестицій та регуляторної політики Кропивницької міської ради розглянула проєкт рішення "Про встановлення ставок туристичного збору" та аналіз впливу регуляторного акта і встановила наступне:

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної політики, встановлених статтею 4 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" - проєкт регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

доцільності – регулювання господарських відносин зумовлено тим, що: відбулись зміни в адміністративно-територіальному устрої: утворено Кропивницьку міську територіальну громаду шляхом приєднання смт Нове. Так, відповідно до рішення міської ради від 14.02.2020 року № 3099 проведено процедуру приєднання Новенської селищної ради до Міської ради міста Кропивницького. У зв'язку з цим є необхідність у прийнятті єдиного рішення щодо встановлення ставок туристичного збору на території новоствореної Кропивницької міської територіальної громади, починаючи з 2022 року;

відбулись зміни у нормативно-правових актах України, якими вдосконалено підходи до прийняття рішень про встановлення місцевих податків і зборів та подання інформацій контролюючим органам. У зв'язку із цим є необхідність прийняття рішення із урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року № 1330 "Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів".

адекватності – форма та рівень регулювання господарських відносин відповідають вимогам Податкового кодексу України, ставки туристичного збору встановлено у межах передбачених статтею 268 Податкового кодексу України;

ефективності – збільшення надходжень від туристичного збору до міського бюджету дасть можливість вирішити нагальні питання громади, зокрема спрямувати кошти на:

поліпшення стану матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я в умовах епідемії коронавірусу з метою надання якісної медичної допомоги і збереження здоров'я мешканців громади;

реалізацію проєктів "Громадського бюджету" та спрямованих на підвищення туристичної привабливості громади;

збалансованості – проєктом забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави. Суб'єкти господарювання і громадяни зможуть сплачувати економічно обґрунтований збір, який встановлено проєктом рішення;

передбачуваності – проєкт рішення включено до плану регуляторної діяльності міськради (рішення Кропивницької міської ради від 20 травня 2021 року № 373 "Про доповнення Плану діяльності Кропивницької міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік"), що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;

прозорості та врахування громадської думки – проєкт рішення з аналізом впливу регуляторного акта розміщено 24.05.2021 на офіційному веб-сайті Кропивницької міської ради.

Усі ініціативи, зауваження та пропозиції, надані до проєкту рішення фізичними та юридичними особами у встановленому законом порядку, розглядаються розробником проєкту. Заявникам буде направлено письмові відповіді про результат розгляду.

2. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" – аналіз впливу регуляторного акта до проєкту регуляторного акта підготовлено відповідно до ст. 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Даним аналізом впливу регуляторного акта визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено цілі державного регулювання, якими є:

встановлення економічно доцільних і обґрунтованих ставок туристичного збору на території Кропивницької міської територіальної громади із дотриманням відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування, норм законодавчих і нормативно-правових актів України;

збільшення надходжень до міського бюджету туристичного збору, частина із яких може бути спрямована на проєкти із підвищення туристичної привабливості громади.

В аналізі впливу регуляторного акта розглянуто та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей. Наведено аргументи щодо переваг обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом

прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта. Так, прийняття проекту рішення міськради дозволить отримати до бюджету міста майже 950,0 тис.грн податкових надходжень від сплати туристичного збору, що сприятиме виконанню заходів Програми економічного і соціального розвитку міста на 2022 рік, зокрема в галузі туризму.

В аналізі впливу регуляторного акта визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття за допомогою статистичних та аналітичних даних.

3. ВИСНОВОК:

проект регуляторного акта – проект рішення Кропивницької міської ради "Про встановлення ставок туристичного збору" відповідає вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Голова постійної депутатської комісії
з питань економічного розвитку,
промисловості, підприємництва,
інвестицій та регуляторної політики
Кропивницької міської ради



Анна ЗАРІЧНА