



## ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

пл. Свободи, 1, м. Херсон, 73003, тел. (0552) 42 54 08, тел./факс 32 13 27, 45 51 89  
e-mail: oblrada\_ks@hotmail.com  
Код ЄДРПОУ 24121079

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Державної  
регуляторної служби України  
Олексію КУЧЕРУ

Шановний пане Олексію!

Керуючись статтями 21, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилаємо повторно для погодження проект регуляторного акта – рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення», аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта, експертний висновок щодо аналізу регуляторного впливу та повідомлення про оприлюднення проекту акта з метою отримання зауважень та пропозицій, що розміщено на вебсторінці Херсонської обласної ради за посиланням: <http://khor.gov.ua/regulatoryni-akty/>.

Просимо розглянути проект зазначеного регуляторного акта та матеріали, що додаються, з метою прийняття рішення про його погодження у встановленому чинним законодавством України порядку.

Додаток: на \_\_\_\_\_ арк. в 1 прим.

З повагою

Голова

Олександр САМОЙЛЕНКО

Олена Ірза 26 30 59

Херсонська обласна рада  
01-14-199-3114/04 від 06.12.2021



0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 10496/1/19-21 від 08.12.2021



013584 \*

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проєкту рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення»

### **1. Визначення та аналіз проблеми, яку буде розв'язано шляхом державного регулювання.**

Відносини в галузі охорони і використання територій та об'єктів природно-заповідного фонду, відтворення його природних комплексів регулюються Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища», Законом України «Про природно-заповідний фонд України» та іншими актами законодавства України.

Статтею 9<sup>1</sup> Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановлено, що спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення здійснюється в межах ліміту на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду, затвердженого органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а також на підставі дозволів.

Частиною 1 статті 43 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» встановлено, що ліміти використання природних ресурсів встановлюються в порядку, що визначається Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, міськими (міст загальнодержавного значення) радами, крім випадків, коли природні ресурси мають загальнодержавне значення.

Спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення (крім корисних копалин) здійснюється на підставі дозволів, що видаються місцевими радами за погодженням з органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.

Порядок видачі документів дозвільного характеру або відмова в їх видачі, переоформлення, анулювання, видача або відмова у видачі яких законами України віднесена до повноважень органів місцевого самоврядування, встановлюється їх рішенням, а у випадках, передбачених законом, - на підставі типових порядків (стаття 4<sup>1</sup> Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»).

Проблемою є те, що в разі не визначення порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, унеможливиться використання природних ресурсів у межах територій та



Сертифікат  
58E2D9E7F900307B04000002DBB31003A099300  
Підписувач Науменко Едуард Анатолійович  
Дійсний з 02.04.2021 0:00:00 по 01.04.2023 23:59:59

Херсонська ОДА



01-01-45-14677/0/21/313 від 03.12.2021

об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення або використання останніх буде здійснюватися незаконно і надмірно.

Зважаючи на викладене, з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питання використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, і пропонується прийняття рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення» (далі – Рішення).

## **2. Визначення цілей державного регулювання.**

Ціллю державного регулювання є встановлення в області єдиного порядку спеціального використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, урегулювання невирішених до цього часу на місцевому рівні питань в даній сфері природокористування шляхом затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.

## **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей.**

В якості альтернативи до запропонованого регулювання можливо розглянути збереження чинного регулювання зазначених питань.

Так, використання природних ресурсів в Україні здійснюється в порядку загального і спеціального використання природних ресурсів.

Законодавством України громадянам гарантується право загального використання природних ресурсів для задоволення життєво необхідних потреб (естетичних, оздоровчих, рекреаційних, матеріальних тощо) безоплатно, без закріплення цих ресурсів за окремими особами і надання відповідних дозволів.

В порядку спеціального використання природних ресурсів громадянам, підприємствам, установам і організаціям надаються у володіння, користування або оренду природні ресурси на підставі спеціальних дозволів.

Порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів і встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення визначається Кабінетом Міністрів України, а у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення – місцевими радами.

Наразі, порядок спеціального використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення в області не затверджений.

Таким чином, у разі неприйняття Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, користувачі не матимуть змоги згідно дозвільних документів здійснювати використання

природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду, зокрема у природоохоронних, науково-дослідних, оздоровчих, рекреаційних, освітньо-виховних цілях, для потреб моніторингу навколишнього природного середовища.

Неприйняття цього порядку призведе до самовільного використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, розташованих на території Херсонської області, порушення вимог природоохоронного законодавства, погіршення стану екосистем, створення конфліктних ситуацій, невдоволення місцевого населення.

Запропонований для затвердження Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення передбачає прозору, чітку та єдину процедуру встановлення лімітів і надання дозволів, підготовку та подання для цього пакету документів, містить процедуру їх погодження та конкретні терміни розгляду, а також встановлюють виключні підстави для відмови у погодженні чи встановленні лімітів і наданні дозволів. Даний Порядок передбачає, зокрема, вичерпний перелік документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання відповідного ліміту, дозволу. Визначена форма клопотання, ліміту та дозволу.

Тому, єдиним способом вирішити зазначені проблемні питання є прийняття Рішення.

#### **4. Описання механізму і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта.**

Рішенням (регуляторним актом) передбачається затвердити Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.

Механізм дії запропонованого Рішення (регуляторного акту) забезпечить запобігання правопорушенням у сфері використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів місцевого значення.

Рішенням (регуляторним актом) визначається порядок встановлення лімітів і надання дозволів. Даний порядок передбачає, зокрема, вичерпний перелік документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання відповідного ліміту, дозволу. Визначена форма клопотання, ліміту та дозволу.

#### **5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

Прийняття Рішення вирішить такі питання:

1) Встановить єдиний Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення»;

2) Забезпечить можливість збалансованого використання природних ресурсів територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення фізичними та юридичними особами на науково обґрунтованій основі, що у свою чергу сприятиме як їх збереженню;

3) Забезпечить ведення обліку використання природних ресурсів у межах природно-заповідного фонду, здійснення охорони та дієвого контролю за використанням природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

4) Надасть можливість законного використання фізичними та юридичними особами природних ресурсів територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення;

Встановлені цілі будуть досягнуті практично одразу після прийняття Рішення.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта.

№ з/п	Сфери впливу	Вигоди	Витрати
1	Інтереси держави	Врегулювання питання використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, що сприятиме їх збереженню	Витрати із державного та місцевих бюджетів відсутні
2	Інтереси суб'єктів господарювання	Можливість використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення	Не передбачено - відповідно до Закону України «Про природно-заповідний фонд України» видача дозволів на спеціальне використання природних ресурсів здійснюється на безоплатній основі
3	Інтереси громадян	Можливість використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення	Не передбачено - відповідно до Закону України «Про природно-заповідний фонд України» видача дозволів на спеціальне використання природних ресурсів здійснюється на безоплатній основі

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджається органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Зазначене регулювання не передбачає утворення нового органу виконавчої влади (або нового структурного підрозділу діючого органу). Затвердження лімітів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Херсонської області здійснюється Херсонською обласною державною

адміністрацією. Дозволи на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення видаються місцевими радами.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади (додається).

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, не перевищує 10 відсотків.

#### **7. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта.**

Строк дії Рішення встановлюється на необмежений термін, оскільки необхідність виконання його положень є постійною.

Однак, строк дії Рішення може бути залежним від змін у нормативно-правовому регулюванні питань спеціального використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду на державному рівні.

#### **8. Визначення показників результативності регуляторного акта.**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1) Кількість встановлених лімітів та виданих дозволів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення протягом року;

2) Кількість порушень чинного законодавства у сфері спеціального використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.

Ці показники будуть визначатися у порівнянні з календарним роком, що передуватиме року вступу Рішення у дію.

#### **9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта.**

У зв'язку з відсутністю статистичних даних (показників результативності) базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі цього аналізу регуляторного впливу, відстеження результативності Рішення буде здійснюватися шляхом їх аналізу та порівнянням з результатами базового відстеження.

Заступник голови обласної  
державної адміністрації



Едуард НАУМЕНКО

Додаток

До аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення»

## **БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ** **на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Департамент захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1	2	3	4	5	6
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 год.	68,80 грн.	1	4	275,2
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження окремого	-	-	-	-	-



1	2	3	4	5	6
рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	2 год.	68,80 грн.	1	4	275,2
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	17 год.	584,80 грн.	2	4	2339,2
7.1. Вивчення поданих документів та розрахунок лімітів	1 год.	34,40 грн.	1	4	137,6
7.2. Підготовка проекту нормативно-розпорядчого документу про затвердження лімітів, його погодження та прийняття	16 год.	550,40 грн.	1	4	2201,6
7.3. Інформування СМП про затвердження лімітів	-	-	-	-	-
7.4. Інформування СМП про надання дозволу	-	-	-	-	-
Разом за рік	23	756,40 грн.	4	4	3027,2
Сумарно за п'ять років	115	3782 грн.	20	20	15136,0

Примітка: \* - постанова Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів».

Державне регулювання не передбачає утворення нового структурного підрозділу Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів обласної державної адміністрації).

Суб'єкт внесення проєкту рішення:  
Херсонська обласна державна адміністрація

## ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

\_\_\_\_\_ сесії обласної ради \_\_\_\_\_ скликання

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Про затвердження Порядку встановлення лімітів,  
видачі дозволів на спеціальне використання  
природних ресурсів у межах територій та об'єктів  
природно-заповідного фонду місцевого значення

З метою раціонального та невиснажливого використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Херсонської області, відповідно до статті 9<sup>1</sup> Закону України «Про природно-заповідний фонд України», статей 15, 19, 20<sup>4</sup> Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», статі 4<sup>1</sup> Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», враховуючи висновки та рекомендації постійної комісії обласної ради з питань сільського господарства, земельних відносин та екології від \_\_\_\_\_ 2021 року № \_\_\_\_\_, обласна рада

### **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань сільського господарства, земельних відносин та екології.

Голова обласної ради

Олександр САМОЙЛЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням \_\_\_\_\_ сесії обласної ради

\_\_\_\_\_ скликання

№ \_\_\_\_\_

## ПОРЯДОК

встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення

### І. Загальні положення

1.1. Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення (далі – Порядок) визначає процедуру встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Херсонської області для підприємств, установ, організацій, інших землевласників або землекористувачів, у власності (користуванні) яких знаходяться природні ресурси в межах зазначених територій та об'єктів, за винятком корисних копалин, водних ресурсів, видів тварин і рослин, що занесені до Червоної книги України, та рослинних угруповань, що занесені до Зеленої книги України.

Визначає процедуру видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення (далі – дозвіл) підприємствам, установам, організаціям і громадянам.

1.2. Ліміти на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення (далі – ліміти) затверджуються обласною державною адміністрацією на один календарний рік.

1.3. Ліміти визначають обсяги природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Херсонської області, на основі яких видаються дозволи на спеціальне використання відповідних природних ресурсів.

1.4. Якщо використання водних біоресурсів здійснюється у межах території або об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення, який є частиною водного об'єкта загальнодержавного значення, ліміт на таке використання встановлюється із врахуванням ліміту або прогнозу допустимого спеціального використання водних біоресурсів загальнодержавного значення, затвердженого Міндовкілля для цього водного об'єкта, і не повинен його перевищувати.

1.5. Цей Порядок передбачає встановлення лімітів спеціального використання природних ресурсів:

- у природоохоронних цілях;
- у науково-дослідних цілях;
- в оздоровчих та інших рекреаційних цілях;
- в освітньо-виховних цілях;
- для потреб моніторингу навколишнього природного середовища;

а також для заготівлі лікарських та інших цінних рослин, їх плодів, сіна, випасання худоби, рибальства та інших видів використання за умови, що така

діяльність не суперечить цільовому призначенню територій та об'єктів природно-заповідного фонду, встановленим вимогам щодо охорони, відтворення та використання їх природних комплексів та окремих об'єктів.

1.6. Дія Порядку не розповсюджується на спеціальне використання корисних копалин, мисливських видів тварин, видів тварин і рослин, що занесені до Червоної книги України, та рослинних угруповань, що занесені до Зеленої книги України, а також лісових (крім проведення рубок формування і оздоровлення лісів, інших видів рубок) та водних ресурсів.

1.7. Дозвіл видається сільськими, селищними, міськими радами за погодженням з обласною державною адміністрацією.

1.8. Дозвіл є офіційним документом, який засвідчує право особи здійснювати спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення в межах затвердженого ліміту.

1.9. Дозвіл видається за формою, встановленою у додатку 4 до цього Порядку, на термін, що не перевищує терміну дії відповідного ліміту.

Будь-які виправлення в дозволі забороняються.

1.10. Видача дозволів здійснюється на безоплатній основі.

## II. Порядок підготовки та подання матеріалів щодо затвердження лімітів

2.1. Питання щодо встановлення лімітів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення може ініціюватися перед обласною державною адміністрацією спеціальними адміністраціями об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення або підприємствами, установами і організаціями, іншими землевласниками або землекористувачами (далі – заявники), у власності (користуванні) яких знаходяться природні ресурси в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.

2.2. Для затвердження ліміту заявник подає заяву у довільній формі та такі документи:

- проект ліміту, складений за формою згідно із додатком 1, у трьох примірниках;

- обґрунтування затвердження ліміту, погоджене з відповідними науковими установами, яке має враховувати відповідність виду використання природного ресурсу меті, завданням і режиму території або об'єкта природно-заповідного фонду і містити:

- обсяг використання природного ресурсу території або об'єкта природно-заповідного фонду;

- методи та знаряддя вилучення ресурсу, їх кількість (для водних біоресурсів);

- строк та умови використання;

- пояснення необхідності використання певного виду природного ресурсу;

- місце використання із зазначенням функціональної зони установи природно-заповідного фонду, якщо для неї зонування території передбачено Законом України «Про природно-заповідний фонд України»;

- площу в гектарах;

- обґрунтування обсягів використання (для заготівлі деревини – на основі

матеріалів лісовпорядкування, переліку заходів з поліпшення санітарного стану лісів, актів обстежень), які не несуть шкоди природним комплексам, що охороняються, і не призведуть до їх деградації;

- інформацію про наявність видів рослин та тварин, занесених до Червоної книги України, рослинних угруповань, занесених до Зеленої книги України, наявність природних лісів, видів рослин і тварин та природних оселищ, що знаходяться під охороною Конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі;

- витяг з рішення наукової або науково-технічної ради установи природно-заповідного фонду, для якої створення такої ради передбачено Законом України «Про природно-заповідний фонд України», за результатами розгляду проекту ліміту та всіх обґрунтовуючих документів;

- картосхему території або об'єкта природно-заповідного фонду із зазначенням ділянок, де буде здійснюватися використання природного ресурсу.

Зазначений перелік документів є вичерпним.

2.3. Заява та пакет документів, передбачені пунктом 2.2. розділу II цього Порядку, подаються заявником чи його уповноваженою особою або надсилаються поштовим відправленням до обласної державної адміністрації не пізніше 01 жовтня у разі використання природних ресурсів у поточному році та після 01 жовтня у разі використання природних ресурсів у наступному році.

Для територій, що зазнали аварій, стихійного лиха, пошкодження верховою лісовою пожежею, заява з пакетом документів можуть подаватися протягом року.

2.4. Затвердження лімітів здійснюється щорічно на безоплатній основі на кожний вид спеціального використання природних ресурсів.

2.5. Граничний строк затвердження ліміту становить п'ятнадцять робочих днів.

2.6. Департамент захисту довкілля та природних ресурсів обласної державної адміністрації здійснює попередній розгляд заяви та пакета документів, у разі наявності підстав для доопрацювання лімітів заява повертається заявникові з письмовим зазначенням підстав щодо його доопрацювання.

Підставами для доопрацювання ліміту є:

- подання заяви та пакета документів про затвердження ліміту на види використання природних ресурсів та їх місце розташування, які суперечать цільовому призначенню територій та об'єктів природно-заповідного фонду;

- подання заявником неповного пакета документів, перелік яких визначений у пункті 2.2. розділу II цього Порядку;

- виявлення в документах, поданих заявником, недостовірних відомостей;

- необґрунтоване перевищення проектом ліміту обсягів використання природних ресурсів, встановлених проектом організації території установи природно-заповідного фонду, якщо його розробку передбачено Законом України «Про природно-заповідний фонд України»;

- порушення зазначеного у пункті 3 розділу II цього Порядку терміну подання заяви та пакета документів, передбачених пунктом 2 розділу II цього Порядку.

У разі усунення причин, що стали підставою для доопрацювання ліміту, заявник може повторно подати заяву з пакетом документів.

Рішення про відмову у затвердженні ліміту оформлюється розпорядженням голови обласної державної адміністрації.

2.7. Після затвердження ліміту обласна державна адміністрація надсилає поштовим відправленням два примірники заявнику, один примірник зберігає в себе та надсилає його копії Державній екологічній інспекції Південного округу (Запорізька та Херсонська області) та відповідній місцевій раді.

Затверджений ліміт оприлюднюється на офіційному вебсайті обласної державної адміністрації.

2.8. Для установ природно-заповідного фонду місцевого значення ліміт визначається з урахуванням проектів організації їх територій.

Для інших територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, що не мають спеціальних адміністрацій для їх управління, ліміт визначається відповідно до затверджених положень про них.

Для новостворених установ природно-заповідного фонду місцевого значення до розроблення та затвердження проектів організації їх території ліміт встановлюється відповідно до затверджених положень про них.

### III. Особливості встановлення лімітів для основних видів використання природних ресурсів

3.1. У разі проведення рубок формування і оздоровлення лісів, інших видів рубок додаються затверджені в установленому порядку плани проведення таких заходів.

3.2. У разі затвердження ліміту в науково-дослідних цілях в обґрунтуванні зазначається мета та завдання окремих тем наукових досліджень, на виконання яких цей ліміт встановлюється.

3.3. У разі затвердження ліміту на випасання худоби в обґрунтуванні зазначається кількість голів худоби, яка може випасатись на відповідній ділянці території або об'єкта природно-заповідного фонду.

### IV. Порядок звітування щодо використання природних ресурсів

4.1. Звіт про використання природних ресурсів відповідно до затверджених лімітів заявники надсилають поштовим відправленням обласній державній адміністрації у термін до 01 лютого року, наступного за роком використання лімітів, за формою згідно з додатком 2.

### V. Порядок підготовки та подання матеріалів щодо видачі дозволів

5.1. Для розгляду питання про видачу дозволу підприємства, установи, організації і громадяни, які мають намір його отримати (далі – заявники), надають до відповідної сільської, селищної, міської ради такі документи:

1) клопотання (заяву) про надання дозволу за формою, встановленою у додатку 3 до цього Порядку;

2) юридичні особи – нотаріально засвідчену копію установчих документів, витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань;

- фізичні особи – копії паспорта та реєстраційного номера облікової картки платника податків; у разі наміру здійснювати спеціальне використання природних

ресурсів з метою використання у господарській діяльності – витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань;

3) копію затвердженого ліміту використання природних ресурсів у межах відповідних територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення;

4) погодження власника або постійного користувача земельної ділянки та заінтересованих органів;

5) карту-схему території чи об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення, на території яких планується здійснювати використання природних ресурсів, із визначенням ділянок, на яких передбачається використання природних ресурсів.

5.2. Розгляд клопотання (заяви) про надання дозволу здійснюється у строк не більше одного місяця з дня його надходження до сільської, селищної, міської ради.

5.3. У видачі дозволу може бути відмовлено з таких підстав:

1) відсутність затвердженого в установленому порядку ліміту;

2) порушення умов природокористування та режиму території природно-заповідного фонду;

3) подання заявником неповного пакета документів, перелік яких встановлений підпунктом 5.1. пункту 5 цього Порядку;

4) виявлення в документах, наданих заявником, недостовірних чи неповних відомостей;

5) наявність негативного висновку за результатами проведених експертиз та обмежень або інших наукових і технічних оцінок.

5.4. Рішення про відмову у видачі дозволу може бути оскаржено до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, або до суду.

5.5. За дорученням голови сільської, селищної, міської ради документи розглядаються відповідним виконавчим органом ради (далі – виконавчий орган), який перевіряє відповідність наданих документів встановленим вимогам, а також забезпечує супровід і зберігання матеріалів, що стосуються видачі дозволів, узагальнення та облік інформації.

Проект рішення сільської, селищної, міської ради про видачу дозволу готується після погодження матеріалів заявника з обласною державною адміністрацією.

Для отримання погодження виконавчий орган не пізніше дня, що настає за днем одержання заяви (клопотання) від заявника, надсилає його копії у паперовому або електронному (шляхом сканування) вигляді обласній державній адміністрації. Дії щодо погодження видачі дозволу на спеціальне використання природних ресурсів вчиняються без залучення заявника, в межах строку, встановленого для видачі дозволу.

За результатами розгляду документації, надісланої на погодження, обласна державна адміністрація надає погодження або відмовляє у погодженні та

повідомляє сільську, селищну, міську раду у паперовому або електронному вигляді.

5.6. У випадку виявлення підстав, визначених у підпункті 5.3. пункту 5 цього Порядку, виконавчий орган готує проект повідомлення про відмову у видачі дозволу із зазначенням підстав для такої відмови.

5.7. У разі усунення причин, що стали підставою для відмови у видачі дозволу, заявники мають право повторно подати до сільської, селищної, міської ради клопотання з повним пакетом необхідних документів, яке підлягає розгляду на сесії вищезазначених рад з урахуванням вимог цього Порядку.

За результатами повторного розгляду документів не допускається відмова у видачі дозволу з раніше не зазначених підстав, за винятком неусунення чи усунення не в повному обсязі заявником причин, що стали підставою для попередньої відмови.

5.8. Якщо за результатами розгляду наданих документів виконавчий орган не виявить підстав для відмови у видачі дозволу, він готує відповідні пропозиції і передає їх на розгляд профільної постійної комісії сільської, селищної, міської ради (далі – Комісія).

5.9. Комісія розглядає надані заявником документи, пропозиції виконавчого органу, та у разі прийняття позитивних висновків та рекомендацій готує відповідний проект рішення сільської, селищної, міської ради і вносить його в установленому порядку на розгляд.

5.10. За умови дотримання наведеної процедури питання про надання заявнику дозволу на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення розглядається на пленарному засіданні сільської, селищної, міської ради.

5.11. У разі прийняття сільською, селищною, міською радою рішення про видачу дозволу, виконавчий орган оформлює відповідний дозвіл у трьох примірниках та протягом 3-х робочих днів подає їх на підпис голові сільської, селищної, міської ради. Після їх підписання головою сільської, селищної, міської ради та скріплення печаткою перший примірник дозволу надається заявнику, другий – залишається в сільській, селищній, міській раді, третій – направляється обласній державній адміністрації.

5.12. Дозвіл може бути анульований сільською, селищною, міською радою у разі різкого погіршення стану навколишнього природного середовища внаслідок природокористування, ліквідації підприємства, установи або організації, яка отримала дозвіл, порушення умов природокористування та режиму території природно-заповідного фонду, втрати чи пошкодження дозволу, що не дає можливості визначити зміст дозволу.

5.13. Переоформлення, анулювання дозволу здійснюється сільською, селищною, міською радою відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» з урахуванням положень цього Порядку.

5.14. Природокористування в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення на території Херсонської області на підставі виданих сільською, селищною, міською радою дозволів здійснюється з дотриманням діючих нормативних актів щодо використання відповідних



природних ресурсів, встановленого режиму охорони територій та об'єктів природно-заповідного фонду та правил протипожежної безпеки.

Додаток 1

до Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах території та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови  
обласної державної адміністрації  
№ \_\_\_\_\_

ЛІМІТ № \_\_\_\_\_

на \_\_\_\_\_ рік

на використання природних ресурсів у межах \_\_\_\_\_  
(назва території або об'єкта природно-заповідного фонду)

№ з/п	Назва природного ресурсу/вид використання	Місце використання (назва урочища, номери кварталів, відділів, виділів/підвиділів, площа в га, функціональна зона)	Обсяг використання ліміт		Строк використання	Особливі умови
			одиниця виміру	ліміт		
1	2	3	4	5	6	7
	Всього:					

Керівник\* \_\_\_\_\_ (П.І.Б.) \_\_\_\_\_ (підпис)

\* Керівник – керівник підприємства, установи, організації, землевласник, у віданні якого знаходиться територія або об'єкт природно-заповідного фонду місцевого значення

Додаток 2

до Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах території та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення

**ЗВІТ**

**про використання природних ресурсів**

у межах \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ рік  
(назва території або об'єкта природно-заповідного фонду)

№ з/п	Назва природного ресурсу/вид використання	Обсяг використання	
		одиниця виміру	ліміт
1	2	3	4
			5
	Всього:		

Керівник\* \_\_\_\_\_ (П.І.Б.) \_\_\_\_\_ (підпис)

\* Керівник – керівник підприємства, установи, організації, землевласник, у віданні якого знаходиться територія або об'єкт природно-заповідного фонду місцевого значення

Додаток 3  
до Порядку встановлення лімітів,  
видачі дозволів на спеціальне  
використання природних ресурсів у  
межах територій та об'єктів  
природно-заповідного фонду  
місцевого значення

(зразок)  
(ДЛЯ ПІДПРИЄМСТВ, ОРГАНІЗАЦІЙ, УСТАНОВ –  
НА ФІРМОВОМУ БЛАНКУ)

---

---

Голові \_\_\_\_\_ ради  
\_\_\_\_\_  
(заявник)

#### КЛОПОТАННЯ

Відповідно до статті 9-1 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» просимо надати дозвіл на спеціальне використання природних ресурсів у межах території/об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення (зазначити тип, категорію та назву території чи об'єкта природно-заповідного фонду) на 20\_ рік.

Додатки: згідно з пунктом 5.1.

---

(Посада)

---

(Підпис)

---

(П.І.Б.)

Додаток 4  
до Порядку встановлення лімітів,  
видачі дозволів на спеціальне  
використання природних ресурсів у  
межах територій та об'єктів  
природно-заповідного фонду  
місцевого значення

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення \_\_\_\_\_ ради  
№ \_\_\_\_\_

ДОЗВІЛ №

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

на спеціальне використання природних ресурсів  
у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду  
місцевого значення Херсонської області на 20\_\_ рік

Дозвіл виданий: \_\_\_\_\_  
(повна назва природокористувача, якому видано дозвіл)

на спеціальне використання природних ресурсів у межах:

\_\_\_\_\_ (тип, категорія природно-заповідного об'єкта та його назва)

на підставі рішення \_\_\_\_\_ ради від « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_  
в межах ліміту від « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ року № \_\_\_\_\_,  
затвердженого \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (назва органу, який затвердив ліміт)

№ з/п	Назва природного ресурсу/вид використання	Місце використання (назва урочища, номери кварталів, відділів, виділів/підвиділів, площа в га, функціональна зона)	Обсяг використання		Термін використання	Особливі умови
			одиниця виміру	ліміт		
1	2	3	4	5	6	7

Дозвіл дійсний до « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ року

\_\_\_\_\_ (посада)

\_\_\_\_\_ М.П. (підпис)

\_\_\_\_\_ (П.І.Б.)

**Повідомлення**  
**про оприлюднення проєкту рішення Херсонської обласної ради**  
**VII скликання «Про Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на**  
**спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів**  
**природно-заповідного фонду місцевого значення»**

Відповідно до положень статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до проєкту регуляторного акту, Херсонська обласна рада повідомляє наступну інформацію:

1) стислий виклад змісту проєкту:

- приведення у відповідність до чинного законодавства механізму встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення;

- забезпечення реалізації державної політики у сфері заготівлі природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, повноти надходжень коштів до бюджету, виконання вимог Податкового кодексу України;

- створення умов для провадження суб'єктами господарювання спеціального використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення відповідно до чинного законодавства;

2) поштова та електронна адреса для надіслання зауважень і пропозицій: 73000, м. Херсон, пл. Свободи, 1; [oblrada\\_ks@hotmail.com](mailto:oblrada_ks@hotmail.com)

3) інформація про спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу: розміщення на офіційному веб-сайті Херсонської обласної ради: <http://khor.gov.ua/> (розділ «Документи обласної ради», рубрика «Регуляторні акти»).

4) інформація про строк, протягом якого виконавчим апаратом Херсонської обласної ради приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань: 1 місяць з дня оприлюднення проєкту;

5) інформацію про спосіб надання фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями зауважень та пропозицій: поштою та/або електронною поштою за адресою, згідно п.2 цього повідомлення.

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, переробки сільськогосподарської продукції та промисловості Херсонської обласної ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – проекту рішення \_\_\_\_ сесії Херсонської обласної ради VIII скликання «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення»

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

**доцільність** - регулювання господарських відносин зумовлено наступними проблемами на території області:

Спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення здійснюється в межах ліміту та на підставі дозволу на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Здійснення господарської діяльності та іншої діяльності за декларативним принципом заборонено Законом України «Про природно-заповідний фонд України» та іншими нормативними актами, які регулюють відносини у сфері природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Суб'єктами правовідносин виступають користувачі природних ресурсів та зацікавлені у виділенні лімітів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення юридичні та фізичні особи-підприємці. Реалізація природних ресурсів природно-заповідного фонду юридичними або фізичними особами, які не мають дозволу на спеціальне використання забороняється.

Відсутність регулювання порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, здійснення безконтрольного користування негативно позначиться на виснаженні природних ресурсів.

**адекватність** - форма та рівень регулювання відносин відповідають ст. 9<sup>1</sup> Закону України «Про природно-заповідний фонд України», статей 15, 19, 20<sup>-4</sup> Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища»; 4<sup>1</sup> Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

**ефективність** – науково обґрунтоване використання природних ресурсів з метою їх збереження та раціонального;

**збалансованість** – проектом Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та

об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави. Покращується контроль за їх невиснажливим використанням.

**передбачуваність** - проєкт рішення «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення» включено до плану регуляторної діяльності обласної ради (рішення від 05.02.2021 № 97), що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

**прозорість та врахування громадської думки** - проєкт рішення «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення» з аналізом регуляторного впливу (АРВ) розміщено на офіційному сайті Херсонської обласної ради 08 жовтня 2021 року для обговорення громадськістю. Усі ініціативи, зауваження та пропозиції, надані у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями розглядаються розробником проєкту.

2. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - до проєкту регуляторного акта підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до статті 8 цього Закону.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено цілі державного регулювання, якими є :

- приведення у відповідність до чинного законодавства регулювання Херсонською обласною радою Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення»;

- забезпечення реалізації державної екологічної політики в галузі охорони і використання територій та об'єктів природно-заповідного фонду. Виконання вимог Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища» та «Про природно-заповідний фонд України»;

- створення умов для провадження суб'єктами господарювання невиснажливого використання природних ресурсів відповідно до чинного законодавства.

В АРВ оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей. У тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізм і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття

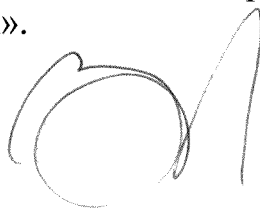


запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

### **3. Висновок:**

Проект регуляторного акта - проект рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення» відповідає вимогам статей 4 і 8 Закону України «Про основні засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії



Ірина ЗБАРОВСЬКА