



УКРАЇНА
СНІГУРІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Центральна, 72, м. Снігурівка, Баштанський р-н., Миколаївська обл., 57300 тел (05162) 3 16 65
E-mail : rada-sng@ukr.net, сайт: snigurivska-gromada.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 04056581

29.11.2021 № 1934/02-2.5/18
на № _____ Від _____

Державна регуляторна служба
України
вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011
inform@drs.gov.ua
m.mandzyuk@drs.gov.ua

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Снігурівська міська рада надає проект рішення «Про затвердження тарифу комунальному підприємству «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка» з аналізом регуляторного впливу та експертним висновком для підготовки пропозиції щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додаток: на 40 арк. в 1 прим.

Секретар міської ради

Сергій ВЕРЛОВИЦЬКИЙ

Римма КОЛІСНИЧЕНКО (05162)3-16-65

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 10941/0/19-21 від 03.12.2021
сш



проект

УКРАЇНА
СНІГУРІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

№

Від _____ 2021 року

Про затвердження тарифу КП «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка

Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини 1 статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про транспорт», Закону України «Про автомобільний транспорт», наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 №1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», позитивного рішення від 06 жовтня 2021 року засідання постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, розглянувши лист комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» від 13.08.2021 № 144 щодо розгляду нових розрахунків тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які здійснюються у звичайному режимі руху, враховуючи зростання цін на ринку паливно-мастильних матеріалів, значне зростання цін на запасні частини, зростання заробітної плати та з метою задоволення потреб громадян у доступних, якісних і безпечних перевезеннях, виконавчий комітет міської ради:

ВИРІШИВ:

1. Затвердити КП «Снігурівський благоустрій» тариф на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка у розмірі 10 (десять) гривень за одну поїздку.

2. Ввести в дію з 01 січня 2022 року тариф у розмірі 6 (шість) гривень за одну поїздку, при умові виконання наступних вимог:
 - забезпечення належного санітарно-технічного стану транспортних засобів для перевезення пасажирів;
 - дотримання графіків руху пасажирських перевезень.
3. Рішення про затвердження тарифу КП «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка вступає в дію з 01 січня 2022 року.
4. Рекомендувати Снігурівській міській раді розглянути питання щодо компенсації різниці в тарифах на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка згідно з вимогами чинного законодавства.
5. Рішення про затвердження тарифу КП «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка» оприлюднити на офіційному веб-сайті Снігурівської міської ради.
6. Визнати таким, що втратило чинність, рішення виконавчого комітету Снігурівської міської ради від 29 січня 2020 року №11 «Про встановлення КП «Снігурівський благоустрій» тарифу на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка».
7. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника міського голови Андрія ГИЩАКА.

Міський голова

Інна БОЙКО

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

**рішення виконавчого комітету Снігурівської міської ради
«Про затвердження тарифу комунальному підприємству
«Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по
перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті,
який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах
загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка»**

Ініціатор проведення експертизи:

Виконавчий комітет
Снігурівської міської ради

Термін проведення експертизи:

з 10.10.2021 по 19.11.2021 р.

ЗМІСТ

1. Актуальність дослідження
2. Методологія проведення експертизи
3. Вимоги чинного законодавства
4. Аналіз результатів експертизи
5. Експертні висновки та пропозиції

1. Актуальність дослідження

Згідно зі ст. 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування в місті Снігурівка покладається на виконавчий орган Снігурівської міської ради.

Основна концепція транспортної мережі міста Снігурівка в цілому повинна забезпечувати задоволення всіх потреб споживачів в умовах зростання вимог до якості та безпеки транспортних послуг. А також запропоновано цілий ряд заходів для поліпшення пасажирських перевезень населення.

У цих умовах дуже важливим є врахування інтересів усіх груп пасажирів, особливо маломобільних, до яких відносять людей з інвалідністю, вагітних жінок, мам з немовлятами на візках, людей похилого віку, хворих чи травмованих, що мають тимчасові фізичні чи сенсорні обмеження.

Система громадського транспорту міста Снігурівка складається з автобусних маршрутів (які повинні забезпечувати виконання основної частини соціально значущих перевезень пасажирів та надавати більшу зручність та комфорт при їх використанні). Рух автобусів на маршрутах організований в звичайному режимі, тобто з дотриманням усіх зупинок, передбачених розкладом руху.

Рішенням виконавчого комітету Снігурівської міської ради від 31 жовтня 2018 року № 94 «Про затвердження результатів конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, замовником перевезень на яких є Снігурівська міська рада» було затверджено умови проведення конкурсу для визначення перевізника пасажирів.

2. Методологія проведення експертизи

Метою експертизи є покращення послуг пасажирських перевезень населення у м. Снігурівка, через аналіз прийнятих регуляторних актів та інших документів і приведення їх у відповідність до вимог Українського та міжнародного чинного законодавства.

Завдання, які поставлені в рамках громадської експертизи:

- дослідження рішення виконавчого комітету Снігурівської міської ради «Про затвердження тарифу комунальному підприємству «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка»;
- аналіз результатів проведених визначень пасажиропотоків;
- підготовка експертних пропозицій для вдосконалення пасажирських перевезень населення у місті Снігурівка.

Предметом експертизи є підстави для прийняття рішення виконавчого комітету Снігурівської міської ради «Про затвердження тарифу комунальному підприємству «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка».

Інструментами експертизи є:

- дослідження офіційних регуляторних актів, що діють в Україні щодо пасажирських перевезень населення;
- аналіз інформації, наданої міською радою;
- аналіз інформації, розміщеної на офіційному сайті Снігурівської міської ради;
- аналіз інформації, отриманої під час проведення пасажиропотоків;
- аналіз інформації, наданої комунальним підприємством «Снігурівський благоустрій» (перевізником).

Перелік матеріалів, що аналізувалися в процесі проведення експертизи:

- структура витрат та розрахунки вартості проїзду, що подані комунальним підприємством «Снігурівський благоустрій» до Снігурівської міської ради;
- протоколи засідання постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, де розглядались регуляторні акти

«Про затвердження тарифу комунальному підприємству «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка»;

- рішення виконавчого комітету Снігурівської міської ради від 07 лютого 2018 року №11 та скореговане 29 січня 2020 року №11 «Про встановлення КП «Снігурівський благоустрій» тарифу на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка»;
- Рішенням виконавчого комітету Снігурівської міської ради від 31 жовтня 2018 року № 94 «Про затвердження результатів конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, замовником перевезень на яких є Снігурівська міська рада»;
- методика розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту затверджена наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 року № 1175;
- закон України «Про автомобільний транспорт»;
- рішення Снігурівської міської ради від 01 грудня 2020 року № 5 «Про утворення постійних комісій Снігурівської міської ради 8 скликання, затвердження положення та персонального складу комісій»;
- рішення Снігурівської міської ради від 30 серпня 2018 року № 70 «Про затвердження розкладу руху автобуса на міському маршруті загального користування № 5 «РВК – Хлібзавод»;
- рішення Снігурівської міської ради від 30 серпня 2018 року № 69 «Про затвердження паспорту №5 автобусного міського маршруту регулярних перевезень по м. Снігурівка, який працює в звичайному режимі «РВК – Хлібзавод »;
- затверджений план діяльності Снігурівської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік;
- паспорт автобусних маршрутів;
- структури витрат та розрахунки вартості проїзду, подані комунальним підприємством «Снігурівський благоустрій» до Снігурівської міської ради на попередній період (поточний тариф);

- звіти про відстеження регуляторних актів «Про встановлення КП «Снігурівський благоустрій» тарифу на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка» за 2021 рік.

- Зацікавленими сторонами експертизи є мешканці міста Снігурівка, службові та посадові особи Снігурівської міської ради, представники громадянського суспільства.

Експерти:

- **Олег ПОСКРИПКА** – депутат міської ради, голова комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

- **Микола ПРЕДЧУК** – депутат міської ради, член комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

- **Анна СЕМЕНЮК** – депутат міської ради, член комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

- **Олександр ЄФРЕМОВ** – депутат міської ради, член комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

- **Аліна ДАРБІНЯН** – депутат міської ради, член комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

3.Вимоги чинного законодавства

Цивільний кодекс України, Глава 64. Перевезення – визначає основні правові засади перевезення пасажирів та вантажу.

Закон України «Про автомобільний транспорт» – визначає засади організації та діяльності автомобільного транспорту.

Стандарт якості ISO 9000-2001 – визначає необхідність впровадження та актуалізування певної системи управління, розробленої для постійного поліпшення показників діяльності, з урахуванням потреб усіх зацікавлених сторін. Управління організацією охоплює управління якістю поряд з іншими аспектами управління.

Постанова Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року № 176«Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» – визначає порядок здійснення перевезень пасажирів та їх багажу автобусами легковими автомобілями на замовлення.

Постанова Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» – визначає механізм організації підготовки до відкриття автобусних маршрутів загального користування.

Наказ Міністерства транспорту та зв'язку України від 02 липня 2010 року № 427 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу автомобільним транспортом» – визначається вичерпний перелік документів, що додаються до заяви на отримання ліцензії на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів... автомобільним транспортом, а також встановлюються організаційні, кадрові та технологічні вимоги до матеріально-технічної бази ліцензіата і засобів провадження діяльності, обов'язкові для виконання під час провадження зазначеної діяльності.

Наказ Міністерства інфраструктури України від 15 липня 2013 року № 480 «Про затвердження Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом» – визначає механізм організації підготовки до відкриття автобусних маршрутів загального користування.

Державна цільова програма «Національний план дій з реалізації Конвенції про права інвалідів на період до 2020 року» (постанова Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2012 року №706).

Конвенція ООН про права осіб з інвалідністю.

Закон України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні».

Постанова Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».

ДБН В.2.3-4-2000 «Споруди транспорту. Автомобільні дороги».

ДБН В.2.3-5-2001 «Споруди транспорту. Вулиці та дороги населених пунктів».

Постанова Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 року № 1001 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом».

Наказ Міністерства інфраструктури України від 15 липня 2013 року № 480 «Про затвердження Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом». 550:2011 «Споруди транспорту. Автомобільні дороги. Зупинки маршрутного транспорту. Загальні вимоги проектування».

Наказ Міністерства інфраструктури від 17 серпня 2012 № 521 «Про

затвердження Порядку затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання та Порядку ведення реєстру сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання і виданих виробниками сертифікатів відповідності транспортних засобів або обладнання».

Відповідно до ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на транспортні послуги.

Як передбачено п. 2.1 Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 року № 1175, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2009 року за № 1146/17162 (далі – Методика), розрахунок тарифів здійснюється відповідно до запланованих на рік (на підставі фактичних) обсягів транспортної роботи, характерних для даного виду перевезень перевізника в регіоні, та кількості перевезених пасажирів з використанням економічно обґрунтованих планових витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді. До розрахунку тарифу включається плановий прибуток, необхідний для розвитку Перевізника і сплати ним податкових зобов'язань.

Згідно з п. 2.3 Методики під час розрахунку тарифу загальний обсяг транспортної роботи та загальна кількість перевезених пасажирів, обґрунтовуються перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюються за результатами обстеження пасажиропотоків.

Постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року №176 (зі змінами) затверджено Правила надання послуг пасажирського автомобільного транспорту (далі – Правила), які визначають порядок здійснення перевезень пасажирів та їх багажу автобусами, таксі, легковими автомобілями на замовлення, а також обслуговування пасажирів на автостанціях. Згідно з пунктом 3 Правил порядок організації перевезень пасажирів і багажу автомобільним транспортом встановлює Мінінфраструктури.

Відповідно до п. 2.1 Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 15 липня 2013 року № 480, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 31 липня 2013 року за № 1282/23814 (далі – Порядок), організація обстеження та облаштування маршрутів, що плануються для відкриття, покладається на організаторів пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування та

передбачає, зокрема, вивчення попиту населення на перевезення шляхом опитування чи обстеження пасажиропотоків на існуючій транспортній мережі або на окремих маршрутах чи ділянках автобусних маршрутів загального користування.

Пунктом 2.3 Порядку визначено, що обстеження пасажиропотоків забезпечується відповідними організаторами пасажирських перевезень.

У той же час, у пункті 2.4 Порядку вказано, що: «Для вивчення попиту чи визначення рівня забезпечення потреб населення послугами пасажирського автомобільного транспорту, удосконалення маршрутної мережі, оптимізації структури рухомого складу, визначення і обґрунтування тарифів на перевезення використовуються табличний, обліковий та візуальний методи обстеження пасажиропотоків».

Отже, Порядком передбачено, що обстеження пасажиропотоків забезпечується відповідними організаторами пасажирських перевезень.

Проте, у Порядку відсутня чітка норма, яка зобов'язувала б органи місцевого самоврядування при встановленні (погодженні) тарифів на перевезення, зокрема, розгляді розрахунку складових тарифу, поданого перевізником для зміни його розміру, здійснювати з певною періодичністю обстеження пасажиропотоку на маршруті або вимагати від ініціатора зміни тарифу надання результатів такого обстеження.

При здійсненні власних розрахунків при зміні тарифу на перевезення перевізники нерідко занижують фактичний обсяг перевезення пасажирів. Цьому сприяє відсутність належного контролю за видачею водіями квитків. Тому, якщо організатор перевезень – орган місцевого самоврядування не буде здійснювати обстеження для визначення реального стану пасажиропотоків на автобусних маршрутах загального користування (або отримувати результати такого обстеження), визначити розмір економічно обґрунтованого тарифу на перевезення пасажирів буде неможливо. Саме маніпулювання перевізниками показником запланованого на рік обсягу перевезень пасажирів на маршруті при дотриманні Методики в цілому може призвести до формування завищеного тарифу на перевезення пасажирів.

4. Аналіз результатів експертизи

Відповідно до ст. 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних міських маршрутах загального користування із органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, які

буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів).

Кількість розроблених паспортів автобусних маршрутів – 1.

Протяжність маршрутів, відповідно до паспорту:

№ маршруту	протяжність	Перевізник
Автобуси		
5	7,05 км	Комунальне підприємство «Снігурівський благоустрій»

З вищевказаної інформації слід дійти висновку, що станом на листопад 2021 року в місті Снігурівка задіяно 1 автобусний маршрут. Зауважуємо, що договір заключений по маршруту № 5.

Маршрут №5

Марка автомобіля	Пасажиromісткість (загальна/сидячі)
БАЗ А-0.81.10	45/15

Аналізуючи угоду з перевізником, де чітко зазначається який саме автотранспорт буде виконувати перевезення встановлено наступне:

1. Автобус марки БАЗ А-0.81.10, 2018 року випуску повинен забезпечувати перевезення на маршруті № 5;
2. Автобус марки БАЗ А-0.81.10, 2018 року випуску має пасажиромісткість 45 загальних та 15 сидячих місць;
3. Відповідно до ч. 1 ст. 910 Цивільного кодексу України за договором перевезення пасажиром одна сторона (перевізник) зобов'язується перевезти другу сторону (пасажиром) до пункту призначення, а пасажир зобов'язується сплатити встановлену плату за проїзд;
4. Згідно з положеннями Правил за договором перевезення пасажиром автобусом перевізник зобов'язується безпечно перевезти пасажиром до пункту

призначення, а пасажир зобов'язується внести установлену плату за проїзд, повинен мати квиток на проїзд, який дійсний тільки на зазначений у них день і рейс автобуса.

Отже, найважливішою умовою договору перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування є вартість проїзду.

Ураховуючи, що вартість проїзду повинна затверджуватися як частина паспорта маршруту і, крім того, є істотною умовою договору про перевезення, під умовами організації перевезень, які встановлюються у договорах про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що укладаються між органами місцевого самоврядування та перевізником, слід розуміти також і **ціну (вартість) перевезення пасажирів**, тим більше, що перевізники під час проведення конкурсу для визначення відповідного перевізника на автобусних маршрутах загального користування мають змагатися між собою, у тому числі за допомогою пропозиції встановлення відповідної ціни (вартості) послуг перевезення.

Пунктом 55 Порядку передбачено, що організатор конкурсу має право достроково розірвати договір (позбавити дозволу) з автомобільним перевізником, зокрема у разі порушення ним умов договору (дозволу).

У такий спосіб відповідні органи влади, які є організаторами пасажирських перевезень на відповідній території, повністю відповідають за організацію належного перевезення пасажирів, визначення на конкурсних умовах перевізників, укладення договорів з такими перевізниками, та контролю за дотриманням вказаними перевізниками відповідних умов перевезень і державних соціальних стандартів.

Отже, органи влади мають здійснювати контроль за виконанням умов укладених із автомобільними перевізниками договорів, у тому числі і в частині формування та зміни тарифів як невід'ємної частини цих договорів.

В ході експертизи проведено перевірку вже укладеного (чинного) договору на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на наявність таких умов організації перевезень, як вартість перевезення пасажирів (тарифи) та порядку зміни перевізником вартості перевезення пасажирів (тарифів).

Перевізником комунальне підприємство «Снігурівський благоустрій» було надано сертифікат відповідності на автобус БАЗ-А081.10, який здійснює перевезення. Даний документ виключає можливість маніпулювання інформацією про дати реєстрації, пасажиромісткість та відповідність вимогам екологічних стандартів.

Паспорт автобусного маршруту регулярних перевезень відповідає затвердженим датам, зокрема маршруту № 5. Під час проведення

експертизи не виявлено відхилення руху по маршруту, що супроводжується відповідною завантаженістю зупиночних пунктів.

Спостерігається рівномірність розподілу маршруту по зонах міста, що суттєво полегшує організацію роботи маршруту та суттєвого зниження ймовірності створення аварійно небезпечних ситуацій в зонах зупиночних пунктів.

Аналіз результатів вибіркового обстеження пасажиропотоків на чинному маршруті громадського транспорту міста Снігурівка.

Для обстеження пасажиропотоку були обрані два дні – робочий день середа та вихідний день – неділя. За наведеною формою(плановий пасажиропотік), для визначення загального річного пасажиропотоку та згладжування фактору сезонності данні проведених замірів приймаємо за середнє арифметичне.

Було визначено:

- номер маршруту;
- час початку рейсу;
- загальна кількість пасажирів, що ввійшли до маршрутного транспортного засобу на зупиночних пунктах;
- кількість пасажирів, що вийшли з маршрутного транспортного засобу на зупиночних пунктах;
- час закінчення рейсу;
- дотримання маршруту відповідно до паспорту.

Розрахунок планових витрат на послуги з перевезення пасажирів на загальному автобусному маршруті №5 «РВК - Хлібзавод» загального користування, який здійснюється у звичайному режимі руху КП «Снігурівський благоустрій» на 2021 рік

Статті витрат	Комунальне підприємство «Снігурівський благоустрій»
Планова виробнича собівартість	759 830,66
Плановий річна вартість	999 304,85
% рентабельність	0,00
Пасажиропотік	98773
ВАРТІСТЬ ПРОЇЗДУ	10,12

При проведенні розрахунку у вищенаведеній таблиці були взяті дані видаткової частини, що надавались перевізником. В рамках експертизи було проведено визначення пасажиропотоку, що відображено в таблиці. Прораховано вартість перевезення відповідно до кількості пасажирів.

При визначенні вартості проїзду суму планової собівартості та планового прибутку було поділено на кількість пасажирів, що перевозиться в рік.

Кількість пасажирів визначена в процесі дослідження пасажиропотоку було приведено до середнього за рейс, оскільки навантаження на рейс протягом дня відчутно змінюється в залежності від пікового, міжпікового або вечірнього часу. Та в подальшому прораховано кількість пасажирів, що перевозиться автобусом за 365 днів. **Вважаємо з доцільне змінити існуючий тариф, який повинен скласти 10 гривень.**

Відповідно, перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежить від господарської діяльності перевізника, в тому числі в разі палива більш ніж на 10 %, а саме:

- збільшення розміру мінімальної заробітної плати з 5000,00 грн. до 6500,00 грн. (+30%);
- збільшення вартості дизельного палива з 25.92 грн/л. до 30,00 грн/л. (+15,4%)
- збільшення вартості запасних частин для рухомого складу (автобусів) в роздрібній торгівлі в середньому (+20%).

Всі зміни вищезазначених умов виробничої діяльності та реалізації послуг не залежать від господарської діяльності комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» (перевізника).

Планування витрат комунального підприємства «Снігурівський благоустрій», що входять до планової собівартості, здійснюються з урахуванням витрат з операційної діяльності та фінансових витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів.

При розрахунку витрат планової витрати операційної діяльності та планової виробничої собівартості послуг відповідно до Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», були розраховані всі показники та наведені в додатках.

Розрахунок планових витрат на послуги з перевезення пасажирів на загальному автобусному маршруті №5 "РВК - Хлібозавод" загального користування, який здійснюються у звичайному режимі руху КП "Снігурівський благоустрій" на 2021-2022 рр

№ п/п	Статті витрат	Економічно обгрунтовані планові витрати, грн.
1.	Прямі матеріальні витрати, в т.ч.:	282 009,22
	- Дизельне паливо	242 180,20
	- моторна олива	3 898,02
	- трансмісійна олива	905,00
	- шини	31 246,00
	- акумулятор	3 780,00
2.	Прямі витрати з оплати праці, в т.ч.:	307 956,00
	- водій автобуса (оклад 9094,00 грн * 2 водія * 12 міс)	218 256,00
	- кондуктор (оклад 6500,00 +15% *12 міс)	89 700,00
3.	Інші прямі витрати:	67 750,32
	- ЄСВ 22%	67 750,32
4.	Загальновиробничі витрати, в т.ч.:	102 115,13
	• розподілені	46 778,13
	• нерозподілені:	55 337,00
	- запасні частини	46 115,00
	- страхування та ТО автотранспорту	9 222,00
	Планова виробнича собівартість	759 830,66
5.	Адміністративні витрати	70 529,78
	• розподілені	70 529,78
6.	Витрати із збуту, в т.ч.:	2 393,60
	рулонні квитки	2 393,60
7.	Всього витрати:	832 754,04
	Плановий річний обсяг перевезень, осіб	98773
	Планова річна собівартість	832 754,04
	Рентабельність 0 %	0,00
	ПДВ 20%	166 550,81
	Планова річна вартість	999 304,85
	Вартість проїзду	10,12

Головний бухгалтер

Начальник



Мироненко Н.Г.

Піхоцька О.М.

Планований пасажиропотік

розрахунок робочих, вихідних та святкових днів 2021 - 2022 рр

місяць	січень	лютий	березень	квітень	травень	червень	липень	серпень	вересень	жовтень	листопад	грудень	всього за рік
кількість календарних днів	31	28	31	30	31	30	31	31	30	31	30	31	365
кількість святкових днів і днів релігійних свят	2	0	1	0	3	2	0	1	0	1	0	1	11
кількість вихідних днів	8	9	8	8	10	8	9	9	8	10	8	8	103
кількість днів, робота в які не проводиться	12	9	9	8	13	10	9	10	8	11	8	9	116
кількість робочих днів	19	19	22	22	18	20	22	21	22	20	22	22	249

Пасажиропотік в робочий день (середа 02.06.21) в автобусі, осіб

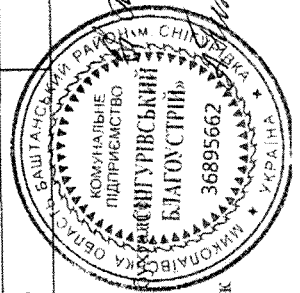
маршрут	5
прямий	186
зворотній	179
всього	365

Пасажиропотік у вихідний день (неділя 04.07.21) в автобусі, осіб

маршрут	5
прямий	41
зворотній	27
всього	68

Пасажиропотік в рік, що припадає на 1 автотранспортний засіб, осіб

маршрут	5 осіб	всього днів	всього
загальний пасажиропотік робочі дні	365	249	90885
загальний пасажиропотік вихідні дні	68	116	7888
ВСЬОГО	433	365	98773



Головний бухгалтер *Мирошенко Н.Г.* Мирошенко Н.Г.

Начальник *Піхоцька О.М.* Піхоцька О.М.

Розрахунок потреби та витрат на паливно-мастильні матеріали

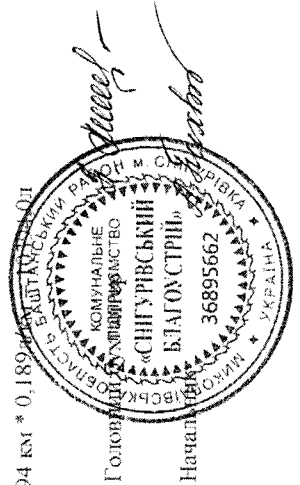
Тип ТЗ	лінійна норма, л/100км	робота в умовах міста, 5%	всього потреба витрат дизпалива, л	ціна ГЛММ, грн./л без ПДВ	Всього витрати на дизпаливо, грн	Норма масел, л/100 л палива		Потреба масел, л		Ціна без ПДС 1 л, грн	Всього витрати на мастильні матеріали, грн	
						моторного	трансм.	моторного	трансм.		моторного	трансм.
БАЗ (ДП)	18	1,05	10394	23,3	242 180,20	2,1	0,3	92,81	13,26	42	68,25	3 898,02
												905,00

Норми витрат палива та мастильних матеріалів на автобус БАЗ А081.10 застосовані згідно "НОРМ витрат палива і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті", затверджені наказом Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43 та Наказу №10-о від 04 січня 2021 року «Про затвердження норм витрат палива автомобілями та механізмів», затвердженого начальником КП «Снігурівський благоустрій»

БАЗ А081.10

пробіг	маршрут	пробіг за 1 день	всього днів	всього, км
загальний пробіг робочі дні	5	178	249	44322
загальний пробіг вихідні дні	5	92	116	10672
ВСЬОГО			365	54994

54994 км * 0,189 = 10394 л



Голова КП
Мироненко І.Г.

Начальник
Пікоцька О.М.

Розрахунок загальноновиробничих витрат

Посада	факт	ФОП
бюджет	2020р.,	госпрозрах
Механік	0,00	26 028,00
Медесітра	0,00	4 646,34
Прибиральниця	0,00	31 740,73
всього	0,00	62 415,07
ССВ, 22%	0,00	13 731,32
Разом	0,00	76 146,39

Інші загальноновиробничі витрати

земельний податок	2 002,08
електроенергія	957,52
заміна фільтра, масла	2 912,50
запчастини (ланос, газель)	27 224,50
техогляд	13 897,00
господарські матеріали	25 829,94
лізинг	84 259,00
послуги водопостачання	2 234,05
спецодяг(маски, рукавиці)	7 012,30
послуги стор. організації	3 617,40
кисень технічний	466,67
страх-ня пивід. правов. відповідальності	1 451,52
ВСЬОГО	171 864,48

всього 40967,51

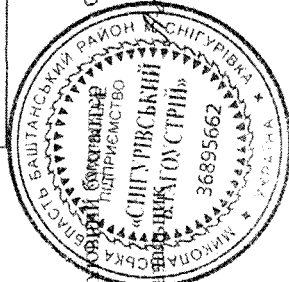
УКРІ

Загальна сума ЗВ витрат

250 012,92

розподіл пропорційно обсягам наданих послуг

послуги	обсяг надання послуги	розподілені витрати
БАЗ	316436	46 778,13
ВЛПВ	859703	127 088,25
трактор	515 102	76 146,54
Всього	1 691 241,00	250 012,92



Мироненко Н.Г.

Піхотська О.М.

Розрахунок адміністративних витрат

Посада	Бюджет	ФОП госпрозр. 2020р., грн.
Начальник		95 702,74
Головний бухгалтер		54 871,76
Бухгалтер - економіст		43 982,32
Бухгалтер - касир		71 872,76
<i>Всього</i>		266 429,58
ЄСВ, 22%		58 614,51
Разом		325 044,09

інші адміністративні витрати

канцтовари		9 265,00
телекомунікаційні послуги		2 278,20
водопостачання та водовідведення		304,02
налаштування та супроводження програмного забезпечення (бухгалтерія, облікова система)		5 700,00
поточний ремонт оргтехніки		3 013,00
послуги з заправки картриджа		1 280,00
послуги супроводження МЕДОК, ЕЦП		4 637,00
Передплата періодичних видань (сл. газета "Баланс-Бюджет", Податки)		3 240,00
Послуги нотаріуса		1 785,60
шпиглячна комісія за обслуговування рахунка(3шт)		2 700,00
комісія за внесення готівки		5 880,00
комісія за чек		997,96
касове обслуговування		4 012,99
Обслуговування касов.апарата РРО		3 360,00
Послуги пошти (Нової пошти)-		2 802,80
Оголошення в газеті по ППВ		656,63
всього		51 913,20

Загальна сума адмін. витрат

376 957,29

розподіл пропорційно обсягам наданих послуг

	обсяг надання послуг	розподілені витрати
БАЗ	316436	70 529,78
ВЛВ	859703	191 617,46
трактор	515 102	114 810,04
	1691241	376 957,29



Handwritten signatures of the Head and Chief Accountant.

Головний бухгалтер **Мирошенко Н.Г.**

Начальник рахунку **Гіхолька О.М.**

5. Експертні висновки та пропозиції

Проблема некоректного тарифу тягне за собою низку інших суспільних проблем. Постійна економія на обслуговуванні транспортних засобів згодом призводить до зношеності автобусів, відсутності здорової конкуренції на ринку.

Модернізації потребує все, що стосується системи громадського транспорту. Це і тариф, і спосіб компенсацій перевізникам, автобуси, схеми сполучення, облік пасажиропотоку у місті і багато, облаштування місць розвороту на кінцевих зупинках, установка топографічних шайб і багато іншого. Проте ці проблеми можливо вирішити лише комплексно.

З урахуванням вищенаведених розрахунків, одним із шляхів вирішення є перегляд рівня тарифу на перевезення пасажирів на міських маршрутах загального користування, які працюють в звичайному режимі руху.

Прямуючи до європейської спільноти Україна також декларує готовність переймати досвід Заходу і втілювати в життя необхідні інновації що сприятимуть розвитку пасажирських перевезень.

Конкурс з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, замовником перевезень на яких є Снігурівська міська рада, був проведений відповідно до чинного законодавства.

Створити передумови для залучення інвестицій на придбання нових сучасних автобусів.

Розробити типову форму для водіїв, обов'язкову для використання.

Передбачити механізм відповідальності виконавців планованих заходів, відповідно до Концепції та Програм в сфері розвитку громадського транспорту.

Визначити прозору процедуру моніторингу доступного та пристосованого автобусного транспорту на відповідність нормативним вимогам.

При перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування слід передбачити:

- а) відповідальність перевізників за порушення Правил надання послуг пасажирським автомобільним транспортом.
- б) гарантії та умови дотримання вимог безпеки і санітарії пасажирських транспортних засобів та санкції за їх порушення.

Створити дієвий механізм зворотного зв'язку з усіма сторонами процесу перевезень громадським транспортом міста.

Тариф 10 гривень по місту, на проїзд в громадському транспорті є економічно обґрунтованим.

В рамках громадської експертизи середня вартість поїзду в громадському транспорті має становити 10 гривень.

Визнати таким, що втратило чинність, рішення виконавчого комітету Снігурівської міської ради від 07 лютого 2018 року №11 та скореговане рішення від 29 січня 2020 року №11 «Про встановлення КП «Снігурівський благоустрій» тарифу на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка».

Затвердити КП «Снігурівський благоустрій» тариф на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка у розмірі 10 (десять) гривень за одну поїздку. І ввести в дію тариф у розмірі 10 (десять) гривень за одну поїздку.

Керівник експертизи



Олег ПОСКРИПКА

Секретар комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.



Анна СЕМЕНЮК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення «Про затвердження тарифу комунальному підприємству «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, виконавчий комітет Снігурівської міської ради визначає наступне:

- Підвищення вартості проїзду у м. Снігурівка до 4 грн. відбулося у лютому 2018 року;
- Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначається Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 року №1175 (надалі – Методика);
- Відповідно до пункту 1.6 Методики перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, у тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%;
- Вартість паливно-мастильних матеріалів та інші складові собівартості перевезень за цей період суттєво зросли;
- Штучне утримання тарифів на міському пасажирському автомобільному транспорті на рівні лютого 2018 року призводить до погіршення фінансового стану комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» і, як наслідок, до погіршення якості надання пасажирських послуг громадянам.

У цілому діючі тарифи на сьогодні не забезпечують рентабельну роботу комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» та покриття собівартості перевезень, що, у свою чергу, може спричинити зупинку роботи автобусів на міських автобусних маршрутах загального користування, погіршити технічний стан транспортних засобів перевізника у зв'язку з відсутністю коштів на відновлювальні роботи і, як наслідок, вплинути на безпеку дорожнього руху, перевезення пасажирів тощо.

Ураховуючи вищезазначене, виникла необхідність реалізації повноважень виконавчого комітету Снігурівської міської ради з установа тарифів на перевезення у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізацією послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізників.

Дія регуляторного акта чітко регламентує відносини між громадою міста, суб'єктами господарювання в сфері надання послуг з перевезення пасажирів міським автотранспортом загального користування та органами місцевого самоврядування.

Після введення в дію регуляторного акта – рішення виконкому Снігурівської міської ради «Про затвердження тарифу комунальному підприємству «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка» буде надано можливість проваджувати діяльність з надання транспортних послуг без збитків.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення виконкому Снігурівської міської ради «Про затвердження тарифу комунальному підприємству «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

I. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначається Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 року №1175 (надалі – Методика).

Відповідно до пункту 1.6 Методики перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, у тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%.

Вартість паливно-мастильних матеріалів за цей період суттєво зросла:

<i>Показники роздрібно́ї ціни</i>	<i>лютий 2018 року, грн.</i>	<i>Листопад 2021 року, грн.</i>	<i>Підвищення вартості, %</i>
Дизельне пальне (1 л)	25,99	30,00	15,4

Зросли й інші складові собівартості перевезень, у тому числі:

- автошини з 6000 грн. до 8000 грн. (33,3%) за 1 колесо, (необхідно 4 колеса);

- акумуляторні батареї (6СТ-140А) з 2150 грн. до 3780 грн. (75,8%);

- мінімальна заробітна плата на 30% (з 5000 грн. до 6500 грн).

Штучне утримання тарифів на міському пасажирському автомобільному транспорті на рівні лютого 2018 року призводить до погіршення фінансового

стану комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» і, як наслідок, до погіршення якості надання пасажирських послуг громадянам.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема здійснює вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни, які проживають на території м. Снігурівка	+	-
Держава	+	-
Комунальні підприємства Снігурівської міської ради	+	-

II. Цілі державного регулювання

Метою регуляторного акта є встановлення тарифу на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка та з метою створення умов для захисту пасажирів від необґрунтованого збільшення тарифів на надання транспортних послуг та автоперевізників від провадження збиткової господарської діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
Альтернатива 1	Залишити тарифи на перевезення пасажирів на рівні лютого 2018 року
Альтернатива 2	Передбачити видатки з міського бюджету для покриття збитків комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» на регулювання цін на послуги міського пасажирського автотранспорту
Альтернатива 3	Ухвалення запропонованого проекту рішення

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	<p>Приведе до погіршення технічного стану рухомого складу, втрати кваліфікованих працівників унаслідок недоотримання належного рівня оплати праці, банкрутства комунального підприємства, що, і, як наслідок, погіршення надання послуг автомобільним транспортом або зупинка роботи автобусних маршрутів, повна зупинка руху пасажирського авто-транспорту.</p> <p>Крім того, не виконуватиметься норма Методики щодо перегляду рівня тарифів у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, у тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%</p>
Альтернатива 2	Можливість установлювати регульований тариф на послуги з перевезення пасажирів та багажу міськими автобусними маршрутами загального користування	<p>Вільних нерозподілених коштів при формуванні та затвердженні міського бюджету немає, прийняття нових зобов'язань призведе до створення напруги у видатковій частині міського бюджету через складну ситуацію з наповненням його дохідної частини.</p> <p>Зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зменшення видатків на соціальні програми неможливе у зв'язку з тим, що це матиме негативну реакцію незахищених верств населення; - ймовірний перерозподіл видатків міського бюджету за рахунок інших галузей (освіти, медицини, культури, житлово-комунального господарства та інших) призведе до соціальної напруги; - навантаження на міський бюджет є економічно невиправданим через відсутність стимулюючого фактора автоперевізників
Альтернатива 3	- Організація міських пасажирських	Витрати часу та матеріальних ресурсів для:

<p>перевезень відповідно до чинного законодавства України та потреб мешканців міста;</p> <p>- сприяння подальшому розвитку конкурентного середовища у сфері пасажирських перевезень.</p> <p>При упровадженні зазначеної альтернативи будуть створені умови для реалізації вимог статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: «...тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів.»</p>	<p>- підготовки регуляторного акта та забезпечення виконання його вимог;</p> <p>- проведення процедур з відстеження результативності його дії</p>
---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян м. Снігурівка

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Ціна на послуги з перевезення пасажирів не підвищуватиметься	Оплата вартості послуг з перевезення громадським транспортом на рівні лютого 2018 року. У разі припинення діяльності деяких автобусних маршрутів через нерентабельність роботи підприємств міського автотранспорту, можливе збільшення витрат на оплату вартості транспортних послуг
Альтернатива 2	Ціна на послуги з перевезення пасажирів не підвищуватиметься	Оплата вартості послуг з перевезення громадським транспортом на рівні лютого 2018 року. Як результат, створення напруги у видатковій частині міського бюджету, звідси – ймовірний перерозподіл видатків за рахунок інших галузей (освіти, житлово-комунального господарства тощо), звідси – виникнення соціальної напруги у цих галузях.
Альтернатива 3	<ul style="list-style-type: none"> - Забезпечення організації пасажирських перевезень відповідно до потреб мешканців міста; - підвищення якості пасажирських перевезень у місті, безпеки руху за рахунок оновлення рухомого складу; - недопущення погіршення роботи міського пасажирського транспорту через нерентабельність діяльності авто-підприємств 	Оплата вартості послуг з перевезення громадським транспортом, згідно з тарифом, виконаним відповідно до Методики

Оцінка впливу на сферу інтересів комунального підприємства «Снігурівський благоустрій»

Оцінка впливу на сферу інтересів комунального підприємства
«Снігурівський благоустрій», що виникають внаслідок дії регуляторного акта.

<i>Показник</i>	<i>Підприємства-автоперевізники</i>
Комунальне підприємство «Снігурівський благоустрій»	1
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків *	100%

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	-Збитки комунального підприємства «Снігурівський благоустрій», від економічно необґрунтованих (застарілих) тарифів; -погіршення технічного стану рухомого складу підприємства; -втрата кваліфікованих працівників внаслідок недоотримання належного рівня оплати праці; -банкрутство автопідприємства.
Альтернатива 2	Отримання вигоди від провадження діяльності з надання транспортних послуг на міських пасажирських маршрутах загального користування за рахунок компенсації збитків з міського бюджету	- Витрати на провадження діяльності із забезпечення надання послуг у транспортній сфері; - підготовка матеріалів та звітування до уповноваженого органу для отримання компенсації з міського бюджету; - збитки від очікування надходжень компенсації з міського бюджету
Альтернатива 3	- Отримання вигоди від провадження діяльності з	Витрати на провадження діяльності із забезпечення

	надання транспортних послуг на міських пасажирських маршрутах загального користування; - можливість оновлення парку рухомого складу; - гідна оплата праці найманого персоналу; - безпека дорожнього руху пасажирського автотранспорту	надання послуг у транспортній сфері
--	--	-------------------------------------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми будуть усунуті);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Альтернатива 1	1	Цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті. Може призвести до зупинки роботи маршрутів пасажирського автотранспорту комунального підприємства «Снігурівський благоустрій»
Альтернатива 2	2	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема буде частково вирішена, проте вільних нерозподілених коштів при формуванні та затвердженні міського бюджету немає, прийняття нових зобов'язань призведе до створення напруги у видатковій частині міського бюджету через складну ситуацію з наповненням його доходної частини. Зокрема:

		<ul style="list-style-type: none"> - зменшення видатків на соціальні програми не можливе у зв'язку з тим, що це матиме негативну реакцію незахищених верств населення; - ймовірний перерозподіл видатків міського бюджету за рахунок інших галузей (освіти, медицини, житлово-комунального господарства та інших) призведе до соціальної напруги; - навантаження на міський бюджет є економічно невиправданим
Альтернатива 3	4	<p>Забезпечує повне досягнення цілей ухвалення регуляторного акта з оптимальним витратами для територіальної громади, й органів місцевого самоврядування (затвердження КП «Снігурівський благоустрій» тарифу на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка) з метою створення умов для захисту пасажирів від необґрунтованого збільшення тарифів на надання транспортних послуг від провадження збиткової господарської діяльності.</p> <p>При упровадженні зазначеної альтернативи будуть створені умови для реалізації вимог статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: «...тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів»</p>

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	<p>Проблема залишиться невирішеною. Приведе до погіршення технічного стану рухомого складу, втрати кваліфікованих працівників унаслідок недоотримання належного рівня оплати праці, і, як наслідок, погіршення надання послуг автомобільним транспортом або зупинку роботи автобусних маршрутів тощо.</p> <p>Не виконуватиметься норма Методики щодо перегляду рівня тарифів у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, у тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%</p>	<p>Зміни в законодавчій базі України з питань діяльності транспортних підприємств, ліцензійних умов, нормативних документів Державної служби України з безпеки на транспорті (Укртрансбезпека), динаміки попиту/пропозиції (зміна пасажиропотоків), збільшення вартості палива та запасних частин, необхідних для ремонту рухомого складу, соціально-економічна напруга, інше</p>
Альтернатива 2	<p>Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема буде вирішена частково, проте вільних нерозподілених коштів при формуванні та затвердженні міського бюджету немає, прийняття нових зобов'язань призведе до створення напруги у видатковій частині міського бюджету через складну ситуацію з наповненням його доходної частини)</p>	<p>Зміни в законодавчій базі України з питань діяльності транспортних підприємств, ліцензійних умов, нормативних документів Державної служби України з безпеки на транспорті (Укртрансбезпека), динаміки попиту/пропозиції (зміна пасажиропотоків), збільшення вартості палива та запасних частин, необхідних для ремонту рухомого складу, соціально-</p>

		економічна напруга, інше
Альтернатива 3	Є збалансованою та найсприятливішою альтернативою для досягнення цілі регуляторного акта. При упровадженні зазначеної альтернативи будуть створені умови для реалізації вимог статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: «...тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів»	Зміни в законодавчій базі України з питань діяльності транспортних підприємств, ліцензійних умов, нормативних документів Державної служби України з безпеки на транспорті (Укртрансбезпека), динаміки попиту/пропозиції (зміна пасажиропотоків), збільшення вартості палива та запасних частин, необхідних для ремонту рухомого складу, соціально-економічна напруга, інше

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення проекту рішення виконкому Снігурівської міської ради «Про затвердження тарифу КП «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка», яким установлюється в місті Снігурівка з метою створення умов для захисту пасажирів від необґрунтованого збільшення тарифів на надання транспортних послуг від провадження збиткової господарської діяльності.

Перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов'язаними із забезпеченням збалансування інтересів надавача послуг – перевізника, користувачів транспортних послуг – пасажирів та органів місцевого самоврядування.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Снігурівська міська рада, враховуючи проведений аналіз розрахунків вартості проїзду, розглянувши лист комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» від 13.08.2021 № 144 щодо розгляду нових розрахунків тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального

користування, які здійснюються у звичайному режимі руху з розрахунками тарифу.

Виконавчий комітет, враховуючи результати позитивного рішення від 06 жовтня 2021 року засідання постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, після отримання погодження територіального органу Антимонопольного комітету України приймає рішення щодо встановлення тарифу.

Комунальним підприємством «Снігурівський благоустрій» надані розрахунки тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, граничний розмір яких – до 6 (10) грн. Відповідно до Закону України «Про ціни і ціноутворення» гранична ціна (для пасажирів) – максимально або мінімально допустимий рівень ціни, який може застосовуватися суб'єктом господарювання. Таким чином, встановивши граничну ціну (тариф) замовник перевезень створює умови для розвитку автоперевезень, але, з метою захисту пасажирів від необґрунтованого збільшення вартості проїзду, регулює максимальну ціну, яку суб'єкт господарювання не може перевищувати.

Рішення набуває чинності після його оприлюднення в засобах масової інформації.

Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення всіма учасниками правовідносин у сфері надання транспортних послуг.

Регуляторний акт має місцевий характер впливу. Прийняття зазначеного проекту рішення забезпечить покращення технічного стану та можливість поступового оновлення транспортних засобів, покращення якості транспортних послуг.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регуляторний акт досягне своєї цілі, якщо:

- встановлений тариф на проїзд у міському транспорті відповідатиме економічно обґрунтованим витратам підприємства-перевізника;
- робота міського пасажирського автотранспорту буде якісною, зросте культура обслуговування пасажирів;
- зменшиться кількість скарг громадян на неналежну якість пасажирських перевезень;
- перевізник зможе забезпечити повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг населенню із збереженням належної кількості рейсів та маршрутів;
- пасажирів отримуватимуть належний рівень безпеки руху;

- розвиватиметься ринкова інфраструктура пасажирського транспорту у місті.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акту - до прийняття наступного регуляторного акту, який залежатиме від економічних чинників (динаміка зміни вартості пального, мастильних матеріалів, запчастин, підвищення законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, зміни у податковому законодавстві тощо).

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності застосування регуляторного акта здійснюватиметься виконавчими органами Снігурівської міської ради шляхом проведення аналізу статистичних даних (середньої вартості пального, мастильних матеріалів, запчастин, кількості рухомого складу, розміру мінімальної заробітної плати водіїв та даних комунального підприємства-перевізника «Снігурівський благоустрій», на якого поширюється дія регуляторного акту).

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акту проводитиметься через рік після набрання чинності проекту акту з метою оцінки ефективності його дії.

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснювати один раз на три роки.

**ТЕСТ комунального підприємства «Снігурівський благоустрій»
(М-Тест)**

Засідання постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг Снігурівської міської ради щодо визначення впливу запропонованого регулювання на комунальне підприємство «Снігурівський благоустрій» та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання та розробки проекту рішення виконавчого комітету Снігурівської міської ради «Про затвердження тарифу комунальному підприємству «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка».

1. Вимірювання впливу регулювання на комунальне підприємство «Снігурівський благоустрій»

Міська маршрутна мережа пасажирського автомобільного транспорту налічує 2 автобусні маршрути загального користування. З метою розрахунку вартості регулювання для комунального підприємства «Снігурівський благоустрій», визначаємо витрати на 1 одиницю рухомого складу.

2. Розрахунок витрат комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» на виконання вимог регулювання

<i>Найменування оцінки</i>	<i>Економічно обґрунтовані планові витрати, грн. 2021 рік</i>
Прямі матеріальні витрати, грн. <i>(витрати на дизельне пальне 242 180,20 грн. + моторна олива 3 898,02 грн. + трансмісійна олива 905 грн. + шини 31 246 грн. + акумулятор 3 780 грн)</i>	282 009,22

3. Витрати на адміністрування комунального підприємства «Снігурівський благоустрій»

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, – виконком Снігурівської міської ради, сектор з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, будівництва, розвитку інфраструктури та комунальної власності.

Посадовими обов'язками спеціалістів виконкому міської ради передбачено здійснення зазначеної діяльності, тобто додаткових витрат на адміністрування регулювання не буде.

№ з/п	Процедура регулювання комунального підприємства «Снігурівський благоустрій»	Витрати на адміністрування регулювання (за 2021 рік), грн.
1	Оплата праці персоналу КП «Снігурівський благоустрій»	325 044,09
2	Інші адміністративні витрати	51 913,20
3	Розподіл пропорційно обсягам надання послуг	376 957,29
4	Разом за рік*	376 957,29

4. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» щодо запропонованого регулювання

Для комунального підприємства «Снігурівський благоустрій» коригуючим (пом'якшувальним) заходом є можливість установлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу автобусними маршрутами загального користування, розрахунок яких виконано відповідно Методики, що створить умови для захисту автоперевізників від провадження збиткової господарської діяльності, його коригування в спосіб, визначений чинним законодавством України.

I. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Потреби визначити строк його дії не існує у зв'язку з невизначеністю термінів, протягом яких будуть діяти правовідносини, що регулюються ним.

За підсумками аналізу відстеження результативності дії регуляторного акта, а також у разі потреби та з урахуванням відповідних нормативних актів до нього будуть уноситися необхідні зміни.

II. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

№ з/п	Показники результативності
<i>Кількісні</i>	
1	Звернення громадян з питання недотримання автоперевізниками тарифів на послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування (кількість пропозицій)
2	Звернення комунального підприємства «Снігурівський благоустрій», з питань коригування тарифів на послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування (кількість пропозицій)
<i>Якісні (у бальній системі)*</i>	
3	Показники якості надання послуг пасажирського транспорту загального користування (згідно з опитуваннями, консультаціями з громадськістю тощо)
**** Оцінка здійснюватиметься за 6-бальною системою, за якою: 6 балів – досягнуто у високій мірі результат якісного показника, 5 балів – досягнуто на 100% якісного показника, 4 бали – досягнуто на 75% результату якісного показника, 3 бали – досягнуто на 50% результату якісного показника, 2 бали – досягнуто на 25% результату якісного показника, 1 бал – показника практично не досягнуто	

Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Для мешканців міста Снігурівка такими джерелами інформації є:

- Снігурівська міська газета «Вісті Снігурівщини»;
- офіційний веб-сайт Снігурівської міської ради в мережі Інтернет, підрозділ «Регуляторна політика», snigurivska-gromada.gov.ua.

III. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься через рік.

Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії рішення.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за його розробку підрозділом – сектором житлово-комунального господарства, благоустрою, будівництва, розвитку інфраструктури та комунальної власності шляхом аналізу статистичних даних щодо кількості пропозицій громадян та перевізника - комунального підприємства «Снігурівський благоустрій», на яке поширюється дія акта з питань коригування тарифів на послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування. Крім того, буде відстежуватися якісний показник – якість надання послуг пасажирського транспорту загального користування.

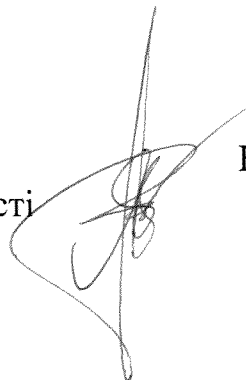
У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308».

Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта (підготовлений відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2016 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308»), виконавчий комітет Снігурівської міської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення виконкому Снігурівської міської ради «Про затвердження тарифу КП «Снігурівський благоустрій» на транспортні послуги по перевезенню пасажирів у міському пасажирському транспорті, який здійснює пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі в місті Снігурівка» і аналіз його регуляторного впливу підготовлено у відповідності до вимог статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Завідувач сектору з питань
житлово-комунального господарства,
благоустрою, будівництва, розвитку
інфраструктури та комунальної власності



Володимир ЯГОДИНЕЦЬ