



УКРАЇНА

**АВАНГАРДІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Добрянського, 26, смт. Авангард, Одеський район, Одеська область, 67806
тел. 797-25-04, 797-24-98 e-mail: avangardtg@odessa.gov.ua

25 01 2022 р. № 01-71

**Державна регуляторна
служба України**

01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» разом із цим надсилаємо Вам проект регуляторного акту – проект рішення Авангардівської селищної ради Овідіопольського району Одеської області «Про затвердження Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради», Аналіз регуляторного впливу та Експертний висновок постійної комісії з питань бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та регуляторної політики Авангардівської селищної ради Овідіопольського району Одеської області щодо проекту рішення Авангардівської селищної ради «Про затвердження Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради».

Просимо Вас здійснити аналіз поданих документів на відповідність принципам державної регуляторної політики.

Селищний голова



Сергій ХРУСТОВСЬКИЙ

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 1026/0/19-22 від 31.01.2022
сп



У К Р А І Н А

АВАНГАРДІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПРОЕКТ РІШЕННЯ

Про затвердження Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради

Розглянувши звернення директора КП «АВАНГАРДКОМУНСЕРВІС» Мокана С.Є., щодо необхідності прийняття Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради, для формування єдиної місцевої політики щодо організації та порядку паркування транспортних засобів на території селища, створення умов для забезпечення якісних послуг з паркування, збільшення надходжень до місцевого бюджету, керуючись ч. 1 ст. 143, ст. 144, ст. 146 Конституції України, відповідно до ст. 25, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 7 Закону України «Про дорожній рух», ст. 7, 9, ч. 1-2 ст. 11 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Правил паркування транспортних засобів затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009р. №1342 Авангардівська селищна рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити положення Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради (додається).
2. Виконавчому комітету Авангардівської селищної ради – здійснити заходи відстеження результативності після закінчення одного року з дня набуття чинності цього регуляторного акта.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію селищної ради з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, благоустрою, планування територій, будівництва, архітектури, енергозбереження та транспорту

Селищний голова

Сергій ХРУСТОВСЬКИЙ

Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради

1. Ці Правила регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах Авангардівської селищної ради.

2. Дія цих Правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування (далі - користувачі), а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики.

Суб'єкти господарювання - балансоутримувачі майданчиків для паркування транспортних засобів визначаються відповідно до Закону України "Про благоустрій населених пунктів".

3. Ці Правила не регулюють питання організації та порядку надання послуг із зберігання транспортних засобів (автомобілів, автобусів, мотоциклів, моторолерів, мотоколясок, мопедів та причепів), що належать громадянам та юридичним особам, а також транзитних транспортних засобів, що здійснюють міжнародні та міжміські перевезення, організація та порядок надання яких встановлені Правилами зберігання транспортних засобів на автостоянках, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 22 січня 1996 р. № 115 (ЗП України, 1996 р., № 6, ст. 191).

4. У цих Правилах терміни вживаються у такому значенні:

автоматичний в'їзний та виїзний термінал - система пристроїв, яка призначена для пропуску/випуску транспортних засобів на майданчики/з майданчиків для паркування і може бути обладнана приладом для сплати вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування;

вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування - економічно обґрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням, облаштуванням та обладнанням таких майданчиків згідно з тарифом, установленим органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 р. № 258;

відведені майданчики для паркування - майданчики для паркування, розміщені в межах проїзної частини вулиці або дороги та обладнані відповідно до вимог цих

Правил і Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 р. № 1306;

документ про оплату вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування - паркувальний талон або фіскальний чек, які посвідчують сплату вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування;

захищена комп'ютеризована система - комплексна система, що використовується в населених пунктах на території України, складається з технічних засобів і програмного забезпечення, призначена для надання користувачам можливості отримувати попередньо оплачені послуги з користування майданчиками для платного паркування за допомогою засобів мобільного зв'язку;

місце для паркування - місце стоянки одного транспортного засобу на майданчику для паркування, позначене дорожньою розміткою відповідно до Правил дорожнього руху;

оператор - юридична особа або фізична особа - підприємець, яка організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для паркування, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування такими майданчиками, забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів;

паркувальний автомат - технічний пристрій, призначений для сплати вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування з використанням платіжних карток та готівкою;

паркування - розміщення транспортного засобу на майданчику для паркування;

платіжний пристрій - технічний пристрій (банківський автомат, платіжний термінал, програмно-технічний комплекс самообслуговування тощо), який дає змогу користувачеві здійснити операції з ініціювання переказу коштів, а також виконати інші операції згідно з функціональними можливостями такого пристрою;

система контролю оплати вартості послуг з паркування (далі - автоматизована система) - програмно-технічний комплекс, який надає можливість в режимі реального часу (онлайн) контролювати оплату послуг з користування майданчиками для платного паркування;

спеціально обладнані майданчики для паркування - майданчики для паркування, розміщені поза межами проїзної частини вулиці або дороги та обладнані відповідно до вимог цих Правил і Правил дорожнього руху.

Інші терміни застосовуються у значеннях, наведених у Законах України "Про благоустрій населених пунктів", "Про автомобільні дороги", "Про дорожній рух", "Про автомобільний транспорт", "Про транспорт", "Про платіжні системи та переказ коштів в Україні", Правилах дорожнього руху.

5. Паркування може бути платним або безоплатним відповідно до рішення Авангардівської селищної ради або оператора.

6. Контроль за виконанням цих Правил здійснює уповноважений підрозділ Національної поліції у частині забезпечення безпеки дорожнього руху на майданчиках для паркування та посадові особи виконавчого органу Авангардівської селищної ради у частині контролю за станом благоустрою, інспектори з паркування у частині контролю за дотриманням правил паркування (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування).

Контроль за виконанням цих Правил у частині стану утримання майданчиків для паркування здійснюється в порядку, встановленому Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Розміщення майданчиків для паркування

7. Майданчики для паркування є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

8. Розміщення майданчиків для паркування за окремими адресами здійснюється у встановленому порядку Авангардівською селищною радою за погодженням з уповноваженим підрозділом Національної поліції.

8-1. Забороняється обладнання суб'єктами господарювання (в тому числі операторами) майданчиків для паркування на тротуарах.

Обладнувати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг мають право тільки оператори.

Операторам забороняється передавати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання.

9. Під час розміщення майданчиків для паркування на вулицях і дорогах Авангардівської селищної ради необхідно враховувати:

наявність та характеристики комунікацій та інженерних мереж;

умови для забезпечення безпеки дорожнього руху, зокрема видимості в плані та повздовжньому профілі;

параметри поперечних та поздовжніх ухилів;

розташування зелених насаджень;

стан покриття проїзної частини;

інтенсивність та склад транспортного потоку.

10. Забороняється розміщення майданчиків для паркування на вулицях з двома смугами руху завширшки менш як 6 метрів.

11. Проектування, будівництво, реконструкція, ремонт та утримання майданчиків для паркування здійснюються з дотриманням вимог законодавства, державних будівельних норм, стандартів, технічних умов, інших нормативних документів та цих Правил.

Обладнання майданчиків для паркування

12. Майданчики для паркування обладнуються відповідно до вимог цих Правил і Правил дорожнього руху.

13. Відведені майданчики для паркування позначаються дорожніми знаками та суцільною синьою (блакитною) смугою на проїзній частині і на бордюрі, який відокремлює проїзну частину від пішохідної.

14. Відведені майданчики для платного паркування повинні обов'язково бути обладнані паркувальними автоматами, платіжними пристроями та/або інформаційними знаками про способи та порядок оплати вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування.

15. Спеціально обладнані майданчики для паркування позначаються дорожніми знаками та дорожньою розміткою.

Спеціально обладнані майданчики для паркування можуть бути наземними, підземними, багаторівневими.

16. На спеціально обладнаних майданчиках для платного паркування обов'язково повинні бути встановлені автоматичні в'їзні та виїзні термінали.

17. На спеціально обладнаних майданчиках для паркування у разі можливості встановлюється система відеоспостереження за рухом транспортних засобів на їх території і табло із змінною інформацією про наявність вільних місць для паркування, яке розташовується на в'їзді. Відеоінформація повинна зберігатися не менш як один місяць.

На спеціально обладнаних майданчиках для паркування можуть розміщуватися контрольно-пропускний пункт, приміщення для обслуговуючого персоналу, туалет тощо.

18. Підземні та багаторівневі спеціально обладнані майданчики для паркування повинні мати на в'їзді схему розміщення місць для паркування, в'їздів та виїздів, місць, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами, у тому числі розміщення місць для безоплатного паркування транспортних засобів, зазначених у частині шостій статті 30 Закону України “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”.

Підземні та багаторівневі спеціально обладнані майданчики забезпечуються автоматичними установками пожежогасіння та пожежною сигналізацією.

19. Паркувальні автомати, платіжні пристрої і автоматичні в'їзні та виїзні термінали на майданчиках для платного паркування встановлюються стаціонарно.

20. Не обладнуються паркувальними автоматами, платіжними пристроями та автоматичними в'їзними та виїзними терміналами спеціально обладнані майданчики для платного паркування у разі їх призначення виключно для користувачів, які сплачують вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування у безготівковій формі за договором про паркування протягом визначеного строку, але не менш як один місяць.

21. На майданчиках для платного паркування у доступному для ознайомлення користувачів місці розміщується інформація про:

оператора (найменування, адреса, контактні телефони);

вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування, спосіб оплати.

Зазначена інформація надається відповідно до законодавства про мови, а також у разі потреби розміщується її переклад на англійську мову.

22. На майданчиках для паркування обов'язково облаштовуються місця (в обсязі не менше 10 відсотків загальної кількості, але не менш як одне місце) передбаченого стандартами розміру, позначені дорожніми знаками та дорожньою розміткою для паркування транспортних засобів, зазначених у частині шостій статті 30 Закону України “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”. Відстань від в'їзду на майданчик для платного паркування до найближчого такого місця не повинна перевищувати 50 метрів.

На місцях для паркування транспортних засобів, зазначених у частині шостій статті 30 Закону України “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, та місцях, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами, не можуть бути розміщені інші транспортні засоби.

У разі паркування на місцях, призначених для паркування транспортних засобів, зазначених у частині шостій статті 30 Закону України “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, та місцях, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами, інших транспортних засобів користувачі цих засобів несуть відповідальність згідно із законодавством.

Функціонування майданчиків для паркування

23. Послуги з утримання майданчиків для платного паркування надаються оператором з метою використання таких майданчиків за призначенням, а також санітарного очищення, збереження та відновлення їх відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху. Перелік основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування визначає Мінрегіон.

24. Оператор зобов'язаний:

використовувати майданчик для паркування за призначенням;

обладнати майданчик для паркування відповідно до вимог цих Правил, Правил дорожнього руху, норм, нормативів, стандартів з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху;

утримувати територію та під'їзні шляхи до майданчика для паркування у належному технічному та санітарному стані;

повідомляти уповноважені підрозділи Національної поліції та інспекторів з паркування про виявлені порушення цих Правил;

надавати роз'яснення користувачам щодо застосування цих Правил;

організувати навчання персоналу, який обслуговує майданчик для паркування;

забезпечувати безоплатно персонал, який обслуговує майданчик для паркування, спеціальним одягом з метою забезпечення його безпеки під час виконання службових обов'язків, а також безпеки дорожнього руху. Зразки спеціального одягу затверджує Мінрегіон;

забезпечувати належне функціонування технічних приладів (пристроїв) для сплати вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з вимогами цих Правил;

інформувати користувачів про способи та порядок оплати вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування відповідно до пункту 29 цих Правил.

25. Оператор не несе відповідальності за збереження транспортних засобів, розміщених на майданчиках для паркування.

26. Користувач зобов'язаний:

поставити транспортний засіб на місце для паркування відповідно до дорожньої розмітки та дорожніх знаків, а також з дотриманням вимог цих Правил і Правил дорожнього руху;

сплатити вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування;

розмістити на час паркування на майданчиках для паркування, на яких не запроваджено автоматизовану систему, під лобовим склом транспортного засобу документ про оплату вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування у спосіб, що забезпечує його видимість для перевірки;

після закінчення часу паркування, за який сплачено, звільнити місце паркування або сплатити вартість послуг з користування майданчиком для платного паркування за час фактичного паркування. Допускається безоплатна стоянка транспортного засобу протягом 10 хвилин після закінчення часу паркування, за який сплачено.

27. Режим роботи майданчиків для паркування, що перебувають у комунальній власності, встановлює Авангардівська селищна рада, а приватних - оператор за погодженням з Авангардівською селищною радою.

28. У разі коли внаслідок паркування транспортного засобу з порушенням цих Правил або Правил дорожнього руху буде пошкоджено майно оператора, житлово-комунального господарства, учасників дорожнього руху, зелені насадження, створено перешкоди виконанню робіт з утримання доріг, інженерних мереж, будинків та споруд, розташованих уздовж дороги, користувач несе відповідальність згідно із законом.

29. Оплата вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування, на яких не запроваджено автоматизовану систему, здійснюється у безготівковій формі за такими способами:

придбання паркувального талона з визначеною тривалістю паркування;

за допомогою засобів мобільного зв'язку;

через паркувальний автомат або платіжний пристрій з введенням реєстраційного номера транспортного засобу;

через автоматичний в'їзний та виїзний термінали.

Факт оплати вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування підтверджується відповідним документом із зазначенням в ньому реєстраційного номера транспортного засобу, що розміщується під лобовим склом транспортного засобу, за винятком випадків оплати вартості послуг за допомогою засобів мобільного зв'язку, коли факт такої оплати підтверджується захищеною комп'ютеризованою системою, або випадків паркування на майданчиках, обладнаних автоматичними в'їзними та виїзними терміналами, на яких оплата (перевірка оплати) здійснюється під час виїзду з такого майданчика.

Паркувальні автомати, платіжні пристрої, за допомогою яких здійснюється оплата вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування, на яких запроваджено автоматизовану систему, повинні бути інтегровані в автоматизовану систему та передбачати наявність технічної можливості введення реєстраційного номера транспортного засобу.

Сплата вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування не здійснюється у разі незабезпечення оператором належного функціонування засобів сплати вартості зазначених послуг відповідно до вимог цих Правил щодо обладнання таких майданчиків.

Несплата користувачем вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування тягне за собою відповідальність, передбачену законом.

30. Під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами Авангардівської селищної ради у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування.

Повноваження суб'єктів паркування

31. Виконавчий комітет Авангардівської селищної ради

затверджує:

- оплатність паркування та величину збору за місця для паркування транспортних засобів та плату за паркування на майданчиках для паркування на території Авангардівської селищної ради.

- перелік спеціальних земельних ділянок, визначених для забезпечення паркування транспортних засобів.
- умови пільгового користування майданчиками для паркування.
- тарифи на платні послуги з блокування (розблокування) транспортних засобів
- накладає у межах своєї компетенції адміністративні стягнення за порушення Правил дорожнього руху.

Сектор контролю за безпекою дорожнього руху та паркуванням Відділу капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради:

- проводить конкурси з визначення операторів для влаштування та обслуговування платних майданчиків для паркування транспортних засобів.
- укладає з операторами договори про використання земельних ділянок, спеціально визначених для забезпечення паркування транспортних засобів.
- ознайомлює через засоби масової інформації власників транспортних засобів з місцями розміщення майданчиків для паркування та порядком користування цими майданчиками.
- контролює, координує і узгоджує роботу всіх учасників системи платного паркування.

Інспектор з паркування:

контролює дотримання водіями Правил дорожнього руху та цього Положення при постановці транспортного засобу на місце для паркування.

накладає у межах своєї компетенції адміністративні стягнення за порушення Правил дорожнього руху:

частина 1 ст. 122 КпАП — порушення правил зупинки, стоянки, проїзду пішохідних переходів, ненадання переваги у русі пішоходам на нерегульованих пішохідних переходах, а також порушення встановленої для транспортних засобів заборони рухатися тротуарами чи пішохідними доріжками;

частина 1 ст. 122 КпАП — порушення правил руху і зупинки на смузї для маршрутних транспортних засобів, а також порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху;

частина 1 ст. 152¹ КпАП — порушення правил паркування транспортних засобів, у тому числі неоплата вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування за кожен день користування;

частина 2 ст. 152¹ КпАП — паркування транспортних засобів на місцях, призначених для безоплатного паркування транспортних засобів, особами, які не

мають відповідних пілг, або на місцях, не призначених для паркування відповідних транспортних засобів.

здійснює тимчасове затримання транспортного засобу шляхом евакуації (доставка та зберігання на спеціальному майданчику чи стоянку за допомогою спеціального автомобіля — евакуатора). Повноваження інспекторів із паркування щодо тимчасового затримання транспортного засобу визначене у Порядку тимчасового затримання інспекторами з паркування транспортних засобів та їх зберігання, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 14.11.2018 N8 990.

Здійснює інші повноваження на підставі, в межах повноважень та у спосіб, встановлений КпАП та іншими законодавчими актами України.

Конкурс з визначення операторів

32. Конкурс з визначення операторів організується та проводиться Сектором контролю за безпекою дорожнього руху та паркуванням Відділу капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради у встановленому порядку. Умови проведення конкурсу та визначення переможця встановлюються наказом Відділу.

33. У випадку наявності майданчика для платного паркування або спеціально відведеної автостоянки, що не обслуговується оператором, уповноважений орган самостійно визначає тимчасового оператора на строк до проведення конкурсу, але не більш ніж на три місяці.

34. Переможці конкурсу укладають договори балансоутримання місць для паркування із **Сектором** контролю за безпекою дорожнього руху та паркуванням Відділу капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунального майна Авангардівської селищної ради.

35. Оператори - переможці конкурсу, забезпечують будівництво, реконструкцію, належне технічне обладнання, утримання та своєчасний ремонт майданчиків для паркування транспортних засобів власними силами та за власний рахунок.

36. Оператори є платниками збору за місця для паркування транспортних засобів.

37. Порушення цих Правил тягне за собою відповідальність згідно із законом.

Секретар ради

Валентина ЩУР



У К Р А Ї Н А

АВАНГАРДІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Постійна комісія

з питань бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку,
промисловості, підприємництва та регуляторної політики.

Експертний висновок

постійної комісії з питань бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та регуляторної політики щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта - проекту рішення Авангардівської селищної ради «Про затвердження Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради»

Постійна комісія з питань бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та регуляторної політики, на яку покладені повноваження з питань регуляторної політики на виконання вимог статті 34 Закону України «Про і державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Авангардівської селищної ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Авангардівської селищної ради» разом з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акта є відділ внутрішнього моніторингу, обліку місцевих податків та зборів Авангардівської селищної ради. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів територіальної громади на офіційному веб-сайті Авангардівської селищної ради в мережі Інтернет за адресою: <https://avangard.odessa.gov.ua/rehuliatorna-polityka/proiekt-rehuliatornykh-aktiv/>

Зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта – «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Авангардівської селищної ради» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій (<https://avangard.odessa.gov.ua/rehuliatorna-polityka/analiz-rehuliatornoho-vplyvu-proiektiv-rehuliatornykh-aktiv/>).

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них.

Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей.

Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія з питань бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та регуляторної політики за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Авангардівської селищної ради «Про затвердження Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань бюджету та фінансів,
соціально-економічного розвитку, промисловості,
підприємництва та регуляторної політики


Шевченко К.К.



УКРАЇНА

**АВАНГАРДІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Добрянського, 26, смт. Авангард, Одеський район, Одеська область, 67806
тел. 797-25-04, 797-24-98 e-mail: avangardt@odessa.gov.ua

2022 р. № _____

АНАЛІЗ

регуляторного впливу до проекту рішення Авангардівської селищної ради
«Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території
Авангардівської селищної ради»

I. Визначення проблеми

Проблема паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради є актуальною у зв'язку із:

- невпорядкованям паркування автомобілів;
- перевантаженням руху на вулично-дорожній мережі внаслідок зростання кількості транспортних засобів;
- транспортними затримками і заторами;
- підвищеними ризиками аварійності на окремих ділянках і перехрестях;
- збільшенням кількості випадків порушення водіями Правил дорожнього руху в частині паркування транспортних засобів, що перешкоджає дорожньому руху, роботі та проїзду спеціалізованих автомобілів, створює аварійні ситуації;
- низьким рівнем зручності і комфорту для пересування пішки, на велосипедах і громадським транспортом;
- неналежного благоустрою автомобільних доріг;
- незначною пропускнуою здатністю проїзних частин вулиць міста;
- шкідливим впливом на стан довкілля.

Відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів», Постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів», враховуючи позитивний досвід використання майданчиків для паркування, а також такі їх переваги, як зручність та легкість у використанні, вважається за доцільне поступовий перехід до застосування такого способу вирішення проблеми перевантаження транспортними засобами дорожньої мережі. Необхідно також врахувати особливості справляння збору за місця паркування транспортних засобів визначені Податковим кодексом України.

Згідно частини першої статті 7 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції виконавчих органів рад належить забезпечення виконання вимог законодавства та рішень центральних органів виконавчої влади з питань дорожнього руху і його безпеки;

розробка, затвердження та виконання місцевих програм безпеки дорожнього руху;

організація та контроль за діяльністю підприємств з питань дорожнього руху і його безпеки;

сприяння діяльності по утриманню у безпечному для дорожнього руху стані автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів та їх облаштуванню об'єктами сервісу;

прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування;

затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів з урахуванням норм, нормативів, стандартів у сфері благоустрою населених пунктів, державних будівельних норм, технічних умов, Правил дорожнього руху та інших нормативних документів;

впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи;

уповноваження інспекторів з паркування здійснювати у випадках, визначених законом, розгляд справ про адміністративні правопорушення та проводити тимчасове затримання транспортних засобів;

Статтею 16 Закону України «Про дорожній рух» закріплено, що водій зоб'язаний оплачувати вартість послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортного засобу.

Статтею 52-2 Закону України «Про дорожній рух» регламентовано, що при розміщенні транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на такому майданчику, оплачують вартість послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортного засобу згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого Кабінетом Міністрів України (постанова КМ України від 02.03.2010 р. № 258 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» (зі змінами)).

Згідно з пунктом 5 Правил паркування транспортних засобів», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року №1342, паркування може бути платним або безоплатним, відповідно до рішення органу місцевого самоврядування.

Розв'язати питання впорядкування надання послуг з користування майданчиками для платного користування за допомогою ринкових механізмів також неможливо, адже чинним законодавством визначено, що затвердження правил належить до повноважень органів місцевого самоврядування.

Проект регуляторного акта підготовлений з метою впровадження на території Авангардівської селищної ради цивілізованої комфортної системи паркування транспортних засобів, створення належних умов для користування паркувальними майданчиками, поліпшення ситуації з підвищення рівня дотримання правил паркування, впровадження дієвого механізму контролю за дотриманням правил паркування та оплати, механізму накладення штрафу за порушення правил паркування.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників збору за місця для паркування транспортних засобів - юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням селищної ради можуть згідно з Правилами паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради організувати та проваджувати діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках, користувачів - фізичних чи юридичних осіб, які розміщують транспортний засіб на майданчику для паркування та органів місцевого самоврядування.

Таким чином, урахувавши вищевикладене, виникла необхідність розробити проект рішення Авангардівської селищної ради «Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради», яке стабілізує роботу місць паркування, розташованих на відповідній території, їх максимальної зайнятості та

забезпечить надходжень до бюджету Авангардівської селищної ради, а також надасть право експлуатації відведених майданчиків для паркування виключно на конкурсних засадах.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого (мікро) підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Впорядкування паркування автотранспорту на території Авангардівської селищної ради, підвищення рівня безпеки дорожнього руху, розвиток мережі місць паркування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін. Не прийняття рішення про Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради
Альтернатива 2	Ухвалення запропонованого проекту рішення, яким затверджується Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Врегульованість правових та організаційних відносин, пов'язаних з паркуванням транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради. Забезпечення надходжень до бюджету Авангардівської селищної ради збору за місця для паркування транспортних засобів	Витрати на: облаштування паркувальних майданчиків; утримання інспекторів з паркування в структурі виконавчого органу місцевого самоврядування; поступовий перехід до автоматизованої системи оплати за користування місцями паркування.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Безкоштовне паркування транспортних засобів	Відсутні
Альтернатива 2	Забезпечення належних умов паркування. Наявність на території Авангардівської селищної ради мережі майданчиків для платного паркування.	Сплата за паркування транспортного засобу

	Надання власникам автотранспорту кваліфікованих послуг з користування майданчиками для платного паркування. Покращення естетичного вигляду та благоустрою населеного пункту. Підвищення рівня безпеки дорожнього руху та пропускної спроможності проїзних частин на території населеного пункту. Прозорий механізм оплати за парковку.	
--	--	--

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання:	3	7	15	24	49
Загальна кількість суб'єктів господарюванні зареєстрованих в місті	7	28	188	314	537
Питома вага групи у загальній кількості, %	43%	25%	8%	7.6%	9.1%

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва, які мають свої об'єкти торгівлі та сфери послуг в межах паркувальних зон, на яких рішення справляє вплив, менше 10%, тест малого підприємництва (М-Тест) не здійснюється.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Врегульованість правових норм та організаційних відносин, пов'язаних з паркуванням транспортних засобів на території. Забезпечення умов провадження діяльності з надання послуг з паркування на паркувальних майданчиках та отримання прибутку за надані послуги.	Витрати часу та матеріальних ресурсів для: -ознайомлення з рішенням та запровадження вимог регулювання; -забезпечення контролю за оплатою користувачем вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування; -підготовки документів та організацію функціонування місця паркування;

	<p>Можливість інвестувати у розвиток паркувальної сфери громади.</p> <p>Розширення на території ОТГ мережі майданчиків для платного паркування з урахуванням змін містобудівної ситуації, транспортної та інженерної інфраструктури ОТГ, що відповідає вимогам чинного законодавства.</p>	
--	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Неврегульованість правових та організаційних відносин, пов'язаних з паркуванням транспортних засобів. Не забезпечує належне виконання чинного законодавства України в галузі паркування, що не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання - операторів паркування, які здійснюватимуть експлуатацію відведених майданчиків для паркування
Альтернатива 2	4	Оптимальний варіант збалансування інтересів органу місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання, досягнення визначених цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	Не забезпечується досягнення цілей	Неврегульованість правових та організаційних відносин, пов'язаних з паркуванням транспортних	Альтернатива не вирішує поставлених цілей.

		<p>засобів, недопущення коштів до бюджету Авангардівської селищної ради.</p> <p>Не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання - операторів паркування, не дає змоги розвитку мережі місць паркування в умовах економічної конкуренції.</p>	
Альтернатива 2	<p>Впорядкування паркування автотранспорту, визначення правил паркування на території Авангардівської селищної ради, покращення естетичного вигляду та благоустрою, підвищення рівня безпеки дорожнього руху та пропускної спроможності проїзних частин на відповідній території, розвиток мережі місць паркування; залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання - операторів паркування; розширення на території Авангардівської селищної ради мережі майданчиків для платного паркування; в результаті рентабельної діяльності оператора паркування - забезпечення надходжень до бюджету Авангардівської селищної ради збору за місця для паркування транспортних засобів.</p>	<p>Витрати часу та матеріальних ресурсів для;</p> <ul style="list-style-type: none"> -облаштування та утримання майданчиків для паркування; -забезпечення контролю за сплатою користувачем вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування. 	<p>Є збалансованою та найсприятливішою.</p> <p>При виборі даної альтернативи будуть максимально досягнуті цілі регулювання з визначених питань.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 1	Не прийнятна, оскільки не забезпечує досягнення визначених цілей. Не забезпечує належне виконання чинного законодавства України в галузі паркування, не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання - операторів паркування, які здійснюватимуть експлуатацію відведених майданчиків для паркування.	X
Альтернатива 2	Розроблення проєкту є оптимальним способом у досягненні зазначених цілей. Не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання - операторів паркування, які здійснюватимуть експлуатацію відведених майданчиків для паркування, не дає змоги розвитку мережі місць паркування в умовах економічної конкуренції.	На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення зміни та доповнень до чинного законодавства та норм в цій сфері

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення проєкту рішення рішення Авангардівської селищної ради «Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради», яким встановлюється норми щодо обладнання та експлуатації майданчиків для паркування, надання права експлуатації відведених майданчиків для паркування виключно на конкурсних засадах та умови здійснення постійного контролю щодо організації функціонування та експлуатації місць для паркування.

Перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов'язаними із забезпеченням збалансування інтересів надавачів послуг - операторів паркування, користувачів майданчиками для платного паркування та органів місцевого самоврядування.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення вказаних цілей можливе за умови прийняття вказаного проєкту рішення, що дозволить розв'язати вищезазначені проблеми шляхом затвердження рішення Авангардівської селищної ради «Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території Авангардівської селищної ради», яке підлягає оприлюдненню в засобах масової інформації та офіційному веб-сайті Авангардівської селищної ради. Затвердження цього регуляторного акта надасть можливість органам місцевого самоврядування здійснити заходи щодо благоустрою громади, збільшити надходження до бюджету, задовольнити

підприємницький інтерес до цього виду господарської діяльності, сприяти вирішенню завдань із підвищення можливостей усіх суб'єктів господарювання в забезпеченні потреб у паркуванні, залучення інвестицій у його розвиток для досягнення сталих економічних умов.

Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення всіма учасниками правовідносин у сфері паркування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні спроводжувати або виконувати ці вимоги.

Можливість виконання вимог регуляторного акта є цілком реальною.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо регуляторного акта є високим.

З цією метою рішення буде оприлюднено та розміщено на офіційному веб-сайті Авангардівської селищної ради.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акту необмежений.

VIII. Визначення показників результативного дії регуляторного акта

Показниками результативності запропонованого акту є:

розмір надходжень до бюджету Авангардівської селищної ради, пов'язаних з дією цього акту;

кількість майданчиків для паркування;

кількість паркувальних місць;

кількість порушень правил паркування, які обчислюються відповідно до кількості постанов у справах про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 122 та 152-1 КУпАП.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюється відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись відповідно до вищезгаданих показників за відповідний період.

Базове відстеження протягом першого року дії даного рішення.

Повторне відстеження: через 1 рік після проведення базового відстеження.

Періодичне відстеження: один раз на кожні три роки з дня закінчення повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися Виконавчим комітетом Авангардівської селищної ради.

Селищний голова



Сергій ХРУСТОВСЬКИЙ