



**БІЛГОРОД-ДНІСТРОВСЬКА МІСЬКА РАДА**  
**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Михайлівська, 56, м. Білгород-Дністровський, Одеська область, 67700  
тел./факс: (04849) 2-24-44, тел. (04849) 3-32-77  
E-mail: ob.otdel@ukr.net сайт: <https://bilgorod-d.gov.ua/> код згідно з ЄДРПОУ 04056799

від 18 БЕР 2021 20 \_\_\_\_\_ р.

На № \_\_\_\_\_

№ 35/558

від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна  
служба України  
вул. Арсенальна, 9/11  
м. Київ, 01011

*Про надання проекту регуляторного акту на погодження*

На підставі статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 року № 1160-IV направляємо Вам на розгляд проект регуляторного акту - проект рішення Виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам», з аналізом його регуляторного впливу, розроблені Управлінням комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради:

- Текст повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту розміщено на офіційному веб-порталі міста Білгород-Дністровський <http://bilgorod-d.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика» - «Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів» - 28.01.2021 року;

- Проект регуляторного акту: проект рішення Виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» - оприлюднено на офіційному веб-порталі міста Білгород-Дністровський <https://bilgorod-d.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика» 03.02.2021 року.

- Аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-порталі міста Білгород-Дністровський <https://bilgorod-d.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика» 03.02.2021 року.

- Експертний висновок постійної комісії Білгород-Дністровської міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічної політики, інвестицій та ринкових відносин щодо регуляторного впливу регуляторного акта - проекту рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради

0.311

№ 2311/0/19-21 від 26.03.2021



«Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам».

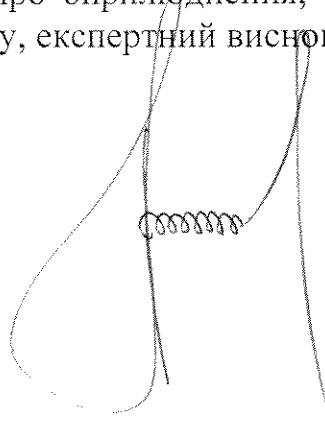
Також повідомляємо, що з моменту оприлюднення вказаного проекту регуляторного акту на адресу розробника – Управління комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради – не надходило зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань по вказаному проекту.

Додаток: повідомлення про оприлюднення, проект регуляторного акту з аналізом регуляторного впливу, експертний висновок.

З повагою,

Міський голова

Вик.: Ірина Веренич,  
Галина Серкова  
Тел. +38048(49)35258



Віталій ГРАЖДАН



## Білгород-Дністровська міська рада VIII скликання

### Висновки та пропозиції постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально-економічної політики, інвестицій та ринкових відносин

„14” 03 2021 р.

#### ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії Білгород-Дністровської міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічної політики, інвестицій та ринкових відносин щодо регуляторного впливу регуляторного акта – проекту рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам».

Даний експертний висновок підготовлено відповідно до вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 року № 1160-IV.

Постійна комісія Білгород-Дністровської міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічної політики, інвестицій та ринкових відносин розглянула проект рішення «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробник проекту регуляторного акта – управління комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради. Проект рішення підготовлено відповідно до гл. 24 Земельного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 19.04.1993 р. №284 «Про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

При підготовці проекту регуляторного акта дотримано послідовність регуляторної діяльності. Повідомлення про оприлюднення відповідного регуляторного акту оприлюднено на офіційному веб-сайті Білгород-Дністровської міської ради. Проект регуляторного акта, повідомлення та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб –

сайті Білгород-Дністровської міської ради (<https://bilgorod-d.gov.ua>) у розділі «Регуляторна політика».

Проект регуляторного акта – проект рішення виконавчого комітету міської ради «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, визначеним у статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо нарощування доходної частини бюджету міста;
- ефективності – запровадження даного регуляторного акту дасть змогу у подальшому отримувати додаткові надходження плати за землю,
- збалансованості – для суб'єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт – чітко визначення умов користування землею, для бюджету – стабільне отримання надходжень;
- передбачуваності – прийняття даного регуляторного акту дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками орендної плати створювати довгострокові плани діяльності, а органу місцевого самоврядування – отримати перспективу на подальші роки;
- прозорості та врахування громадської думки – дотримання відкритості для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, своєчасно оприлюднено проект регуляторного акта, відповідне повідомлення і аналіз регуляторного впливу; пропозиції та зауваження, надані фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями будуть враховані при прийнятті рішення на сесії міської ради.

Проект рішення «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» передбачає порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам, які заподіяні використанням земельних ділянок без правовстановлюючих документів та в інших випадках, коли особа використовує земельну ділянку з порушенням земельного законодавства.

Необхідність розробки проекту регуляторного акту «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» виникла у зв'язку з кадровими змінами, змінами в законодавстві, та діючий регуляторний акт – рішення Виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради 05.07.2018 року № 283 «Про викладення у новій редакції рішення виконавчого комітету від 21.11.2013 р. №579 «Про створення комісії з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам», не дає в повній мірі їм користуватися.

Проект рішення «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» розроблений з метою забезпечення належного визначення розміру збитків, нанесених територіальній громаді міста Білгорода-Дністровського, та іншим власникам та землекористувачам, для стягнення збитків в судовому порядку, підвищення результативності роботи комісії та поповнення місцевого бюджету.

В результаті прийняття запропонованого регуляторного акту буде наповнюватися міський бюджет, будуть відшкодовуватися збитки, нанесені власникам та землекористувачам.

Альтернативою прийняття запропонованого регуляторного акта є збереження існуючої на даний момент ситуації.

Прийняття рішення «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» дозволить досягти встановлення цілей з урахуванням інтересів громадян, суб'єктів господарювання та органу місцевого самоврядування.

Обрана альтернатива є оптимальною. Прийняття запропонованого проекту рішення дозволяє дотриматися чинного законодавства, забезпечити рівні права і можливості для всіх суб'єктів господарювання, збільшити доходну частину місцевого бюджету.

Відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюється відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на підставі даних управління комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради.

Результати аналізу регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» викладені у письмовій форм, підписується розробником проекту й оприлюднюються відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Пропозиції Державної регуляторної служби України щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики, а також пропозиції та зауваження, надані фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, будуть враховуватися при прийнятті рішення на засіданні виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» з аналізом його регуляторного впливу відповідають

вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект рішення пропонується внести на розгляд виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

### ЗАГАЛЬНИЙ ВИСНОВОК

За результатами вивчення проекту регуляторного акта – проекту рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам», проведеного постійною комісією Білгород-Дністровської міської з питань бюджету, фінансів, соціально-економічної політики, інвестицій та ринкових відносин встановлено, що проект даного регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та може бути винесений на розгляд виконавчого комітету міської ради.

Голосували:

«За»	-	<u>6</u>
«Проти»	-	<u>0</u>
«Утримались»	-	<u>0</u>
«Не голосували»	-	<u>0</u>

Голова постійної комісії \_\_\_\_\_ Вареник В.В.

Секретар \_\_\_\_\_ Римська О.М.

## ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проєкту регуляторного акту

Відповідно до положень Закону України від 11.09.2003 р. № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою одержання зауважень і пропозицій, на офіційному сайті міської ради <http://bilgorod-d.org.ua> буде оприлюднений проєкт рішення виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради та відповідний аналіз регуляторного впливу, який є регуляторним актом (далі - Проєкт):

**- «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам».**

Мета прийняття цього регуляторного акту передбачає визначення розміру та відшкодування збитків власникам та землекористувачам, заподіяних використанням земельних ділянок без правовстановлюючих документів шляхом реалізації державної політики в податковій сфері, спрямованої на поповнення дохідної частини міського бюджету для забезпечення реалізації програм соціально – економічного розвитку Територіальної громади Білгород-Дністровської міської ради.

Регуляторний акт розроблений Управлінням комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради.

Пропозиції та зауваження щодо проєктів регуляторних актів від юридичних та фізичних осіб, їх об'єднань приймаються у письмовій формі на адресу розробника проєкту рішення протягом місяця з моменту його оприлюднення.

Адреса розробника проєкту рішення:  
67701, Одеська область, м. Білгород-Дністровський, вул. Незалежності, 10, каб.№18, тел. (04849) 352-58, 098 5458858. E-mail: [ozr-uks@i.ua](mailto:ozr-uks@i.ua)



УКРАЇНА  
БІЛГОРОД-ДНІСТРОВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

№ \_\_\_\_\_

Про затвердження положення про комісію  
з визначення розміру та відшкодування  
збитків власникам землі та землекористувачам

Відповідно до п. 24 Земельного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 19.04.1993 р. №284 «Про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою визначення розміру та відшкодування збитків, заподіяних міській раді використанням земельних ділянок без правостановлюючих документів та внаслідок інших порушень, передбачених законом, керуючись ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет Білгород-Дністровської міської ради

**В И Р І Ш И В:**

1. Затвердити Положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам, згідно додатку № 1 (додається).
2. Затвердити форму Акту комісії щодо визначення та відшкодування розміру збитків власникам землі та землекористувачам, згідно додатку № 2 (додається).
3. Затвердити форму Заяви на врегулювання спору у досудовому порядку, згідно додатку № 3 (додається).
4. Вважати таким, що втратило чинність, рішення Виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради № 283 від 05.07.2018 року «Про викладення у новій редакції рішення виконавчого комітету від 21.11.2013 р.



№579 «Про створення комісії з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам».

5. Відповідальність за організацію виконання даного рішення покласти на директора Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради Ціпуленко О.В.

6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на секретаря міської ради Скалозуба О.В.

**Міський голова**

**Віталій ГРАЖДАН**

**ПРО КОМІСІЮ З ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ТА ВІДШКОДУВАННЯ ЗБИТКІВ ВЛАСНИКАМ  
ЗЕМЛІ ТА ЗЕМЛЕКОРИСТУВАЧАМ**

**ПОЛОЖЕННЯ**

**1. Загальні положення**

**1.1.** Положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам (далі – Положення) визначає порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам, які заподіяні використанням земельних ділянок без правовстановлюючих документів та в інших випадках, коли особа використовує земельну ділянку з порушенням земельного законодавства.

**1.2.** Положення розроблено відповідно до Земельного кодексу України, Цивільного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду землі», постанови Кабінету Міністрів України від 19 квітня 1993 року №284 «Про порядок визначення та відшкодування збитків власника землі та землекористувача» та спрямовано на створення єдиних організаційно-правових та економічних засад визначення розмірів і порядку відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті Білгороді-Дністровському.

**1.3.** Власникам землі та землекористувачам відшкодовуються збитки, заподіяні вилученням (випуikom) та тимчасовим зайняттям земельних ділянок, встановленням обмежень щодо їх використання, погіршенням якості ґрунтового покриву та інших корисних властивостей земельних ділянок або привнесенням їх у непридатний для використання стан та недержанням доходів у зв'язку з тимчасовим невикористанням земельних ділянок, самовільним зайняттям земельних ділянок, використанням земельних ділянок без оформлення документів, що посвідчують право на земельну ділянку відповідно до закону, в інших випадках, коли особа використовує земельну ділянку з порушенням земельного законодавства.

**1.4.** Неодержаний дохід - це дохід, який міг би одержати власник землі, землекористувач, у тому числі орендар, із земельної ділянки і який він не одержав внаслідок використання земельної ділянки без правовстановлюючих документів, внаслідок вилучення (випуikom) або тимчасового зайняття земельної ділянки, обмеження прав, погіршення якості землі або привнесення її у непридатність для використання за цілковитим призначенням у результаті

негативного впливу, спричиненого діяльністю підприємств, установ, організацій та громадян.

**1.5.** Розгляд документів з метою визначення збитків власникам землі та землекористувачам проводить комісія (далі – Комісія), склад якої затверджується рішенням виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради.

**2. Функції та повноваження Комісії**

**2.1.** Формою роботи Комісії є засідання. Комісія проводить засідання у разі потреби, але не рідше одного разу у кварталі.

**2.2.** Визначення розміру збитків покладається на Комісію.

**2.3.** Комісія має право:

- одержувати в установленому порядку від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності відповідну інформацію, довідкові та інші матеріали у межах своєї компетенції та згідно з чинним законодавством України;

- звертатися із запитаними, задати до роботи та запрошувати на свої засідання працівників органів виконавчої влади, управлiнь, об'єднань, підприємств, організацій та установ незалежно від форми власності, відповідно до чинного законодавства України.

**2.4.** Роботу Комісії організовує та направляє голова Комісії, який:

- забезпечує скликання та веде засідання Комісії;
- визначає коло питань, що вирішуються на черговому засіданні;
- дає доручення членам Комісії та перевіряє їх виконання;
- керує діяльністю Комісії;

- підписує протокол засідання комісії та акти визначення розміру збитків.

**2.5.** За відсутності голови Комісії його функції виконує заступник голови Комісії.

**2.6.** Організаційне та документальне забезпечення роботи Комісії виконує секретар, який:

- підготує з головою Комісії дату проведення засідання і за 2 робочих днів до засідання Комісії сповіщає про це членів Комісії;
- веде протокол засідання Комісії.

**2.7.** Під час засідань Комісії ведеється протокол, який підписується головою Комісії та секретарем Комісії. Протоколи Комісії зберігаються в Управлінні комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради протягом трьох років з дати їх оформлення.

**2.8.** Засідання Комісії вважається правомочним, якщо у ньому беруть участь більше половини її членів.

**2.9.** У разі, коли збитки заподіяні потріпанням якості земель або привнесенням їх у непридатний для використання за цільовим призначенням стан, до роботи Комісії залучаються також представники природоохоронних та інших органів.

**2.10.** Представники підприємств, установ, організацій та промисливи, які допустили порушення вимог законодавства у сфері земельних відносин своїми діями або бездіяльністю, запрошуються секретарем Комісії за 5 календарних днів до дня розгляду питання на засідання Комісії рекомендаційним листом, в якому зазначається дата, час та місце проведення засідання Комісії. Повноваження усіх запрошених на засідання Комісії осіб повинні бути належним чином оформлені та підтвержені (довірчість, паспорт).

### **3. Матеріали що подаються на Комісію:**

**3.1.** Підготовку та подання матеріалів на засідання Комісії здійснює Управління комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради та в разі нанесення збитків іншим власникам землі та землекористувачам – комісією по самоврядному контролю за використанням та охороною земель у м. Білгород-Дністровському.

**3.2.** На засідання Комісії подаються наступні матеріали:

- копія рішення міської ради про надання в оренду або продовоження права оренди земельної ділянки, будь-яке інше рішення Білгород-Дністровської міської ради або особи, щодо якої розглядається питання відшкодування збитків (при наявності);
- акт обстеження земельної ділянки в натурі (на місцевості) – в разі самовільного зайняття земельної ділянки, погіршення якості ґрунтового покриття та інших корисних властивостей земельних ділянок або привнесення їх у непридатний для використання стан - який складається у довільній формі посадовими особами, яким надані відповідні повноваження відповідно до Закону;
- документ, що підтверджує право власності на нерухоме майно або інформаційна довідка з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, щодо об'єкта нерухомого майна (при наявності нерухомого майна на земельній ділянці);
- нормативна грошова оцінка або вартість 1 кв.м. земельної ділянки за відповідні періоди фактичного використання земельної ділянки;
- матеріали притягнення до адміністративної відповідальності порушників земельного законодавства (в разі наявності);
- попередній розрахунок суми збитків, наданий управлінням комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгоро-

Дністровської міської ради або комісією по самоврядному контролю за використанням та охороною земель у м. Білгороді-Дністровському;

- документ, що підтверджує право на земельну ділянку або інформаційна довідка з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно (в разі наявності);

- відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо власника землі або землекористувача та особи, яка нанесла збитки;

- інформація податкового органу або фінансового управління Білгород-Дністровської міської ради про плату за землю;

- копії матеріалів листування Білгород-Дністровської міської ради та її виконавчих органів, інших осіб (в інтересах яких будуть відшкодуватися збитки) з підприємствами, установами, організаціями та з фізичними особами, якими нанесені збитки (при наявності);

- копії письмового повідомлення підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, якими нанесені збитки, про час та дату засідання Комісії з документальним підтвердженням його відправлення;

- інші документи, що підтверджують використання або невикористання земельної ділянки суб'єктами з порушенням вимог земельного законодавства.

### **4. Порядок розгляду матеріалів та нарахування збитків**

**4.1.** У разі відсутності представника підприємства, установи, організації або громадянина (громадян), які будуть відшкодовувати збитки при розгляді питання вперше та відсутності офіційної письмової згоди на розгляд питання щодо визначення розміру збитків без їх участі, розгляд відповідного питання переноситься. Повторне відкладення розгляду цього питання може мати місце лише за наявності поважних причин, підтверджених письмово.

**4.2.** Відсутність особи, що завдала шкоду, при повторному розгляді питання щодо визначення розміру збитків не зупиняє його розгляду та не є перешкодою для прийняття Комісією відповідного рішення.

**4.3.** Визначення розміру збитків Комісією проводиться на підставі попереднього розрахунку збитків, наданого управлінням комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради або комісіями по самоврядному контролю разом з іншими документами.

**4.4.** У разі використання земельної ділянки без документів, що підтверджують право користування, збитки визначаються за фактичний період користування земельною ділянкою.

**4.5.** Розмір збитків при використанні земель без оформлення документу, що посвідчує право оренди (користування) земельної ділянки,

доріжню сумі, яка могла б надійти до місцевого бюджету у разі, якщо б зазначений договір був укладений між орендарем та орендодавцем. Розмір збитків нараховується на підставі даних нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

**4.6.** Рішення Комісії приймаються простотою більшістю голосів від загального складу Комісії, у разі рівного розподілу голосів голою голови Комісії вважається вирішальним.

**4.7.** Результати роботи Комісії оформляються актом (додаток №2) в двох примірниках, що підписуються головою або його заступником – головуючим на засіданні та секретарем. До акту додаються відповідні розрахунки, що стали підставою для визначення розміру збитків.

**4.8.** Один примірник акта залишається в матеріалах справи Комісії, другий долучається до рішення виконкому про його затвердження.

## **5. Порядок відшкодування збитків**

**5.1.** Акт Комісії з визначення розміру збитків власникам землі та землекористувачам підлягає затвердженню рішенням виконавчого комітету, проект рішення якого готується Управлінням комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради або комісією по самоврядному контролю за використанням та охороною земель у м. Білгород-Дністровському у 10-денний строк направляє власнику землі або землекористувачу та підприємству, установі, організації, громадянину, які будуть відшкодувати збитки, повідомлення про необхідність відшкодування збитків.

**5.2.** Після затвердження акта рішенням виконавчого комітету, Управлінням комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради або комісія по самоврядному контролю за використанням та охороною земель у м. Білгород-Дністровському у 10-денний строк направляє власнику землі або землекористувачу та підприємству, установі, організації, громадянину, які будуть відшкодувати збитки, повідомлення про необхідність відшкодування збитків.

**5.3.** У повідомленні зазначається пропозиція щодо добровільного відшкодування збитків та попередження про необхідність інформування у письмовій формі у 10-денний термін з дня отримання повідомлення про результати розгляду для врегулювання спору у досудовому порядку.

До повідомлення додаються:

- рішення виконавчого комітету про затвердження акту про визначення збитків;
- зразок заяви про згоду добровільного відшкодування збитків (додаток №3).

**5.4.** Повідомлення підписується Директором Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради та

надається юридичним та фізичним особам рекомендованим листом з повідомленням про вручення (або вручається особисто під підпис).

**5.5.** У разі визнання виню, зазначених у повідомленні та надання згоди добровільного відшкодування збитків у письмовій формі (додаток №3), Управлінням комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради або комісія по самоврядному контролю за використанням та охороною земель у м. Білгород-Дністровському ставить на контроль виконання зобов'язань особою, якою завдано збитки.

**5.6.** Збитки відшкодовуються власникам землі підприємствами, установами, організаціями та громадянами, що їх загодягли, за рахунок власних коштів не пізніше місяця після отримання повідомлення, передбаченого пунктами 5.2. та 5.3. цього Положення.

**5.7.** За заявою фізичної або юридичної особи на підставі рішення Комісії може бути надано відтермінування або розтермінування на відшкодування збитків, але на строк не більше шести місяців, про що зазначається в рішенні виконавчого комітету міської ради.

**5.8.** Збитки, загодягли територіальній громаді міста Білгород-Дністровський, відшкодовуються шляхом сплати коштів до міського бюджету. У випадку заповдіння збитків іншим власником землі чи землекористувачам, збитки відшкодовуються на рахунок власника землі або землекористувача, якому вони загодягли.

**5.9.** У випадку невиконання фізичною або юридичною особою зобов'язань щодо відшкодування збитків, підтвердженого у відповідності до п.п.5.5 даного Положення, несомкнення сторонами згоди або неотримання заяви про згоду добровільного відшкодування збитків за результатами розгляду повідомлення про необхідність відшкодування збитків у встановлений строк з урахуванням попереднього облігу, Управлінням комунальної власності Білгород-Дністровської міської ради або комісія по самоврядному контролю за використанням та охороною земель у м. Білгород-Дністровському направляє матеріали до Юридичного відділу Білгород-Дністровської міської ради або іншої юридичній службі на відповідній території для підготовки позову про примусове відшкодування збитків в судовому порядку.

**5.10.** Питання, що не врегульовані цим Положенням, вирішуються згідно з чинним законодавством України.

Додаток № 2  
до рішення виконавчого комітету  
від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 р. № \_\_\_\_\_

**АКТ № \_\_\_\_\_**  
**щодо визначення та відшкодування розміру збитків власникам землі та**  
**землекористувачам**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. м. Білогород-Дністровський

Комісія з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам, діє на підставі рішення виконавчого комітету Білогород-Дністровської міської ради від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ у складі:

Голова комісії: \_\_\_\_\_  
Заступник голови комісії: \_\_\_\_\_  
Секретар комісії: \_\_\_\_\_  
Члени комісії: \_\_\_\_\_  
(П.І.Б. членів Комісії)

Власник землі або землекористувач, якому заповдили збитки

Особа, яка завдала шкоду \_\_\_\_\_

**ВСТАНОВИЛА**

1. Земельна ділянка, яку використовують із порушенням законодавства, розташована: \_\_\_\_\_
2. Площа земельної ділянки, яка використовується \_\_\_\_\_ га.
3. Підстава використання земельної ділянки \_\_\_\_\_
4. Нормативна грошова оцінка або вартість 1 м<sup>2</sup> становить \_\_\_\_\_ грн.
5. Період використання земельної ділянки без правовастановлюючих документів: \_\_\_\_\_
6. Цілове призначення та (або) вид використання земельної ділянки \_\_\_\_\_
7. Розмір збитків, завданих власнику землі або землекористувачу становить \_\_\_\_\_ грн.
8. Термін, що встановлений для сплати завданих збитків \_\_\_\_\_

9. Розрахунковий рахунок, на який потрібно сплати нараховану суму збитків \_\_\_\_\_

Додаток: розрахунок розміру збитків на \_\_\_\_\_ арк. у \_\_\_\_\_ прим.

Голова Комісії \_\_\_\_\_ (П.І.Б.)

Секретар Комісії \_\_\_\_\_ (П.І.Б.)

Додаток № 3  
до рішення виконавчого комітету  
від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 р. № \_\_\_\_\_

**Білогород-Дністровському  
міському голові**  
(або іншій уповноваженій особі)

\_\_\_\_\_ (ПІБ громадянина/товна назва

\_\_\_\_\_ юридичної особи)

\_\_\_\_\_ (адреса реєстрації/юридична адреса)

\_\_\_\_\_ (місцезнаходження – або юридична адреса)

\_\_\_\_\_ (номери контактних телефонів)

**ЗАЯВА**  
**на врегулювання спору у досудовому порядку**

Я, \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (ПІБ громадянина, або представника юридичної особи)

ознайомлений(на) з результатами розгляду матеріалів Комісії з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам, розрахунком суми збитків, рішенням виконавчого комітету Білогород-Дністровської міської ради від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, та погоджуюсь на врегулювання спору у досудовому порядку і зобов'язуюсь у визначений рішенням термін сплатити нараховану суму збитків у сумі \_\_\_\_\_ грн.

Цим клопотанням надаю згоду на обробку моїх персональних даних, які містяться у клопотанні та доданих документах.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ р.

\_\_\_\_\_ (підпис) \_\_\_\_\_ (прізвище та ініціали)

**АНАЛІЗ  
РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ ДО ПРОЕКТУ РІШЕННЯ  
ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ БІЛГОРОД-ДНІСТРОВСЬКОЇ  
МІСЬКОЇ РАДИ**

«Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам»

**I. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Необхідність розробки проекту регуляторного акту «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» виникла у зв'язку з кадровими змінами, змінами в законодавстві, та діючий регуляторний акт – рішення Виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради 05.07.2018 року № 283 «Про викладення у новій редакції рішення виконавчого комітету від 21.11.2013 р. №579 «Про створення комісії з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам», не дає в повній мірі їм користуватися.

Проект рішення «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам» розроблений з метою забезпечення належного визначення розміру збитків, нанесених територіальній громаді міста Білгорода-Дністровського, та інших власникам та землекористувачам, для стягнення збитків в судовому порядку, підвищення результативності роботи комісії та поновлення місцевого бюджету.

В результаті прийняття запропонованого регуляторного акту буде наповнюватися міський бюджет, будуть відшкодуватися збитки, нанесені власникам та землекористувачам.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Г. Ромадяни	так	-
Держава	-	ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

**II. Цілі державного регулювання**

Метою впровадження регуляторного акта «Про затвердження положення про комісію з визначення розміру та відшкодування збитків

власникам землі та землекористувачам» є забезпечення реалізації державної політики в податковій сфері, спрямованої на поповнення дохідної частини міського бюджету для забезпечення реалізації програм соціально – економічного розвитку Територіальної громади Білгород-Дністровської міської ради.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей  
Визначення альтернативних способів**

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

**Перша альтернатива:** Збереження існуючого рішення виконавчого комітету, тобто залишити питання неврегульованим, тим самим не вирішити питання щодо повноцінної роботи комісії з метою поповнення міського бюджету.

**Друга альтернатива:** прийняття запропонованого акта,

Перший альтернативний спосіб - є неприйнятним, оскільки не допомагає вирішити проблему.

Перевага віддана другому альтернативному способу, оскільки обраний спосіб забезпечить вирішення проблеми. Дана альтернатива є найбільш оптимальною і прийнятною. Перевага обраного способу досягнення цілей полягає в тому, що цим регуляторним актом більш детально описані механізми поповнення міського бюджету та відшкодування збитків територіальній громаді, власникам та землекористувачам, нанесеним внаслідок порушення законодавства.

*Оцінка впливу на сферу інтересів територіальної громади м. Білгорода-Дністровського*

Вид альтернативи	Витрати	Виграти
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Надходження до міського бюджету	на листування, на сплату державного мита в разі звернення до суду

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Дотримання норм чинного законодавства, укладення договорів оренди	- обов'язкові платежі за землею податкового характеру

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що надають під дію регулювання, одиниць	Суб'єкти господарювання, що використовують земельні ділянки на території міста Білгород-Дністровського				
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,25	0,25	0,25	0,25	1

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	- економічне стимулювання ефективного та раціонального використання земельних ділянок	- обов'язкові платежі за землею податкового характеру;

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	Надходження коштів до міського бюджету

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо привабливості відповідного бала
результативності	результативності	

Альтернатива 1	1	Залишає існуючу ситуацію без змін
Альтернатива 2	3	Очікуваний ріст надходжень до бюджету. Можливі судові процеси за позовами до суб'єктів, які будуть не згодні із необхідністю здійснювати відповідну плату

Рейтинг результативності	Вигоди (місумок)	Витрати (місумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Дана альтернатива є неприйнятною
Альтернатива 2	Збільшення надходжень до міського бюджету	Відсутні	Запропонований проект рішення є найбільш результативним для визначення цілей

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Проблема не вирішується	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 2	Запропонований проект рішення розв'язує визначену ціль	Зовнішні чинники відсутні

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми зазначеної в розділі першому цього Аналізу, та досягнення цілей, визначених в розділі другому цього Аналізу, проектом регуляторного акта передбачено забезпечення реалізації державної політики в податковій сфері, спрямованої на поповнення дохідної частини міського бюджету для забезпечення реалізації програм соціально – економічного розвитку Територіальної громади Білгород-Дністровської міської ради.



Вказаний регуляторний акт в повному обсязі відповідає нормам діючого законодавства України, після набрання чинності якого буде забезпечено дотримання норм земельного законодавства, збільшення надходжень до міського бюджету.

Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання та дотримання органом місцевого самоврядування, при розгляді питань щодо порушень земельного законодавства відповідними особами, принципів прозорості, об'єктивності, неупередженості.

Проект рішення в повній мірі відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо нарощування доходної частини бюджету міста;
- ефективності – запровадження даного регуляторного акту дасть змогу у подальшому отримувати додаткові надходження плати за землю,
- збалансованості – для суб'єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт – чітке визначення умов користування землею, для бюджету – стабільне отримання надходжень;
- передбачуваності – прийняття даного регуляторного акту дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками орендної плати створювати довгострокові плани діяльності, а органу місцевого самоврядування – отримати перспективу на подальші роки;
- принципу прозорості – даний проект рішення підлягає оприлюдненню на офіційному веб-сайті Білгород-Дністровської міської ради Одеської області в мережі Інтернет (bilgorod-d.gov.ua) в розділі «Регуляторна політика»);

- врахування громадської думки – протягом місяця з дати опублікування можна направити свої пропозиції та зауваження на адресу: 67701, Одеська область, місто Білгород-Дністровський, вул. Незалежності, 10, офіс № 18 – Управління комунальної власності Білгород-Дністровської міської ради або на електронну адресу: ozi-cks@id.ua (з приміткою «Регуляторна політика»).

#### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Запровадження нормативно-правового акта дозволить максамізувати користь використання ресурсного потенціалу територіальної громади.

Регулювання впливає на кожну з трьох базових сфер: інтереси громадян та суб'єктів господарювання, в яких земельні ділянки знаходяться у

власності або користуванні; інтереси держави, органу місцевого самоврядування. В привезеній нижче таблиці приведені соціальні, адміністративно-господарчі та економічні вигоди, а також витрати, які очікуються в наслідок застосування запропонованого регуляторного акта.

Суб'єкт	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Забезпечення виконання вимог чинного законодавства України; Зростання надходжень до доходної частини міського бюджету від плати за землю; Наваність більш повної інформації про земельні ділянки	Витрати на публікацію проекту регуляторного акту в ЗМІ
Фізичні та юридичні особи	Підвищення відповідальності за не ефективне використання земельних ділянок; Зменшення не офіційних витратів внаслідок зменшення рівня корупції	Витрати на внесення відомостей до Державного земельного кадастру, в разі якщо такі відомості не внесені (виготовлення технічної документації та землеустрою). Витрати на державну реєстрацію договорів оренди землі

#### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з моменту прийняття та буде діяти до моменту прийняття іншого регуляторного акту в разі внесення змін до законодавства.

Передбачається, що користувачі земельних ділянок будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

Землекористувачі несуть відповідальність за своєчасне та повне потащення зобов'язань з плати за землю у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплачена сума вважатиметься податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. За порушення строків сплати платник обов'язкових платежів притягується до відповідальності в розмірах, передбачених Законом.

Таким чином, користувачі земельних ділянок зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проекту рішення.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

<i>Показник</i>	<i>2020 рік</i>
Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:	~ 500
- юридичних осіб	~ 150
- фізичних осіб	~ 350
Находження коштів до бюджету міста від орендної плати, у тому числі:	19 151 469,95 грн
- юридичними особами	5 612 056,09 грн
- фізичними особами	3 058 181,61 грн
Розмір коштів і час, що витрачатимуться платниками за землю у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)*	0,3/18,75
Рівень подіформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий

\* Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання – юридичними особами та фізичними особами, промайданка пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір майна/квартальної зарплатної плати, яка сплачує на 01.01.2021 року становить 6000,0 грн.  
18,75 грн. – розмір коштів.  
0,30 години – розмір часу

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміні, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308

«Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше для закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – Управлінням комунальної власності Департаменту економіки та розвитку інфраструктури міста Білгород-Дністровської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників орендної плати та надходження коштів до бюджету міста.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: вул. Незалежності, 10, м. Білгород-Дністровський, 67700, Наказнова Валерія Вікторівна – в.о. начальника Управління комунальної власності Білгород-Дністровської міської ради, каб. 18, тел.(04849) 35258.

- електронна адреса: ozt-aks@i.ua