



Україна
МЕНЬСЬКА МІСЬКА РАДА
Чернігівська область

вул. Титаренка Сергія, 7, м. Мена 15600 тел., факс 2-15-41 miskradamena@cg.gov.ua ЄДРПОУ 04061777

10.07.2021 № 2/44/04-10

на _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**
01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Відповідно до ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилаємо проект регуляторного акту – проект рішення сесії Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади» з аналізом регуляторного впливу та експертним висновком для розгляду та підготовки у встановленому порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки:

1. Проект рішення сесії Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади» - на 2 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту нового регуляторного акту: рішення Менської міської ради – на 13 арк.
3. Експертний висновок постійної депутатської комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Менської міської ради щодо регуляторного впливу рішення Менської міської ради 8 скликання «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади» - на 3 арк.

Міський голова

[Handwritten signature]
Г.А. Примаков



Аналіз регуляторного впливу проекту нового регуляторного акту: Рішення Менської міської ради

«Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади»», відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами.

Назва акту – рішення Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади».

Регуляторний орган - Менська міська рада.

Розробник документа – Менська міська рада.

Відповідальна особа – начальник юридичного відділу Менської міської ради.

Контактний телефон – 04644-21541.

1. Визначення проблеми.

Щороку в Україні через алкоголізм та пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання алкоголю наша держава займає одне з перших місць у світі. Також за даними Всесвітньої організації охорони здоров'я, Україна посідає перше місце у світі за вживанням алкоголю серед дітей та молоді. Проблема пияцтва та алкоголізму в місті на даний час не лише не втрачає своєї актуальності, але з кожним роком загострюється та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів. Вживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, особливо серед молоді, є однією з основних причин становлення на злочинний шлях. 22 березня 2018 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-VIII (надалі - Закон). У відповідності до положень вказаного вище Закону органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці та встановлюють адміністративну відповідальність за недотримання встановлених заборон.

Протягом останніх років спостерігається збільшення чисельності людей, а особливо молоді, які постійно вживають алкогольні напої, слабоалкогольні напої, що у свою чергу поступово призводить до звикання, а потім до залежності. Беручи до уваги таку тенденцію, стає зрозумілим поступове зростання кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння (особливо у нічний час доби).

Також суттєвою проблемою є постійне скупчення людей біля МАФів та стаціонарних об'єктів торгівлі (так званих нічних магазинів) у нічний час доби, що спричиняє значне порушення тиші та призводить до скарг мешканців міста. Визначена проблема не вирішується за допомогою ринкових механізмів підприємствами роздрібною торгівлі алкогольними напоями та пивом, у зв'язку з їх бездіяльністю всупереч порушенню прав та законних інтересів населення, а тому потребує державного регулювання. Ця проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з їх відсутністю. Саме тому існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми, а саме впорядкування обігу алкогольних напоїв. Зменшення проміжку часу торгівлі алкогольними напоями в нічний час дозволить зменшити вживання алкогольних напоїв, а це призведе до зменшення рівня правопорушень скоєних у стані алкогольного сп'яніння, зніме напругу в суспільстві, призведе до чистоти під'їздів, дворів та території міста в цілому, сприятиме покращенню загального мікроклімату в місті та сприятиме розвитку здорового способу життя особливо молоді.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<i>Групи</i>	<i>Так/Ні</i>
Громадяни	Так
Держава	Так
Органи місцевого самоврядування	Так
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так

Прийняття даного рішення повинно активізувати громаду міста на допомогу виявлення порушень, та спонукати суб'єктів підприємництва з розумінням і відповідальністю ставитись до виконання цього рішення.

З метою вирішення та розв'язання визначеної проблеми запропоновано прийняття проекту рішення Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади» з дотриманням процедури оприлюднення та обговорення.

Як показує аналіз режимів роботи закладів торгівлі, де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, всі заклади працюють за погодженим режимом роботи переважно до 23-00 години, крім 1, який працює цілодобово.

Це зумовлює виникнення на території міста осередку концентрації вживання алкогольних напоїв та пива, внаслідок чого відбувається порушення

вимог статті 24 «Захист населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів» Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та громадського порядку, сприяє зростанню кількості правопорушень, які вчинюються на ґрунті алкогольного сп'яніння.

З метою подолання усіх зазначених проблем, враховуючи численні скарги громадян, та громадських організацій, депутатів міської ради щодо розроблений даний проект регуляторного акта.

Саме тому існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми.

Відтак, одним з таких профілактичних заходів є обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива у стаціонарних об'єктах торгівлі на території населених пунктів Менської міської територіальної громади шляхом заборони їх реалізації з 23-00 до 08-00 години;

- для окремо стоячих будівель з 23-00 до 08-00 години.

Дане рішення покликане активізувати жителів громади на допомогу виявлення випадків порушень та спонукати приватний бізнес з розумінням і усвідомленням ставитись до виконання нового документу. На деякий час можливий супротив з боку приватного бізнесу проти запропонованих обмежень, проте в подальшому вони цілком можуть бути застосовані на практиці.

Зазначена проблема може бути розв'язана шляхом прийняття відповідного проекту рішення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

2. Цілі державного регулювання.

Цим регуляторним актом передбачається досягнення наступних цілей:

– зменшення кількості правопорушень на території населених пунктів Менської міської територіальної громади в нічний час;

– зменшення фактичної кількості злочинів, що скоюються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час;

– захист мешканців від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;

– запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень	Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки збільшується кількість звернень мешканців міста до контролюючих органів щодо стану громадського порядку в нічний період доби. Крім того, втрачається можливість формування в суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання пива,

Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні.	алкогольних та слабоалкогольних напоїв. Ця альтернатива наразі є неприйнятною, оскільки на невизначений термін, до прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні щодо заборони реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) у нічний час, досягнення цілей, визначених у розділі II даного Аналізу регуляторного впливу, не вбачається можливим.
Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) на території населених пунктів Менської міської територіальної громади у нічний час	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II даного Аналізу регуляторного впливу, у тому числі в частині профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Зменшення кількості правопорушень на території населених пунктів Менської міської ОТГ в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоюються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час; Захист мешканців від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час; Запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	Витрати на оприлюднення регуляторного акту

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень)	Відсутні (можливість придбання алкогольних напоїв у нічний час)	Відсутні (Втрачається можливість зниження у місті та селах міської ради рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя)
Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)	Відсутні (можливість придбання алкогольних напоїв у нічний час)	Відсутні (Не вбачається досягнення цілей протягом невизначеного терміну)
Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім без алкогольного) на території населених пунктів громади у нічний час)	Зменшення кількості правопорушень на території населених пунктів Менської міської ОТГ в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоюються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час; Захист мешканців від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час; Запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	Відсутні (Незначні часові незручності при придбанні алкогольних напоїв)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи,	Не вбачається. Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня

	матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час, що відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі	правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади, у тому числі й для членів родин суб'єктів
Альтернатива 2	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території населених пунктів Менської міської ОТГ у нічний час, що відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі	Не вбачається протягом невизначеного терміну. Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для жителів населених пунктів Менської міської ТГ, у тому числі й для членів родин суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3	Забезпечення на території населених пунктів Менської міської ОТГ тиші та громадського порядку у нічний час, профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	Часткове зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) у стаціонарних спорудах

**Витрати, які будуть виникати у суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва внаслідок дії регуляторного акта
(згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)**

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікро підприємства, які	Не вбачається

виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікро підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не вбачається
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікро підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Ліцензія на роздрібну торгівлю алкогольними напоями та пивом видається на визначений законодавством термін, її вартість не залежить від обсягів реалізації, кількості продаж та режимів роботи закладів торгівлі (8,0 тис. грн. на кожний окремий, зазначений в ліцензії електронний контрольно-касовий апарат (книгу обліку розрахункових операцій), що знаходиться у місці торгівлі. Проведення розрахунків витрат від можливого зменшення виручки у даному випадку не можливе із-за відсутності отримання обґрунтованих даних від суб'єктів господарювання.

Враховуючи те, що вищезгадані альтернативи 1 та 2 не приведуть до досягнення зазначених цілей, запропонований проект регуляторного акту є найбільш ефективним.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень)	0	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки збільшується кількість звернень мешканців міста до правоохоронних органів, органів

		місцевої влади щодо стану громадського порядку в нічний період доби. Крім того, втрачається можливість формування в суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв.
Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)	0	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання на невизначений термін. Наразі на державному рівні не зареєстровано законопроектів, що регулювали б дане питання
Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час)	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>
Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень)	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво	Не вбачається. Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання

	(окрім безалкогольного) на території Менської громади у нічний час, що відповідно сприятиме в певній мірі збільшенню виручки об'єктами торгівлі	здорового способу життя для громади, у тому числі й для членів родин суб'єктів господарювання.	
Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час, що відповідно сприятиме в певній мірі збільшенню виручки об'єктами торгівлі	Не вбачається. Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади, у тому числі й для членів родин суб'єктів господарювання.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Наразі на державному рівні не зареєстровано законопроектів, що регулювали б дане питання
Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних,	Забезпечення на території населених пунктів громади тиші та громадського порядку у нічний час, профілактики та протидії	Часткове зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної

слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час)	проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	(окрім безалкогольного) у стаціонарних спорудах. При цьому, не виключається можливість у подальшому зростання виручки у денний час роботи об'єктів торгівлі.	регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей.
--	--	--	--

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту</i>
Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей.	Прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади», яким передбачено один із методів усунення порушень громадського порядку у нічний час, зменшення кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді – це обмеження продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час.

Запропонований нормативно – правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Механізми розв'язання проблеми:

Реалізація цього регуляторного акту забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо упорядкування обігу алкогольних напоїв, сприяння формуванню суспільної моралі щодо особистої відповідальності за здоров'я молодого покоління.

Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- Оприлюднення проекту даного регуляторного акту з метою врахування громадської думки, отримання зауважень та пропозицій від суб'єктів господарювання з подальшим відкритим обговоренням.

- Направлення проекту рішення міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади», на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій.

З метою забезпеченні інформованості громади та суб'єктів господарювання про прийняте рішення Менською міською радою воно буде оприлюднене в офіційному сайті Менської міської ради та надіслане в місцеві засоби масової інформації в установлений законодавством термін. Набирає чинності дане рішення з початку бюджетного періоду – з дати його оприлюднення.

5. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування. Фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Прийняття регуляторного акту забезпечить реалізацію прав та законних інтересів жителів Менської міської територіальної громади шляхом покращення стану громадського порядку, що полегшить роботу правоохоронних органів, а також зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я членів громади, у т.ч. молодого покоління, сприятиме зменшенню кількості злочинів, вчинених особами у стані алкогольного сп'яніння.

Аналіз вигод і втрат

	<i>Вигоди</i>	<i>Втрати</i>
Орган місцевого самоврядування	Забезпечення тиші у нічний час, зменшення скарг громадян на порушення громадського правопорядку, зменшення кількості злочинів, скоєних особами у стані сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності, особливо серед молоді	Пов'язані з процедурою розробки регуляторного акту (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та на оприлюднення регуляторного акту, тощо)
Населення громади	Поліпшення умов життя, повноцінний відпочинок в	Не потребує матеріальних витрат.

	<i>Вигоди</i>	<i>Втрати</i>
	вечірній та нічний час, запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я та моральності суспільства	Незначні часові незручності при придбанні алкогольних напоїв.
Суб'єкти підприємницької діяльності	Участь у формуванні здорового способу життя, підвищення соціальної відповідальності бізнесу перед суспільством	Втрати, пов'язані із можливим зменшенням обсягу продажу алкогольних напоїв та пива. Витрати на розширення асортименту товарів (крім підакцизних) з метою залучення широкого кола покупців.

Можливості досягнення цілей, передбачених у розділі 2 цього Аналізу регуляторного впливу, у разі прийняття зазначеного рішення, є цілком реальними та обґрунтованими і не потребують значних додаткових витрат.

Ефективне досягнення мети проекту можливе за умови співпраці органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів щодо контролю за реалізацією зазначених підакцизних товарів, враховуючи обмеження і заборони, а також за умови додержання суб'єктами господарювання вимог цього рішення Менської міської ради. Передбачається, що суб'єкти господарювання, виявляючи громадську свідомість, будуть неухильно виконувати вимоги та обмеження запропонованого проекту рішення, тобто на території населених пунктів громади у нічний час не буде здійснюватися продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного).

Впровадження та виконання вимог проекту регуляторного акту не потребує додаткового забезпечення ресурсами.

Зазначене регулювання стосується суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на території населених пунктів громади з реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного).

6. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.

Термін дії регуляторного акту необмежений, але залежить від прийняття відповідного нормативно-правового акту на загальнодержавному рівні або внесення змін до чинного законодавства, що б забезпечило єдиний підхід з врегулювання зазначеної проблеми на всій території України.

7. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.

Кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акту та які підлягають контролю (відстеження результативності).

1. Загальна кількість діючих ліцензій на роздрібну торгівлю алкогольними напоями та пивом на території населених пунктів Менської міської територіальної громади у порівнянні на дату:

- базового відстеження результативності регуляторного акту;
- повторного відстеження результативності регуляторного акту;
- періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

2. Задекларований обсяг із реалізації алкогольної продукції суб'єктами господарювання на території Менської міської ради становить тис. грн.

3. Рівень впливу регуляторного акту на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Кількість господарювання, що підпадають під регулювання, одиниць	суб'єктів, що під дію	Кількість підпорядкованих їм об'єктів торгівлі, що підпадають під дію регулювання, одиниць	
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	у	Питома вага об'єктів торгівлі у загальній кількості об'єктів, що реалізують алкогольні напої та пиво	

4. Кількість випадків адміністративних правопорушень за порушення вимог ст. 178 КУпАП (розпивання спиртних напоїв в громадських місцях і поява в громадських місцях у нетверезому вигляді), за порушення вимог ст. 173 КУпАП (дрібне хуліганство), яке вчинюється в стані алкогольного сп'яніння, одиниць.

5. Кількість суб'єктів господарювання, які порушують встановлені даним регуляторним актом обмеження, у тому числі кількість об'єктів торгівлі, у яких виявлені факти продажу у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного).

6. Рівень інформованості суб'єктів господарювання про існування даного регуляторного акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде проведено у строки визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої ПКМУ № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, внесеними постановами КМУ від 28.11.2012 № 1107, від 16.12.2015 № 1151).

Для проведення відстеження будуть використовуватись аналітичні дані Менського РВ відділу поліції ГУНП у Чернігівській області, відділу економічного розвитку та інвестицій Менської міської ради, результати обстеження об'єктів, звернення мешканців громади, суб'єктів господарювання, ради підприємців, протоколи про адміністративні порушення, складені контролюючими органами та інше.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб щодо проекту регуляторного акту приймаються в письмовій формі протягом місяця з дня оприлюднення шляхом звернень на адресу розробника:

м. Мена, вул. Героїв АТО, 6, телефон/факс: 04644-21541 або за електро-адресою: miskradamena@cg.gov.ua.

Менський міський голова

Г.А. Примаков



Україна
МЕНЬСЬКА МІСЬКА РАДА
Чернігівська область

(_____ сесія _____ скликання)
ПРОЄКТ РІШЕННЯ

« ____ » _____ 2021 року № _____

Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади

З метою забезпечення прав та законних інтересів населення населених пунктів Менської міської територіальної громади, реалізації в місті державної політики щодо обмеження шкідливого впливу споживання алкогольних напоїв, визнання здоров'я людини найвищою соціальною цінністю, попередження вчинення кримінальних та адміністративних правопорушень, відповідно до Конституції України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Менська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території населених пунктів Менської міської територіальної громади з 23-ї до 08-ї години.

2. Доручити відділу цифрових трансформацій та комунікацій Менської міської ради довести до відома всіх суб'єктів господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території населених пунктів Менської міської територіальної громади вимоги цього рішення через засоби масової інформації, а також довести дане рішення до відома Головного управління ДФС у Чернігівській області та Головного управління Національної поліції у Чернігівській області.

3. Рекомендувати суб'єктам господарювання, які здійснюють роздрібну торгівлю пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими на території населених пунктів Менської міської територіальної громади, інформувати споживачів про прийняття міською радою даного рішення.

4. Рекомендувати Відділенню поліції №1 Корюківського районного відділу поліції Головного управління Національної поліції у Чернігівській області активізувати роботу щодо посилення контролю за дотриманням вимог статей 156, 178 Кодексу України про адміністративні правопорушення з метою недопущення розпивання алкогольних напоїв на вулицях, у закритих спортивних спорудах, у скверах, парках, у всіх видах громадського транспорту та в інших заборонених законами України місцях.

5. Контролюючим органам рекомендувати вживати всі передбачені законодавством України необхідні заходи до суб'єктів господарювання, які порушують вимоги, встановлені цим рішенням, в тому числі шляхом звернення до відповідного органу з рекомендацією щодо позбавлення суб'єкта господарювання ліцензії на право здійснення роздрібною торгівлі алкогольними напоями.

6. Дане рішення набуває чинності з моменту його прийняття.

7. Відділу цифрових трансформацій та комунікацій оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Менської міської ради.

8. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань етики, законності та правопорядку та заступників міського голови з питань діяльності виконкому Менської міської ради.

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної депутатської комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Менської міської ради щодо регуляторного впливу рішення Менської міської ради 8 скликання «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади»

Відповідальна комісія - постійна депутатська комісія з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Менської міської ради, керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади» та встановила наступне:

Розробником регуляторного акта є юридичний відділ Менської міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», «Про рекламу», стаття 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення», постанова Кабінету Міністрів України від 15.06.06 № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення».

Проект регуляторного акта - рішення Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади» відповідає принципам державної регуляторної політики, визначеним у ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акту
Доцільність-обґрунтована	Дотримання принципу доцільності забезпечено шляхом визначення та аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акта та надана оцінка важливості проблеми, яка ним вирішується.
Адекватність - обґрунтована	Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом встановлення регуляторним актом відстані від дитячих та підліткових закладів, де не дозволяється реалізація алкогольних та тютюнових виробів, що не порушує прав суб'єктів господарювання, зокрема, щодо недопущення незаконного втручання органів державної влади та

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акту
	органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.
Ефективність - обґрунтована	Дотримання принципу ефектності забезпечено шляхом запровадження регулювання, що дозволить отримати максимально можливі позитивні результати за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів фізичних та юридичних осіб, органу місцевого самоврядування та громадян.
Збалансованість - дотримано	Дотримання принципу збалансованості забезпечено шляхом розробки проекту регуляторного акта, який забезпечує баланс інтересів юридичних, фізичних осіб, громадян та держави: 1) суб'єктам господарювання - право здійснювати господарську діяльність на території об'єднаної громади з дотриманням встановлених норм торгівлі алкогольними та тютюновими виробами; 2) жителям громади - забезпечення прав громадян на здоровий спосіб життя, уникнення шкідливого впливу алкоголю та тютюну на дітей та підлітків; 3) органу місцевого самоврядування - дотримання на території громади порядку торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами, який влаштовує і суб'єктів господарювання і громадян.
Передбачуваність - дотримано	Принцип передбачуваності забезпечено шляхом дотримання норм державного законодавства у сфері регуляторної діяльності.
Прозорість та врахування громадської думки- дотримано	Відкритість для фізичних та юридичних осіб їх об'єднань дій органу місцевого самоврядування, як регуляторного органу, на всіх етапах його регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторним органом ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, та їх об'єднаннями, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

2. Проект регуляторного акта - рішення Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з:

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин, а також оцінки

важливості цієї проблеми;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- визначення цілей державного регулювання;
- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;
- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
- органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;
- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;
- визначення показників результативності регуляторного акта;
- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія вважає, що проект рішення Менської міської ради «Про встановлення обмежень продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в населених пунктах Менської міської територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу до цього проекту рішення відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії з питань
планування, фінансів, бюджету
та соціально-економічного розвитку
Менської міської ради



Р.О.Бутенко

«22» квітня 2021 року