



**ВЕЛИКОДОЛИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Соборна, 1-а, смт Великодолинське, Одеський район, Одеська область, 67832
<https://vdolynske.odessa.gov.ua> E-mail: velykodolynske@ukr.net

Вих. № 04/6-3173 від « 02 » 12 2021 р.
На № _____ від « _____ » _____ 2021 р.

Голові Державної Регуляторної
Служби України
Олексію КУЧЕРУ
01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Розглянувши Ваш лист за вих. № 7490/0/20-21 від 27.10.2021 року, що надійшов до Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області (надалі – Великодолинська селищна рада) 04.11.2021 року за вх. № 07/6-3904 стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акту, надаємо у відповідь наступну інформацію.

Великодолинською селищною радою до Державної регуляторної служби України було подано проект регуляторного акту – проект рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд та будівель на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області» (надалі - проект рішення).

Проектом рішення визначається затвердження Порядку демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області (надалі - Порядок).

Відповідно до статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» право комунальної власності територіальної громади захищається законом на рівних умовах з правами власності інших суб'єктів.

Управління у сфері благоустрою населених пунктів здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та інші органи влади в межах їх повноважень Відповідно до статті 5 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначені повноваження селищних рад та їх виконавчих органів затверджувати місцеві програми та заходи з благоустрою населених пунктів.

Тобто затвердження даного Порядку можна визначити, як захід з благоустрою території громади.

Правовою підставою набуття права власності та права користування на землю згідно зі статтями 116, 118 Земельного кодексу України є рішення органу виконавчої влади або органів місцевого самоврядування.

Отже, за відсутності рішення органу виконавчої влади або місцевого самоврядування про надання земельної ділянки у власність або в користування юридична особа або фізична особа не має права використовувати земельну ділянку державної або комунальної форми власності.

Пункт 2.1. Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений Наказом Міністерства регіонального розвитку,



будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (надалі - Порядок № 244), передбачає, що підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

Враховуючи зауваження щодо пункту 2.1 Порядку, даний пункт виправлено, керуючись Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру сфері господарської діяльності».

Проаналізувавши ч. 3 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», ст. 38 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (надалі – Закон № 3038) та повноваження органів місцевого самоврядування, можна дійти висновку, що порядок та реалізація повноважень суб'єктом владних повноважень щодо демонтажу тимчасової споруди залежить від виду об'єкта, що підлягає демонтажу.

Вищезазначеним Законом № 3038 визначено лише порядок знесення самочинно збудованих об'єктів, демонтаж яких здійснюється лише на підставі рішення суду. Тобто якщо об'єкт не є тимчасовою спорудою, його може бути примусово демонтовано лише в порядку, встановленому законом «Про регулювання містобудівної діяльності», за судовим рішенням, ухваленим за позовом органу державного архітектурно-будівельного контролю.

Зокрема, орган місцевого самоврядування має повноваження приймати рішення про демонтаж об'єктів, якщо такі належать до тимчасових споруд у розумінні правил благоустрою.

З приводу даної ситуації щодо легітимного прийняття рішення щодо демонтажу незаконно розміщеної споруди наявна судова практика, а саме:

- Постанова Верховного Суду від 03 грудня 2020 року справа № №161/13645/16-а.
- Постанова Верховного Суду від 27 лютого 2020 року справа №826/14017/17.

Згідно з уже сформованою практикою правова процедура (fair procedure - справедлива процедура) є складовою принципу законності та принципу верховенства права і передбачає правові вимоги до належного прийняття актів (вчинення дій) органами публічної влади.

Правова процедура встановлює межі вчинення повноважень органами публічної влади і, в разі її неналежного дотримання, дає підстави для оскарження до суду таких дій особою, чий інтерес вони зачіпають. Встановлена правова процедура є важливою гарантією недопущення зловживань з боку суб'єктів владних повноважень під час прийняття рішень та вчинення дій, які повинні забезпечувати, в першу чергу, справедливе ставлення до особи, а також дотримання загального принципу юридичної визначеності, складовою якого є принцип легітимних очікувань.

Тому прийняття даного Проекту рішення щодо демонтажу незаконно розміщених споруд, по-перше, переслідує легітимну мету контролю Великодолинською селищною радою благоустрою території власної громади та використання земельних ділянок комунальної власності, по-друге, має певну процедуру з дотриманням певних принципів і лише у випадку, коли власник незаконно розміщеної споруди не виконав вимоги приписів щодо демонтажу споруди, то виконавчий комітет ради виносить рішення щодо демонтажу такої споруди.

Враховуючи вищевикладене, направляємо виправлений проект рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області».

Селищний голова



Микола ЛУК'ЯНЧУК



УКРАЇНА
ВЕЛИКОДОЛИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПРОЕКТ

РІШЕННЯ

Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області

Керуючись статтями 30, 33, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Європейською хартією місцевого самоврядування, статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», Земельним Кодексом України, Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою організації заходів при здійсненні демонтажу незаконно розміщених об'єктів, споруд та елементів на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області, здійснення контролю за станом благоустрою території громади, Великодолинська селищна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області, що додається (додаток 1).

2. Регулювання діяльності та контроль з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області покласти на Управління містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

3. Оприлюднити дане рішення в строки та порядок, передбачені чинним законодавством України.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію селищної ради з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури та благоустрою.

Селищний голова

Микола ЛУК'ЯНЧУК

ПОРЯДОК
демонтажу незаконно розміщених споруд на території
Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області

I. Загальні положення

1.1. Порядок демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області (далі – Порядок) передбачає механізм, підстави, терміни і порядок проведення демонтажу тимчасових споруд, кіосків, тимчасових гаражів, металевих конструкцій, павільйонів, лотків, парканів, тимчасових та стаціонарних засобів (світлові та несвітлові, наземні та неназемні (повітряні), плоскі та об'ємні стенди, щити, панно, транспаранти, троли, таблички, короби, механічні, динамічні, електронні табло, екрани, панелі, тумби, складні просторові конструкції, аеростати, повітряні кулі тощо) (надалі - ТС), на території селищної ради, які розміщені з порушенням вимог чинного законодавства України і встановлюється тимчасово.

Даний порядок не розповсюджує свої дію на об'єкти нерухомого майна визначені статтею 181 Цивільного кодексу України.

1.2. Порядок розроблено на підставі Закону України «Про місцевого самоврядування в Україні», Європейської хартії місцевого самоврядування, статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244, Типових правил благоустрою території населеного пункту, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 р. № 310 та інших нормативно-правових актів.

1.3. У Порядку застосовуються наступні терміни:

- Демонтаж (знесення) ТС – комплекс заходів, які передбачають відокремлення ТС від місця її розташування, завантаження та транспортування до місця її подальшого тимчасового зберігання, у випадках, передбачених пунктом 2.1 Порядку та інших випадках, передбачених чинним законодавством, з відновленням благоустрою земельної ділянки, на якій була розташована ТС.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244, Типових правил благоустрою території населеного пункту, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 р. № 310 та інших нормативно-правових актів.

II. Порядок демонтажу незаконно розміщених споруд

2.1. Незаконно розміщена ТС підлягає демонтажу, а відповідна земельна ділянка приведенню у належний стан з відновленням її благоустрою у таких випадках:

- відсутності паспорта прив'язки ТС;
- анулювання паспорта прив'язки ТС, закінчення терміну його дії (без продовження терміну його дії);
- самовільного розміщення ТС;
- невідповідності розташування ТС паспорту прив'язки ТС, будівельним нормам;
- недотримання вимог паспорта прив'язки ТС при її встановленні;
- коли є рішення судових органів або подання інших органів державної влади;
- в інших випадках, передбачених чинним законодавством України.

2.2. Виявлення ТС, які підлягають демонтажу, здійснюється Управлінням містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області (далі – Робочий орган).

У разі виявлення порушень, передбачених пунктом 2.1. цього Порядку, Робочий орган складає Акт виявлення незаконно розміщеної тимчасової споруди (далі – Акт) (Додаток 1) у двох примірниках. Перший примірник відповідного акту залишається у Робочого органу, другий - надається під розписку власнику (користувачу) ТС, у разі його відсутності, наклеюється на ТС з проведенням фотофіксації.

В даному акті має бути зазначено:

- дата, час, місце складання акту;
- прізвище, ім'я, по батькові, посада та підпис особи що склала даний акт;
- місце де розміщена дана ТС;
- опис ТС, що розміщена без правових підстав: геометричні розміри, матеріал, наявність підключення до мереж;
- відомості про власника/користувача ТС (за наявності);
- підпис власника/користувача ТС про ознайомлення з даним актом (якщо власник/користувач ТС відомий).

2.3. На підставі Акта, Робочий орган в 10-ти денний термін готує і подає на розгляд виконавчого комітету Великодолинської селищної ради відповідний проект рішення про знесення (демонтаж) незаконно розміщеної ТС.

На засідання виконавчого комітету можуть бути запрошені власники (користувачі) ТС (якщо власник (користувач) відомий). Не прибуття на засідання виконавчого комітету даних осіб не є перешкодою для розгляду питання про знесення (демонтаж) ТС.

Рішення виконавчого комітету Великодолинської селищної ради про демонтаж ТС після його прийняття надсилається власнику (користувачу) ТС рекомендованим листом з повідомленням про вручення або надається під розписку (якщо власник (користувач) відомий) та розміщується на офіційному сайті Великодолинської селищної ради в мережі Інтернет: <https://vdolynske.odessa.gov.ua/>.

2.4. На підставі прийнятого рішення виконавчого комітету Великодолинської селищної ради про демонтаж ТС Робочий орган готує Повідомлення про демонтаж незаконно розміщеної тимчасової споруди (далі – Повідомлення) (Додаток 2) з посиланням на відповідне рішення виконавчого комітету і наклеює його на ТС з проведенням фотофіксації.

Власнику надається 10-ти денний строк для добровільного виконання рішення.

2.5. У разі невиконання власником (користувачем) ТС рішення щодо демонтажу ТС та не приведення місця розміщення ТС у належний стан з відновленням благоустрою протягом строку, зазначеного у рішенні, здійснюється знесення (демонтаж) ТС.

2.6. Демонтаж (знесення) ТС здійснюється Комунальним Підприємством «Великодолинське» (надалі – КП «Великодолинське») чи іншим суб'єктом господарювання, який володіє необхідним для цього обладнанням і технікою та з яким укладено договір на виконання даних робіт.

Під час проведення демонтажу ТС можуть залучатися представники державних та правоохоронних органів, депутати Великодолинської селищної ради, громадські організації.

Витрати, понесені на демонтаж (знесення) ТС, його зберігання покладаються на КП «Великодолинське» суб'єкт господарювання, з яким селищна рада уклала відповідний договір і який безпосередньо займався демонтажем (знесенням) ТС, та в подальшому – компенсуються власником ТС.

2.7. У разі, якщо ТС не має власника або власник ТС невідомий, знесення (демонтаж) ТС здійснюється за результатами обстеження ТС, згідно пунктами 2.1, 2.2, 2.3 цього Порядку.

2.8. Демонтаж (знесення) ТС здійснюється в такому порядку: Представники підприємства, які виконують демонтування ТС спільно з посадовими особами Робочого органу складають Акт про знесення (демонтаж) тимчасової споруди (Додаток 3), який містить:

- дата, час та місце складання акту;
- місце розташування ТС та підстави для її демонтажу;
- прізвище, ім'я, по батькові, посади та підписи представників підприємств, які виконують демонтування споруди;
- найменування підприємств, що виконують демонтаж ТС та відключення її від інженерних мереж;
- опис ТС, що демонтується: геометричні параметри, матеріал, з якого виготовлена ТС, наявність підключення до мереж електро – та водопостачання і перелік візуально виявлених недоліків, пошкоджень, технічний стан ТС, інформація про опечатування та інше;
- матеріали фотофіксації ТС;
- опис майна, що знаходиться в ТС.
- відомості про власника ТС (якщо такі відомі).

У разі відсутності власника ТС під час процедури демонтажу (знесення) (або у разі не виявлення власника ТС) про це робиться відмітка у акті проведення демонтажу.

Акт проведення демонтажу незаконно розміщеної споруди складається у трьох примірниках, один з яких надається власнику (користувачу) тимчасової споруди, якщо такий відомий, другий примірник залишається у підприємства, яке проводило демонтажні роботи, третій примірник залишається у Великодолинської селищної ради.

Якщо власник (користувач) не відомий, то даний примірник зберігається у Великодолинської селищної ради.

2.8. Після складання акту демонтажу (знесення), ТС відключається від мереж, опечатується, демонтується і перевозиться на майданчик тимчасового зберігання, який розташований на території КП «Великодолинське» або іншого суб'єкта господарювання.

Пошкодження заподіяні під час демонтажу не підлягають відшкодуванню.

Великодолинська селищна рада або інший суб'єкт господарювання не несуть відповідальності за погіршення стану тимчасової споруди через об'єктивну відсутність спеціальних приміщень або належних умов зберігання (погодні умови, тощо).

2.9. Протягом десяти робочих днів з моменту демонтажу ТС Управління містобудування, архітектурного контролю та житлово-комунального господарства надсилає власнику (користувачу) ТС, у разі його відсутності при проведенні демонтажу, рекомендованим листом з повідомленням про вручення або надає під розписку (якщо

власник, користувач відомі) повідомлення про демонтаж ТС, місце її тимчасового зберігання, суму коштів, яка підлягає відшкодуванню власником (користувачем) тимчасової споруди за її демонтаж.

2.10. Демонтовані ТС повертаються власникові після надання відповідних документів, які засвідчують право власності (майнові права) на ТС, після оплати ним робіт з відключення від інженерних мереж, робіт з демонтажу, перевезення, розвантаження та зберігання ТС, відновлення благоустрою на місці демонтованих ТС згідно з розрахунками, наданими суб'єктами господарювання, що були задіяні в демонтажі ТС.

2.11. Після проведення демонтажу складається КП «Великодолинське»:

- акт виконаних робіт з демонтажу ТС із зазначенням найменування, обсягу та вартості робіт і послуг;
- калькуляція вартості витрат за виконані роботи по демонтажу.

2.12. Компенсація витрат виплачується на рахунок КП «Великодолинське» та покладається на користувача демонтованої ТС на підставі виставленого КП «Великодолинське» рахунку на загальну вартість проведеного демонтажу та акта виконаних робіт з демонтажу, які надсилаються користувачу в обов'язковому порядку у 5 (п'яти) денний термін з дати проведення демонтажу.

Користувач може повернути собі демонтовану ТС після звернення до Великодолинської селищної ради на підставі таких документів:

- а) заяви на ім'я керівника робочого органу про повернення демонтованої ТС;
- б) документа, що підтверджує право власності (інше майнове право) на конкретну демонтовану ТС;
- в) документа, що підтверджує оплату витрат з відключення від інженерних мереж, робіт з демонтажу, перевезення, розвантаження та зберігання ТС, відновлення благоустрою на місці демонтованих ТС.

2.13. Облік і тимчасове зберігання демонтованих споруд здійснюється у встановленому порядку. Демонтована ТС зберігається на території КП «Великодолинське».

Після закінчення 6-місячного терміну зберігання примусово демонтованих об'єктів, користувачі яких не звернулись за їх поверненням або не здійснили оплату витрат, пов'язаних з демонтажем ТС, транспортуванням та їх зберіганням (з відключення від інженерних мереж, робіт з демонтажу, перевезення, розвантаження та зберігання ТС, відновлення благоустрою на місці демонтованих ТС, таке майно переходить у власність територіальної громади в порядку, визначеному законодавством.

Селищний голова

Микола ЛУК'ЯНЧУК

Акт № _____
виявлення незаконно розміщеної тимчасової споруди

_____ (дата)

_____ (місце складення акта)

Складено _____
 (посади, прізвища, імена, по батькові осіб,

_____ ,
 що проводили перевірку)

у присутності _____
 (прізвище, ім'я, по батькові власника (користувача)

_____ .
 рекламного засобу)

Виявлено тимчасову споруду за місцем розташуванням: _____

Характеристика (в тому числі технічна) тимчасової споруди:

- Вид: _____ ;

- Розмір: _____ ;

- Площа місця розташування рекламного засобу: _____ ;

- Підключення до мереж: _____ .

Встановлено факт порушення вимог чинного законодавства у сфері розміщення тимчасових споруд, а саме: Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в межах територіальної громади Великодолинської селищної ради, затвердженого рішенням Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області від _____ № _____ .

Враховуючи вищезазначене, виконавчим комітетом Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області буде розглянуто питання щодо демонтажу даної тимчасової споруди.

Наголошуємо на необхідності звернутися до Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області у 10-ти денний термін.

Примірник №: _____ .

Посадова особа, яка склала акт:

_____ (підпис)

_____ (ініціали та прізвище)

Власник (користувач) рекламного засобу:

_____ (підпис)

_____ (ініціали та прізвище)

ПОВІДОМЛЕННЯ
про демонтаж незаконно розміщеної тимчасової споруди

_____ (дата)

Керуючись статтями 30, 33, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Європейською хартією місцевого самоврядування, статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», Земельним Кодексом України, Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та на виконання положень Порядку демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області, затвердженого рішенням Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області від _____ № _____, на підставі Рішення виконавчого комітету Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області від _____ № _____, відповідно до Акту виявлення незаконно розміщеної тимчасової споруди від _____ № _____,

ПОВІДОМЛЯЄМО:

Дана тимчасова споруда встановлена з порушенням вимог чинного законодавства у сфері розміщення тимчасових споруд.

У зв'язку з цим, Вам необхідно вчинити дії щодо демонтажу тимчасової споруди та приведення місця розміщення тимчасової у належний стан з відновленням благоустрою власними силами протягом 10-ти денного строку, передбаченого Рішенням.

Наголошуємо, що після спливання вказаного строку тимчасова споруда буде демонтована силами уповноваженого органу Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

_____ (посадава особа)

_____ (підпис)

_____ (ініціали та прізвище)

АКТ № _____
демонтажу незаконно розміщеної тимчасової споруди

о _____ годині _____ . _____ 20__ року _____
назва населеного пункту

На виконання рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області від _____ . _____ 20__ р. № _____ у присутності відповідальної комісії з демонтажу незаконно розміщених споруд, які встановлені з порушенням вимог чинного законодавства України:

Керівник суб'єкта господарювання, що проводив роботи з демонтажу:

Посадові особи Управління містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області:

Особи присутні при демонтажі тимчасової споруди:

проведено відключення ТС від інженерних мереж

(назва суб'єкта господарювання, яким проведено демонтування (знесення) споруди)

проведено демонтаж ТС та його вивезення на місце тимчасового зберігання.

Адреса розташування ТС:

Власник(користувач) ТС:

Зовнішні ознаки ТС: _____

(геометричні параметри, матеріал, з якого виготовлена ТС, наявність інженерних (комунікаційних) мереж, технічний стан ТС, перелік візуально виявлених недоліків, пошкоджень, інформація про опечатування ТС та інше)

Фотофіксація додається.
Додаткові пояснення (за наявності):

Цей акт складено на _____ аркушах у _____ примірниках.

Примірник акта отримав

Керівник суб'єкта господарювання

(підпис)

(ініціали та прізвище)

Посадові особи Управління

(підпис)

(ініціали та прізвище)

(підпис)

(ініціали та прізвище)

(підпис)

(ініціали та прізвище)

Аналіз регуляторного впливу

проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області»

Аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області (надалі - Великодолинська селищна рада, Великодолинська територіальна громада) *«Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області»*.

Розробник проекту рішення: Відділ державного архітектурно-будівельного контролю Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

1. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 2.29 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди така тимчасова споруда підлягає демонтажу.

Разом з тим, порядок, який регламентував би процедуру демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, будівель, кіосків, тимчасових гаражів, металевих конструкцій, павільйонів, лотків, парканів, тимчасових та стаціонарних засобів (світлові та несвітлові, наземні та неназемні (повітряні), плоскі та об'ємні стенди, щити, панно, транспаранти, троли, таблички, короби, механічні, динамічні, електронні табло, екрани, панелі, тумби, складні просторові конструкції, аеростати, повітряні кулі тощо) (надалі - ТС) - відсутній. Дана проблема негативно впливає як на благоустрій населених пунктів на території Великодолинської селищної ради і утримання в належному стані їх території, архітектурний, історичний вигляд населених пунктів та їх економічний розвиток в цілому, оскільки у випадках закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди, рекламного засобу, парканів та ін. зазначені споруди власниками/користувачами як правило не демонтуються, що порушує право територіальної громади селища на володіння, користування, розпорядження земельними ділянками комунальної власності, на яких розташовані ці ТС, що передбачено статтею 319 Цивільного кодексу України.

Наявна ситуація має сферу негативного впливу на населення територіальної громади наступним чином: зовнішній вигляд ТС в багатьох випадках застарілий та псує архітектурний вигляд вулиць населеного пункту; при самовільному встановленні ТС часто обмежується доступ до підземних інженерних мереж.

Проект регуляторного акта спрямований на вдосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері благоустрою селища, належного утримання та раціонального використання його території, забезпечення чистоти та порядку на території громади.

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою для суспільства та громади і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує законодавчого врегулювання.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Територіальна громада	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Таким чином, зазначена проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття даного регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це базовий документ для подальшого благоустрою на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

II. Цілі державного регулювання

Основні цілі державного регулювання:

- забезпечення рівних, чітко визначених умов для всіх суб'єктів господарювання в сфері встановлення тимчасових споруд;

- забезпечення належного утримання та експлуатації об'єктів вуличної мережі та інженерних комунікацій, належного рівня благоустрою, озеленення, естетичного вигляду та якісного формування забудови населених пунктів на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області;

- ефективне використання ресурсів територіальної громади.

В умовах ринку реалізуються насамперед інтереси його учасників – суб'єктів господарювання, і ринкові механізми неспроможні відтворювати та забезпечувати баланси соціальних інтересів, які виходять за межі ринкового обміну.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження існуючої ситуації - Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд	Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд чинить перешкоди для планування і забудови, благоустрою територій населених пунктів на території громади.
Прийняття запропонованого проекту рішення	Покращення архітектурного вигляду тимчасових споруд, що в свою чергу, покращить привабливість усіх населених

	пунктів громади. Забезпечення рівних конкурсних умов щодо розміщення тимчасових споруд для усіх суб'єктів підприємницької діяльності.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження існуючої ситуації - Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд	У випадку відсутнього законодавчо встановленого порядку демонтажу ТС (що має місце на теперішній час), можливі	У разі відсутності порядку демонтажу можливі непоодинокі випадки самовільного встановлення ТС, що призводить до втрат бюджетних надходжень
Прийняття запропонованого проекту рішення	Узгодження всіх питань на стадії проектування; отримання однакових прозорих можливостей розміщення тимчасових споруд; встановлення єдиного порядку розміщення та демонтажу тимчасової споруди на території громади	Часові та грошові витрати, пов'язані з впровадженням даного Порядку та контролем за дотриманням його вимог

Таким чином, перевага віддається закріпленню норм та правил поведінки стосовно незаконно розміщених споруд на території населених пунктів Великодолинської селищної ради, а саме затвердженням Великодолинською селищною радою Одеського району Одеської області рішення «Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області».

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження існуючої ситуації - Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд	1	цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

Прийняття запропонованого проекту рішення	4	цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
---	---	--

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження існуючої ситуації - Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі.	X
Прийняття запропонованого проекту рішення	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив.	X

Перевага обраного виду регулювання над усіма іншими можливими способами ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень Великодолинської селищної ради для виконання на території громади, що передбачено ст. 144 Конституції України та ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Вибраний спосіб, а саме прийняття даного регуляторного акта селищною радою є найбільш прийнятним та оптимальним з точки зору оцінки його впливу на різні сфери інтересів.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми демонтажу незаконних ТС на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області пропонується механізм, який спирається на законодавчо врегульовані норми і не суперечить їм. Способами досягнення цілей регулювання є координація суб'єктів, задіяних у процесі виявлення, прийняття рішення щодо демонтажу, проведення безпосереднього демонтажу незаконно розміщених споруд та її зберігання, а також повідомлення власника тимчасової споруди про вищезазначені дії.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

VI. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта

Результати прийняття регуляторного акту можна оцінити за допомогою методу вигод та витрат.

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
<p>1. Досягнення цілей передбачених п. 2 цього аналізу.</p> <p>2. Оформлення права користування ТС до вимог чинного законодавства України.</p> <p>3 Отримання однакових прозорих можливостей розміщення ТС.</p>	<p>1. Разові витрати, пов'язані з демонтажем незаконних ТС.</p> <p>2. Зменшення прибутку від конструкцій, які підлягають демонтажу.</p> <p>3. Грошові та часові витрати, пов'язані з отриманням дозвільної документації на встановлення ТС.</p>
Сфера інтересів громадян	
<p>1. Досягнення цілей передбачених п. 2 цього аналізу.</p> <p>2. Забезпечення зручного проживання мешканців громади.</p>	<p>1. Відсутні, оскільки регуляторний акт не тягне за собою витрат з боку громадян.</p>
Сфера інтересів органу місцевого самоврядування	
<p>1. Створення прозорої системи прийняття рішень про демонтаж ТС.</p> <p>2. Покращення та збереження архітектурного вигляду населених пунктів.</p> <p>3. Збереження охоронних зон інженерних мереж населених пунктів.</p> <p>4. Збільшення надходжень до бюджету громади.</p>	<p>1. Часові та грошові витрати, пов'язані з впровадженням даного Порядку та контролем за його дотриманням.</p>

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний регуляторний акт є безстроковим.

При внесенні змін до чинного законодавства, що можуть вплинути на дію регуляторного акта, до нього будуть внесені відповідні зміни та доповнення, інші корективи в установленому законом порядку.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
- кількість складених актів про демонтаж незаконно розміщеної споруди;
- кількість демонтованих ТС за рішенням виконавчого комітету Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області;
- сума відшкодувань витрат по демонтажу ТС.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

• базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом протягом року, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

• повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

• періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних.



Микола ЛУК'ЯНЧУК

Експертний висновок
постійної комісії селищної ради з питань фінансів, бюджету, комунальної власності, планування соціально-економічного розвитку та інвестицій щодо регуляторного впливу регуляторного акта проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області» та аналізу його регуляторного впливу

Постійна комісія селищної ради з питань фінансів, бюджету, комунальної власності, планування соціально-економічного розвитку та інвестицій (надалі – Постійна комісія) на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробник проекту регуляторного акта: Виконавчий орган Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області – Відділ державного архітектурно-будівельного контролю Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановлена статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Механізм вирішення питання, запропонований у проекті, відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, проведені роботи з регуляторної процедури:

- Розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та проект рішення з аналізом його регуляторного впливу «*Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області*» на дошці оголошень, офіційному сайті Великодолинської селищної ради в мережі Інтернет;

- Зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення селищної ради «*Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області*» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Стосовно вищевказаного проекту рішення підготовлено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних нормативних актів.

При розробці аналізу регуляторного впливу:

- визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми;

- обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів;

- визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- визначено цілі державного регулювання;

- визначено та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;

- аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей;

- описано механізм і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтування доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтування доведено, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- обґрунтовано строк чинності запропонованого регуляторного акта;

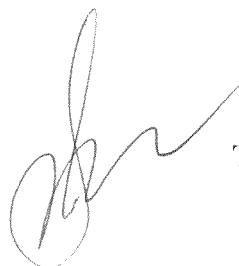
- визначено заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, постійна комісія селищної ради з питань фінансів, бюджету, комунальної власності, планування соціально-економічного розвитку та інвестицій вважає, що регуляторний акт - проект рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області» та аналіз його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії
селищної ради з питань фінансів,
бюджету, комунальної власності,
планування соціально-економічного
розвитку та інвестицій**



Тетяна ГРУЩЕНКО