



УКРАЇНА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
ЧОРНОМОРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Проспект Миру, 33, м. Чорноморськ, Одеська область, 68003, тел.: (04868) 6-00-20, факс 3-47-08
E-mail: il.ispolkom@gmail.com

№ _____
на № _____ від _____

Голові Державної регуляторної служби
України
Олексію КУЧЕРУ
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

На виконання ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» виконавчий комітет Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області надсилає проєкт регуляторного акту для підготовки пропозицій щодо його удосконалення Державною регуляторною службою України.

До листа додаються:

1. Проєкт регуляторного акту – проєкт рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області»;

2. Аналіз регуляторного впливу (в т.ч. М-Тест) проєкту рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області»;

3. Експертний висновок № 1 від 31.05.2021 року постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики на території Чорноморської міської Одеського району ради Одеської області.

Додаток на 23 аркушах.

Заступник міського голови

Наталія ЯВОЛОВА

Ганна Козеренко 04868 6 22 67

0.31

Виконавчий комітет
Чорноморської міської ради
ВИХ-ІНЦ-556-2021 від 03.06.2021

Державна регуляторна служба України



14.06.21

0000324



УКРАЇНА
ЧОРНОМОРСЬКА МІСЬКА РАДА
ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ
ПРОЄКТ РІШЕННЯ

Про встановлення ставок єдиного податку
на території Чорноморської міської ради
Одеського району Одеської області

З метою наповнення доходної частини бюджету Чорноморської міської територіальної громади, відповідно до статей 10, 12, 293 Податкового кодексу України (із змінами і доповненнями), враховуючи рекомендації постійної комісії з фінансово – економічних питань, бюджету, інвестицій та комунальної власності, керуючись пунктом 24 частини I статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

Чорноморська міська рада Одеського району Одеської області вирішила:

1. Встановити ставки єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області для фізичних осіб-підприємців всіх видів господарської діяльності з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку в розмірі 10 відсотків від прожиткового мінімуму працездатних осіб встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;

2) для другої групи платників єдиного податку в розмірі 10 відсотків від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

3) відповідно до пункту 293.7 статті 293 глави I розділу XIV Податкового кодексу України (із змінами та доповненнями), у разі здійснення платниками єдиного податку першої і другої груп господарської діяльності на територіях більш як однієї сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений цією статтею для відповідної групи таких платників єдиного податку.

2. Платники єдиного податку, об'єкт, база оподаткування, порядок обчислення єдиного податку, податковий період, строк та порядок сплати єдиного податку, строк та подання звітності про обчислення і сплату єдиного податку визначено статтями 291-297 Податкового кодексу України.

3. Рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області від 30.12.2011 року № 135-VI "Про затвердження Положення та ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради" (із змінами та доповненнями) вважати таким, що втратило чинність.

4. Дане рішення набирає чинності 01 січня 2022 року.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з фінансово – економічних питань, бюджету, інвестицій та комунальної власності, заступника міського голови Наталю Яволу.

Міський голова

Василь ГУЛЯЄВ

Розробник регуляторного акту-
начальник фінансового управління



О.М.Яковенко

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області
«Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради
Одеського району Одеської області»**

Цей аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області» підготовлений відповідно до вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», з метою одержання зауважень та пропозицій по вищевказаному проєкту від зацікавлених осіб.

I. Визначення проблеми.

Відповідно до Податкового кодексу України (далі -ПКУ) єдиний податок, віднесений до місцевих податків, який місцеві ради обов'язково встановлюють для I та II груп платників в межах граничних розмірів, передбачених ст.293 ПКУ.

У зв'язку з численними змінами внесеними до ПКУ в частині регулювання єдиного податку, виникає необхідність осучаснення рішення міської ради щодо нормативного регулювання ставок єдиного податку для I та II груп платників з урахуванням чинних норм податкового законодавства. Таким чином, рішення Чорноморської міської ради від 30.12.2011 року № 135-VI "Про затвердження Положення та ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради" потребує скасування.

Проблема, яку планується розв'язати з прийняттям даного проєкту рішення, полягає у встановленні ставок єдиного податку, що, в свою чергу, забезпечить стабільність надходжень до бюджету Чорноморської міської територіальної громади та врегулювання взаємовідносин органу місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, яких стосується даний податок та приведенню у відповідність з діючим законодавством.

Існуючу проблему необхідно вирішити шляхом прийняття міською радою відповідного рішення з урахуванням норм статей 291-299 глави I розділу XIV „Спеціальні податкові режими” Податкового кодексу України з урахуванням змін та доповнень.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання.

Приведення рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області» у відповідність до норм Податкового кодексу України

з метою недопущення втрат від недонадходження єдиного податку до отримання до бюджету міста та з метою прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Цілями видання зазначеного проєкту рішення є:

- встановлення місцевих податків та зборів, визначення їх обов'язкових елементів;
- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально - економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття рішення про встановлення ставок єдиного податку з одночасним скасуванням рішення Чорноморської міської ради Одеської області від 30.12.2011 року № 135-VI "Про затвердження Положення та ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради" (із змінами та доповненнями)
Альтернатива 2	Продовження строку дії рішення Чорноморської міської ради Одеської області від 30.12.2011 року № 135-VI "Про затвердження Положення та ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради" (із змінами та доповненнями)
Альтернатива 3	Скасування рішення Чорноморської міської ради Одеської області від 30.12.2011 року № 135-VI "Про затвердження Положення та ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради" (із змінами та доповненнями)

2. Оцінка вибраних альтернатив способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Дотримання вимог чинного законодавства, наповнення місцевих бюджетів	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Постійні зміни Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України
Альтернатива 3	Відсутні	Втрати місцевого бюджету

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Надходження коштів до місцевих бюджетів, можливість реалізації місцевих програм	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати місцевого бюджету, зменшення обсягів реалізації місцевих програм
Альтернатива 3	Відсутні	Втрати місцевого бюджету, зменшення обсягів реалізації місцевих програм

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість платників єдиного податку I та II групи(осіб), що підпадають під дію регулювання, одиниць				2 202	2 202
Питома вага групи у загальній кількості відсотків	0%	0%	0%	100%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Врахування пропозицій суб'єктів господарювання через можливість коригування податкового навантаження під час обговорення проекту регуляторного акта	Сплата податкових зобов'язань
Альтернатива 2	Зменшення податкового навантаження	Сплата податкових зобов'язань, ймовірність відсутності чітких ставок місцевих податків та зборів, що підлягають сплаті
Альтернатива 3	Зменшення податкового навантаження	Сплата податкових зобов'язань, ймовірність відсутності чітких ставок місцевих податків та зборів, що підлягають сплаті

Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання		-
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання		-
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання		-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Альтернатива 2	1	Альтернатива не відповідає вимогам законодавства
Альтернатива 3	2	Альтернатива часткова не відповідає вимогам законодавства, ймовірність бюджетних втрат

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	4	4	цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Альтернатива 2	1	1	альтернатива не відповідає вимогам законодавства
Альтернатива 3	3	1	альтернатива часткова не відповідає вимогам законодавства, ймовірність бюджетних втрат

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Дотримання вимог законодавства, дотримання принципи паритетності, надходження коштів до місцевого бюджету, відсутність втрат бюджету, виконання місцевих програм	Відсутні
Альтернатива 2	Не відповідність вимогам законодавства, ймовірність втрат бюджету, звуження виконання місцевих програм	Відсутні
Альтернатива 3	Не відповідність вимогам законодавства, ймовірність втрат бюджету, звуження виконання місцевих програм	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази бюджету міської громади.

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області».

Запропонований нормативно – правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо затвердження ставок єдиного податку та нарощування доходної частини бюджету міської громади;
- ефективності - запровадження даного регуляторного акту дасть змогу щорічно отримувати надходження єдиного податку в розмірі близько 63,0 млн.грн.;
- збалансованості - для суб'єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт - чітке визначення умов сплати єдиного податку, для бюджету – стабільне отримання надходжень даного податку;
- передбачуваності - прийняття даного регуляторного акту дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками єдиного податку, створювати довгострокові плани діяльності з урахуванням того, що ставка податку залишилась на рівні 2017 року, а органу місцевого самоврядування – отримати перспективу розвитку на подальші роки;
- принципу прозорості - даний проект рішення підлягає оприлюдненню на офіційному веб-сайті Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області (cmr.gov.ua) в розділі "Прозора влада" / "Регуляторна політика".
- врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування можна направляти свої пропозиції та зауваження на адресу, вказану нижче.

Прийняття проекту рішення не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджетів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів I та II груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100%. У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регуляторного акта, перевищує 10% здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено протягом березня 2021 року.

в частині єдиного податку для I групи

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

613 (одиниць), у тому числі малого підприємництва _____ (одиниць)
та мікропідприємництва 613 (одиниць).

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на

яких проблема справляє вплив 27,8 відсотків (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка I до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	витрати не передбачені		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання)</i>	витрати не передбачені		

	<i>X</i> вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) <i>X</i> оціночна кількість процедур обліку за рік) <i>X</i> кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) <i>X</i> кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва		витрати не передбачені	
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) <i>X</i> кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання <i>X</i> кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва		витрати не передбачені	
5	Інші процедури (уточнити)	2 977,20 ₴		
6	Сплата податку одним суб'єктом Формула: ставка податку <i>X</i> розмір прожиткового мінімуму <i>x</i> 12 місяців	2 977,20 ₴ 2 481,0 <i>X</i> 10 % (згідно листа МФУ №05110-14-6/25074 від 13.08.2020 прогноз на 2021) <i>x</i> 12 місяців	не передбачено	
7	Разом, гривень	2 977,20 ₴	₴ -	₴ -
8	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		613	
9	Сумарно, гривень	1 825 023,60 ₴		₴ -
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних	39,88 ₴	не передбачено	

	<i>форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	398,81 ₴		
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	398,81 ₴		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	не передбачено		
13	Інші процедури (уточнити)	не передбачено		
14	Разом, гривень	837,50 ₴	0,00 ₴	0,00 ₴
15	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	613		
16	Сумарно, гривень	513 387,50 ₴		0,00 ₴

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Чорноморська міська рада Одеського району Одеської області

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	не передбачено				
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами					

регулювання		
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):		
Разом за рік		0,00 ₴
Сумарно за п'ять років		0,00 ₴

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) ____ x 5 років = ____ гривень.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Чорноморська міська рада Одеського району Одеської області	0,00 ₴	0,00 ₴
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		0,00 ₴	0,00 ₴

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1 825 023,60 ₴	0,00 ₴
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	513 387,50 ₴	0,00 ₴
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2 338 411,10 ₴	0,00 ₴
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 ₴	0,00 ₴
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 338 411,10 ₴	0,00 ₴

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

не проводились

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання		
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва		
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва		

в частині єдиного податку для II групи

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

1569 (одиниць), у тому числі малого підприємництва _____ (одиниць) та мікропідприємництва 1589 (одиниць).

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на

яких проблема справляє вплив 72,2 відсотків (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка I до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік запровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років

Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	витрати не передбачені		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	витрати не передбачені		
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	витрати не передбачені		
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	витрати не передбачені		
5	Інші процедури (уточнити)	8 040,00 ₴	не передбачено	
6	Сплата податку Формула: ставка податку X розмір мінімальної заробітної плати x 12 місяців	8 040,00 ₴ 6700 X 10 % (згідно листа МФУ №05110-14-6/25074 від 13.08.2020 прогноз на 2022) x 12 місяців		
7	Разом, гривень	8 040,00 ₴	₴ -	₴ -
8	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання,	720		

одиниць			
9	Сумарно, гривень	5 788 800,00 ₴	₴ -
5	Інші процедури (уточнити)	16 080,00 ₴	не передбачено
6	Сплата податку	16 080,00 ₴	
	<i>Формула: ставка податку X розмір мінімальної заробітної плати x 12 місяців</i>	6700 X 20 % (згідно листа МФУ №05110-14-6/25074 від 13.08.2020 прогноз на 2021) x 12 місяців	
7	Разом, гривень	16 080,00 ₴	₴ -
8	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	869	
9	Сумарно, гривень	13 973 520,00 ₴	₴ -
10	Сумарно, гривень	19 762 320,00 ₴	₴ -
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування			
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	39,88 ₴	не передбачено
	<i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	398,81 ₴	
	<i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>		
11	Процедури офіційного звітування	398,81 ₴	
	<i>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу</i>		

	звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	не передбачено		
13	Інші процедури (уточнити)	не передбачено		
14	Разом, гривень	837,50 ₴	0,00 ₴	0,00 ₴
15	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1589		
16	Сумарно, гривень	1 330 787,50 ₴		0,00 ₴

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Чорноморська міська рада Одеського району Одеської області

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання,					не передбачено

що перебуває у сфері регулювання	
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	
камеральні	
виїзні	
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	
Разом за рік	0,00 ₴
Сумарно за п'ять років	0,00 ₴

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) ____ x 5 років = _____ гривень.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Чорноморська міська рада Одеського району Одеської області	0,00 ₴	0,00 ₴
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		0,00 ₴	0,00 ₴

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	19 762 320,00 ₴	0,00 ₴
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 330 787,50 ₴	0,00 ₴
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	21 093 107,50 ₴	0,00 ₴
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 ₴	0,00 ₴
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	21 093 107,50 ₴	0,00 ₴

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

не проводились

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання		
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва		
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва		

VII. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений у зв'язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень та його відміни у разі зміни чинного законодавства та в інших необхідних випадках.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

- кількість платників єдиного податку;
- сума надходжень до міського бюджету єдиного податку;
- поінформованість суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта надасть їм можливість уникати непорозумінь в частині справляння та сплати даного податку.

Показники результативності регуляторного акта (тис. грн):

Код та назва класифікації доходів бюджету	Фактично надійшло у 2020 році	Очікувані надходження на 2021 рік	Розрахункові надходження у 2022 році	Очікуваний результат від запровадження регуляторного акту
1	2	3	4	5=4-3
18050300 "Єдиний податок юридичних осіб"	12 354,6	14 000,0	14 868,0	+868,0
18050400 "Єдиний податок фізичних осіб"	45 514,3	48 500,0	52 380,0	+3 880,0
Разом:	57 868,9	62 500,0	67 248,0	+4 748

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень до проекту та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше 2-х років.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через кожні три роки, починаючи від дня виконання заходів з повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта такі моменти буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

Протягом місяця з дня оприлюднення пропонуємо надсилати свої пропозиції та зауваження за адресою : м.Чорноморськ, пр-т Миру, б.33, каб.205, фінансове управління Чорноморської міської ради, або на електронну адресу: ispolkom@gmail.com (з приміткою "Регуляторна політика") тел. (04868) 6-00-42, 5-16-36.

Розробник регуляторного акту-
начальник фінансового управління



О.М.Яковенко

Експертний висновок № 1 від 31.05.2021

постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області до проєкту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області»

Постійна комісія з питань реалізації державної регуляторної політики на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області, на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула регуляторний акт – проєкт рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області», та встановила наступне.

Розробником регуляторного акту є фінансове управління Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області. Проєкт рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» та у відповідності до ст. 10, 12, 293 Податкового кодексу України (із змінами та доповненнями), Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. Відповідність проєкту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Основним завданням запропонованого проєкту рішення є зміцнення ресурсної бази бюджету міської громади.

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Чорноморської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області».

Запропонований нормативно – правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо затвердження ставок єдиного податку та нарощування доходної частини бюджету міської громади;

- ефективності - запровадження даного регуляторного акту дасть змогу щорічно отримувати надходження єдиного податку в розмірі близько 63,0 млн. грн.;

- збалансованості - для суб'єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт - чітке визначення умов сплати єдиного податку, для бюджету – стабільне отримання надходжень даного податку;

- передбачуваності - прийняття даного регуляторного акту дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками єдиного податку, створювати довгострокові плани діяльності з урахуванням того, що ставка податку залишилась на рівні 2017 року, а органу місцевого самоврядування – отримати перспективу розвитку на подальші роки;

- принципу прозорості - даний проєкт рішення оприлюднено 26.04.2021 року на офіційному сайті Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області (cmr.gov.ua) в розділі "Прозора влада" / "Регуляторна політика", для надання зауважень та пропозицій та врахування громадської думки.

2. Відповідність проєкту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Проєкт рішення підготовлений відповідно до вимог ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до Податкового кодексу України (далі -ПКУ) єдиний податок, віднесений до місцевих податків, який місцеві ради обов'язково встановлюють для I та II груп платників в межах граничних розмірів, передбачених ст.293 ПКУ.

У зв'язку з численними змінами, внесеними до Податкового кодексу України в частині регулювання єдиного податку, виникає необхідність осучаснення рішення міської ради щодо нормативного регулювання ставок єдиного податку для I та II груп платників з урахуванням чинних норм податкового законодавства. таким чином рішення Чорноморської міської ради від 30.12.2011 № 135-VI "Про затвердження Положення та ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради" (зі змінами та доповненнями) потребує скасування.

Проблема, яку планується розв'язати з прийняттям даного проєкту рішення, полягає у встановленні ставок єдиного податку, що, в свою чергу, забезпечить стабільність надходжень до бюджету Чорноморської міської територіальної громади та врегулювання взаємовідносин органу місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, яких стосується даний податок та приведенню у відповідність з діючим законодавством.

Існуючу проблему необхідно вирішити шляхом прийняття міською радою відповідного рішення з урахуванням норм статей 291-299 глави I розділу XIV „Спеціальні податкові режими” Податкового кодексу України з урахуванням змін та доповнень.

При підготовці проєкту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік (рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області від 24.12.2020 № 20). строк підготовки II квартал 2021 року, аналіз регуляторного впливу та безпосередньо проєкт рішення розміщені на офіційному сайті Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області (<http://cmr.gov.ua>) в розділі «Регуляторна політика».

Приведення рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області» у відповідність до норм Податкового кодексу України з метою недопущення втрат від недонадходження єдиного податку до бюджету міської громади та з метою прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Цілями видання зазначеного проєкту рішення є:

- встановлення місцевих податків та зборів, визначення їх обов'язкових елементів;
- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально - економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений у зв'язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень та його відміни у разі зміни чинного законодавства та в інших необхідних випадках.

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

- кількість платників єдиного податку;
- сума надходжень до бюджету міської громади єдиного податку;

- поінформованість суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта надасть їм можливість уникати непорозумінь в частині справляння та сплати даного податку.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень до проєкту та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше 2-х років.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через кожні три роки, починаючи від дня виконання заходів з повторного відстеження

У разі виявлення неврегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акту.

Отже, аналіз регуляторного акту розроблений у відповідності до вимог ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проєкт регуляторного акту, постійна комісія визначила, що проєкт регуляторного акту – рішення Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Заступник голови постійної комісії
з питань реалізації державної
регуляторної політики на
території Чорноморської міської ради
Одеського району Одеської області**



Наталія ГЕНЧЕВА

Затверджено:

протокол постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики на території Чорноморської міської ради Одеського району Одеської області № 1 від 31.05.2021р.