



УКРАЇНА
СІВЕРСЬКА МІСЬКА РАДА
БАХМУТСЬКОГО РАЙОНУ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Центральна, 8, м. Сіверськ, Бахмутський район, Донецька область, 84522, тел./факс: (06274) 5-20-00, факс 5-27-66
e-mail: siversk@siverska-gromada.gov.ua Код ЄДРПОУ 04053097

15.08.2021 № 07-09/260/ На № _____ від _____

□ Керівнику Державної
регуляторної служби України
Олексію КУЧЕРУ □

Про погодження проекту регуляторного
акту

Сіверська міська рада надсилає проект регуляторного акту виконкому міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування» для аналізу проекту регуляторного акту, результату його регуляторного впливу та погодження і надання відповідних висновків.

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень і пропозицій, проект регуляторного акту та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено шляхом розміщення на офіційній сторінці Сіверської міської ради в мережі Інтернет (<http://siverska-gromada.gov.ua/>).

Міський голова

Андрій ЧЕРНЯЄВ

Вороніна Н.В.
0500532079

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 8001/0/19-21 від 30.08.2021





УКРАЇНА
СІВЕРСЬКА МІСЬКА РАДА
БАХМУТСЬКОГО РАЙОНУ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

Сіверськ

Про встановлення тарифів
на перевезення пасажирів
на міському маршруті
загального користування

Розглянувши лист Серебрянського житлово-комунального підприємства від 03.03.2021 №7, на виконання Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про податок на додану вартість», наказом Міністерства транспорту України від 17.11.2009 № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту» (зі змінами), керуючись статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконком міської ради

ВИРІШИВ:

1. Перевізнику, з яким укладено договори на перевезення пасажирів у міському пасажирському автомобільному транспорті м. Сіверська, встановити тариф на перевезення одного пасажирів в розмірі 10,00 грн.
2. Рішення набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.
3. Відділу житлово-комунального господарства, благоустрою та розвитку інфраструктури виконкому міської ради (Вороніна) забезпечити постійний контроль за виконанням даного рішення.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Віталія ГАТЧЕНКА.

Міський голова

Андрій ЧЕРНЯЄВ

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення виконавчого комітету Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування»

Цей аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення виконавчого комітету Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування» розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами).

Назва регуляторного акту: проєкт рішення виконавчого комітету Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування».

Регуляторний орган: виконавчий комітет Сіверської міської ради.
Розробники документа: відділ житлово-комунального господарства, благоустрою та розвитку інфраструктури виконкому міської ради.

Відповідальна особа: Вороніна Н.В. Контактний телефон: 06(274)5-31-48.

I. Визначення проблеми

На даний час вартість проїзду на автобусному маршруті загального користування в м. Сіверську – 7,00 грн.

Економічна ситуація в країні призвела до суттєвого підвищення цін на більшу частину статей калькуляційних витрат виробничої собівартості послуг, зокрема, розміру мінімальної заробітної плати у державі, вартості паливно-мастильних матеріалів, деталей та запчастин. Як наслідок, знизилась якість надання послуг з перевезення пасажирів, що викликає багато нарікань зі сторони мешканців міста. У зв'язку зі збитковістю перевезень перевізник не може забезпечити належну якість технічного стану автобусів, дотримання графіків руху на маршрутах та забезпечити безпеку руху, що в майбутньому може привести до аварійних ситуацій та дорожньо-транспортних пригод.

Відповідно до представленого Серебрянським ЖКП розрахунку, економічно-обґрунтовані витрати на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у 2021 році становлять 24 985,0 грн, при цьому тариф на перевезення 1-го пасажирів дорівнює 10,00 грн. Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств і фізичних осіб-підприємців, які забезпечують перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах, незалежно від форм власності. Зазначена проблема стосується Сіверської міської ради, усього населення Сіверської МТГ, що складає 13 тисяч осіб, та 1 суб'єкта господарювання, що

здійснює перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування, а саме Серебрянське житлово-комунальне підприємство.

Розмір діючих тарифів на перевезення пасажирів автобусами на міських маршрутах загального користування не покриває фактичні видатки перевізників, що зайняті у сфері пасажирських перевезень, та не дає можливості забезпечити регулярність руху автобусів на міських маршрутах, і забезпечувати відповідну якість надання послуг з перевезення пасажирів. Згідно з пунктом 1.6 наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 р. № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту» перегляд рівня тарифів повинен здійснюватися у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг пасажирського автомобільного транспорту, що не залежать від господарської діяльності автомобільного перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш, ніж на 10 %. За період дії рішень, якими встановлені чинні тарифи на перевезення, зросли наступні складові собівартості проїзду: - паливно-мастильні матеріали, зокрема вартість газу зросла з 10,40 грн до 15,00 грн (44,2%), вартість дизельного палива - з 19,0 грн до 27,0 грн (42,1%), мінімальна заробітна плата зросла з 3723,0 грн до 6000 грн (61,1%); - запасні частини. У зв'язку з цим виникла необхідність переглянути діючі тарифи на транспортні послуги, які надаються автомобільними перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування, а також зменшити рівень збитковості підприємств.

Проектом рішення Виконавчого комітету Сіверської міської ради «впливу до проекту рішення виконавчого комітету Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування» пропонується встановити граничну вартість разового квитка на проїзд у автобусах для перевезення пасажирів в межах міста Сіверська, що працює у режимі маршрутного таксі - у розмірі 10,00 грн. Прийняття даного регуляторного акту та наближення рівня тарифу до економічно-обґрунтованого розміру на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських маршрутах загального користування, надасть можливість підприємству-перевізнку міста вчасно виплачувати заробітну плату, сплачувати податки до бюджету, поновлювати основні засоби.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава (територіальна громада)	Так	
Суб'єктами господарювання	Так	
у тому числі суб'єктами малого підприємництва	Так	

Проблема підвищення рівня тарифів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів у зв'язку з тим, що державою прийнята низка

законів та інших нормативних документів, які регламентують діяльність виконавчих органів місцевого самоврядування в цьому напрямку, зокрема: - відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи міських рад мають повноваження встановлювати тарифи на транспортні послуги; - відповідно до статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» реалізація єдиної тарифної політики передбачає затверджену центральним органом виконавчої влади з питань автомобільного транспорту методику розрахунку тарифів за видами перевезень; - наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 р. № 1175 затверджена «Методика розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», яка визначає механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, та є обов'язковою для застосування під час встановлення тарифів органами місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту.

II. Цілі регулювання

- забезпечення балансу інтересів перевізників, що обслуговують міські маршрути загального користування та пасажирів;
- приведення тарифу на перевезення пасажирів у міському пасажирському автотранспорті в м. Сіверську до економічно обґрунтованого рівня;
- збереження ринку соціально важливої послуги пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування;
- забезпечення безпечного функціонування автомобільного транспорту загального користування;
- сприяння розвитку ринкової інфраструктури пасажирського автотранспорту;
- підвищення рівня обслуговування пасажирів, фінансового стану автопідприємств та фізичних осіб-підприємців;
- створення прозорого конкурентного середовища та умов для більш ефективного використання рухомого складу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Неприйняття проекту акту	Попередніми рішеннями встановлено вартість проїзду на рівні 7,00 грн. В цьому випадку встановлені тарифи для перевізників не забезпечують покриття витрат, що призведе до утворення заборгованості із виплати заробітної плати по підприємствах, неможливості сплачувати обов'язкові податки та збори. В кінцевому результаті підприємства-перевізники не матимуть можливості здійснювати обслуговування міських маршрутів та забезпечувати перевезення пасажирів.
Альтернатива 2	Пропонується встановити вартість проїзду одного пасажирів на

Прийняття проекту акту	рівні 10,00 грн, що дозволить своєчасно здійснювати першочергові та необхідні платежі, а саме: виплату заробітної плати працівникам підприємств-перевізників, сплату у повному обсязі податків і зборів. Такий захід також підвищить якість надання послуг з перевезення пасажирів та безпеку пасажироперевезень. Суб'єкти господарювання матимуть можливість придбавати необхідні запасні частини, витратні матеріали і своєчасно здійснювати поточні та капітальні ремонти транспортних засобів.
------------------------	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів Сіверської міської територіальної громади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутність соціальної напруги в суспільстві	Погіршення якості надання послуг. Припинення діяльності суб'єктів господарювання. Необхідність залучення коштів міського бюджету на додаткове придбання у комунальну власність міста пасажирського транспорту, з метою забезпечення пасажирських перевезень.
Альтернатива 2.	Забезпечення повноти надходжень до бюджету обов'язкових платежів і зборів та можливе їх збільшення. Забезпечення належної якості перевезень. Зменшення скарг на неякісну роботу перевізників..	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	збереження діючих тарифів, тобто витрати на проїзд залишаються незмінними	Погіршення якості, безпеки перевезень, зменшення кількості транспорту, що призведе до недостатньої кількості транспортних засобів у місті для забезпечення потреб населення. Зниження заробітної плати по підприємствам та скорочення робочих місць.
Альтернатива 2.	- збереження існуючої транспортної мережі; - належна якість надання послуг; - забезпечення дотримання безпеки перевезень.	Збільшення витрат на проїзд на 3,00 грн. за поїздку в автотранспорті

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	1	0	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Наявний стан наповнення дохідної частини бюджету не дозволить здійснити додаткове фінансування на покриття різниці в тарифах	Отримання збитків від основного виду діяльності, що призведе до скорочення ведення господарської діяльності або взагалі закриття
Альтернатива 2.	Часткове забезпечення покриття витрат, які мають місце при наданні послуг з перевезення. Покращення фінансового стану підприємств-надавачів послуг. Створення необхідних чинників для забезпечення сталого та безпечного технологічного процесу надання послуг з перевезень пасажирів міським автомобільним транспортом	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності (за чотирибальною	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
--------------------------	--	---

(досягнення цілей під час вирішення проблеми)	системою оцінки)	
Альтернатива 1.	2-цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Враховано інтереси населення, але не враховано інтереси підприємства-перевізника. Залишення ціни на рівні 7,00 грн. призведе до скорочення робочих місць, зниження рівня заробітної плати, зменшення рівня сплати податків.
Альтернатива 2.	4-цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Цілі досягаються, але не повністю. Враховано інтереси органу місцевого самоврядування, населення та суб'єктів господарювання, а саме: забезпечується належна якість та безпека пасажирських перевезень, населення отримує незначне збільшення вартості проїзду (3,00 грн), перевізник отримує додатковий дохід, що забезпечить ведення господарської діяльності на рівні, що необхідний для виплати заробітної плати, сплати податків, забезпечення належного утримання транспортних засобів

Обґрунтування

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	2	4	Дотримуються інтереси населення, при цьому перевізники несуть збитки, що може призвести до припинення ведення підприємницької діяльності
Альтернатива 2	4	2	Враховано інтереси всіх сторін регуляторного процесу, при цьому відбувається незначне підвищення вартості проїзду, а підприємства-перевізники отримують додатковий дохід на покриття витрат, але не в очікуваному розмірі.

Ризики

Рейтинг		Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1		Запропонований регуляторний акт при розв'язанні визначеної проблеми є найбільш ефективним способом.	Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є можливі зміни чинного законодавства стосовно організації міських пасажирських перевезень, цінові коливання на ринку паливно-мастильних матеріалів, запчастин тощо. На дію даного регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, та як наслідок, значні темпи інфляції, що погіршить фінансову стабільність суб'єктів господарювання, які надають відповідні послуги, призведе до ще більшого здорожчання пального та запчастин, шин до автомобілів. Відповідно даний тариф знову стане економічно необґрунтованим.
Альтернатива 2		Не обрана, через наявність причин збиткової діяльності перевізників	

V. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблем

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на приведення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському автотранспорті в місті Сіверську до рівня, який дозволить здійснювати першочергові та необхідні витрати, а саме: виплату заробітної плати працівникам підприємств-перевізників, сплату у повному обсязі податків і зборів. Також підвищить якість надання послуг з перевезення пасажирів та безпеку пасажироперевезень. Суб'єкти господарювання матимуть можливість придбавати необхідні запасні частини, витратні матеріали і своєчасно здійснювати поточні та капітальні ремонти транспортних засобів. Крім того, збільшення доходів підприємств-перевізників дозволить виконувати умови договорів на регулярні перевезення в

частині наявності необхідної кількості транспортних засобів на маршрутах і затверджених графіків або інтервалів руху, особливо у вечірні години доби. Для розв'язання проблеми пропонується прийняття даного рішення виконавчим комітетом Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування», публікацію цього рішення у ЗМІ, а також доведення до населення інформації про підвищення тарифів шляхом інформування пасажирів перевізниками у автобусах. Запропоновані тарифи обґрунтовано розрахунками перевізників, які мають належне економічне обґрунтування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія акту поширюється в тому числі на суб'єктів малого та мікропідприємництва. У зв'язку з цим здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток 1 до АРВ). Витрати органу місцевого самоврядування міста Сіверська на адміністрування регулювання не передбачені даним проектом рішення.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії чинності запропонованого регуляторного акту необмежений. Його дія постійна з можливістю внесення змін до прийняття нового акту. Прийняття нового регуляторного акту відбуватиметься у разі збільшення або зменшення собівартості послуг з перевезення пасажирів в автобусах. Зміни та доповнення будуть вноситись за підсумками аналізу відстеження його результативності, внесення змін до чинного законодавства України тощо.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акту

№ з/п	Показник	2020	2021
	кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акту	1	1
	рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту	Підприємство-перевізник буде поінформований шляхом надання рішення виконавчого комітету	
	Кількість скарг на перевізників, од.	38	10
	Кількість перевезених пасажирів, тис.осіб	11,000	13,000

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відповідно до цього регуляторного акту буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження результативності в межах строків, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється до дня набрання чинності цього регуляторного акту. Повторне відстеження результативності буде здійснюватися з 01 листопада до 15 грудня 2021 року. Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки після проведення повторного відстеження результативності регуляторного акту. Відстеження результатів регуляторного акту будуть проводитись на основі статистичних даних, що будуть надаватися Головним управлінням статистики та організатором пасажирських перевезень, враховуючи звітність, що готується підприємствами-перевізниками, які займаються перевезеннями.

Міський голова



Андрій ЧЕРНЯЄВ

**Розрахунок витрат для суб'єктів малого підприємництва (М-тест)
на запровадження проєкту рішення**

- Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 березня 2021 року по 31 березня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі (опитування)	8	Отримано інформацію про порядок підготовки та прийняття рішення, економічну діяльність підприємств-перевізників, що займаються перевезеннями пасажирів, можливість перевезень за запропонованим тарифом.
2	Вид консультацій: телефонному та усному режимі, інтернет консультації	8	Обговорено витрати суб'єктів малого підприємництва на запропоноване регулювання.

- Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):
Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1. одиниць.
Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 100 %.
- Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на	-

	відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-
5	Інші процедури (уточнити): Друк оголошення про підвищення тарифу	1,5 x 20 = 30,00 грн.
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	30,00 грн.
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	30,00 грн.
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	20 хв. x 36,11 грн. = 12,04 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (час на друк оголошення та розміщення в салоні автобуса) Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	5 хв. x 30 од. x 36,11 грн. = 126,38 грн.
11	Процедури офіційного звітування	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-
13	Інші процедури (уточнити)	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	138,42 грн.

15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	138,42 грн.

Розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2021 році, встановлених Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» від 15.12.2020 р. № 1082-IX: мінімальна зарплата у погодинному розмірі – 36,11 грн.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	30,00	30,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	138,42	138,42
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	168,42	168,42
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	168,42	168,42

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання. Враховуючи, що проект регуляторного акту спрямовано на збільшення прибутку суб'єктів малого підприємництва від здійснення господарської діяльності у сфері пасажирських перевезень, зазначена сума одноразових витрат є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Міський голова



Андрій ЧЕРНЯЄВ

Експертний висновок

постійної депутатської комісії Сіверської міської ради з питань житлово-комунального господарства, землекористування та екології щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту – рішення виконкому Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування»

Постійна депутатська комісія Сіверської міської ради з питань житлово-комунального господарства, землекористування та екології (надалі – постійна комісія), керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення виконкому Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконком Сіверської міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», «Про дорожній рух», наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 р. № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту»

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Економічна ситуація в країні призвела до суттєвого підвищення цін на більшу частину статей калькуляційних витрат виробничої собівартості послуг, зокрема, розміру мінімальної заробітної плати у державі, вартості паливно-мастильних матеріалів, деталей та запчастин. Як наслідок, знизилась якість надання послуг з перевезення пасажирів, що викликає багато нарікань зі сторони мешканців міста. У зв'язку зі збитковістю перевезень перевізник не може забезпечити належну якість технічного стану автобусів, дотримання графіків руху на маршрутах та забезпечити безпеку руху, що в майбутньому може привести до аварійних ситуацій та дорожньо-транспортних пригод.

Відповідно до представленої Сиверянським ЖКП розрахунку, економічно-обґрунтовані витрати на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у 2021 році становлять 24 985,0 грн, при цьому тариф на перевезення 1-го пасажирів дорівнює 10,00 грн. Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств і фізичних осіб-підприємців, які забезпечують перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах, незалежно від форм власності. Зазначена проблема стосується Сіверської міської ради, усього населення Сіверської МТГ, що складає 13 тисяч осіб, та 1 суб'єкта господарювання, що здійснює перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування, а саме Сиверянське житлово-комунальне підприємство.

Розмір діючих тарифів на перевезення пасажирів автобусами на міських маршрутах загального користування не покриває фактичні видатки перевізників, що зайняті у сфері пасажирських перевезень, та не дає можливості забезпечити регулярність руху автобусів на міських маршрутах, і забезпечувати відповідну якість надання послуг з перевезення пасажирів. Згідно з пунктом 1.6 наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 р. № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту» перегляд рівня тарифів повинен здійснюватися у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг пасажирського автомобільного транспорту, що не залежать від господарської діяльності автомобільного перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш, ніж на 10 %. За період дії рішень, якими встановлені чинні тарифи на перевезення, зросли наступні складові собівартості проїзду: - паливно-мастильні матеріали, зокрема вартість газу зросла

з 10,40 грн до 15,00 грн (44,2%), вартість дизельного палива - з 19,0 грн до 27,0 грн (42,1%), мінімальна заробітна плата зросла з 3723,0 грн до 6000 грн (61,1%); - запасні частини. У зв'язку з цим виникла необхідність переглянути діючі тарифи на транспортні послуги, які надаються автомобільними перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування, а також зменшити рівень збитковості підприємств.

Проектом рішення виконавчого комітету Сіверської міської ради «впливу до проекту рішення виконавчого комітету Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування» пропонується встановити граничну вартість разового квитка на проїзд у автобусах для перевезення пасажирів в межах міста Сіверська, що працює у режимі маршрутної таксі - у розмірі 10,00 грн. Прийняття даного регуляторного акту та наближення рівня тарифу до економічно-обґрунтованого розміру на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських маршрутах загального користування, надасть можливість підприємству-перевізнку міста вчасно виплачувати заробітну плату, сплачувати податки до бюджету, поновлювати основні засоби.

З метою дотримання принципів передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки, питання встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування було внесено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік. На офіційному веб-сайті міської ради (<https://siverska-gromada.gov.ua>) було дано оголошення про висвітлення на обговорення проекту рішення, розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення виконкому Сіверської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу:

Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», «Про дорожній рух» визначено, що до повноважень виконкомів міських рад належить питання встановлення вартості проїзду в міському транспорті.

За результатами вивчення думки мешканців громади стосовно встановлення вартості проїзду 10-00 грн. в міському автобусі, Сіверська міська рада повинна прийняти даний нормативний акт.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги відповідних законодавчих актів з цього приводу.

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, визначає конкретні вимоги до кожного члена територіальної громади. Цим актом встановлюється вартість проїзду 10-00 грн. в міському автобусі. Даний регуляторний акт забезпечить баланс інтересів перевізників, що обслуговують міські маршрути загального користування та пасажирів; приведе тариф на перевезення пасажирів у міському пасажирському автотранспорті в м. Сіверську до економічно обґрунтованого рівня.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує вирішення шляхом встановлення виконкомом міської ради вартості проїзду в міському автобусі 10-00грн.

Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

Аналіз вигод та витрат**Вигоди****Витрати****Сфера інтересів міської ради**

Забезпечення повноти надходжень до бюджету обов'язкових платежів і зборів та можливе їх збільшення. Забезпечення належної якості перевезень. Зменшення скарг на неякісну роботу перевізників..

Відсутні

Сфера інтересів суб'єктів господарювання

Часткове забезпечення покриття витрат, які мають місце при наданні послуг з перевезення.

Покращення фінансового стану підприємств-надавачів послуг. Створення необхідних чинників для забезпечення сталого та безпечного технологічного процесу надання послуг з перевезень пасажирів міським автомобільним транспортом

Відсутні

Сфера інтересів громадян

- збереження існуючої транспортної мережі;
- належна якість надання послуг;
- забезпечення дотримання безпеки перевезень.

Збільшення витрат на проїзд на 3,00 грн. за поїздку в автотранспорті

Негативні результати впровадження рішення не вбачаються.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія міської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення виконкому міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної депутатської комісії



Антон БАБЕНКО

13. 04. 2021 року