



УКРАЇНА
ТОКМАЦЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Центральна, 45 м. Токмак, 71701 тел/факс 2-37-49, 2-10-65
e-mail: tkgadmin@zp.ukrtel.net www.meriatokmak.gov.ua Код ЄДРПОУ 02140828;

27.07.2021 № 1637/21-12

На № _____ від _____

Департамент державної
регуляторної політики
Державної регуляторної
служби України
01011, м.Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Про надання матеріалів для
підготовки пропозицій щодо
вдосконалення проекту
регуляторного акту

На виконання вимог ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» виконавчий комітет Токмацької міської ради надає проект регуляторного акту «Про затвердження Положення про порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування», аналіз регуляторного впливу, висновки про відповідність проекту регуляторного акту та повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту для розгляду та надання пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

По зазначеному проекту рішення міської ради завершено процедуру з підготовки та розгляду регуляторного акту з дотриманням вимог Закону України.

Вищезазначені матеріали надіслано на Вашу електронну адресу inform@drs.gov.ua

Додатки:

1. Проект рішення Токмацької міської ради з додатком - копія на 16 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу - на 20 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення - копія на 2 арк.
4. Висновок про відповідність регуляторного акту - на 1 арк.

Міський голова

Ігор КОТЕЛІВСЬКИЙ

Ігор Мащенко, (06178) 43026
Олена Єрьоменко, (06178) 28878

0.3121

Державна регуляторна служба України

№ 7609/0/19-21 від 16.08.2021



**Повідомлення про оприлюднення проекту рішення
«Порядок відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян, на
міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території
міста Токмак»**

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 р. № 1160-IV з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань повідомляємо про оприлюднення проекту регуляторного акту «Порядок відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян, на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Токмак» та аналізу його регуляторного впливу.

Проект регуляторного акту спрямований на забезпечення пільгового перевезення окремих категорій громадян, які до чинного законодавства користуються таким правом.

У зв'язку із змінами в нормативно-правових документах, та законодавчих актів виникла потреба затвердити регуляторний акт.

Метою розробки та впровадження зазначеного регуляторного акта є:

- забезпечення якісного транспортного обслуговування пасажирів та організація ефективного і безпечного перевезення їх в автотранспорті;
- визначення порядку компенсації автомобільним перевізникам відповідно до статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт».

Проект рішення та аналіз регуляторного впливу розміщено у центральній бібліотечі за адресою: вул. Центральна 10, м. Токмак (третій поверх міського будинку культури), а також в мережі Інтернет www.meriatokmak.gov.ua («Регуляторні акти» - «Обговорення»).

Голова постійної комісії міської ради з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, захисту прав громадян та з питань реалізації державної регуляторної політики: Чорна Тетяна Владиславівна 0975708153.

Голова робочої групи з питань реалізації державної регуляторної політики виконавчого комітету міської ради: Мамчак Наталія Вікторівна, тел. (06178) 2-27-45.

Розробник проекту: управління соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради.

Зауваження та пропозиції прийматимуться електронною та звичайною поштою впродовж 1 місяця з 22.06.2021р. по 22.07.2021р. дня оприлюднення даного повідомлення: 71701, м. Токмак, вул. Центральна, буд. 12, tokutzn5@ukr.net, тел. (06178) 2-88-78, 066-443-72-61.



УКРАЇНА
ТОКМАЦЬКА МІСЬКА РАДА

----- сесія ----- скликання
ПРОЄКТ РІШЕННЯ

№ _____

Про затвердження Положення про порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування

Керуючись ст.25, п.7 ст.26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, ст.89, 91 Бюджетного кодексу України, ст.7, 13, 32 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, ст.37 Закону України «Про автомобільний транспорт», ст. 71 Статуту територіальної громади міста Токмак Запорізької області, Токмацька міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Рішення Токмацької міської ради «Про затвердження Положення про порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування» від 20.03.2014р. № 3 вважати таким, що втратило чинність .
2. Затвердити Положення про порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування (далі – Порядок), (додається) .
3. Управлінню соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради в 10-ти денний термін оприлюднити рішення шляхом його розміщення на сайті Токмацької міської ради та у Центральній бібліотеці.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на комісію міської ради з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, захисту прав громадян та з питань реалізації державної регуляторної політики.

Міський голова

Ігор КОТЕЛІВСЬКИЙ

ПОЛОЖЕННЯ

про порядок здійснення розрахунків компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування

1. Загальні положення.

1.1 Це Положення визначає порядок здійснення розрахунків компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування;

1.2 Поняття, що використовуються у Положенні, мають такі значення :

- замовник перевезення – виконавчий комітет Токмацької міської ради, укладає договори з перевізниками всіх форм власності на перевезення пасажирів, в тому числі пільгових категорій громадян, на міських маршрутах громадським транспортом загального користування;
- перевізник - суб'єкт господарювання, який працює на ринку транспортних послуг і безпосередньо здійснює перевезення та надає інші транспортні послуги з перевезення пасажирів, в тому числі пільгових категорій;
- платник – головний розпорядник бюджетних коштів – управління соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради, що здійснює відшкодування витрат від пільгового перевезення окремих категорій громадян на підставі укладених з перевізниками договорів на відшкодування, за рахунок коштів міського бюджету;
- комісія – утворена рішенням виконавчого комітету міської ради під головуванням заступника міського голови, до складу якої входять представники управління соціального захисту населення та охорони здоров'я, управління економіки, фінансового управління, перевізників, ветеранських організацій - для обстеження пасажиропотоку на міських маршрутах загального користування.

2. Нормативні посилання.

В Положенні наведені посилання на нормативні документи:

- Бюджетний кодекс України;
- Закон України «Про автомобільний транспорт»
- постанова Кабінету Міністрів України від 29 січня 2003 р. N 117 “ Про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги”;

3. Порядок здійснення розрахунків компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування.

3.1 Комісія в квітні та жовтні щорічно:

- спільно з представниками перевізників проводить обстеження пасажиропотоку на міських маршрутах загального користування з метою визначення коефіцієнту співвідношення кількості безплатних і платних пасажирів у загальному обсязі перевезень;

- опрацьовує результати обстеження та визначає коефіцієнти для перевізників. При цьому загальний коефіцієнт співвідношення не повинен перевищувати затверджений головним управлінням статистики граничний коефіцієнт для міських перевезень;
- на засіданнях розглядає і протокольно оформляє результати розрахунків коефіцієнтів співвідношення кількості безплатно перевезених пасажирів до платних на відповідний період (квітень- вересень, жовтень-березень) та подає протокол до управління соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради;
- вносить пропозиції головному розпоряднику бюджетних коштів щодо розподілу та перерозподілу між перевізниками суми затверджених асигнувань на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування, пропорційно кількості перевезених пільговиків в місяці обстеження;

3.2 Розрахунок коефіцієнтів співвідношення кількості пільгових пасажирів до пасажирів, що оплачують проїзд, проводиться у такій послідовності:

- на підставі проведеного одноденного обстеження маршрутів визначається загальна кількість пасажирів за місяць, які скористалися правом на проїзд безкоштовно, шляхом множення одноденної кількості пільгових пасажирів на кількість днів місяця обстеження
- кількість пасажирів, які сплачують за проїзд, визначається на підставі місячних звітних даних перевізників про кількість перевезених платних пасажирів, як середньомісячна кількість за попередній відповідний період (квітень – вересень; жовтень – березень);
- для перевізників, які раніше не здійснювали перевезення пасажирів за маршрутами, оголошених на конкурсі, кількість пасажирів, які сплачують за проїзд, визначається на підставі звітних даних перевізників за місяць, в якому проводилось обстеження маршрутів;
- коефіцієнт співвідношення визначається шляхом ділення кількості пасажирів, що мають право на безплатний проїзд на кількість платних пасажирів;
- розрахунок коефіцієнту проводиться за кожним перевізником окремо;
- коефіцієнти співвідношення кількості безплатних і платних пасажирів у загальному обсязі перевезень для кожного перевізника затверджуються рішенням виконавчого комітету Токмацької міської ради. Примірник рішення надається перевізникам.

3.3 Розрахунок суми компенсаційних виплат:

- сума компенсаційних виплат перевізникам за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які перевозяться автомобільним транспортом загального користування, визначається в межах бюджетних призначень шляхом множення кількості платних пасажирів (за звітними даними перевізників) на коефіцієнт співвідношення кількості безплатно перевезених пасажирів до платних на відповідний період і множить на вартість проїзду одного пасажирів, затверджену в установленому порядку;
- перевізники щомісяця надають управлінню соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради розрахунки про кількість перевезених платних пасажирів та суму до відшкодування компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування, за відповідний період, завірені підписами керівника, головного бухгалтера та печаткою. Перевізники несуть відповідальність за достовірність наданих розрахунків.

3.4 Управління соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради :

- повідомляє перевізників про річні суми асигнувань з урахуванням змін після прийняття міського бюджету та затвердження постійного кошторису на відповідний рік;

- щомісяця перевіряє та погоджує розрахунки, надані перевізниками, складає разом з перевізниками акти звіряння розрахунків за надані послуги за формою «З-пільга», затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29 січня 2003 р. N 117;
- здійснює відшкодування перевізникам компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які перевозяться автомобільним транспортом загального користування на міських маршрутах, в межах бюджетних призначень, встановлених кошторисами;

3.5 Відносини між управлінням соціального захисту населення та охорони здоров'я, як головним розпорядником бюджетних коштів та перевізниками, що здійснюють перевезення пільгових категорій громадян в м.Токмак, регулюються договорами, які укладаються кожного року.

Начальник управління соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради

Igor MAЩENKO

АНАЛІЗ

регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Токмацької міської ради «Про затвердження Положення про порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування»

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

1. Визначення проблеми

На сьогодні в м. Токмак обліковується 11,0 тис. пільговиків, які мають право на пільговий проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування. Це право визначено законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про статус ветеранів військової служби і ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про реабілітацію жертв політичних репресій», «Про хорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» та постановами Кабінету Міністрів України. Пільги, надані за соціальною ознакою, фінансується за рахунок коштів міського бюджету.

В місті Токмак реалізація права окремих категорій громадян на пільговий проїзд міським пасажирським транспортом загального користування забезпечується приватними суб'єктами господарювання, які здійснюють перевезення в звичайному режимі руху та режимі маршрутного таксі.

Пільговий проїзд міським транспортом загального користування надається усім категоріям, перевезення пільговиків здійснюється без обмеження днями тижня, часу та кількості пільгових місць в автотранспорті.

Чинні нормативно-правові акти не передбачають конкретні способи розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян у безготівковій формі, що фінансуються за рахунок субвенцій з міського бюджету.

Існують як об'єктивні, так і суб'єктивні труднощі при веденні обліку поїздок пасажирів, в тому числі пільговиків, зокрема:

- неможливість ведення по - прізвищах обліку надання пільговикам послуг;
- не в повній мірі забезпечено виконання нормативно-правових актів щодо видачі пасажиром пільгових категорій білетів.

Проведення компенсаційних виплат за пільгове перевезення громадян міським автомобільним транспортом загального користування в звичайному режимі руху в місті Токмак здійснюється управлінням соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради на підставі Порядку здійснення розрахунків компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування, затвердженого рішенням виконавчого комітету Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3. та укладеними відповідними договорами.

На сьогодні нормативно-правовими актами центральних органів виконавчої влади питання порядку розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським транспортом окремих категорій громадян у безготівковій формі не врегульовані. На державному рівні відсутні норми проїзду пільгових категорій населення, методика розрахунку витрат від перевезення пасажирів пільгових

, категорій.

Питання компенсації витрат суб'єктів господарювання від перевезення пільговиків не може бути врегульовано ринковими механізмами, оскільки виплати перевізникам проводиться за кошти міських бюджетів.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – визначення механізму розрахунку компенсації суб'єктам господарювання за пільгові перевезення громадян міста на маршрутах міським транспортом на маршрутах загального користування.

Впровадження даного регулювання є доцільним у зв'язку з тим, що інших альтернатив розв'язання існуючої проблеми не існує. Даний регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – розробити порядок проведення компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським транспортом окремих категорій громадян на маршрутах загального користування.

Це означає, що існує потреба прийняття відповідного регуляторного акту на місцевому рівні. Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання,	✓	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	✓	

2. Цілі державного регулювання

Проект рішення спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі аналізу регуляторного акта в цілому, основними цілями його прийняття є:

- створити чітку та прозору методику розрахунку перевізниками розміру компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян в міському пасажирському транспорті загального користування, які підлягають відшкодуванню;
- врегулювати механізм визначення розміру компенсаційних виплат, які підлягають відшкодуванню за рахунок коштів міського бюджету;
- забезпечити прозорість та прогнозованість дій органів місцевого самоврядування шляхом встановлення чітких механізмів визначення розміру компенсації за пільгові перевезення громадян;
- сприяти розвитку ділової активності суб'єктів господарювання у зазначеній сфері діяльності;- забезпечити контроль за цільовим використанням бюджетних коштів.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення рішення Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3 без змін	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання суперечить нормам чинного законодавства, оскільки нормативно-правові акти, які вказані в рішенні, втратили чинність. Діюче рішення потребує актуалізації шляхом приведення у відповідність до законодавства.

Прийняття запропонованого регуляторного акта.

Така альтернатива відповідає вимогам чинного законодавства, забезпечує принципи державної регуляторної політики, забезпечує контроль за цільовим використанням коштів з міського бюджету та підтримку найбільш вразливих верств населення.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення рішення Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3 без змін	Діюче рішення потребує скасування як таке що не відповідає вимогам діючого законодавства. Нормативно-правові акти, зазначені в рішенні, суперечать нормам чинного законодавства, оскільки втратили чинність. Сума не виплачених асигнувань на відшкодування компенсації за пільгові перевезення громадян становить 1039,5 тис.грн. на рік В місті здійснюють перевезення два суб'єкта господарювання.	відсутні
Прийняття запропонованого регуляторного акта.	Правове регулювання господарських та адміністративних відносень між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання в сфері перевезень. Удосконалення сфери пільгових транспортних перевезень в місті, забезпечення контролю за реалізацією окремими категоріями громадян права на пільговий проїзд. Забезпечення виконання соціально-значимих перевезень. Кількість суб'єктів господарювання не змінюється.	Сума асигнувань передбачених у міському бюджеті на рік на відшкодування компенсації за пільгові перевезення громадян становить 1039,5 тис.грн. на рік

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення рішення Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3 без змін.	Підвищення матеріального забезпечення пільгових категорій насаелення шляхом економії коштів за пільговий проїзд в межах міста.	Сума витрат на проїзд через не отримання компенсацій становить 1039,5 тис. грн. на рік

Прийняття запропонованого регуляторного акта.	Реалізація окремими категоріями громадян права на пільговий проїзд. Підвищення якості послуг з перевезення пільгових категорій населення громадським транспортом. Зменшення конфліктних ситуацій з перевізниками. Підвищення матеріального забезпечення пільгових категорій населення шляхом економії коштів за пільговий проїзд в межах міста. Сума компенсацій на рік становить 1039,5 тис. грн. на рік	відсутні
-----------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

В проекті рішення ставки податку визначені в ході обговорення з суб'єктами господарювання задля врахування податкового навантаження та їх платоспроможності.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	1	1	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	50	50	100,0

*- дані надано фінансовим управлінням Токмацької міської ради та Токмацьким управлінням ГУ ДПС у Запорізькій області

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення рішення Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3 без змін.	Нормативно-правові акти зазначені в рішенні суперечать нормам чинного законодавства, оскільки втратили чинність. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють пільгові перевезення громадян.	Припинення виплати компенсації за пільгові перевезення громадян. Не отримання 1039,5 тис. грн. на рік
Прийняття запропонованого регуляторного акта.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого акту є найбільш прийнятним та ефективним способом, що забезпечить повний охват суб'єктів господарювання та населення в місті Токмак.	відсутні

Отримання компенсації за пільгові перевезення громадян. Сума компенсацій на рік становить 1039,5 тис.грн. на рік

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення рішення Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3 без змін.	1	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання суперечитиме нормам чинного законодавства, оскільки нормативно-правові акти, які вказані в рішенні, втратили чинність. Діюче рішення потребує актуалізації шляхом приведення у відповідність до законодавства.
Прийняття запропонованого регуляторного акта	4	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики та приведений до нормативів чинного законодавства. Затвердження такого регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним способом, який забезпечить повний охопит суб'єктів господарювання та населення Токмацької міської територіальної громади та поступове досягнення встановлених цілей. Враховує пропозиції суб'єктів господарювання, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення.</p> <p>За прогнозом кількість перевезених пільговиків протягом року буде складати 195,5 тис., за приблизними підрахунками сума коштів компенсації становить близько 1039,5 тис.грн. на рік</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення рішення Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3 без змін.	Міський бюджет на рік не витратить на відшкодування компенсації за пільгові перевезення громадян 1039,5	Сума витрат населення на проїзд через не отримання компенсацій становить 1039,5 тис. грн. на рік	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання суперечить нормам чинного законодавства, оскільки нормативно-правові акти, які

	<p>тис.грн. на рік</p> <p>Кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, залишається не змінною.</p>		<p>вказані в рішенні, втратили чинність. Діюче рішення потребує актуалізації шляхом приведення у відповідність до законодавства.</p>
<p>Прийняття запропонованого регуляторного акта</p>	<p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Підвищення матеріального забезпечення пільгових категорій насаелення шляхом економії коштів за проїзд в міському пасажирському транспорті. Сума асигнувань, отриманих СГ з міського бюджету на рік, на відшкодування компенсації за пільгові перевезення громадян становить 1039,5 тис.грн. на рік</p>	<p>Сума асигнувань, передбачених у міському бюджеті на рік, на відшкодування компенсації за пільгові перевезення громадян становить 1039,5 тис.грн. на рік</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним способом, який забезпечить повний охоп суб'єктів господарювання та населення Токмацької міської територіальної громади та поступове досягнення встановлених цілей. Враховує пропозиції суб'єктів господарювання, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення.</p> <p>За прогнозом кількість перевезених пільговиків протягом року буде складати 195,5 тис. осіб.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Залишення рішення Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3 без змін.</p>	<p>Недоцільна, оскільки суперечить актам вищої юридичної сили.</p>	<p>Відсутні</p>

<p>Прийняття запропонованого регуляторного акта</p>	<p>Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей. За прогнозом пільгою з безоплатного проїзду протягом року скористуються 195,5 тис. осіб, за приблизними підрахунками сума коштів компенсації становить близько 1039,5 тис.грн. на рік</p>	<p>Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.</p>
-----------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

27 вересня 2017 року Постановою Кабінету Міністрів України №732 місту Токмаку надано статус депресивної території строком на п'ять років. Враховуючі незадовільні економічні показники розвитку території, пріоритетом на даному етапі є підтримка найбільш вразливих верств населення.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування.

Даним Порядком передбачено затвердження Порядку про

- врегулювання механізму визначення розміру компенсаційних виплат, які підлягають відшкодуванню за рахунок коштів міського бюджету;
- визначення розміру компенсації за пільговий проїзд пасажирським транспортом загального користування з урахуванням фактично виконаних обсягів перевезень пільгових категорій насаелення;
- заповнення та надання автоперевізниками звітів про фактичну кількість перевезених пасажирів та про витрати від пільгових перевезень;

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка проекту регуляторного акта «Про затвердження Положення про порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування»;
- визначення механізму розрахунку розміру компенсаційних виплат, які підлягають відшкодуванню за рахунок коштів міського бюджету;
- направлення проекту регуляторного акту до Південно - східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України для розгляду та погодження як проєкт нормативно-правового акту, який може вплинути на конкуренцію, зокрема щодо встановлення і зміни правил поведінки суб'єктів господарювання на ринку;
- направлення проекту до Департамент державної регуляторної політики Державної регуляторної служби України для розгляду та надання пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики;
- визначення формульного розміру компенсації за перевезення окремих категорій пільговиків, враховуючи коефіцієнти співвідношення кількості пільгових пасажирів до пасажирів, що оплачують проїзд;
- розробка форми звітів автоперевізників про фактичну кількість перевезених громадян, отримані доходи, обсяги перевезених пільговиків та витрати на їх перевезення;
- залучення громадськості міста до обговорення проекту рішення;

- оприлюднення та обговорення проекту рішення з суб'єктами господарювання та на засіданнях комісій депутатів Токмацької міської ради з метою отримання зауважень та пропозицій;

- оприлюднення даного регуляторного акта на сайті Токмацької міської ради, у Центральній бібліотеці та засобах масової інформації.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта та розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Прийняття рішення дозволить привести нормативно-правовий акт у відповідність до законодавства України, а також усунути перешкоди, які можуть створити підґрунтя для виникнення конфліктних ситуацій між контролюючими органами та суб'єктами господарювання.

Прийняття та оприлюднення проекту рішення в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб'єктів господарювання.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття рішення не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з місцевого бюджету.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції. У зв'язку з тим, що місто є депресивним, зменшена кількість надходжень до місцевого бюджету, що не зможе в повному обсязі задовільнити потреби по пільговим перевезенням.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні, що сприятиме зменшенню соціальної напруги в місті.

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк з моменту набрання чинності, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

Строк дії акта – до прийняття нового рішення.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

Назва показника	на 2020 рік	на 2021 рік	на 2022 рік	на 2023 рік	на 2024 рік	на 2025 рік
Розмір асигнувань виділених з місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта (тис. грн.)	878,59	1039,50	1050,0	1050,0	1050,0	1050,0
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	2	2	2	2	2	2
Розмір коштів та часу, що витрачають суб'єкти господарювання (тис. грн.)	1017,5 тис. грн					
Безперешкодне отримання пільг з проїзду міським автотранспортом	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	2 Проект рішення оприлюднюється в Інтернеті на сторінці www.meriatokmak.gov.ua один екземпляр надається до Центральної бібліотеки. Рівень поінформованості середній
------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------


9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити у вересні 2022 року. Показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, статистичним методом (за даними фінансового управління Токмацької міської ради, ПрАТ АТП 12308, ФОП Яковенко В.В.), а також соціологічним методом шляхом опитування суб'єктів господарювання.

У рамках статистичного методу відстеження проводиться аналіз офіційної статистичної інформації щодо розміру компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено управлінням соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради (м. Токмак, вул. Центральна буд 12 каб. 3 тел. (06178)28878).

Міський голова

 Ігор КОТЕЛЕВСЬКИЙ

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Інформація отримана від державної податкової інспекції, фінансового управління та від суб'єктів господарювання в ході проведення інтернет-консультацій та круглих столів. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "02" березня 2021 р. по "18" березня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Особисті зустрічі	5: 3 посадовці; 2 СПД	Отримання інформації та пропозицій
2	Телефонні розмови	3: 1 посадовець; 2 СПД	Отримання інформації

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2(одиниці), у тому числі малого підприємництва 1 (одиниця) та мікропідприємництва 1(одиниця);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (податки та збори)	0	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2	2	2
8	Сумарно, гривень	0	X	0

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	$3г*6500/166,1=117,4\text{грн}$	117,4	587
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	$8г*6500/166,1=313,06\text{грн}$	313,06	1565,3
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що	$2г*6500/166,1=78,27$	78,27	391,35

	<i>приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	<i>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	<i>Інші процедури (уточнити)</i>	0	0	0
14	<i>Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	508,73	X	2543,65
15	<i>Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</i>	2	2	2
16	<i>Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	1017,46	X	5093,3

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:
НЕ ПОТРЕБУЄ ДОДАТКОВИХ ВИТРАТ

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): <u>виклик платника, складання листа</u>					
Разом за рік	X	X	X	X	
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних	1017,46	5093,3

	процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1017,46	5093,3
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1017,46	5093,3

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

Відповідні норми встановлені Податковим кодексом України і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання		
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва		
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва		

Міський голова



Ігор КОТЕЛЕВСЬКИЙ

Висновки

постійної комісії міської ради з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, захисту прав громадян та з питань реалізації державної регуляторної політики

СЛУХАЛИ:

Проект рішення міської ради «Про затвердження Положення про порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування»

Після ознайомлення та обговорення ВИРІШИЛИ:

Право на пільговий проїзд окремих категорій громадян в міському пасажирському транспорті загального користування визначено законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про статус ветеранів військової служби і ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про реабілітацію жертв політичних репресій», «Про хорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» та постановами Кабінету Міністрів України. Фінансування інших пільг (в т.ч. пільговий проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування) покладено на міські бюджети.

В місті Токмак реалізація права окремих категорій громадян на пільговий проїзд міським пасажирським транспортом загального користування забезпечується приватними суб'єктами господарювання, які здійснюють перевезення в звичайному режимі руху та режимі маршрутного таксі та.

Пільговий проїзд міським транспортом загального користування надається усім пільговим категоріям, перевезення яких здійснюється без обмеження днями тижня, часу та кількості пільгових міст в автотранспорті. Компенсація за пільговий проїзд проводиться у безготівковій формі.

Чинні нормативно-правові акти не передбачають конкретні способи розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян у безготівковій формі, що фінансуються за рахунок коштів міського бюджету.

Існують як об'єктивні, так і суб'єктивні труднощі при веденні обліку поїздок пасажирів, в тому числі пільговиків, зокрема:

- неможливість ведення по - прізвищах обліку надання пільговикам послуг;
- не в повній мірі забезпечено виконання нормативно-правових актів щодо видачі пасажиром пільгових категорій білетів.

Проведення компенсаційних виплат за пільгове перевезення громадян міським автомобільним транспортом загального користування в звичайному режимі руху в місті Токмак здійснюється управлінням соціального захисту населення та охорони здоров'я Токмацької міської ради на підставі Порядку здійснення розрахунків компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування, затвердженого рішенням виконавчого комітету Токмацької міської ради від 20.03.2014 №3. та укладеними відповідними договорами.

На сьогодні нормативно-правовими актами центральних органів виконавчої влади питання порядку розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським транспортом окремих категорій громадян у безготівковій формі не врегульовані. На державному рівні відсутні норми проїзду пільгових категорій населення та методика розрахунку витрат від перевезення пасажирів пільгових категорій.

Питання компенсації витрат суб'єктів господарювання від перевезення пільговиків не може бути врегульовано ринковими механізмами, оскільки виплати перевізникам

проводиться за кошти міських бюджетів.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – визначення механізму розрахунку компенсації суб'єктам господарювання за пільгові перевезення громадян міста на маршрутах міським транспортом на маршрутах загального користування.

Впровадження даного регулювання є доцільним у зв'язку з тим, що інших альтернатив розв'язання існуючої проблеми не існує. Даний регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – розробити порядок проведення компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським транспортом окремих категорій громадян на маршрутах загального користування.

Тому, на виконання вимог ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», пропонується направити проект рішення «Про затвердження Положення про порядок здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які мають право на безкоштовний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування» до Державної регуляторної служби України для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Голова постійної комісії міської ради
з питань депутатської діяльності, регламенту,
законності, захисту прав громадян та з питань
реалізації державної регуляторної політики



Тетяна ЧОРНА