



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

пл. Свободи, 1, м. Херсон, 73003, тел. (0552) 42 54 08, тел./факс 32 13 27, 45 51 89
e-mail: oblrada_ks@hotmail.com
Код ЄДРПОУ 24121079

№ _____

На № _____ від _____

Голові Державної
регуляторної служби України
Олексію КУЧЕРУ

Шановний пане Олексію!

Керуючись статтями 21, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилаємо повторно для погодження проект регуляторного акта – рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області», аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта, експертний висновок щодо аналізу регуляторного впливу та повідомлення про оприлюднення проекту акта з метою отримання зауважень та пропозицій, що розміщено на вебсторінці Херсонської обласної ради за посиланням: <http://khor.gov.ua/regulyatorni-akty/>.

Просимо розглянути проект зазначеного регуляторного акта та матеріали, що додаються, з метою прийняття рішення про його погодження у встановленому чинним законодавством України порядку.

Додаток: на _____ арк. в 1 прим.

З повагою

Голова

Олександр САМОЙЛЕНКО

Олена Ірза 26 30 59

Херсонська обласна рада
01-14-199-3115/04 від 06.12.2021



Державна регуляторна служба України
№ 10498/1/19-21 від 08.12.2021



013583 *

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проєкту рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку буде розв'язано шляхом державного регулювання

Обласна державна адміністрація занепокоєна нанесенням шкоди природним комплексам та об'єктам, що охороняються законом, внаслідок самовільного провадження господарської діяльності, а саме використання природних рослинних ресурсів місцевого значення (заготівлі (викошування) очерету тощо).

Встановлення лімітів та видача дозволів на використання природних рослинних ресурсів, регламентується Законами України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про рослинний світ», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 12 лютого 2002 року № 61 «Про затвердження Інструкції про порядок установа нормативів спеціального використання природних рослинних ресурсів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 лютого 2002 року за № 202/6490 (далі – Інструкція).

Відповідно до положень пункту г, частини першої статті 15 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» місцеві ради несуть відповідальність за стан навколишнього природного середовища на своїй території і в межах своєї компетенції видають (переоформлюють, видають дублікати, анулюють) дозволи на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення у випадках, передбачених законом.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про рослинний світ» спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення здійснюється за дозволом, що видається в порядку, який визначається Верховною Радою Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування.

Частиною 1 статті 43 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» встановлено, що ліміти використання природних ресурсів встановлюються в порядку, що визначається Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, міськими (міст загальнодержавного значення) радами, крім випадків, коли природні ресурси мають загальнодержавне значення.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про рослинний світ» порядок встановлення лімітів спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення визначається Верховною Радою Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Спеціальне використання природних рослинних ресурсів є платним.



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000002DBB31003A099300
Підписувач Науменко Едуард Анатолійович
Дійсний з 02.04.2021 0:00:00 по 01.04.2023 23:59:59



Херсонська ОДА
01-01-45-14677/0/21/313 від 03.12.2021

Збір за спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення зараховується в повному розмірі до відповідних місцевих бюджетів

Рішенням XXII сесії шостого скликання Херсонської ради від 20 лютого 2013 року № 692 затверджено Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання, заготівлю природних рослинних ресурсів місцевого значення в області (далі – Порядок), до якого необхідно було внести зміни, оскільки територіальні органи Мінприроди було ліквідовано на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2013 року № 159 «Про ліквідацію територіальних органів Міністерства охорони навколишнього природного середовища».

У червні 2018 року Міністерство екології та природних ресурсів України наказом від 19 червня 2018 року № 220 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 липня 2018 року № 814/32266, затвердило зміни до Інструкції в частині надання відповідних повноважень обласним державним адміністраціям.

Зважаючи на викладене, з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питання використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, і пропонується прийняття рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області» (далі – Рішення).

2. Визначення цілей державного регулювання

Проект Рішення розроблено з ціллю:

створення правового підґрунтя використання природних рослинних ресурсів місцевого значення;

забезпечення залучення коштів до відповідних місцевих бюджетів за спеціальне використання природних рослинних ресурсів;

ведення обліку використання природних рослинних ресурсів на території області;

здійснення дієвого контролю за використанням природних рослинних ресурсів.

Ціллю державного регулювання є встановлення в області єдиного порядку спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, урегулювання невирішених до цього часу на місцевому рівні питань в даній сфері природокористування шляхом затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення в області.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Самовільне та безконтрольне використання природних ресурсів місцевого значення, не надходження коштів до місцевих бюджетів за спеціальне використання природних рослинних ресурсів. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Законом України «Про рослинний світ» та Інструкцією | Забезпечує створення правового підґрунтя для раціонального та науково обґрунтованого використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, залучення коштів до місцевих бюджетів. |

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави та суб'єктів господарювання

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|---|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Самовільне та безконтрольне використання природних ресурсів місцевого значення, не надходження коштів до місцевих бюджетів за спеціальне використання природних рослинних ресурсів. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Законом України «Про рослинний світ» та Інструкцією | Забезпечує створення правового підґрунтя для раціонального та науково обґрунтованого використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, залучення коштів до місцевих бюджетів. | Відсутні |

Якщо не прийняти Рішення то залишиться нерегульованим в області питання використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, користувачі не матимуть змоги їх використовувати.

Запропонований для затвердження Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого

значення Херсонської області передбачає прозору, чітку та єдину процедуру встановлення лімітів і надання дозволів, підготовку та подання для цього пакету документів, містить процедуру їх погодження та конкретні терміни розгляду, а також встановлює виключні підстави для відмови у погодженні чи встановленні лімітів і наданні дозволів.

4. Описання механізму і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Рішенням (регуляторним актом) передбачається затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області.

Прийняття Рішення (регуляторного акту) надасть можливість здійснювати господарську діяльність із використанням природних рослинних ресурсів у правовому полі, використовувати природний рослинний ресурс раціонально і науково обгрунтовано, а також збір за спеціальне використання рослинних ресурсів зараховувати до місцевих бюджетів.

Механізм дії запропонованого Рішення (регуляторного акту) забезпечить запобігання правопорушенням у сфері використання природних рослинних ресурсів місцевого значення.

Рішенням (регуляторним актом) визначається порядок встановлення лімітів і надання дозволів. Даний порядок передбачає, зокрема, вичерпний перелік документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання відповідного ліміту, дозволу. Визначена форма клопотання, ліміту та дозволу.

5. Обгрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Прийняття Рішення вирішить такі питання:

1) Встановить єдиний порядок встановлення лімітів на використання рослинних ресурсів місцевого значення;

2) Встановить порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення;

3) Забезпечить можливість збалансованого використання природних рослинних ресурсів місцевого значення фізичними та юридичними особами на науково обгрунтованій основі, що у свою чергу сприятиме як їх збереженню, так і економічному розвитку області;

4) Забезпечить ведення обліку використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, здійснення охорони та дієвого контролю за використанням рослинних ресурсів місцевого значення.

Встановлені цілі будуть досягнуті практично одразу після прийняття Рішення.

Очікуваними результатами від прийняття цього регуляторного акта є забезпечення дотримання вимог Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про рослинний світ», Інструкції, якими

регламентується порядок спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, раціонального та науково обґрунтованого використання природних рослинних ресурсів, залучення коштів до відповідних місцевих бюджетів.

| № з/п | Сфери впливу | Вигоди | Витрати |
|-------|-----------------------------------|---|---|
| 1 | Інтереси держави | Врегулювання питання використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, що сприятиме їх збереженню | Витрати із державного та місцевих бюджетів відсутні |
| 2 | Інтереси суб'єктів господарювання | Можливість використання природних рослинних ресурсів місцевого значення | Не передбачено - відповідно до Закону України «Про рослинний світ» видача дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів здійснюється на безоплатній основі |
| 3 | Інтереси громадян | Можливість використання природних рослинних ресурсів місцевого значення | Не передбачено - відповідно до Закону України «Про рослинний світ» видача дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів здійснюється на безоплатній основі |

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджається органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Зазначене регулювання не передбачає утворення нового органу виконавчої влади (або нового структурного підрозділу діючого органу). Затвердження лімітів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області здійснюється Херсонською обласною державною адміністрацією. Дозволи на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення видаються місцевими радами.

Враховуючи, що під дію Рішення (регуляторного акту) підпадають виключно суб'єкти малого підприємництва, розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва здійснено у розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Тесті малого підприємництва), додається.

7. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта

Строк дії Рішення встановлюється на необмежений термін, оскільки необхідність виконання її положень є постійною.

Однак, строк дії Рішення може бути залежним від змін у нормативно-правовому регулюванні питань спеціального використання природних рослинних ресурсів на державному рівні.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- 1) Кількість встановлених лімітів на використання природних рослинних ресурсів місцевого значення протягом року;
- 2) Кількість виданих дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення протягом року;
- 3) Кількість порушень чинного законодавства у сфері спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення.
- 4) Обсяг надходжень до місцевих бюджетів за спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення.

Ці показники будуть визначатися у порівнянні з календарним роком, що передуватиме року вступу Рішення у дію.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

У зв'язку з відсутністю статистичних даних (показників результативності) базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі цього аналізу регуляторного впливу, відстеження результативності Рішення буде здійснюватися шляхом їх аналізу та порівнянням з результатами базового відстеження.

Заступник голови обласної
державної адміністрації



Едуард НАУМЕНКО

Додаток

До аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області»

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оц. інки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого та мікропідприємництва (далі – СМП) та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 05 червня по 05 липня 2021 року

| № з/п | Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|-------|--|--|---|
| 1 | Опитування суб'єктів господарювання | 4 | Питання: Чи вирішить нагальні питання використання природних рослинних ресурсів місцевого значення прийняття даного Порядку? Відповідь: Так, вирішить в повному обсязі, оскільки будуть встановлені ліміти на підставі яких видаватимуться відповідні дозволи. |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

| Показники | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 4 | 0 | 4 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 100 | 0 | X |

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| № з/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років | |
|---|--|---|-------------------------------|------------------------|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | |
| Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 | |
| 2 | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 | |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 | |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 | |
| 5 | Інші процедури, грн. ¹ - подання клопотання (підготовка документів) та звітності виробнику (канцелярські товари, конверти, марки) – 70 грн. Послуги доставкою поштою – 30 грн. Наукове обґрунтування затвердження ліміту – 2000 грн. Для мешканців з області, врахування дороги на громадському транспорті в обидві сторони – 600 грн. | 2700,0 | 2700,0 | 13500,0 | |
| 6 | Разом, гривень | 2700,00 | 2700,00 | 13500,0 | |
| 7 | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 4 | | | |
| 8 | Сумарно, гривень (16 рядок цього додатку*15 рядок цього додатку) | 10800,0 | 10800,0 | 54000,0 | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень (1 год.х 37,50 грн.) ² | 37,50 | - | 37,50 | |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання: Підготовка документів та подання клопотання на отримання лімітів та дозволів, гривень. (3 год.х37,50 грн.х4р/рік) ³ | 450,0 | 450,0 | 2250,0 | |
| 11 | Процедури офіційного звітування, грн.. (2 год х 1 раз на рік х 37,50 грн) | 75,0 | 75,0 | 375,0 | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 | |

| | | | | |
|----|--|--------|--------|---------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 13 | Інші процедури | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 562,5 | 525,0 | 2662,5 |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 4 | | |
| 16 | Сумарно, гривень (16 рядок цього додатку*15 рядок цього додатку) | 2250,0 | 2100,0 | 10650,0 |

Примітка:

¹ – згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2011 року № 740 «Про затвердження граничних норм витрат на копіювання або друк документів, що надають за запитом на інформацію» 0,2 % від прожиткового мінімуму для працездатних – 2379 гривень.

$2379 * 0,2 : 100 = 4,76$ (вартість однієї роздрукованої сторінки формату А4), до розрахунку також були додані витрати на канцелярські товари;

- зазначена середня вартість на послуги доставки поштою, суб'єкти господарювання на свій вибір можуть направити клопотання на затвердження лімітів поштовим відправленням або надати нарочно;

- вартість наукового обґрунтування для затвердження ліміту може змінюватися від обсягу, площі та виду використання природних ресурсів;

- врахування дороги, на громадському транспорті для мешканців з області в обидві сторони, для розрахунку врахована вартість квитка (станом на 07.07.2021 року) з м. Генічеськ до Херсону;

² – вартість 1 часу суб'єктів малого та мікропідприємництва: 6000 грн. (мінімальна заробітна плата в місяць)/20 (робочих днів в місяць)/8 (кількість годин робочого дня)=37,50 грн;

³ – з клопотанням про затвердження лімітів лісгосподарські підприємства звертаються в середньому 4 рази на рік;

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Департамент захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації.

| Процедура регулювання СМП (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва-за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) ⁴ | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що припадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
|--|-----------------------------------|---|--|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 2 год. | 68,80 грн | 1 | 4 | 275,2 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|--|---------|------------|---|---|--------|
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | - | - | - | - | - |
| камеральні | - | - | - | - | - |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | - | - | - | - | - |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 2 год. | 68,80 грн | 1 | 4 | 275,2 |
| 7. Інші адміністративні процедури: Вивчення клопотання (заяви) про надання дозволу на основі затвердженого ліміту | 17 год. | 584,80 грн | 2 | 4 | 2339,2 |
| 7.1 Вивчення поданих документів та розрахунок лімітів | 1 год. | 34,40 грн | 1 | 4 | 137,6 |
| 7.2 Підготовка проекту нормативно-розпорядчого документу про затвердження лімітів, його погодження та прийняття | 16 год. | 550,40 грн | 1 | 4 | 2201,6 |
| 7.3 Інформування СМП про затвердження лімітів | - | - | - | - | - |
| 7.4 Інформування СМП про надання дозволу | - | - | - | - | - |
| Разом за рік | 23 | 756,40 грн | 4 | 4 | 3027,2 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|------------------------|-----|----------|----|----|---------|
| Сумарно за п'ять років | 115 | 3782 грн | 20 | 20 | 15136,0 |

Примітка: * - постанова Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів».

Державне регулювання не передбачає утворення нового структурного підрозділу Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів обласної державної адміністрації).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

| № з/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий), грн. | За п'ять років, грн. |
|-------|--|---|---|
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.. | 2700,0 (дані рядка 8 пункту 3 цього додатка) | 13500,0(дані рядка 8 пункту 3 цього додатка) |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн. | 2250,0 (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка) | 10650,0 (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка) |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн. | 4950,0 (дані с таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання смп» цього додатка) | 24150,0 (дані с таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання смп» цього додатка) |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.. | 1320,96 (дані с таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання смп» цього додатка) | 6604,8 (дані с таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання смп» цього додатка) |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн | 6270,96 (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) | 30754,8 (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) |

5. Розроблення корегуючих (помякшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не впроваджуються за причини єдиних вимог до використання природних рослинних ресурсів місцевого значення.

Суб'єкт внесення проекту рішення:
Херсонська обласна державна адміністрація

ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

___ сесії обласної ради _____ скликання

№ _____

Про затвердження Порядку
встановлення лімітів, видачі дозволів
на спеціальне використання природних
рослинних ресурсів місцевого значення
Херсонської області

З метою раціонального та невиснажливого використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Херсонської області, відповідно до статті 9-1 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», статей 15, 19, 20⁴ Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», керуючись статтею 6, пунктом 7 частини першої статті 13, пунктом 3 статті 16, частиною четвертою статті 34, пунктом 1 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», розглянувши лист Херсонської обласної державної адміністрації від _____ 2021 року № _____, враховуючи висновки та рекомендації постійної комісії обласної ради з питань сільського господарства, земельних відносин та екології від _____ 2021 року № _____, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області, що додаються.

2. Рішення XXII сесії Херсонської обласної ради VI скликання від 20 лютого 2013 року № 692 «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання, заготівлю природних рослинних ресурсів місцевого значення в області» вважати таким, що втратило чинність.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань сільського господарства, земельних відносин та екології.

Голова обласної ради

Олександр САМОЙЛЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням _____ сесії обласної ради
_____ скликання
_____ № _____

ПОРЯДОК

встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області

1. Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області (далі – Порядок) розроблений відповідно до статей 3, 15, 19, 20 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», статей 10, 11 Закону України «Про рослинний світ», постанови Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 року № 459 «Про порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду і встановлення лімітів використання ресурсів загальнодержавного значення», Інструкції про порядок установа нормативів спеціального використання природних рослинних ресурсів, затвердженої наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 12 лютого 2002 року № 61.

Цим Порядком визначено механізм встановлення лімітів використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, видачі дозволів на спеціальне використання, заготівлю природних рослинних ресурсів місцевого значення в області.

2. Терміни, що використовуються в Порядку, мають таке значення:

природні рослинні ресурси – об'єкти рослинного світу, що використовуються або можуть бути використані населенням для потреб виробництва та інших потреб;

спеціальне використання природних рослинних ресурсів – це таке використання, яке здійснюється юридичними або фізичними особами для задоволення їх виробничих та наукових потреб (далі – користувачі), а також з метою отримання прибутку від реалізації цих ресурсів чи продуктів їх переробки з дозволу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (далі – Міндовкілля);

ліміти використання природних рослинних ресурсів місцевого значення (далі – ліміти) – це документ, що визначає максимальний обсяг природного рослинного ресурсу, який може бути використаний протягом року (сезону) без загрози для існуючих природних комплексів;

дозвіл на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення – це офіційний документ, що засвідчує право підприємств, установ, організацій, громадян на використання конкретних природних рослинних ресурсів у межах затверджених лімітів;

нормативи спеціального використання природних рослинних ресурсів (далі – нормативи) – допустимі науково обґрунтовані межі

використання природних рослинних ресурсів з урахуванням можливості їх відтворення, які розробляються раз на 5 років;

рослинна сировина – це частини рослин, які придатні для безпосереднього використання чи переробки;

біологічний запас сировини – загальна маса сировини, що визначається у перерахунку на суху вагу для конкретної території, виражається в кг, т;

експлуатаційний запас сировини – обсяг використання, при якому забезпечується мінімальна здатність відновлення популяцій після збору сировини. Тривала експлуатація природних рослинних ресурсів у такому обсязі може призвести до їх виснаження.

Експлуатаційний запас для рослин, сировиною яких є генеративні органи (плоди, квітки, суцвіття), становить до 90% від біологічного; коли сировиною є надземні органи, то для трав'янистих однорічників відповідно – 50%, для дво- та багаторічників – 25 - 30%; для кущів, кущиків та напівкущиків – 25%; для дерев – 10 - 25%; для підземних органів: для трав'янистих рослин – 25%, дерев, кущів, кущиків та напівкущиків – 10% від біологічного запасу сировини;

обсяг допустимого щорічного використання – обсяг використання, при якому максимально забезпечується відновлення популяцій. Це вид збалансованого використання, при якому враховується період, необхідний для відновлення ресурсного потенціалу виду, і забезпечується нормальна життєдіяльність популяції.

3. Користувачі природних рослинних ресурсів надають на розгляд до органів місцевого самоврядування до листопада поточного року відповідні заявки (клопотання) для отримання дозволу на заготівлю, використання природних рослинних ресурсів місцевого значення з обґрунтуванням потреби в цих ресурсах на наступний рік.

4. Органи місцевого самоврядування щороку до 01 грудня звертаються до обласної державної адміністрації з науковими обґрунтуваннями, картографічними матеріалами (оглядово-топографічні карти: масштаб 1:10 000 площа від 0,01 до 100,0 га; масштаб 1:25 000 площа від 100,1 до 1000,0 га; об'єкти більше 1000,0 масштаб 1:50 000) з визначенням у ньому місцем збору рослинних ресурсів, які завірені в установленому порядку, та проектами лімітів на спеціальне використання, заготівлю природних рослинних ресурсів місцевого значення на наступний рік за формою, встановленою у додатку 1 до цього Порядку.

5. Департамент захисту довкілля та природних ресурсів обласної державної адміністрації щороку до травня за результатами розгляду проектів науково обґрунтованих лімітів, підготовлених відповідно до замовлення користувачів та нормативів, готує проект ліміту використання природних рослинних ресурсів місцевого значення на поточний рік для конкретних територій, підпорядкованих відповідним органам місцевого самоврядування.

6. Для встановлення нормативів спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення обласна державна адміністрація подає до Міндовкілля проекти нормативів та матеріали інвентаризації ресурсів дикорослих та інтродукованих судинних рослин несільськогосподарського

призначення, мохоподібних, водоростей, лишайників та грибів, які підлягають спеціальному використанню, за рік до встановлення нормативів.

7. Міндовкілля розглядає подані матеріали і проводить їх незалежну науково екологічну експертизу в провідних наукових установах держави. У разі аргументованого негативного висновку експертів вони повертаються на доопрацювання.

8. При отриманні позитивного експертного висновку Міндовкілля затверджує нормативи, при потребі вносить корективи і надсилає нормативи до обласної державної адміністрації для встановлення лімітів спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення.

9. Ліміти спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення не можуть установлюватися без затверджених Міндовкілля нормативів.

10. Визначені ліміти затверджуються розпорядженням голови обласної державної адміністрації за поданням Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів обласної державної адміністрації.

11. Граничний строк затвердження лімітів становить п'ятнадцять робочих днів.

12. Затверджені ліміти Департамент захисту довкілля та природних ресурсів обласної державної адміністрації в десятиденний термін доводить до відома Державної екологічної інспекції Південного округу, сільських, селищних, міських рад, районних державних адміністрацій та користувачів.

13. Дозвіл на спеціальне використання, заготівлю природних рослинних ресурсів місцевого значення видається місцевими радами за формою, встановленою у додатку 2 до цього Порядку. Термін дії дозволу – 1 рік.

Будь-які виправлення в дозволі забороняються.

14. Видача дозволів здійснюється на безоплатній основі.

15. Протягом 10 днів після закінчення терміну дії дозволу користувач надає до Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів обласної державної адміністрації звіт про використання, заготівлю природних рослинних ресурсів місцевого значення.

16. Збір за спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення зараховується в повному розмірі до відповідних місцевих бюджетів.

Додаток 1

до Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області

ЛІМІТ № _____

використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області на 20__ р.

| № з/п | Назва природного рослинного ресурсу місцевого значення | Місце використання (назва місцевої ради, урочища, номери кварталів, виділів чи контурів, площа) | | | | Обсяг використання | | Термін використання | Особливі умови | |
|-------|--|---|-----------|---------|-------|--------------------|----------------|---------------------|----------------|-------|
| | | сільська, селищна, міська рада | лісництво | квартал | виділ | площа, га | одиниця виміру | | | ліміт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| | | | | | | | | | | |

Користувач _____ М.П. _____ (підпис) _____ (П.І.Б.)

Додаток 2
до Порядку встановлення лімітів, видачі
дозволів на спеціальне використання
природних рослинних ресурсів
місцевого значення Херсонської області

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення _____ ради
№ _____

ДОЗВІЛ №

« ____ » _____ 20__ р.

на спеціальне використання природних рослинних ресурсів
місцевого значення Херсонської області на 20__ рік

Дозвіл виданий: _____
(повна назва природокористувача, якому видано дозвіл)

на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення у межах:

_____ *(тип, категорія природно-заповідного об'єкта та його назва)*

на підставі рішення _____ ради від « ____ » _____ 20__ р. № _____
в межах ліміту від « ____ » _____ 20__ року № _____,
затвердженого _____

_____ *(назва органу, який затвердив ліміт)*

| № з/п | Назва природного рослинного ресурсу місцевого значення | Місце використання (назва урочища, номери кварталів, виділів чи контурів, площа в га) | Обсяг використання | | Термін використання | Особливі умови |
|-------|--|---|--------------------|-------|---------------------|----------------|
| | | | одиниця виміру | ліміт | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | | | | | | |

Дозвіл дійсний до « ____ » _____ 20__ року

_____ *(посада)*

_____ М.П. *(підпис)*

_____ *(П.І.Б.)*

Повідомлення
про оприлюднення проєкту рішення Херсонської обласної ради
VII скликання «Про Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на
спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого
значення Херсонської області»

Відповідно до положень статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до проєкту регуляторного акту, Херсонська обласна рада повідомляє наступну інформацію:

1) стислий виклад змісту проєкту:

- приведення у відповідність до чинного законодавства механізму встановлення лімітів використання природних рослинних ресурсів місцевого значення, видачі дозволів на спеціальне використання, заготівлю природних рослинних ресурсів місцевого значення в області;

- забезпечення реалізації державної політики у сфері заготівлі природних рослинних ресурсів місцевого значення, повноти надходжень коштів до бюджету, виконання вимог Податкового кодексу України;

- створення умов для провадження суб'єктами господарювання спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення відповідно до чинного законодавства;

2) поштова та електронна адреса для надіслання зауважень і пропозицій: 73000, м. Херсон, пл. Свободи, 1; oblrada_ks@hotmail.com

3) інформація про спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу: розміщення на офіційному веб-сайті Херсонської обласної ради: <http://khor.gov.ua/> (розділ «Документи обласної ради», рубрика «Регуляторні акти»).

4) інформація про строк, протягом якого виконавчим апаратом Херсонської обласної ради приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань: 1 місяць з дня оприлюднення проєкту;

5) інформацію про спосіб надання фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями зауважень та пропозицій: поштою та/або електронною поштою за адресою, згідно п.2 цього повідомлення.

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, переробки сільськогосподарської продукції та промисловості Херсонської обласної ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – проекту рішення ____ сесії Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області»

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

доцільність - регулювання господарських відносин зумовлено наступними проблемами на території області:

Спеціальне користування природними рослинними ресурсами місцевого значення на визначеній земельній ділянці проводиться за спеціальним дозволом, що видається органом місцевого самоврядування. Спеціальне використання природних рослинних ресурсів є платним, самовільне спеціальне використання заборонено Податковим Кодексом України, Законами України «Про охорону навколишнього природного середовища» та «Про рослинний світ» та іншими нормативними актами, які регулюють відносини у сфері природних рослинних ресурсів.

Суб'єктами правовідносин виступають користувачі природних рослинних ресурсів та зацікавлені у виділенні лімітів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів юридичні та фізичні особи-підприємці. Реалізація лікарської та технічної сировини дикорослих рослин юридичними або фізичними особами, які не мають дозволу на спеціальне використання забороняється.

Відсутність регулювання порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області, рентних платежів за заготівлю природних рослинних ресурсів, здійснення безконтрольного користування негативно позначиться на повноті надходження коштів до місцевих бюджетів та виснаження природних рослинних ресурсів. Порушується обсяг допустимого щорічного використання, експлуатаційний баланс сировини та бюджетне законодавство України – доходи місцевих бюджетів недоотримують визначених Податковим кодексом України податків.

адекватність - форма та рівень регулювання відносин відповідають ст. 10-11 Закону України «Про рослинний світ», статей 15, 19, 20⁴ Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

ефективність – визначення та невиснажливе використання природних рослинних ресурсів з метою отримання прибутку від їх реалізації. Частина

коштів дозволить частково профінансувати заходи з підвищення продуктивності, поліпшення умов відтворення рослин;

збалансованість – проектом порядку забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави. Органи місцевого самоврядування зможуть з дотриманням вимог законодавства отримувати, а суб'єкти господарювання сплачувати плату за використання природних рослинних ресурсів, покращується контроль за їх невиснажливим використанням.

передбачуваність - проект рішення включено до плану регуляторної діяльності обласної ради (рішення від 05 лютого 2021 року № 97), що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

прозорість та врахування громадської думки - проект рішення з аналізом регуляторного впливу (АРВ) розміщено на офіційному сайті Херсонської обласної ради 29 вересня 2021 року для обговорення громадськістю. Усі ініціативи, зауваження та пропозиції, надані у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями розглядаються розробником проекту.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - до проекту регуляторного акта підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до статті 8 Закону.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено цілі державного регулювання, якими є :

- приведення у відповідність до чинного законодавства регулювання Херсонською обласною радою Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області,

- забезпечення реалізації державної політики у сфері природних рослинних ресурсів місцевого значення, повноти надходження коштів до бюджету. Виконання вимог Податкового Кодексу України, Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища» та «Про рослинний світ»,

- створення умов для провадження суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування невиснажливого використання природних рослинних ресурсів відповідно до чинного законодавства.

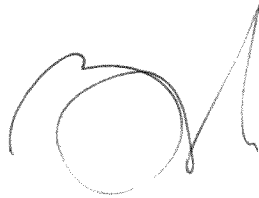
В АРВ оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей. У тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізм і заходи,

які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

3. ВИСНОВОК:

Проект регуляторного акта - проект рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області» відповідає вимогам статей 4 і 8 Закону України «Про основні засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії



Ірина ЗБАРОВСЬКА