



**ТАТАРБУНАРСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Лесі Українки, 18, м. Татарбунари Татарбунарського району Одеської області, 68100,
тел.(04844) 3-24-64, факс (04844) 3-33-55, e-mail: tat-miskarada@ukr.net код ЄДРПОУ 04527371

“ ” 2021 року № _____

Державна регуляторна служба
України

вул.Арсенальна,9/11,
м.Київ,01011

На Ваш лист від 18.06.2021 року № 3738/0/20-21, щодо відмови у підготовці пропозицій щодо удосконалення проекту рішення направлено листом виконавчого комітету Татарбунарської міської ради від 09.06.2021 року № 03-20/1161 у зв'язку з відсутністю у наданому пакеті документів експертного висновку відповідальної комісії, направляємо експертний висновок в електронному вигляді та окремо поштою.

Міський голова

Андрій ГЛУЩЕНКО

Вик. Катанов І.В.
т. (04844) 3-33-55

Татарбунарська міська рада
03-20/1310 від 05.07.2021

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 5537/1/19-21 від 27.07.2021



ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії з питань земельних відносин та природокористування
Татарбунарської міської ради до проєкту рішення Татарбунарської
міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території
Татарбунарської міської ради на 2022 рік»

I. Визначення проблеми

Необхідність розроблення проєкту рішення Татарбунарської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік» (далі – проєкт акта) виникла на підставі ст. 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс).

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Кодексу, якщо Татарбунарська міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до бюджету Татарбунарської територіальної громади та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб територіальної громади Татарбунарської міської ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на виконання програм соціально-економічного розвитку, благоустрій території міста.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету Татарбунарської територіальної громади, виконання програми соціально-економічного розвитку, Татарбунарська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради 2022 рік».

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік, податки і збори будуть справлятимуться на території Татарбунарської міської ради за мінімальними ставкам, а плата за землю - із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми територіальної громади Татарбунарської міської ради,

такі як ремонт доріг, водопровідно-каналізаційні мережі, благоустрій міста та сіл, а також інші заходи.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки і збори на 2022 рік		У разі не прийняття рішення про місцеві податки і збори на 2022 рік		Відхилення, тис. грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.	
1.	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	від 0,05% до 1,5%	207,6	0	0	207,6
2.	Земельний податок	від 0,035% до 3%	6889,3	від 0,035% до 3%	6889,3	0
3.	Орендна плата за земельні ділянки	від 3% до 12%	12651,8	від 3% до 12%	12651,8	0
4.	Єдиний податок	I гр. - 10% II гр. - 20%	6896,3	0	0	6896,3
5.	Туристичний збір	від 0,25% до 2,5%	23,0	0	0	23,0
6.	Збір за паркування	0,025%	68,0	0	0	68,0
	РАЗОМ	х	х	х	х	7194,9

Якщо рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік» буде прийнято, то очікується, що в бюджет Татарбунарської територіальної громади надійдуть кошти в сумі 26736,0 тис. грн.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків та зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

Враховуючи, вищевикладене, Татарбунарською міською радою розробляється проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік» та публікується в засобах масової інформації (веб-сайті Татарбунарської міської ради) .

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів чи діючих регуляторних актів у зв'язку з відсутністю останніх та необхідністю у відповідності до ст. 12 Кодексу встановити місцеві податки та збори на 2022 рік.

II. Цілі державного регулювання

Метою проекту акта є:

- виконання норм Податкового кодексу України;
- встановлення місцевих податків та зборів, які справлятимуться до місцевого бюджету Татарбунарської міської ради у 2022 році.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Обраний спосіб є найбільш ефективним.

Розробка проекту відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики.

Затвердження цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Не виносити на розгляд сесії Татарбунарської міської ради та не приймати рішення Татарбунарської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік»	У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету Татарбунарської міської ради в можливих обсягах. Очікуванні втрати бюджету територіальної громади в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік» складатимуть: 7194,9 тис. грн., що не дозволить здійснювати

	видатки соціального-економічного та інженерного значення (дороги, водопровідно-каналізаційні мережі, благоустрій).
Альтернатива 2: Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради та відповідне наповнення бюджету територіальної громади. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 26736,0 тис. грн., що дозволить профінансувати ремонт доріг, водопровідно-каналізаційні мережі, благоустрій та інші соціальні програми.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення.

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Відсутні	Втрати бюджету територіальної громади у сумі 7194,9 тис. грн., за рахунок сплати податків за мінімальними ставками
Альтернатива 2:	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих ОМС повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума 26736,0 тис. грн.).	Відсутні

	<p>3. Створить сприятливі фінансові можливості місцевої влади для задоволення соціально-економічних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами підприємницької діяльності.</p>	
Альтернатива 3:	Додаткові надходження коштів до бюджету Татарбунарської територіальної громади та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Сплата податків та зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише з платою за землю, в сумі: 19541,08 тис. грн.
Альтернатива 2:	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини бюджету територіальної громади	Сплата податків за встановленими ставками в сумі: 26736,0 тис. грн. (прогнозна сума).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта, визначити кількісно наразі неможливо.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: забезпечення регулювання	Відкритість та прозорість дій Татарбунарської міської ради	Відсутні
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Можливість сплачувати мінімальні податки та збори	Сплата податків та зборів за встановленими ставками

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу наразі неможливо розрахувати.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: відсутність регулювання	2	Часткове вирішення існуючої проблеми, надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм
Альтернатива 2: забезпечення регулювання	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог Податкового кодексу України, встановлені доцільні та обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2: забезпечення регулювання	Наповнення міського бюджету та спрямування фінансового ресурса на соціально-економічний розвиток громади. Сплата податків та зборів за обгрутованими ставками.	Сплата податків за запропонованими ставками	Наповнення бюджету територіальної громади, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць
Альтернатива 1: відсутність регулювання	Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Зменшення надходжень до міського бюджету. Сумарні витрати, 19541,1 тис. грн.	Зменшення надходжень до бюджету територіальної громади, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення бюджету Татарбунарської територіальної громади. Податкове навантаження для платників місцевих податків та зборів не буде надмірним.	Зміни до чинного законодавства: <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна

	Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податки та збори справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується. Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обгрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Татарбунарської міської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

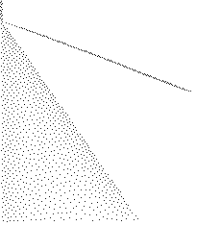
Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Татарбунарської міської ради, аналітичних показників, інформації спеціалістів Татарбунарської міської ради станом на 01.01.2021 року, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків та зборів на 2022 рік.

Заходи, які має здійснити орган місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Татарбунарської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.



Оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Татарбунарської міської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигоди СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього аналізу регуляторного впливу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на впровадження та виконання вимог регуляторного акта не передбачені. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акту визначений ст. 12 Кодексу. Термін дії акта – один рік.

У випадку, якщо міська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за

землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість суб'єктів господарювання не обмежено. Дія проекту регуляторного акта поширюватиметься на платників місцевих податків та зборів;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Татарбунарської міської ради.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом статистичного аналізу показників з місцевих податків та зборів.

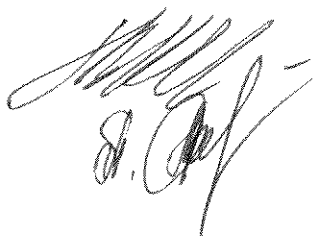
Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акта, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

X. Експертний висновок

Постійна комісія з питань земельних відносин та природокористування за участі інших постійних комісій міської ради розглянула проєкт рішення Татарбунарської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік» і вважає, що він відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії

Секретар комісії



Гажийський В.В.

Поліщук М.П.