



УКРАЇНА

Новотроїцька селищна рада
ХЕРСОНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Соборна, 73, смт Новотроїцьке, Генічеський район, Херсонська область, 75300,
тел. (05548) 5-11-26

e-mail: 04402089@ntsr.ks.ua Код ЄДРПОУ 04402089

Від _____ № _____
На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про надання пакету
документів

Новотроїцька селищна рада Генічеського району Херсонської області просить надати висновок та пропозиції про удосконалення відповідності принципів державної регуляторної політики згідно статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо проекту рішення виконавчого комітету Новотроїцької селищної ради «Про затвердження Умов конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади».

- Додатки: 1. Проект регуляторного акта
2. Аналіз регуляторного впливу
3. Експертний висновок постійної комісії

З повагою

Селищний голова

Петро ЗБАРОВСЬКИЙ

Наталія СОЛТАНОВСЬКА 0980900257

Новотроїцька селищна територіальна громада
02-14-3364/0/21/700-41 від 18.11.2021



0.31

Державна регуляторна служба України

№ 10715/0/19-21 від 26.11.2021





УКРАЇНА
Новотроїцька селищна рада
Генічеського району Херсонської області
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
Р І Ш Е Н Н Я

від 2021 р. №
снт Новотроїцьке

Про затвердження Умов конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади

Відповідно до статей 30, 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись Законом України «Про автомобільний транспорт», постановами Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 року № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) та від 03.12.2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами), з метою державного регулювання пасажирських перевезень, обмеження монополізму при наданні транспортних послуг, вибору на конкурентних засадах юридичних або фізичних осіб, які забезпечуватимуть необхідні обсяги та якість перевезень у Новотроїцькій селищній територіальній громаді, виконавчий комітет селищної ради

В И Р І Ш И В :

1. Затвердити умови конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади (додаються).

2. Начальнику відділу економічного розвитку, інвестицій та регуляторної діяльності селищної ради направити це рішення на державну реєстрацію до Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Одеса).

3. Начальнику відділу організаційної та інформаційно-правової роботи селищної ради забезпечити публікацію цього рішення в засобах масової інформації після його державної реєстрації в Південному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Одеса).

4. Це рішення набирає чинності через 10 днів після державної реєстрації з дня його опублікування, але не раніше дня його опублікування.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника селищного голови з питань економічного розвитку Наталію СОЛТАНОВСЬКУ.

Селищний голова

Петро ЗБАРОВСЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Додаток
до рішення виконавчого
комітету селищної ради
від _____ 2021 р. № _____

УМОВИ

конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади

I. Загальні положення

1. Умови конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади (далі - Умови), розроблено відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» та нормативно-правових актів України у сфері автомобільного транспорту; Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (далі - Порядок № 1081); Порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12 квітня 2007 року № 285, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 травня 2007 року за № 499/13766, і визначають умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені переможцями на відповідному об'єкті конкурсу.

2. Ці Умови затверджують обов'язкові та додаткові умови конкурсу.

3. Терміни в цих Умовах вживаються у значенні, наведеному в законодавстві України у сфері автомобільного транспорту.

4. Організатором проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади, є виконком Новотроїцької селищної ради (далі - Організатор).

5. Конкурс з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади (далі - Конкурс), проводиться відповідно до вимог Закону України «Про автомобільний транспорт» та Порядку № 1081, інших нормативних актів у сфері транспортного обслуговування.

6. Ці Умови є обов'язковими для Організатора, членів конкурсного комітету та перевізників-претендентів.

7. Об'єкт конкурсу – пакет маршрутів (рейсів), що входять до затвердженого Організатором переліку приміських і міжміських автобусних маршрутів загального користування Новотроїцької селищної територіальної громади, які виносяться на конкурс.

Об'єкт Конкурсу визначається Організатором із маршрутів та/або оборотних рейсів, затверджених ним в реєстрі міжміських і приміських автобусних маршрутів загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади, як самостійно, так і за зверненням підприємств, установ, організацій, громадських об'єднань, а також фізичних осіб - підприємців і громадян.

На Конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.

8. Питання, неврегульовані цими Умовами, регулюються законодавством України у сфері транспорту.

II. Обов'язкові умови Конкурсу

1. Обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, повинна за технічними та екологічними показниками, пасажиромісткістю відповідати вимогам законодавства України у сфері автомобільного транспорту:

на приміських автобусних маршрутах - автобуси категорії М2 та М3 класу А, В, І, ІІ, ІІІ, на міжміських автобусних маршрутах - автобуси категорії М2 та М3 класу А, В, ІІ, ІІІ;

2. Перевізник-претендент повинен виконувати соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.

3. Перевізники зобов'язані забезпечувати пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до чинного законодавства користуються такими правами, відповідно до установлених замовленням видів та обсягів таких перевезень.

4. На об'єкті Конкурсу, який включає приміські внутрішньообласні автобусні маршрути загального користування, перевізник повинен забезпечити роботу транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 50 відсотків.

Транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, повинні бути пристосовані для користування інвалідами з вадами зору, слуху та з ураженнями опорнорухового апарату, а також передбачати можливість встановлення зовнішніх звукових інформаторів номера і кінцевих зупинок маршруту, текстових та звукових систем у салоні для оголошення зупинок. Загальний перелік відповідних вимог встановлюється згідно з порядком визначення класу комфортності автобусів, сфери їх використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженим Мінінфраструктури.

5. Для участі у Конкурсі перевізник-претендент повинен мати достатню кількість транспортних засобів для виконання перевезень, які визначені для обслуговування об'єкта Конкурсу, та перевезень, що повинні виконуватися

відповідно до чинних договорів. Достатня кількість транспортних засобів визначається як кількість автобусів, необхідних для виконання перевезень, та кількість резервних транспортних засобів, яка становить 10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень. Автотransпортні засоби, які знаходяться у резерві перевізників-претендентів, повинні бути не нижчими за показниками категорії, класу, комфортності за основні автотransпортні засоби, що пропонуються для обслуговування маршруту.

6. До участі в Конкурсі не допускаються автомобільні перевізники, які визначені в статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пункті 12 Порядку № 1081.

7. Подання документів для участі у Конкурсі; проведення Конкурсу і визначення переможця серед перевізників-претендентів, які беруть участь у Конкурсі, та оформлення подальших відносин з ним, розгляд спорів здійснюється відповідно до Порядку № 1081.

8. Організатор укладає з переможцем Конкурсу договір про перевезення пасажирів на 5 років, у разі відсутності в нього автотransпортних засобів, що відповідають Умовам - на 1 рік.

9. Автомобільний перевізник - переможець Конкурсу самостійно забезпечує перевезення.

III. Додаткові умови Конкурсу

1. Автомобільний перевізник - переможець Конкурсу забезпечує встановлений рівень регулярності руху на маршруті: на приміських автобусних маршрутах загального користування - не менше 93 відсотків; на міжміських автобусних маршрутах загального користування - не менше 95 відсотків.

2. Салони автобусів автомобільного перевізника - переможця Конкурсу повинні бути обладнані відеореєстраторами.

3. Для об'єктивного підходу до конкурсної процедури та зменшення можливих зловживань перевізниками-претендентами в частині використання заявлених транспортних засобів перевізник-претендент надає на Конкурс по кожному об'єкту Конкурсу в паперовому вигляді інформацію, зокрема фото автобусів, що пропонуються до використання на об'єкті Конкурсу (державний номерний знак, загальний вигляд, салон), та фото матеріально-технічної бази (загальний вигляд, оглядова канава, кімната працівників, які здійснюють щоденний огляд технічного стану автобусів та здійснюють огляд стану здоров'я водіїв, територія зберігання автобусів, ремонтна територія).

Заступник селищного голови
з питань економічного розвитку

Наталія СОЛТАНОВСЬКА

Керуючий справами
виконавчого комітету

Тетяна ЛЕВОШИЧ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення виконкому Новотроїцької селищної ради
«Про затвердження умов конкурсу з визначення пасажирських
автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах
загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької
селищної територіальної громади»

I. Визначення проблеми

Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:

Проект регуляторного акту «Про затвердження Умов конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади» розроблений відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт», постанов Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 року № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) та від 03.12.2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами) з метою державного регулювання пасажирських перевезень, обмеження монополізму при наданні транспортних послуг, вибору на конкурентних засадах юридичних або фізичних осіб, які забезпечуватимуть необхідні обсяги та якість перевезень у Новотроїцькій селищній територіальній громаді.

Даними нормативно-правовими актами визначено, що організація пасажирських перевезень на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади. Також дані акти визначають загальні принципи та засади організації автобусного сполучення та проведення конкурсу для відбору перевізників на маршрутах загального користування. Але разом з тим даних актів недостатньо для повноцінної організації якісних перевезень в громаді, а саме для проведення конкурсу з відбору перевізників для роботи на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування. Це пов'язано з тим, що вони не враховують місцевих особливостей та стану розвитку сфери пасажирських перевезень, потреби і інтереси місцевих споживачів транспортних послуг та суб'єктів господарювання, що їх надають та не конкретизують вичерпні вимоги до перевізників, передбачаючи, що Організатор має можливість встановлювати крім обов'язкових, ще й додаткові умови конкурсу для більш якісного надання послуг.

Організатором проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної

територіальної громади є виконавчий комітет Новотроїцької селищної ради Херсонської області.

Враховуючи вище викладене, відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах, а згідно постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами) передбачено, що умови проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади має затверджувати Організатор перевезень, виконавчий комітет Новотроїцької селищної територіальної громади.

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення «Про затвердження Умов конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади» мешканці громади не будуть забезпечені якісним автобусним сполученням, що може призвести до виникнення соціальної напруги в громаді.

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердження Умов конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади, полягає в необхідності забезпечення стабільних та якісних перевезень пасажирів на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що проходить у межах Новотроїцької селищної територіальної громади, згідно норм чинного законодавства.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (перевізники), у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вище зазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до чинного законодавства є компетенцією виконавчого комітету селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Даний регуляторний акт Новотроїцькою селищною радою розробляється вперше, у зв'язку із внесенням змін до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт», якими передбачено, що організація перевезень на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади.

II Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Основними цілями державного регулювання є:

- врегулювання на території громади відносин у сфері пасажирських автомобільних перевезень та затвердження Умов конкурсу з визначення автомобільних перевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади;

- прозорі та об'єктивні конкурси з відбору перевізників для роботи на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування в межах громади;

- відібрання найкращих та найефективніших суб'єктів господарювання для транспортного обслуговування населення, які зможуть забезпечити оновлення рухомого складу, підвищення якості та безпечності транспортних послуг, забезпечення виконання державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування населення, зокрема стосовно пільгового перевезення окремих категорій громадян;

- посилення конкурентного середовища у сфері автомобільних перевезень, що сприятиме зменшенню передумов для корупційних ризиків та виникненню монополій на даному ринку, створення умов для покращення показників розвитку галузі.

III Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

I. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відмова від прийняття регуляторного акту та залишення ситуації без змін	Альтернатива передбачає утримання від дій із створення нормативно-правової бази та механізму проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади. У такому випадку у виконавчого комітету Новотроїцької селищної ради будуть відсутні підстави для проведення зазначеного конкурсу. В перспективі це призведе до відсутності пасажирських перевезень всередині громади, що спричинить соціальну напругу та невдоволення її мешканців, призведе до занепаду транспортної галузі.
Альтернатива 2 Прийняття рішення та затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади	Альтернатива передбачає прийняття рішення та затвердження чітких, прозорих Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади. Завдяки цьому буде створено нормативно-правову базу для проведення зазначеного конкурсу, що дозволить відібрати найефективніших перевізників та укласти з ними договори на перевезення. Такі дії будуть сприяти забезпеченню населення якісним автобусним сполученням.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави та органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відмова від прийняття регуляторного акту та залишення ситуації без змін	Прямі вигоди – відсутні. Непрямі вигоди – економія витратних матеріалів та часу працівників на організацію проведення конкурсу	Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.
Альтернатива 2 Прийняття рішення та затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної	Створення умов для належного виконання виконкомом селищної ради своїх повноважень з організації конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької	Витрати робочого часу працівників селищної ради з підготовки проекту рішення, проведення конкурсу та укладання договорів. Витрати, пов'язані з офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації.

<p>територіальної громади</p>	<p>селищної територіальної громади.</p> <p>Забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень.</p> <p>Узгодження та задоволення потреб бізнесу і влади.</p> <p>Підвищення рівня довіри до влади та зменшення соціальної напруги в громаді.</p> <p>Реалізація на території громади соціальної політики щодо пільгового перевезення та доступності до громадських перевезень осіб з інвалідністю.</p>	
-------------------------------	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Відмова від прийняття регуляторного акту та залишення ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Не потребує матеріальних та інших витрат.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття рішення та затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади</p>	<p>Підвищення рівня якості надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування в межах громади.</p> <p>Забезпечення особам з інвалідністю належних послуг з автомобільних перевезень (посадки /висадки)</p> <p>Забезпечення пільгового перевезення окремим категоріям населення.</p> <p>Зростання загального рівня задоволення потреб громадян у транспортному сполученні та зменшення кількості звернень людей з</p>	<p>Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.</p>

	даного питання до селищної ради.	
--	----------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	6	0	6
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	0	100,0	0	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відмова від прийняття регуляторного акту та залишення ситуації без змін	Прямі вигоди – відсутні. Відсутність потреби у модернізації рухомого складу перевізника для приведення у відповідність з умовами конкурсу	Відсутність можливості участі в конкурсі з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади та ведення господарської діяльності. Втрата кваліфікованих працівників
Альтернатива 2 Прийняття рішення та затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади	Можливість суб'єктам господарювання брати участь у конкурсі з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади. Після перемоги у конкурсі та укладання договору отримання доходу від здійснення перевезень та розширення господарської діяльності	Затрати робочого часу працівників підприємства на підготовку пакету документів для участі у конкурсі. Витрати перевізника на оновлення рухомого складу, придбання обладнання для здійснення перевезень осіб з інвалідністю.

IV Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<p>Альтернатива 1 Відмова від прийняття регуляторного акту та залишення ситуації без змін</p>	<p>1 — цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)</p>	<p>У разі неприйняття регуляторного акта, виконком селищної ради не матиме можливості виконувати свої функції з організації пасажирських перевезень в громаді. Це призведе до поступового зменшення обсягів автомобільного транспортного сполучення, невиконання соціальних зобов'язань щодо пільгового перевезення окремих категорій громадян, доступності осіб з інвалідністю до транспортного обслуговування, зниження якості життя людей, зростання соціальної напруги, появи нелегальних перевізників. Вказана альтернатива є неприйнятною.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття рішення та затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади</p>	<p>4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою</p>	<p>Дана альтернатива дасть змогу досягнути поставлених цілей. Затвердити Умови проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади, що дозволить відібрати більш ефективного перевізника для роботи на маршрутах в громаді, підвищити рівень конкуренції, виконати соціальні зобов'язання щодо пільгового перевезення окремих категорій громадян, доступності осіб з інвалідністю до транспортного обслуговування, підвищить якість життя населення громади.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу

<p>Альтернатива 2 Прийняття рішення та затвердження умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади</p>	<p>Держава: Створення умов для належного виконання виконкомом селищної ради своїх повноважень з організації конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади. Забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень. Узгодження та задоволення потреб бізнесу і влади. Підвищення рівня довіри до влади та зменшення соціальної напруги в громаді. Реалізація на території громади соціальної політики щодо пільгового перевезення та доступності до громадських перевезень осіб з інвалідністю.</p> <p>Громадяни: Підвищення рівня якості надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування в межах громади. Забезпечення особам з інвалідністю належних послуг з автомобільних</p>	<p>Держава: Витрати робочого часу працівників селищної ради з підготовки проекту рішення, проведення конкурсу та укладання договорів. Витрати, пов'язані з офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації.</p> <p>Громадяни: Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Затрати робочого часу працівників підприємства на підготовку пакету документів для участі у конкурсі. Витрати перевізника на оновлення рухомого складу, придбання обладнання для здійснення перевезень осіб з інвалідністю.</p> <p>Сумарні витрати: 2129,4 тис.грн.</p>	<p>Цей регуляторний акт повністю забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та відповідає принципам державної регуляторної політики. Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.</p>
---	---	--	---

	<p>перевезень (посадки /висадки)</p> <p>Забезпечення пільгового перевезення окремим категоріям населення.</p> <p>Зростання загального рівня задоволення потреб громадян у транспортному сполученні та зменшення кількості звернень людей з даного питання до селищної ради.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Можливість суб'єктам господарювання брати участь у конкурсі з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади. Після перемоги у конкурсі та укладання договору отримання доходу від здійснення перевезень та розширення господарської діяльності.</p>		
<p>Альтернатива 1 Відмова від прийняття регуляторного акту та залишення ситуації без змін</p>	<p>Держава: Прямі вигоди – відсутні. Непрямі вигоди – економія витратних матеріалів та часу працівників на організацію проведення конкурсу.</p> <p>Громадяни: Відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p>	<p>Держава: Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.</p> <p>Громадяни: Не потребує матеріальних та інших витрат.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Відсутність можливості</p>	<p>Альтернатива показала себе такою, що не відповідає нормам чинного законодавства.</p>

	<p>Прямі вигоди – відсутні. Відсутність потреби у модернізації рухомого складу перевізника для приведення у відповідність з умовами конкурсу</p>	<p>участі в конкурсі з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади та ведення господарської діяльності. Втрата кваліфікованих працівників.</p>	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Альтернатива 2 Прийняття рішення та затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади</p>	<p>Впровадження даної альтернативи забезпечить виконання Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами), здійснення регулярних та якісних перевезень пасажирів приміським і міжміським автотранспортом загального користування у межах Новотроїцької селищної територіальної громади, захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування та прозорий механізм визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування пасажирів згідно до Умов конкурсу та постанови Кабінету Міністрів</p>	<p>Зміна норм чинного законодавства</p>

	України від 03.12.2008 № 1081 (із змінами).	
Альтернатива 1 Відмова від прийняття регуляторного акту та залишення ситуації без змін	Переваги відсутні	Зовнішні чинники на дію регуляторного акту, у разі залишення існуючої на даний час ситуації без змін, відсутні.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – Прийняття рішення та затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Наявність рішення виконкому Новотроїцької селищної ради «Про затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади» з чітко визначеними умовами, порядком проведення та визначення переможця конкурсу дозволить суб'єктам господарювання завчасно, ґрунтовно та ретельно готуватися до конкурсу і зв'язку з чим передбачається високий рівень виконання ними регуляторного акту.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

- розробка проекту рішення виконкому Новотроїцької селищної ради «Про затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу до цього рішення;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень до нього;
- підготовка експертного висновку постійної комісії з питань промисловості, будівництва, житлово – комунального господарства та управління об'єктами комунальної власності щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій по удосконаленню проекту рішення від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення на засіданні виконавчого комітету Новотроїцької селищної ради;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог даного регуляторного акта потребує витрат суб'єктів господарювання та органу місцевого самоврядування.

З метою оцінки витрат розроблено додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта - Тест малого підприємництва (додається). Суб'єкти малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 100%.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: необмежений, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме внесення змін до законодавчих і нормативно – правових актів. При внесенні змін до чинного законодавства, які можуть впливати на дію регуляторного акту, до нього будуть вноситись відповідні зміни або доповнення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності даного регуляторного акта пропонується проводити за наступними показниками:

- розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів, пов'язаних з дією регуляторного акту – не заплановано,
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту – 6 суб'єктів господарювання,
- час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – 2,0 години.
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб – достатній. Проект розміщено на офіційному веб-сайті Новотроїцької селищної ради у рубриці «Регуляторна діяльність». Після прийняття рішення буде висвітлено згідно вимог чинного законодавства,
- оскарження результатів конкурсу – не передбачається,
- відповідність перевізників умовам конкурсу – 100%.

№	Назва показника	Одиниця виміру	Значення показників	
			Перший рік	За п'ять років
1	Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів, пов'язаних з дією регуляторного акту	грн.	0	0
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	6	
3	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	2129428,89	2129428,89
4	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	2,0	
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	70 %	70%	
6	Рівень відповідності перевізників умовам конкурсу	100%	100%	

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено до набуття ним чинності статистичними та соціологічними методами, шляхом збору пропозицій та зауважень до нього з їх подальшим аналізом, а також шляхом збору показників транспортного забезпечення громади.

Повторне відстеження проводитиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом. Визначення якості надання автомобільних послуг населенню буде здійснюватись на основі відгуків та періодичних анкетувань громадян, що ними користуються.

Періодичне відстеження буде проводитись 1 раз на 3 роки після проведення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акту з метою постійного контролю за його регуляторним впливом та можливого внесення змін до рішення.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом економічного розвитку, інвестицій та регуляторної діяльності Новотроїцької селищної ради.

Начальник відділу економічного розвитку,
інвестицій та регуляторної діяльності
Новотроїцької селищної ради



Марина МИХАЙЛОВСЬКА

Додаток 4
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 по 19 жовтня 2021 року.

Дата	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
13.10.2021	Проведення засідання робочої групи з питань регуляторної діяльності	10	Надано пропозиції щодо вдосконалення проекту регуляторного акта
22.10.2021	Проект рішення з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті селищної ради з метою ознайомлення всіх суб'єктів господарювання та отримання зауважень та пропозицій	Користувачі мережі Інтернету	Публічне представлення для обговорення та узгодження умов конкурсу
22.11.2021	Проведення засідання постійної комісії з питань промисловості, будівництва, житлово – комунального господарства та управління об'єктами комунальної власності за участю голови та членів ради підприємців	7-8	Обговорено та узгоджено умови конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких регуляторний акт справляє вплив 6 одиниць, (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Для забезпечення необхідного відсотка рухомого складу, у тому числі: <i>придбання 1 автобусу ЕТАЛОН А08128 – 1894240,0 грн., переобладнання для забезпечення перевезення осіб з інвалідністю – 216000,0 грн., а також виконання додаткових умов конкурсу – придбання 10 відеореєстраторів – 18900 грн.</i> <i>Орієнтовні середні витрати на одного перевізника – 2129140,0 грн.</i>	2129140,0 (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)	0	2129140,0 (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати — витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: (сплата податків та зборів за встановленими ставками)	X	X	0
6	Разом, гривень	2129140,0 (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)	0 (витрати відсутні)	2129140,0 (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконувати регулювання, одиниць	6		
8	Сумарно, гривень	12774840,0	0	12774840,0
<p align="center">Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</p> <p>Розрахунок вартості 1 людино-години: Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні — 1994,0 години (Норма тривалості робочого часу на 2021 рік. Лист Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства від 12.08.2020 № 3501-06/219. Використовуються встановлені з 01.01.2021р.: Прожитковий мінімум, встановлений для працездатних осіб, Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» затверджено у розмірі 2270,00 гривень; мінімальну заробітну плату в місячному розмірі — 6000,00 гривень, у погодинному розмірі 36,11 (6000,00*12/1994).</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>0,5 год. * 36,11 грн. (ознайомлення з умовами конкурсу) - округлено до 18,06 грн. на одного суб'єкта господарювання</i>	18,06 грн. (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)	0,00 (витрати відсутні)	18,06 грн. (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>витрати часу на оформлення пакету документів на участь у конкурсі 1,50 год. *36,11 грн. *5 процедур = 270,83 грн. на одного суб'єкта господарювання</i>	270,83 грн. (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)	0,00 (витрати відсутні)	270,83 грн. (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)
11	Процедури офіційного звітування			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	288,89 (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)	-	288,89 (середнє значення на одного суб'єкта господарювання)
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати	6		
16	Сумарно, гривень	1733,34	0	1733,34

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і
мікропідприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади/місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого проводиться розрахунок вартості адміністрування регулювання – Новотроїцька селищна рада.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	12774840,0	12774840,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1733,34	1733,34
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	12776573,34	12776573,34
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	12776573,34	12776573,34

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потребує.

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
X	X

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень

Заплановане регулювання	12776573,34	12776573,34
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	12776573,34	12776573,34

Начальник відділу економічного розвитку,
інвестицій та регуляторної діяльності
Новотроїцької селищної ради



Марина МИХАЙЛОВСЬКА

ВИСНОВОК

про відповідність проекту регуляторного акту вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

1. Назва проекту: «Про затвердження Умов конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади».

2. Розробник проекту: Відділ економічного розвитку, інвестицій та регуляторної діяльності селищної ради.

3. Доцільність прийняття проекту: Основною метою прийняття регуляторного акту є визначення умов конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади.

4. Повноваження, надані селищній раді для прийняття проекту: Згідно зі ст. 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території громади покладається на виконавчі органи територіальної громади.

5. Ефективність дії проекту та збалансованість інтересів: Прийняття рішення про Умови конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території громади забезпечить врегулювання пасажирських перевезень, обмеження монополізму при наданні транспортних послуг, вибору на конкурентних засадах юридичних або фізичних осіб, які забезпечуватимуть необхідні обсяги та якість перевезень у Новотроїцькій селищній територіальній громаді.

6. Чи включено проект до плану з підготовки проектів регуляторних актів селищної ради: Рішення сесії селищної ради № 879 від 22 жовтня 2021 року «Про внесення змін до плану підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік».

7. Спосіб, дата та термін оприлюднення проекту:

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Новотроїцької селищної ради <http://ntsr.ks.ua> з 22.10.2021 року.

Зауваження та пропозиції приймаються протягом 1 місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.


8. Дата підготовки аналізу регуляторного впливу проекту: 20.10.2021 року

9. Відповідність структури аналізу регуляторного впливу вимогам чинного законодавства: Аналіз регуляторного впливу розроблено з дотриманням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта,

затвердженої постановою КМУ від 11.03.2004 року №308. Аналіз регуляторного впливу включає: вивчення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання; визначення цілі державного регулювання; визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів; опис механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми і відповідних заходів; можливість досягнення визначених цілей; очікувані результати прийняття регуляторного акта; характеристика очікуваних результатів від прийняття регуляторного акта; обґрунтування термінів дії запропонованого регуляторного акта та переліку заходів, спрямованих на відстеження ефективності дії регуляторного акта.

Висновок: За результатами опрацювання проекту рішення виконавчого комітету селищної ради «Про затвердження Умов конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Новотроїцької селищної територіальної громади», постійна комісія з питань промисловості, будівництва, житлово-комунального господарства та управління об'єктами комунальної власності дійшла висновку, що даний проект відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в повній мірі.

Голова постійної комісії з питань
промисловості, будівництва,
житлово-комунального господарства
та управління об'єктами комунальної
власності

 Анатолій ПАРИЦЬКИЙ