



ДЕРЖАВНА  
РЕГУЛЯТОРНА  
СЛУЖБА УКРАЇНИ

Завжди на боці бізнесу

# РІЧНИЙ ЗВІТ Державної регуляторної служби України

Державна регуляторна  
політика та дерегуляція



Дозвільна система та  
ліцензування



Державний нагляд  
і контроль

# 2021 рік

## Голова Державної регуляторної служби України Олексій Кучер



### ***Шановні підприємці, друзі, колеги!***

*Рік тому я став Головою Державної регуляторної служби. Я прагнув бути максимально відкритим перед вами і максимально відвертим. Впродовж року ми зустрічалися і я розповідав про те, що задумав змінити і як усе виходить.*

*Я переконаний, рік – це період, за який можливо досягнути реальних результатів. Але для глибоких принципових змін, особливо якщо вони пов'язані з прийняттям політичних рішень або участі у змінах вищих владних органів – року недостатньо.*

*За цей час мені вдалося значно оновити команду. Прийшли люди молоді, енергійні, з сміливими креативними ідеями.*

*Ми прагнули посилити зворотній зв'язок із вами через наш офіційний Сайт та інші форми електронної комунікації, і нам це вдалося.*

*Про наші досягнення, напрацювання, ідеї та проблеми і йдеться у цьому звіті.*

**Олексій КУЧЕР**

# З М І С Т

Стратегія ДРС.....	4
Державна регуляторна політика та дерегуляція.....	5
Державний нагляд (контроль).....	18
Дозвільна система.....	30
Ліцензування.....	35
Міжнародне співробітництво.....	40
Взаємодія з громадськістю.....	45
Робота із зверненнями громадян та запитам на публічну інформацію .....	46
Структура та управління персоналом.....	50
Фінансове забезпечення.....	52
Пріоритети на 2022 рік.....	53

# Стратегія Державної регуляторної служби України

## Візія ДРС:

Ефективна, прозора, дієва та економічно доцільна система регуляторних правил для бізнесу, яка забезпечує сприятливе середовище для ведення господарської діяльності в Україні.

## Місія ДРС:

Захист суб'єктів господарювання від надмірного адміністративного тиску.

## Мета ДРС:

Недопущення ухвалення економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання державних органів у господарську діяльність.

## Основні завдання ДРС:

- Реалізація державної регуляторної політики, політики з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності.
- Координація дій органів виконавчої влади, інститутів громадянського суспільства і підприємництва з питань дерегуляції господарської діяльності.

## Стратегічні цілі ДРС:

- **Забезпечення прозорості та прогнозованої державної регуляторної політики, яка направлена на формування сприятливого бізнес-клімату в країні.**
- **Зниження загального регуляторного навантаження на бізнес через проведення активної дерегуляції господарської діяльності.**
- **Зменшення тиску органів нагляду (контролю) на суб'єктів господарської діяльності.**
- **Удосконалення та спрощення дозвільних процедур та системи ліцензування.**



# Державна регуляторна політика та дерегуляція

## НОВАТОРСЬКІ ІДЕЇ та ДОСЯГНЕННЯ



**ІНІЦІЙОВАНО** розгляд питань реалізації державної регуляторної політики та проведення дерегуляції на регіональному рівні в **Офісі Президента України** (селекторна нарада 7 червня 2021 року).

**СТВОРЕНО** дві масштабні робочі групи з питань дерегуляції.



➤ **міжрегіональна** – для роботи з місцевими органами влади та територіальними громадами

За 6 місяців роботи міжрегіональної робочої групи проведено 6 засідань та **розглянуто 9239 регуляторних актів**, з яких:

**3692 – скасовано** / втратили чинність;

**1215 – приведено у відповідність** до вимог чинного законодавства;

**367 – потребують перегляду.**

**Залишились діючими** з переглянутих регуляторних актів 4125, що становить **44,6%**.

**Найбільшу кількість регуляторних актів** переглянуто в **Донецькій, Черкаській, Запорізькій, Херсонській та Київській областях.**

**Менш за всіх** переглянуто в **Хмельницькій, Чернівецькій, Кіровоградській, Тернопільській областях та м. Києві.**

Вперше сформували **Рейтинг областей.**



➤ **міжвідомча** – для дерегуляції на центральному рівні

За 3 місяці роботи міжвідомчої робочої групи проведено 3 засідання та в результаті підготовлено проекти:

- **постанови КМУ** «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», до переліку якого включено **10 постанов Уряду**, а саме:

- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 1992 р. № 576 «Про затвердження Положення про дозвільну систему»
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 9 серпня 1993 р. № 611 «Про перелік відомостей, що не становлять комерційної таємниці»
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 19 лютого 1996 р. № 229 «Про затвердження Положення про порядок видачі індивідуальних ліцензій на здійснення резидентами майнових інвестицій за межами України і Положення про порядок контролю та звітності щодо використання майнових цінностей, які інвестуються за межами України»
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 29 квітня 1996 р. № 465 «Про впорядкування роботи продовольчих і речових ринків»
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 22 травня 1996 р. № 549 «Про затвердження Положення про порядок створення і функціонування технопарків та інноваційних структур інших типів»
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 6 лютого 1997 р. № 149 «Про вдосконалення системи державного контролю за технічним станом міського електротранспорту та забезпеченням безпеки руху трамвайних вагонів і тролейбусів»
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 22 грудня 1997 р. № 1448 «Про затвердження Положення про порядок проведення аукціонів (публічних торгів) з реалізації заставленого майна»
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 14 червня 2002 р. № 833 «Про затвердження Порядку відбору зразків продукції тваринного, рослинного і біотехнологічного походження для проведення досліджень»
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2010 року № 1238 «Про затвердження переліку достатніх підстав, які надають податковим органам право на проведення документальної позапланової виїзної перевірки платника податку на додану вартість для визначення достовірності нарахування бюджетного відшкодування такого податку» (зі змінами)
- ✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 9 червня 2011 р. № 929 «Деякі питання надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті, Державною авіаційною службою, Державною інспекцією з безпеки на морському та річковому транспорті, Державним агентством з туризму та курортів і капітанами морських торговельних портів платних адміністративних послуг»

- **розпорядження КМУ «Про скасування, визнання такими, що втратили чинність, деяких актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади», до переліку якого включено 16 нормативно-правових актів, а саме:**

- ✓ Наказ Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 16 грудня 1999 року № 46 «Про затвердження Порядку надання у тимчасове користування

громадянам предметів культурно-побутового призначення та господарського вжитку», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 17 січня 2000 року за № 25/4246

✓ Наказ Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20 «Про затвердження інструкцій щодо надання окремих видів побутових послуг», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 803/5024

✓ Інструкція щодо надання послуг з ремонту і пошиття швейних і хутряних виробів, виробів із шкіри, головних уборів, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 804/5025

✓ Інструкція щодо надання послуг з ремонту побутових машин і приладів, ремонту та виготовлення металовиробів, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 805/5026

✓ Інструкція щодо надання послуг з ремонту та виготовлення ювелірних виробів та інших виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 806/5027

✓ Інструкція щодо надання послуг з ремонту і пошиття взуття, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 807/5028

✓ Інструкція щодо надання послуг з ремонту, пошиття та в'язання трикотажних виробів, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 808/5029

✓ Інструкція щодо надання послуг лазень і душів, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 809/5030

✓ Інструкція щодо надання послуг з прання білизни, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 810/5031



✓ Інструкція щодо надання послуг з ремонту побутової радіоелектронної апаратури, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 811/5032

✓ Інструкція щодо надання послуг з ремонту та виготовлення меблів, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 812/5033

✓ Інструкція щодо надання перукарських, манікюрних та педикюрних послуг, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 813/5034

✓ Інструкція щодо надання фотопослуг, затверджена наказом Українського союзу об'єднань, підприємств і організацій побутового обслуговування населення від 27 серпня 2000 року № 20, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2000 р. за № 814/5035

✓ Наказ Міністерства охорони здоров'я України 11 грудня 2007 року № 811 «Про затвердження Державних санітарних норм і правил для підприємств, що виробляють солод, пиво та безалкогольні напої», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26 грудня 2007 р. за № 1411/14678

✓ Наказ Державного комітету України із земельних ресурсів від 23.07.2010 № 548 «Про затвердження Класифікації видів цільового призначення земель», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 01 листопада 2010 р. за № 1011/18306

✓ Наказ Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства внутрішніх справ України 31 січня 2013 року № 65/80 «Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 р. за № 308/22840

- **доручення Прем'єр-міністра України «Про перегляд та приведення у відповідність до вимог чинного законодавства, деяких актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади», до переліку якого ввійшов **21 нормативно-правовий акт**, а саме:**

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 р. № 59 «Про затвердження Положення про порядок надання гірничих відводів» (зі змінами)

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 302 «Про затвердження Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне



повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи» (зі змінами)

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 «Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами» (зі змінами)

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 19 лютого 2020 р. № 124 «Про внесення змін до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами» (зі змінами)

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2019 року № 970 «Про затвердження Порядку (детальних правил) органічного виробництва та обігу органічної продукції»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 року № 87 «Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру операторів, що здійснюють виробництво продукції відповідно до вимог законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції, Державного реєстру органів сертифікації у сфері органічного виробництва та обігу органічної продукції, Державного реєстру органічного насіння і садивного матеріалу»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 р. № 59 «Про затвердження Положення про порядок надання гірничих відводів»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 302 «Про затвердження Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 «Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 19 лютого 2020 р. № 124 «Про внесення змін до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 30 грудня 1998 р. № 2098 «Питання безпеки судноплавства України»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України № 996 від 08 вересня 1997 р. «Про перелік вітчизняних продуктів дитячого харчування, операції з продажу яких молочними кухнями, спеціалізованими магазинами та куточками, які виконують функції роздаточних пунктів, звільняються від обкладення податком на додану вартість, та Порядок продажу цих продуктів»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 302 «Про затвердження Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне

повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. N 469 «Деякі питання видачі дозволу на використання об'єктів і приміщень, призначених для провадження діяльності, пов'язаної з обігом наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 14 листопада 2018 р. № 1197 «Про затвердження Порядку внесення відомостей про належного користувача транспортного засобу до Єдиного державного реєстру транспортних засобів»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 р. № 1000 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 р. № 1001 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом»

✓ Постанова Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2015 р. № 1168 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом»

✓ Наказ Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 06 березня 2003 р. № 52 «Про порядок видачі дозволів на імпорт в Україну»

✓ Наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 10 лютого 1995 р. № 7, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 15 березня 1995 р. за № 61/597, «Про затвердження Інструкції про зміст та порядок складання звіту проведення інвентаризації викидів забруднюючих речовин на підприємстві»

✓ Наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 09 березня 2006 р. № 108, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 29 березня 2006 р. за № 341/12215, «Про затвердження Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди

забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців»



**ДОБИЛИСЯ повернення до Служби координації урядового Плану заходів щодо дерегуляції**, яку раніше було передано до Мінекономіки.

На сьогодні, План дерегуляції **виконали чотири центральні органи виконавчої влади, а саме: Мінцифри, МОН, НКРЗІ, Держстат та один загальний захід виконано всіма ЦОВВ.**

При цьому, **не у повному обсязі залишається виконання таких заходів:**

**Мінекономіки** – заплановано 32 заходи, у тому числі 8 заходів щодо супроводження законопроектів у ВРУ. Виконано – 18 заходів (6, 7, 33, 37, 39, 48, 63, 71, 83, 88, 100), у тому числі 7 заходів щодо супроводження законопроектів.

**Мінінфраструктури** – заплановано 19 заходів, у тому числі 6 заходів щодо супроводження законопроектів у ВРУ. Виконано – 10 заходів (103, 105/2; 112, 119/1, 119/2, 121), у тому числі 4 заходи щодо супроводження законопроектів.

**Мінрегіон** – заплановано 14 заходів. Виконано – 12 заходів (28, 50/1, 50/2, 51, 52, 54/1, 54/2, 54/3, 54/4, 54/5, 54/6, 92).

**Міндовкілля** – заплановано 12 заходів, у тому числі 1 захід щодо супроводження законопроектів у ВРУ. Виконано – 6 заходів (30, 31, 75, 76, 77), у тому числі 1 захід щодо супроводження законопроектів.

**МОЗ** – заплановано 9 заходів. Виконано – 3 заходи (12, 23, 97-1).

**Мінфін** – заплановано 4 заходи, у тому числі 2 заходи щодо супроводження законопроектів у ВРУ. Виконано – 3 заходи (85), у тому числі 2 заходи щодо супроводження законопроектів.

**МВС** – заплановано 3 заходи. Виконано – 2 заходи (32, 41).

**Антимонопольний комітет** – заплановано 2 заходи. Виконано – 0.

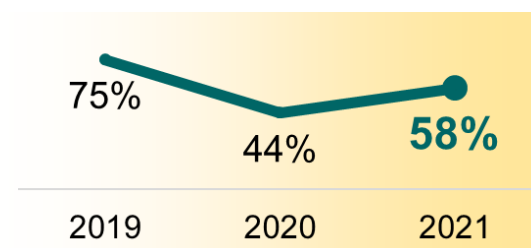
**МКІП** – заплановано 1 захід. Виконано – 0 заходів.

**Міненерго** – заплановано 1 захід. Виконано – 0 заходів.

**ДАЗВ** – заплановано 1 захід. Виконано – 0 заходів.

Таким чином, відповідно до Плану дерегуляції, в межах регуляторної діяльності в системі органів виконавчої влади, в 2020 році та за 9 місяців 2021 року **мало бути реалізовано 108 заходів, з яких на сьогодні виконано 63, що становить 58%.**

#### Рівень виконання Плану дерегуляції за останні роки





**ЗАПРОВАДЖЕНО ПРАКТИКУ прийняття рішень ДРС про перегляд регуляторних актів на підставі аналізу звітів про відстеження регуляторних актів - 4 рішення.**

Рішення стосувалися 3-х постанов КМУ та наказу ДПС від 12.12.06 № 771 «Про затвердження Порядку пломбування місць можливого доступу до спирту на брагоректифікаційних апаратах підприємств-виробників спирту та спиртовмісної продукції всіх форм власності».

**За результатами:**

постанову КМУ від 27.12.2010 № 1238 «Про затвердження переліку достатніх підстав, які надають податковим органам право на проведення документальної позапланової виїзної перевірки платника податку на додану вартість для визначення достовірності нарахування бюджетного відшкодування такого податку» **включено до переліку проєкту постанови КМУ «Про скасування деяких постанов Кабінету Міністрів України», який підготовлено ДРС;**

Мінфіном **розробляється проєкт наказу про визнання таким, що втратив чинність** наказ ДПС.



**ЗАПРОВАДЖЕНО ПРАКТИКУ недопущення схвалення на засіданнях відповідних Урядових комітетів КМУ проєктів регуляторних актів, прийняття яких передбачалось з порушенням вимог регуляторного законодавства.**

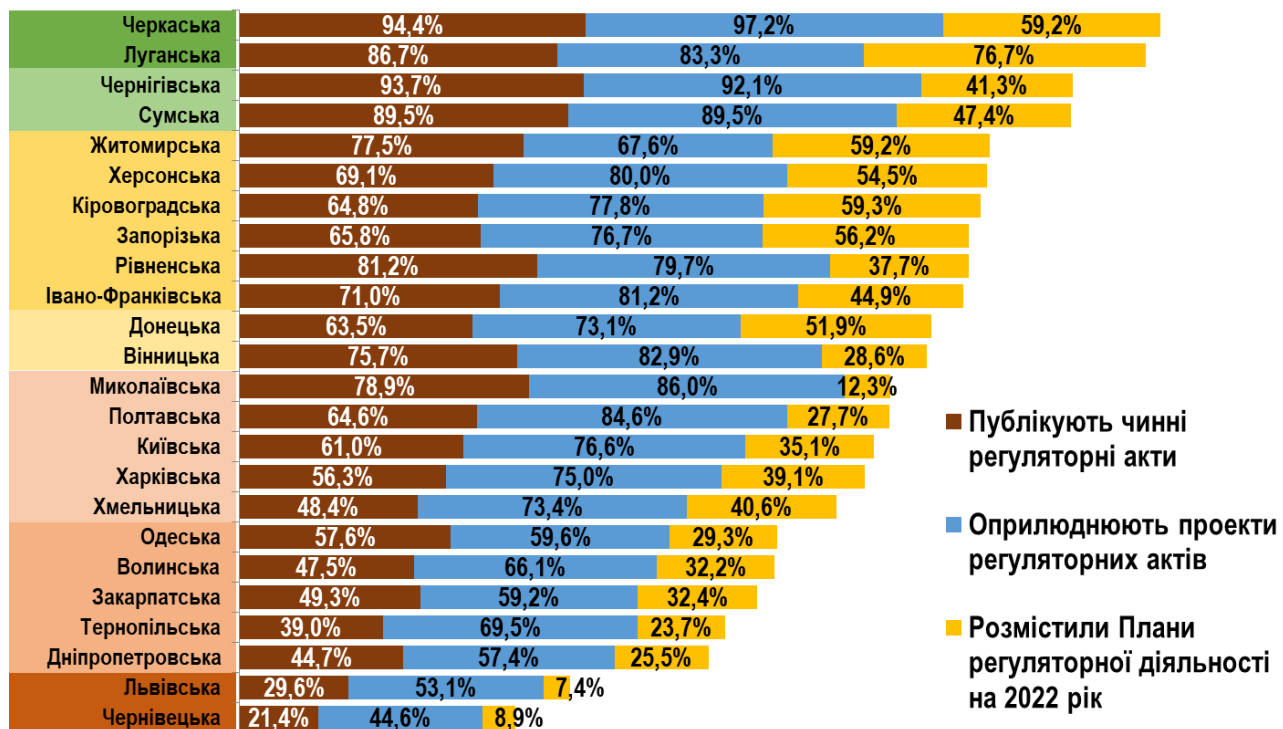
**Підготовлено 8 листів** до Секретаріату Кабінету Міністрів України з проханням врахувати позицію ДРС щодо схвалення 2 законопроєктів та 8 проєктів постанов, яке може відбутися з порушенням вимог регуляторного законодавства.



**ЗРОБИЛИ ДІЯЛЬНІСТЬ УСІХ ОРГАНІВ ВЛАДИ ПРОЗОРИШОЮ.**

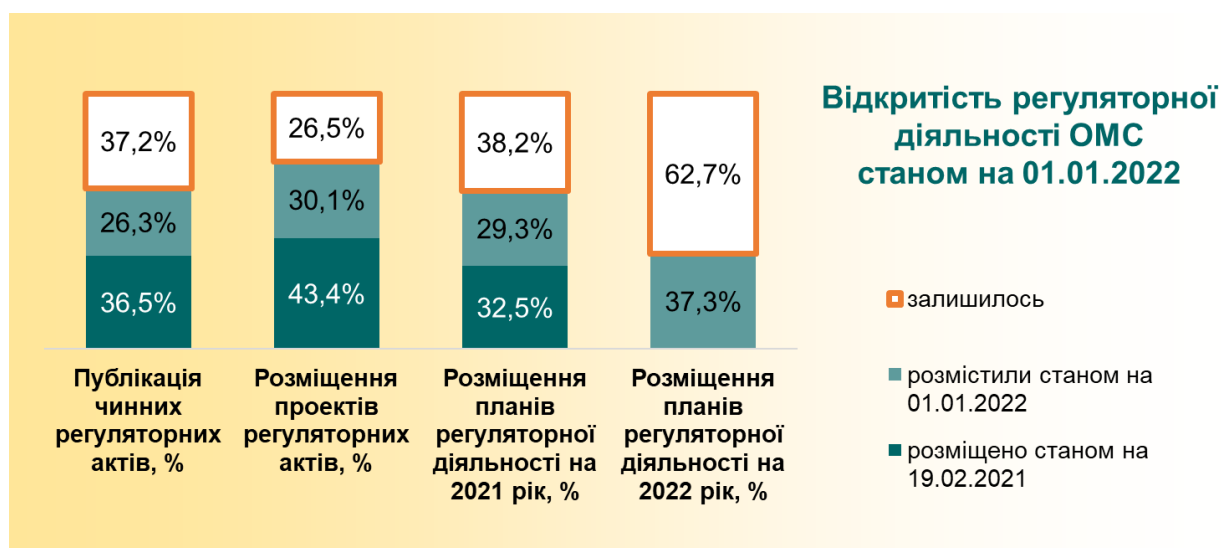
**СТВОРЕНО Регуляторний паспорт кожної області** - тепер на сайті ДРС можна побачити ступінь відкритості кожного ОМС.

Станом на 01.01.2022



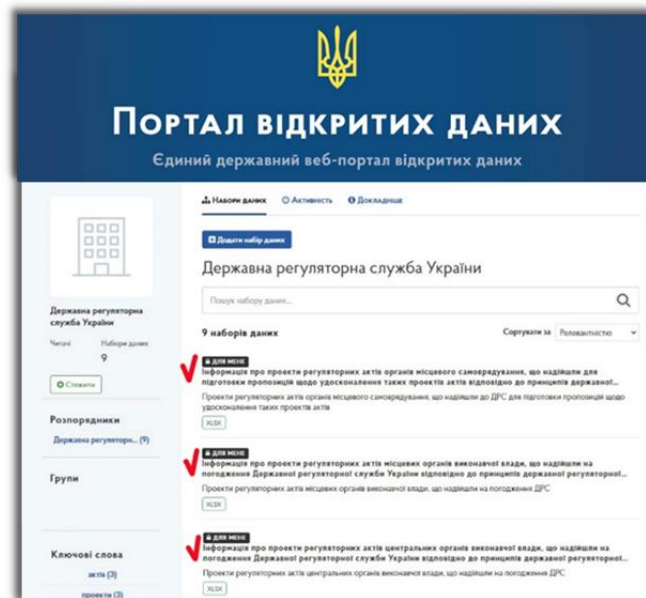
**ЗАПУЩЕНО** регіональні регуляторні портали та побудовано загальноукраїнську сітку відповідальних підрозділів та осіб за регуляторну політику та дерегуляцію на всіх рівнях: від маленького села до найбільшого міністерства. Всюди є людина, яка відповідає за діалог бізнесу і влади.

У 1725 регіональних регуляторних органах уже створено 1026 постійних комісій з питань реалізації державної регуляторної політики та визначено 1027 відповідальних осіб за цю роботу, на рівні ЦОВВ - визначено 132 відповідальні особи.





ПОЧАТО РОЗМІЩЕННЯ двічі на тиждень на порталі відкритих даних інформації про всі проєкти регуляторних актів, які надходять до ДРС.



ОПРИЛЮДНЕНО на сайті ДРС **реєстр порушників регуляторного законодавства** за 2020 і 2021 роки.



## ЗАПРОВАДЖЕНО ПРАКТИКУ підготовки та направлення подань ДРС до ОМС щодо необхідності скасування незаконних рішень.

За результатами проведеного територіальними органами ДРС аналізу регуляторних актів, прийнятих органами місцевого самоврядування у 2021 році виявлено **325 рішень, прийнятих з порушенням вимог законодавства**, а саме:



Із загальної кількості виявлених рішень органів місцевого самоврядування, щодо яких ДРС вжито відповідних заходів реагування:

**46% (148 рішень)** прийняті з недотриманням вимог регуляторного законодавства;

**54% (177 рішень)** прийняті за відсутності відповідних регуляторних повноважень.

Переважна кількість рішень органів місцевого самоврядування стосувалася питань:

- відчуження (списання, передачі, надання) майна комунальної власності – **17,5 % (57 рішень)**;
- встановлення місцевих податків і зборів – **21,5 % (70 рішень)**;
- затвердження порядків пайової участі замовників у розвитку інфраструктури населених пунктів – **8,3 % (27 рішень)**;
- затвердження правил благоустрою – **15 % (49 рішень)**;
- зовнішньої реклами, вивісок, тимчасових споруд – **8 % (26 рішень)**;



- реалізації алкогольних напоїв – 2,4 % (8 рішень);
- торговельної діяльності – 4,3 % (14 рішень);
- оцінки землі та земельних сервітутів – 8 % (25 рішень);
- охорони лісів, використання лісових ресурсів – 4,3 % (14 рішень).

Результати проведеного аналізу слугували підставою для підготовки та направлення до регіональних регуляторних органів листів ДРС з пропозиціями щодо необхідності приведення регуляторних актів у відповідність до вимог законодавства або стосовно необхідності вжиття заходів щодо скасування відповідних рішень органів місцевого самоврядування, які суперечать принципам державної регуляторної політики.

Впродовж року ДРС підготовлено 13 подань та 320 листів до ОМС щодо необхідності скасування або приведення у відповідність до вимог чинного законодавства їх рішень, прийнятих з порушеннями законодавства.



**ЗМІНЕНО КОНЦЕПТУАЛЬНІ ПІДХОДИ у наданні роз'яснень з питань регуляторної політики,** переглянуто застарілі та неактуальні позиції.

Здійснено аналіз 161 розміщеного на вебсайті роз'яснення ДРС. За результатами підготовлено та розміщено **оновлені методичні роз'яснення, рекомендації,** а також **актуальну інформацію** щодо окремих питань реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, зокрема щодо:

- практичного застосування вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час **оприлюднення** проектів регуляторних актів;
- здійснення регуляторними органами **планування** діяльності з підготовки регуляторних актів на 2021 рік;
- прийняття регуляторних актів **радами територіальних громад** та необхідності дотримання вимог Закону;
- виконання **органами місцевого самоврядування** положень статті 34 Закону;
- особливостей здійснення державної регуляторної політики **військово-цивільними адміністраціями;**
- процедури відстеження результативності регуляторних актів та підготовки звітів про **відстеження** органами виконавчої влади;
- здійснення заходів з **відстеження** результативності регуляторних актів, які **підлягають визнанню такими, що втратили чинність,** якщо до таких актів передбачено повторне чи періодичне відстеження;
- **затвердження плану-графіка** здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів та переліку прийнятих регуляторних актів;

- необхідності реалізації регуляторних процедур при прийнятті рішень про встановлення **тарифів на перевезення** пасажирів автомобільним транспортом;

- встановлення місцевих **податків і зборів** для органів місцевого самоврядування;

- застосування вимог Закону під час прийняття рішень органів місцевого самоврядування про встановлення **плати за землю**.



### ЗДІЙСНЕНО АНАЛІЗ та ПІДРАХУНОК ВИТРАТ для бізнесу

за даними АРВ, вказаних розробниками проектів регуляторних актів, внаслідок прийняття рішень ДРС про погодження проектів регуляторних актів.

**Завдяки відмовленню в погодженні ДРС 104 проектів регуляторних актів ЦОВВ зекономлено 446,1 млрд. грн. додаткових витрат для бізнесу (у 2020 році – 25,4 млрд. грн) та 39,1 млн. грн – для держави.**

Внаслідок запровадження 134 нових регулювань ЦОВВ (з яких щодо 25 проєктів не визначено витрати в АРВ) бізнес понесе витрати лише у розмірі **4,2 млрд. грн.**

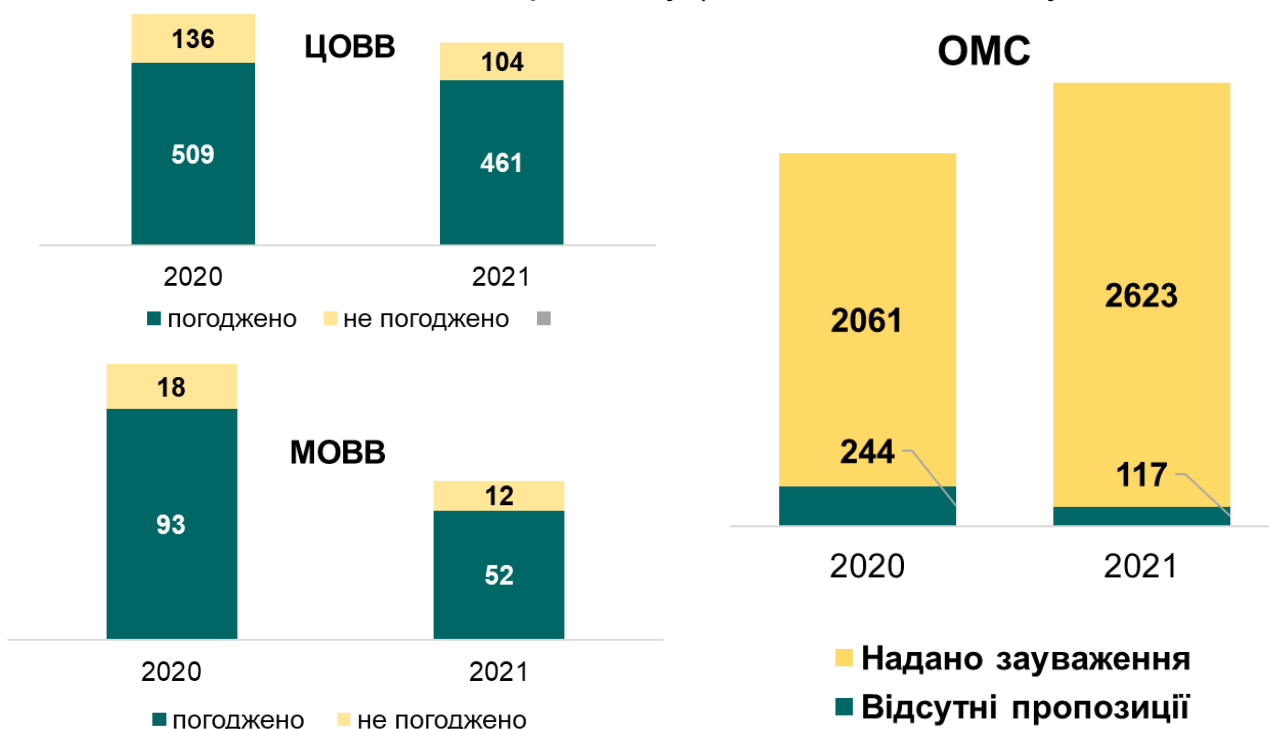


### У 2021 році фахівцями Державної регуляторної служби опрацьовано 4101 проєкт регуляторних актів.

**603 проєкти** регуляторних актів ЦОВВ (у тому числі 38, що відтерміновані на прохання розробника);

**64 проєкти** регуляторних актів МОВВ;

**3434 проєкти** регуляторних актів ОМС (у тому числі 86 – щодо яких були відсутні повноваження до прийняття та 608 – залишено без розгляду (неповний пакет документів тощо).



## Державний нагляд (контроль)

### НОВАТОРСЬКІ ІДЕЇ та ДОСЯГНЕННЯ



**ЗБІЛЬШЕНО** кількість перевірок дозвільних органів, органів ліцензування та органів державного нагляду (контролю) з метою попередження та виявлення порушень з боку контролюючих органів.

У 2021 році ДРС було **проведено 173 перевірки** (у **6,5 разів більше**, ніж у 2020 році), в тому числі:

- **113 перевірок додержання органами нагляду (контролю)** вимог Закону про контроль в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності (101 планова та 12 позапланових);

- **43 перевірки додержання органами ліцензування** вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності (всі планові);

- **17 перевірок додержання дозвільними органами** вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру (11 планових та 6 позапланових).

### Перевірки у сфері дотримання вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

Назва органу та кількість проведених перевірок ДРС	Сфера державного контролю
<p><b>Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками</b></p> <p>(центральний апарат – 1 перевірка та територіальні органи – 11 перевірок)</p>	<p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері виробництва лікарських засобів, оптова та роздрібна торгівля лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів, (крім активних фармацевтичних інгредієнтів) - з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про лікарські засоби», що підлягає ліцензуванню</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері культивування рослин, включених до таблиці I Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України, розроблення, виробництво, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізація (відпуск), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів,</p>

Назва органу та кількість проведених перевірок ДРС	Сфера державного контролю
	психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного Переліку, - з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори», що підлягає ліцензуванню
<b>Державна служба України з надзвичайних ситуацій</b> (центральний апарат – 1 перевірка та територіальні органи – 11 перевірок)	<b>Державний нагляд (контроль)</b> щодо виконання вимог законів та інших нормативно-правових актів з питань техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту і діяльності аварійно-рятувальних служб <b>Проведення господарської діяльності</b> з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, що підлягає ліцензуванню
<b>Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру</b> (центральний апарат – 1 перевірка, територіальні підрозділи – 18 перевірок)	<b>Державний контроль</b> за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючість ґрунтів <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері землеустрою <b>Державний геодезичний нагляд</b> за топографо-геодезичною і картографічною діяльністю
<b>Державна екологічна інспекція України</b> (центральний апарат – 1 перевірка, територіальні підрозділи – 17 перевірок)	<b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, у сфері охорони навколишнього природного середовища <b>Державний нагляд і контроль</b> за дотриманням заходів біологічної і генетичної безпеки щодо біологічних об'єктів природного середовища під час створення, дослідження та практичного використання ГМО у відкритій системі
<b>Державна служба України з питань праці</b> (центральний апарат – 1 перевірка, територіальні підрозділи – 27 перевірок)	<b>Державний нагляд</b> за веденням робіт з геологічного вивчення надр, їх використанням та охороною, а також використанням і переробкою мінеральної сировини (державний гірничий нагляд) <b>Державний контроль</b> за дотриманням законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю <b>Державний нагляд та контроль</b> за додержанням законодавства про працю
<b>Державна служба геології та надр України</b> (2 перевірки центрального апарату)	<b>Державний контроль</b> за геологічним вивченням надр (державний геологічний контроль) та раціональним і ефективним використанням надр України
<b>Міські ради</b> (Харківська, Черкаська, Криворізька, Броварська,	<b>Державний контроль</b> за дотриманням законодавства у сфері поховання

Назва органу та кількість проведених перевірок ДРС	Сфера державного контролю
Івано-Франківська), Департамент територіального контролю та земельних відносин Харківської міської ради (6 перевірок)	<b>Державний контроль</b> за дотриманням законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів
<b>Державна служба якості освіти України</b> (1 перевірка центрального апарату)	<b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері вищої освіти <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері загальної середньої освіти <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері професійної (професійно-технічної) освіти <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері дошкільної освіти <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері позашкільної освіти
<b>Державна інспекція енергетичного нагляду України</b> (1 перевірка центрального апарату)	<b>Державний нагляд (контроль)</b> в електроенергетиці <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері теплопостачання
<b>Міністерство охорони здоров'я України</b> (1 перевірка)	<b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері діяльності з медичної практики, що підлягає ліцензуванню <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері діяльності банків пуповинної крові, інших тканин і клітин людини згідно з переліком, затвердженим Міністерством охорони здоров'я, що підлягає ліцензуванню <b>Державний нагляд (контроль)</b> за виконанням фізичними особами - підприємцями умов зайняття народною медициною (цілительством)
<b>Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів</b> (центральний апарат – 1 перевірка, територіальні підрозділи – 14 перевірок)	<b>Державний контроль</b> за дотриманням законодавства про захист прав споживачів <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері охорони прав на сорти рослин <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері насінництва і розсадництва <b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення <b>Державний контроль (нагляд)</b> за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін

Назва органу та кількість проведених перевірок ДРС	Сфера державного контролю
	<p><b>Державний контроль</b> за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері ветеринарної медицини</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері захисту рослин</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері карантину рослин</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері експлуатації та технічного стану тракторів, самохідних шасі, самохідних сільськогосподарських, дорожньо-будівельних і меліоративних машин, сільськогосподарської техніки, інших механізмів</p> <p><b>Державний контроль</b> із зберігання зерна та продуктів його переробки</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері діяльності з виробництва ветеринарних препаратів, що підлягає ліцензуванню</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері ветеринарної практики, що підлягає ліцензуванню</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері законодавчо регульованої метрології</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері господарської діяльності з біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання ГМО у відкритій системі</p> <p><b>Державний нагляд (контроль)</b> у сфері попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення</p> <p><b>Дотримання законодавства у сфері</b> органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції</p>

### Перевірки додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності (всі планові)

Найменування органу ліцензування	Вид господарської діяльності, за яким ДРС проводила перевірки
<p><b>Обласні державні адміністрації</b></p> <p>(було перевірено Одеську, Чернігівську, Запорізьку, Чернівецьку, Закарпатську,</p>	<p>Освітня діяльність у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти</p> <p>Зовнішньоекономічна діяльність</p> <p>Централізоване водопостачання та водовідведення</p>

<b>Найменування органу ліцензування</b>	<b>Вид господарської діяльності, за яким ДРС проводила перевірки</b>
Полтавську, Львівську, Волинську, КМДА, Херсонську, Житомирську, Хмельницьку, Тернопільську, Черкаську, Кіровоградську, Вінницьку, Донецьку, Івано-Франківську, Рівненську, Миколаївську, Луганську, Сумську, Київську, Дніпропетровську)	Виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії
<b>Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України</b>	Виробництво особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами
<b>Міністерство внутрішніх справ України</b>	<p>Виробництво та ремонт вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду</p> <p>Торгівля вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду;</p> <p>Виробництво спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продаж</p> <p>Охоронна діяльність</p>
<b>Укртрансбезпека</b>	Перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним, залізничним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом
<b>Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів</b>	Ветеринарна практика Виробництво ветеринарних препаратів
<b>Державна служба морського та річкового транспорту України</b>	Перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом
<b>Міністерство охорони здоров'я України</b>	Медична практика Діяльність банків пуповинної крові, інших тканин і клітин людини згідно з переліком, затвердженим МОЗ
<b>Адміністрація Держспецзв'язку</b>	Надання послуг у галузі криптографічного захисту інформації (крім послуг електронного цифрового



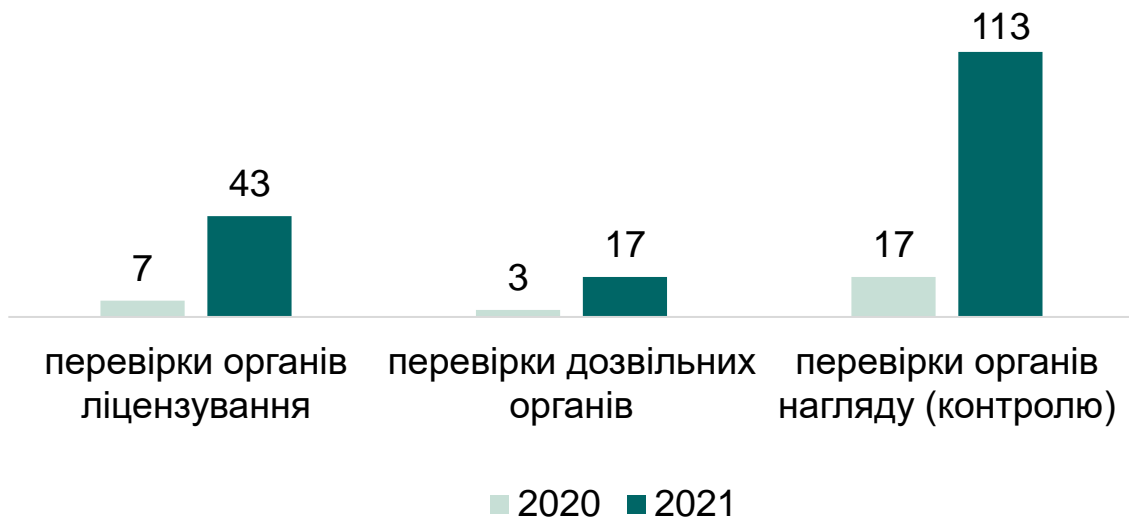
Найменування органу ліцензування	Вид господарської діяльності, за яким ДРС проводила перевірки
	підпису) та технічного захисту інформації за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України
<b>Державна служба України з питань праці</b>	Виробництво вибухових матеріалів промислового призначення за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України
<b>Держрибагентство</b>	Промисловий вилов водних біоресурсів за межами юрисдикції України
<b>Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками</b>	Виробництво лікарських засобів, оптова та роздрібна торгівля лікарськими засобами, імпорт лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів); культивування рослин, включених до таблиці I переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України, розроблення, виробництво, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізація (відпуск), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку  Заготівля і тестування донорської крові та компонентів крові незалежно від їх кінцевого призначення, переробка, зберігання, розподіл та реалізація донорської крові та компонентів крові, призначених для трансфузії
<b>Міністерство освіти і науки України</b>	Освітня діяльність у сфері вищої, післядипломної, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної) освіти
<b>Мінекономіки</b>	Посередництво у працевлаштуванні за кордоном
<b>Державне агентство розвитку туризму України</b>	Туроператорська діяльність
<b>Державіаслужба</b>	Перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом
<b>Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей</b>	Випуск та проведення лотерей Діяльність на ринку азартних ігор
<b>Державна служба України з надзвичайних ситуацій</b>	Надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України
<b>Національна рада з питань телебачення і радіомовлення</b>	Діяльність у галузі телебачення і радіомовлення
<b>Держатомрегулювання</b>	Діяльність у сфері використання ядерної енергії

**Перевірки дотримання дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру (11 планових та 6 позапланових)**

Найменування дозвільного органу	Вид господарської діяльності, за яким ДРС проводила перевірки
<b>Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів</b>	<p>Висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи діючих об'єктів, у тому числі військового та оборонного призначення</p> <p>Висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи документації на розроблювані техніку, технології, устаткування, інструменти тощо</p> <p>Висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи щодо ввезення, реалізації та використання сировини, продукції (вироби, обладнання, технологічні лінії тощо) іноземного виробництва за умови відсутності даних щодо їх безпеки для здоров'я населення</p> <p>Висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи щодо продукції, напівфабрикатів, речовин, матеріалів та небезпечних факторів, використання, передача або збут яких може завдати шкоди здоров'ю людей</p> <p>Підтвердження на ввезення в Україну та вивезення з України насіння і садивного матеріалу, не внесеного до Реєстру сортів рослин України та/або до Реєстру сортів рослин Організації економічного співробітництва та розвитку для селекційних, дослідних робіт і експонування</p>
<b>Виконавчі комітети міських рад</b>  (Хмельницької, Тернопільської, Сумської, Новокаховської, Одеської, Ужгородської, Таїровської)	Дозвіл на розміщення реклами
<b>Національна поліція України</b>	<p>Дозвіл на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативи</p> <p>Погодження маршрутів руху транспортних засобів під час дорожнього перевезення небезпечних вантажів</p>
<b>Фонд Державного майна України</b>	Сертифікат суб'єкта оціночної діяльності
<b>Богородчанський САЛГ ОСП</b>	Спеціальний дозвіл на спеціальне використання лісових ресурсів
<b>Головне управління Держпраці у Київській області</b>	Дозвіл на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки

<b>Найменування дозвільного органу</b>	<b>Вид господарської діяльності, за яким ДРС проводила перевірки</b>
<b>Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України</b>	<p>Висновок з оцінки впливу на довкілля</p> <p>Дозвіл або сертифікат на ввезення в Україну і вивезення за її межі об'єктів рослинного світу</p> <p>Дозвіл або сертифікат на ввезення в Україну і вивезення за її межі об'єктів тваринного світу</p> <p>Дозвіл на ввезення на митну територію України незареєстрованих пестицидів і агрохімікатів, що використовуються для державних випробувань та наукових досліджень, а також обробленого ними насінневого (посадкового) матеріалу</p> <p>Дозвіл на вивільнення генетично модифікованих організмів у відкритій системі</p> <p>Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єкта господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкта господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи</p> <p>Дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами</p> <p>Дозвіл на право займатися розведенням у напіввільних умовах чи в неволі видів тварин, занесених до Червоної книги України</p> <p>Дозвіл на переселення тварин у нові місця перебування, акліматизацію нових для фауни України видів диких тварин, а також на здійснення заходів щодо схрещування диких тварин</p> <p>Дозвіл на спеціальне використання об'єктів тваринного світу</p> <p>Дозвіл на спеціальне використання природних рослинних ресурсів</p> <p>Дозвіл на транзитне переміщення не зареєстрованих в Україні генетично модифікованих організмів</p> <p>Письмова згода (повідомлення) на транскордонне перевезення небезпечних відходів</p> <p>Дозвіл на проведення державної апробації (випробувань) генетично модифікованих організмів у відкритій системі</p>
<b>Департамент екології та природних ресурсів Київської ОДА</b>	<p>Висновок з оцінки впливу на довкілля</p> <p>Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами</p>

Найменування дозвільного органу	Вид господарської діяльності, за яким ДРС проводила перевірки
	Дозвіл на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду
<b>Обласні державні адміністрації</b> (Кіровоградська, Полтавська, Херсонська)	<p>Висновок з оцінки впливу на довкілля</p> <p>Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами</p> <p>Дозвіл на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення</p> <p>Дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами</p> <p>Дозвіл на проведення робіт на пам'ятках місцевого значення (крім пам'яток археології), їх територіях та в зонах охорони, реєстрація дозволів на проведення археологічних розвідок, розкопок</p> <p>Дозвіл на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів</p> <p>Погодження відчуження або передачі пам'яток місцевого значення їхніми власниками чи уповноваженими ними органами іншим особам у володіння, користування або управління</p> <p>Погодження програм та проектів містобудівних, архітектурних і ландшафтних перетворень, будівельних, меліоративних, шляхових, земельних робіт, реалізація яких може позначитися на стані пам'яток місцевого значення, їх територій і зон охорони</p> <p>Рішення про виділення у встановленому порядку лісових ділянок для довгострокового тимчасового користування лісами</p> <p>Рішення про передачу у власність, надання у постійне користування та оренду земельних ділянок, що перебувають у державній або комунальній власності</p> <p>Рішення про продаж земельних ділянок державної та комунальної власності</p>



**Основні порушення органів нагляду (контролю), виявлені ДРС під час перевірок:**

- ✓ не використовують уніфіковані форми актів,
- ✓ не вносять відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) у строки, визначені законодавством,
- ✓ не ознайомлюють суб'єкта господарювання з підставою проведення позапланового заходу з наданням копії відповідного посвідчення (направлення) на проведення заходу державного нагляду (контролю).

#### **Основні порушення органів ліцензування:**

- ✓ не оприлюднюють ліцензійні умови на офіційному вебсайті,
- ✓ порушують строк прийняття рішення про видачу ліцензії або про відмову в її видачі, що становить десять робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії,
- ✓ не зазначають перелік обґрунтованих підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду і пропозиції щодо порядку їх усунення, викладені в чіткій та однозначній формі,
- ✓ не подають спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

#### **Основні порушення дозвільних органів:**

- ✓ порушують порядок видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру.

За результатами всіх перевірок ДРС **видано 302 акти реагування**, а саме:



### Протоколи про адміністративні правопорушення:

- **148 протоколів** за статтею 166-21 КУпАП щодо порушення порядку здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності;
- **14 протоколів** за статтею 166-10 КУпАП щодо порушення вимог законодавства про дозвільну систему у сфері господарської діяльності;
- **1 протокол** за статтею 166-12 КУпАП щодо порушення вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності;
- **2 протоколи** за статтею 166-24 КУпАП щодо порушення вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності;
- **1 протокол** за статтею 188-45 КУпАП щодо невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності.



**ЗАТВЕРДЖЕНО** Методичні рекомендації з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення з метою підвищення якості проведення перевірок та дотримання уповноваженими посадовими особами ДРС та її територіальних органів норм законодавства при оформленні ними матеріалів про адміністративні

правопорушення.



## ПРОВЕДЕНО моніторинг приведення органами державного нагляду та контролю нормативно-правових актів у відповідність до Закону про нагляд (контроль)

Сфера дії Закону про нагляд (контроль) поширюється на **84 сфери державного нагляду (контролю)**. На сьогодні:

у **74 сферах** державного нагляду (контролю) Урядом **затверджено критерії**, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю);

у **2 сферах** державного нагляду (контролю) критерії **не відповідають вимогам** Закону про нагляд (контроль) та постанови Кабінету Міністрів України № 342;

у **8 сферах** державного нагляду (контролю) **не затверджено критерії** та відповідно не визначено періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).



Після затвердження Урядом критеріїв, **розробляється уніфікована форма акта**, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю). Так, на сьогодні:

у **62 сферах** державного нагляду (контролю) **затверджено уніфіковані форми актів**, які відповідають вимогам Закону про нагляд (контроль) та постанови Кабінету Міністрів України № 342, тобто **перевірки можуть проводитись контролюючими органами лише у цих 62-х сферах державного нагляду (контролю)**;

у **4 сферах** державного нагляду (контролю) затверджено уніфіковані форми актів, проте вони **не відповідають вимогам** Закону про нагляд (контроль) та постанови Кабінету Міністрів України № 342 і потребують приведення у відповідність до вимог законодавства;

у **18 сферах** державного нагляду (контролю) **відсутні уніфіковані форми актів**.

**ПІДГОТОВЛЕНО** зауваження та пропозиції до:

**8 проєктів** постанов Кабінету Міністрів України про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю);

**21 проєктів актів ЦОВВ** про затвердження уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).





**ЗНАЧНО ПРОСУНУЛИСЯ** у роботі, яка тривала майже 5 років щодо **Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (ІАС ДНК).**

✓ **ЗАТВЕРДЖЕНО** Програму та методичку випробувань програмного продукту ІАС ДНК.

✓ **УКЛАДЕНО** Договір про інформаційну взаємодію між Мін'юстом, ДРС та Мінцифри.

**Результат** – ІАС ДНК взаємодіє з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів («Трембіта»).

✓ **ПІДПИСАНО** Акти приймання-передачі програмного продукту ІАС ДНК та передання (відчуження) майнових прав інтелектуальної власності до Державної регуляторної служби України від ГО «Офіс ефективного регулювання» та Фонду «Євразія», акредитованого в Україні як виконавець проекту міжнародної технічної допомоги «Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах (TAPAS)»

**Результат** - ІАС ДНК з пілотного проєкта перейшла в тестову експлуатацію.

## Дозвільна система

**НОВАТОРСЬКІ ІДЕЇ та ДОСЯГНЕННЯ**



**ПРОВЕДЕНО АНАЛІЗ** ефективності функціонування **дозвільної системи** у сфері господарської діяльності та узагальнено практику застосування законодавства з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

За результатами аналізу проблемних питань, що пов'язані з видачею документів дозвільного характеру у окремих сферах, ДРС підготовлено та надіслано звернення до ЦОВВ-дозвільних органів з вимогами:

✓ *вдосконалення норм законодавства з питань дозвільної системи:*

- щодо скасування необхідності видачі ДДХ
- запровадження декларативного принципу

✓ щодо необхідності приведення законодавчих та інших нормативно-правових актів у відповідність із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»



**ЗДІЙСНЕНО аналіз документів дозвільного характеру, застосування яких є недоцільним та економічно невиправданим.**

Підготовлено пропозиції щодо **скасування 20 документів дозвільного характеру**, що включені до Переліку документів дозвільного характеру, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392 (на сьогодні **Переліком передбачено 85 таких документів**).

Запропоновано скасування дозволів у сфері охорони навколишнього природного середовища, екологічної, біологічної і генетичної безпеки, у сфері інфраструктури, культурної спадщини, заходів із залученням тварин, регіонального нагляду тощо. Зокрема, мова йде про такі документи як:

- Дозвіл на спеціальне використання природних рослинних ресурсів – **Міндовкілля**;
- Дозвіл на провадження діяльності, спрямованої на штучні зміни стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях – **Міндовкілля**;
- Дозвіл на імпорт в Україну товарів, щодо яких застосовуються заходи нагляду або регіонального нагляду – **Мінекономіки**;
- Дозвіл на проведення будь-яких діагностичних, експериментальних, випробувальних, вимірювальних робіт на підприємствах, в установах, організаціях, діяльність яких пов'язана з використанням біологічних агентів, хімічної сировини, продукції та речовин з джерелами іонізуючого та неіонізуючого випромінювання і радіоактивних речовин – **Держпродспоживслужба**;
- Дозвіл на проведення наукових експериментів над тваринами – **МОН**;
- Дозвіл на розміщення, будівництво споруд об'єктів дорожнього сервісу, автозаправних станцій, прокладання інженерних мереж та виконання інших робіт у межах смуги відведення автомобільних доріг – **Укравтодор**;
- Погодження проєктів щодо будівництва, реконструкції і ремонту автомобільних доріг, залізничних переїздів, комплексів дорожнього

сервісу та інших споруд у межах смуги відведення автомобільних доріг або червоних ліній міських вулиць і доріг – **Нацполіція**;

➤ Погодження програм та проєктів містобудівних, архітектурних і ландшафтних перетворень, будівельних, меліоративних, шляхових, земельних робіт, реалізація яких може позначитися на стані пам'яток місцевого значення, їх територій і зон охорони – **МКІП**;

➤ Спеціальний дозвіл на зайняття народною медициною (цілительством) – **МОЗ**.

Проєкт Закону внесено до плану законопроєктної роботи ВРУ на 2022 рік.



**ПРОВЕДЕНО експертизу 530 проєктів нормативно-правових актів на відповідність вимогами Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»:**

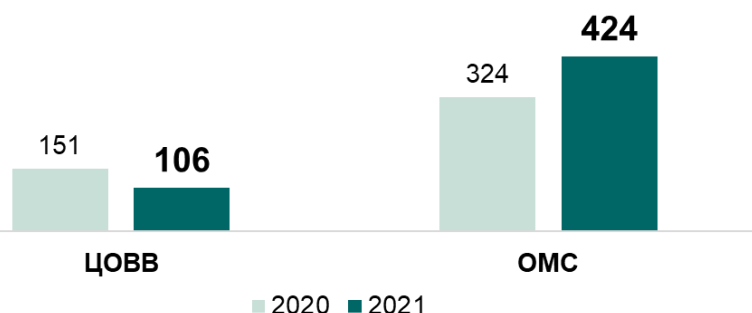
Експертиза НПА з питань дозвільної системи

**106 - проєктів**

*нормативно-правових*

*актів ЦОВВ*

**424 - проєктів рішень ОМС**



У порівнянні з 2020 роком у звітному періоді, **кількість** розглянутих проєктів рішень органів місцевого самоврядування, які надходили до ДРС для погодження, **збільшилась на 19%**.

У 2021 році значно збільшилась частка проєктів, до яких надавалися пропозиції та зауваження, з 55,6% до 80%.



**НАДАНО 123 роз'яснення щодо застосування положень законодавства з питань дозвільної системи.**

**Роз'яснення стосувалися питань** можливості застосування принципу мовчазної згоди, необхідності дотримання термінів розгляду звернень стосовно видачі рішення про передачу у власність, надання у постійне користування та оренду земельних ділянок, що перебувають у державній або комунальній власності, продовження діяльності підприємств з розроблення екологічної документації для одержання суб'єктами господарювання дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, які надані дозвільним органам, делегування повноважень

дозвільного органу з питань видачі/відмови у видачі ДДХ своїм структурним підрозділам, що мають статус юридичної особи (виконавчі органи ОМС, місцеві державні адміністрації).

**РОЗРОБЛЕНО** та розміщено на офіційному вебсайті ДРС **Методичні рекомендації щодо забезпечення органами місцевого самоврядування повноважень в частині реалізації державної політики з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності.**

Зазначені рекомендації розроблені з метою здійснення методологічного забезпечення діяльності дозвільних органів, зокрема органів місцевого самоврядування у вигляді роз'яснення наступних питань:

- ✓ *підготовка проєктів рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються порядки видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами;*
- ✓ *підготовка проєктів рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються Правила благоустрою територій населених пунктів;*
- ✓ *щодо проєктів рішень, якими пропонується затверджувати порядки розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.*



**АКТИВІЗОВАНО** співпрацю з Комітетами Верховної Ради України щодо надання пропозицій до законопроєктів з питань дозвільної системи.

#### **Концептуально підтримано законопроєкти:**

✓ *«Про внесення змін до законодавчих актів України щодо дозвільної системи у сфері господарської діяльності та спрощення доступу на ринки» (реєстр. № 4219 від 12.10.2020),* внесений народними депутатами України Підласою Р. А., Шуляк О. О. та іншими народними депутатами України. (Метою законопроєкту є створення належних правових умов для реалізації гарантованої законом свободи підприємницької діяльності у межах, визначених законом, шляхом звуження сфери втручання держави у господарські відносини).

✓ *«Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавчого регулювання у галузі зовнішньої реклами» (реєстр. № 5094 від 15.02.2021 – прийнятий у першому читанні),* поданий народними депутатами України Кондратюк О. К., Сушком П. М., Потураєвим М. Р. та іншими народними депутатами України. (Метою запропонованого законопроєкту є створення сприятливих правових умов для покращення благоустрою населених пунктів та їх підприємницького середовища, врегулювання питань, пов'язаних з розміщенням зовнішньої реклами);

✓ «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря» (реєстр. № 5339 від 06.04.2021). (Метою законопроекту є удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів, покращення державного регулювання, господарських відносин, зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат);

✓ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину» (реєстр. № 5454 від 29.04.2021), внесений народними депутатами України Шуляк О. О., Остапенком А.Д., Янченко Г. І. та іншими. (Мета - відновлення перебігу строків надання адміністративних послуг та інших послуг органами влади під час дії карантину). Закон прийнято 21.09.2021 № 1755-IX.



### УЗАГАЛЬНЕНО інформацію щодо кількості виданих дозвільними органами документів дозвільного характеру

Узагальнена інформація дозвільних органів про видані ними ДДХ протягом 2020 року розміщена на офіційному вебсайті ДРС.

За даними дозвільних органів (ЦОВВ та їх територіальних органів), що відзвітувались, у 2020 році\* **видано 1,8 млн. ДДХ**, що на 430,7 тис. ДДХ менше (19%), ніж у 2019 році.

*\*2021 – триває збір та оброблення інформації*

**Найбільша кількість** виданих ДДХ – це ветеринарні документи, карантинні та фітосанітарні сертифікати, що **видає Держпродспоживслужба** та її територіальні органи, а також дозволи на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, погодження маршрутів руху транспортних засобів під час дорожнього перевезення небезпечних вантажів, що **видаються Департаментом патрульної безпеки Національної поліції України** та її територіальними відокремленими підрозділами.

# Ліцензування

## НОВАТОРСЬКІ ІДЕЇ та ДОСЯГНЕННЯ



**РОЗПОЧАТО** ведення в електронній формі Реєстру розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування:

*Реєстр містить відомості про подані скарги, результати їх розгляду Радою, а також про розпорядження ДРС про розгляд скарг.*

*ДРС забезпечує вільний, цілодобовий і безоплатний доступ до відомостей, що містяться у Реєстрі, на своєму офіційному вебсайті.*



**ЗАБЕЗПЕЧЕНО** діяльність Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування, яка є постійно діючим колегіальним органом при ДРС та ефективним механізмом для досудового вирішення спорів у сфері ліцензування.

До складу Ради на даний час входять 46 фахівців у сфері ліцензування (23 представники громадських організацій та 23 державні службовці). **У 2021 році Склад Ради оновлено на 35%.**

*Проведено 12 засідань, на яких розглянуто:*

**43 скарги здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) відповідних органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, з яких:**

- ✓ 12 скарг задоволено;
- ✓ 25 скарг залишено без задоволення (відхилено);
- ✓ 6 скарг знято з розгляду на підставі заяв здобувачів ліцензій чи ліцензіатів.

### Розгляд скарг



**Найбільша кількість скарг суб'єктів господарювання надійшла на дії (бездіяльність) Міністерства охорони здоров'я України (37,2%) та Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (25,6%).**



**218 звернень органів ліцензування щодо надання погодження на проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов, з яких:**

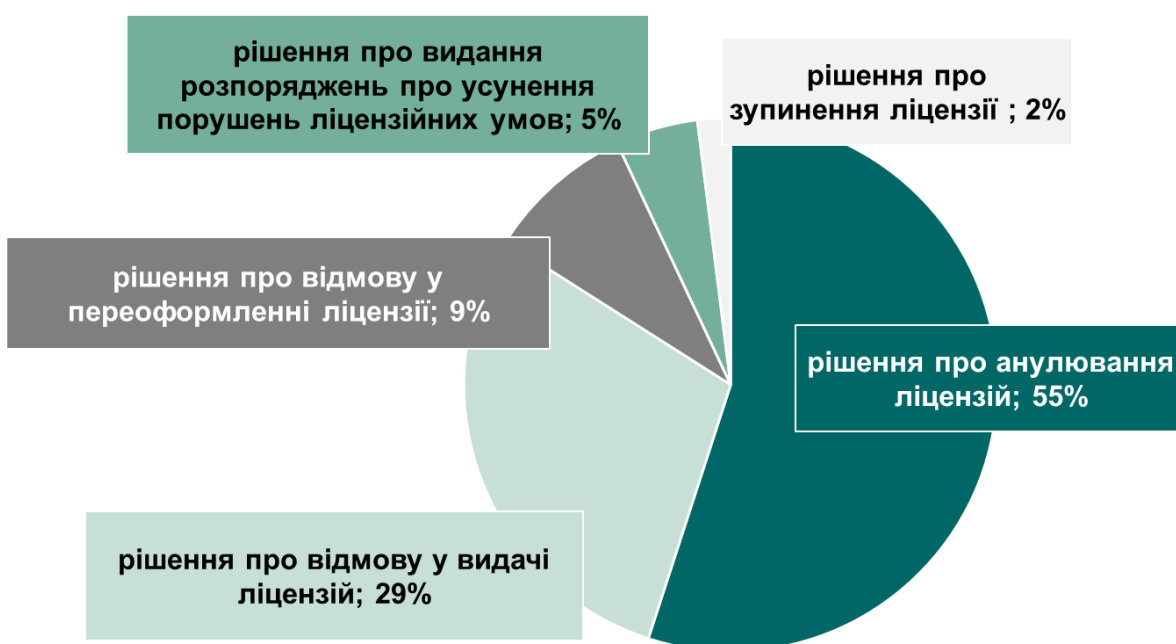
- ✓ 424 - погоджено проведення позапланових перевірок;
- ✓ 75 - не погоджено проведення позапланових перевірок.



У 2021 році кількість погоджень на проведення позапланових перевірок ліцензіатів збільшилась у 3 рази порівняно з 2020 роком.

Найбільше погоджень на проведення позапланових перевірок ліцензіатів надано Державній службі України з надзвичайних ситуацій, Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, Державній службі України з безпеки на транспорті, Міністерству внутрішніх справ України, Міністерству охорони здоров'я України.

Суб'єкти господарювання здебільшого скаржаться на такі дії органів:





Відповідно до Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» **розпорядження спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування (ДРС), прийняті в межах його повноважень, є обов'язковими до виконання** органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, юридичними особами всіх форм власності, а також фізичними особами - підприємцями.

У 2021 році органи ліцензування на виконання розпоряджень ДРС видали накази, якими скасували свої рішення щодо анулювання ліцензій ліцензіатам, скарги яких були задоволені Радою, а отже, такі суб'єкти і надалі є ліцензіатами. **Так, органи ліцензування було зобов'язано повернути підприємцям 10 анульованих ліцензій та 1 призупинену:**

- Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (4),
- Міністерство охорони здоров'я України (3),
- Міністерство освіти і науки України (1),
- Державна служба України з безпеки на транспорті (1),
- Державне агентство розвитку туризму України (1),
- Державна служба з лікарських засобів та контролю за наркотиками (1).

Окрім того, **АКТИВІЗОВАНО використання у повній мірі право членів Ради під час засідань:**

- розглядати пропозиції щодо запровадження ліцензування нового чи скасування чинного виду господарської діяльності (частини (частин) виду господарської діяльності) та запитувати необхідні матеріали для їх розгляду;
- розробляти рекомендації стосовно вдосконалення державної політики у сфері ліцензування;
- проводити експертизу проектів нормативно-правових актів або пропозицій у сфері ліцензування.



**НАДАНО 133 листи-роз'яснення органам ліцензування, підприємствам, організаціям, установам, громадянам, з актуальних питань ліцензування.**



## Основні сфери господарської діяльності, щодо яких надаються роз'яснення:

- централізоване водопостачання та водовідведення,
- будівництво,
- освітня діяльність,
- медична практика,
- перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів.

Розроблено й розміщено на офіційному вебсайті ДРС **рекомендації для суб'єктів господарювання** щодо порядку отримання ліцензій на провадження видів господарської діяльності, що визначені Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Підготовлено та направлено до органів ліцензування (обласних державних адміністрацій) **Інформаційний Лист** щодо відсутності правових підстав для здійснення органами ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов у сфері комунальних послуг до моменту прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

**За ініціативи ДРС Мінрегіоном розроблено проєкт Закону України** «Про внесення змін до статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», яким передбачається відновлення поширення дії цього Закону на повноваження органів ліцензування – місцевих органів виконавчої влади у сфері комунальних послуг. *Проєкт Закону 18.11.2021 зареєстрований у Верховній Раді України за № 6318.*



**УЗАГАЛЬНЕНО інформацію щодо ліцензійної діяльності органів ліцензування** (за результатами опрацювання **93** ліцензійних звітів), яку розміщено на офіційному вебсайті ДРС у розрізі органів ліцензування та видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.



**ПРОВЕДЕНО експертизу 88 проєктів нормативно-правових актів з питань ліцензування** з метою недопущення прийняття актів з порушенням законодавства з питань ліцензування, до **38** з яких підготовлено зауваження та пропозиції.

Стан приведення у відповідність до вимог **Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»**  
**28-ми затверджених Ліцензійних умов**



**ПІДГОТОВЛЕНО та НАПРАВЛЕНО** центральним органам виконавчої влади (органам ліцензування) **пропозиції щодо удосконалення ліцензування видів господарської діяльності:**

- **Мінрегіону** щодо врегулювання процедур здійснення органами ліцензування (місцевими органами виконавчої влади) державного контролю за дотриманням ліцензіатами вимог ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення; виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії шляхом внесення змін до Закону України від «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

- **Мінфіну та ДПС** щодо необхідності внесення змін до статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (у зв'язку із запровадженням ліцензування у сфері обігу рідин, що використовуються в електронних сигаретах) та приведення пункту 3 частини другої статті 2 цього Закону у відповідність до назви Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» – *Зміни внесені Законом від 30.11.2021 № 1914-IX*;

- **МВС, МОЗ, Держлікслужби, Національної поліції України** щодо можливості врегулювання питання усунення дублювання засобів державного регулювання в частині вимог до об'єктів та приміщень, які використовуються для провадження господарської діяльності у зазначеній

сфері шляхом виключення дозволу (що видається Національною поліцією України) з переліку документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії, встановленого Ліцензійними умовами;

- **МОЗ** щодо проблемних питань, пов'язаних з отримання підприємствами, установами, організаціями та закладами, що здійснюють проведення передрейсових та післярейсових медичних оглядів водіїв, ліцензій на медичну практику;

- **МОЗ** щодо повідомлень про зміни даних у відомостях, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, та дій органу ліцензування на порушення ліцензіатом Ліцензійних умов, виявлених у повідомленнях; включення нового місця провадження діяльності ліцензіата до ліцензійного реєстру;

- **МОН, Київській МДА** щодо розширення виду господарської діяльності.

## Міжнародне співробітництво

НОВАТОРСЬКІ ІДЕЇ та ДОСЯГНЕННЯ



АКТИВІЗУВАЛИ співробітництво з Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР)

3 березня 2021 року відбулася **робоча онлайн-зустріч Голови ДРС** Олексія Кучера та керівника відділу регуляторної політики Комітету регуляторної політики ОЕСР Ніка Малишева.

Під час зустрічі було обговорено, що було зроблено в Україні за посередництва ОЕСР та наступні напрямки можливого майбутнього співробітництва:

- здійснення повного огляду регуляторної системи України (“Огляд регуляторної політики в Україні”), включаючи дослідження і рекомендації щодо всіх елементів, що містяться в огляді;

- попередня розробка і підготовка регулювань, зокрема, робота по нарощуванню потенціалу Аналізу регуляторного впливу;

- відстеження результативності та вдосконалення регуляторних актів;

- вимірюванні адміністративного навантаження;

- спрощення регуляторних процесів і процедур (видача ліцензій/дозволів і т.д.) та адміністративних процедур, можливо в певних секторах чи сферах регулювання;

- впровадження регулювань, зокрема, регуляторні перевірки та правозастосування щодо яких ОЕСР вже отримала запит від Міністерства економіки України (для підтримки у реформуванні проведення перевірок у сфері сільського господарства та безпечності харчових продуктів).

У період з 22 по 25 червня 2021 року **представники ДРС взяли участь у 12-ій міжнародній онлайн-конференції ОЕСР** під назвою Measuring Regulatory Performance (Вимірювання нормативних показників), головною темою якої стала “Agile regulatory oversight for the 21st century” (Гнучкий регуляторний нагляд у XXI сторіччі).

Під час конференції було обговорено роль систем регуляторного нагляду у просуванні високоякісного та перспективного регулювання і підвищення системної стійкості в контексті нових викликів. Особливу увагу було приділено питанню вимірювання нормативних показників.

Країни - члени ОЕСР вкладають значні ресурси у розробку регуляторної політики та програми реформ для покращення якості своїх нормативних актів. Програма ОЕСР, з оцінки ефективності регулювання, спрямована на те, щоб допомогти країнам ОЕСР покращити якість регуляторної політики двома способами:

*Перший спосіб.* Виміряти ефективність регулювання, щоб діагностувати успіхи та невдачі, покращувати регуляторну політику, програми та інструменти, та повідомляти про прогрес у цій галузі.

З цією метою програма вимірювання нормативних показників розробила показники регуляторної політики та управління (iREG), які надають докази ефективності регулювання та практики управління країнами - членами ОЕСР.

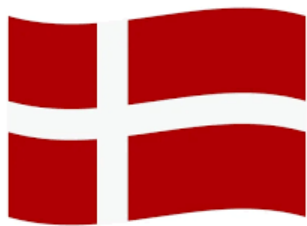
iREG слугує основою для серії перспектив регуляторної політики, враховуючи відомості щодо регулювання окремо по кожній країні.

*Другий спосіб.* Продемонструвати як удосконалення регуляторного управління приносить реальну користь бізнесу та громадянам. Наприклад, визначені ОЕСР рамки для оцінки регуляторної політики або методологічні вказівки щодо опитування сприйняття та оцінки вартості відповідності.

Робота з вимірювання ефективності регулювання також включає щорічні конференції, які дозволяють глибоко обговорювати конкретні теми, пов'язані з вимірюванням результатів регулювання та визначити проблеми та шляхи їх вирішення.



## ВЗЯЛИ участь у міжнародних заходах



30 липня 2021 року Голова ДРС взяв участь у засіданні Дансько-українського бізнес-клубу (Danish Business Network), що відбулося за сприяння Посольства Королівства Данія в Україні. Під час заходу О. Кучер ознайомив учасників з баченням регуляторної політики, поточним процесом реформ й наголосив, що бізнес залишатиметься головним професійним партнером ДРС.

Голова ДРС ознайомив данську сторону з реальними прикладами допомоги Служби компаніям та підприємствам у вирішенні їх питань.



15 грудня 2021 року за сприяння Посольства Ізраїлю в Україні було проведено Ukranian Israeli Innovation Summit 2021. Голова ДРС взяв участь у заході в якості почесного гостя на запрошення ізраїльської сторони.

UUIS - це щорічна масштабна конференція, присвячена розвитку ділових, технологічних та дипломатичних відносин між Ізраїлем й Україною. UUIS 2021 був присвячений 30-річчю дипломатичних відносин між Україною та Ізраїлем.



ВПЕРШЕ з метою вивчення міжнародного досвіду та інформування іноземних партнерів про роль і повноваження Служби **запроваджено зустрічі на рівні дипломатичних представництв** – у 2021 році проведено **20** таких зустрічей у посольствах.



Цього року український Уряд затвердив Національну економічну стратегію до 2030 року та визначив стратегічну ціль – зробити Україну найпривабливішою країною для ведення бізнесу. Щоб досягти цієї мети, ДРС прагне скасувати зайві та неефективні регулювання, та завдяки дерегуляції створити комфортне регуляторне середовище.

У зв'язку з цим та з метою залучення нових партнерів і поглиблення міжнародного співробітництва, ДРС ініціювала низку зустрічей з Посольствами іноземних країн в Україні.

Так, можна виокремити зустрічі з Посольствами Німеччини, Данії, Норвегії, Фінляндії, Чехії в Україні, оскільки ці країни є членами **мережі RegWatchEurope, що об'єднує незалежні органи регуляторного нагляду (контролю)** та вивчає вплив як нового, так і чинного законодавства на різні цільові групи.

Мережа обмінюється найкращими практиками, новаторськими ідеями та методологічними підходами, що виникають. Поєднання країн-членів Європейського Союзу та країн не членів є ключовим компонентом міжнародної роботи по взаємодії Комітету регуляторної політики ОЕСР і регулярно проводить засідання як на рівні правління, так і на технічному рівні секретаріату.

Саме тому ДРС зацікавлена у дослідженні досвіду діяльності мережі RegWatchEurope.

Також, надзвичайно цікавим є досвід таких провідних країн як Німеччина та Фінляндія **щодо впровадження та реалізації принципу «One in, One out»** («якщо одну регуляцію приймаємо, то одну скасовуємо»), що є трендовим напрямом у світовій регуляторній політиці.

Необхідність консолідації та впорядкування законодавчих актів, а також зменшення зайвих витрат, пов'язаних із правовими нормами, все частіше відчувається урядами багатьох розвинених країн та країн, що розвиваються.

У багатьох країнах, а саме: дванадцяти державах-членах ЄС, Канаді, Кореї, Мексиці, США, це змусило уряди різних політичних поглядів запроваджувати форми регуляторного бюджетного планування. Адміністрації просять визначати, коли нові положення несуть за собою регуляторні витрати, які положення можна скасувати або переглянути, тим самим компенсуючи збільшення витрат.

Наприклад, з впровадженням принципу «One in, One out» в Німеччині витрати на регулювання зменшилися приблизно на 129 млн. євро з березня 2018 року. Під тиском бюрократії кожне федеральне міністерство, яке створює навантаження для бізнесу через введення нових правил, має полегшити навантаження на бізнес відповідною сумою в іншій галузі. Звичайний строк для представлення компенсаторних заходів – протягом одного року. Якщо міністерство не в змозі компенсувати нові навантаження в цій каденції, інше міністерство може взяти на себе

відповідальність за компенсаторні заходи. Якщо компенсація неможлива, міністерство, після представлення та чіткого обґрунтування справи у Державному секретаріаті з питань скорочення бюрократії, може взяти кредитний баланс з попереднього законодавчого скликання, але лише в крайньому разі.

В Україні такий принцип не запроваджено, оскільки він вноситься на законодавчому рівні. Отже, Україна на даний час лише знайомиться зазначеним досвідом.



**ЗАБЕЗПЕЧЕНО Співробітництво в рамках міжнародної технічної допомоги**

ДРС виступає реципієнтом та бенефіціаром **проєкту USAID «Конкурентоспроможна економіка України» (КЕУ)**, що впроваджується з жовтня 2018 по жовтень 2023 року.

Метою Програми є заохочення створення бізнес-стартапів і діяльності малих та середніх підприємств (МСП), підвищення конкуренції на внутрішньому ринку України та підтримка конкурентоспроможності українських підприємств на міжнародних ринках.

У 2021 році було проведено декілька зустрічей керівництва ДРС та керівництва Програми з метою обговорення подальших перспектив та планів співробітництва.

Як наслідок, ДРС надала Програмі конкретні проєктні пропозиції щодо:

- діджиталізації та децентралізації, що підтримуються Урядом України, зокрема щодо створення регуляторного порталу, вжиття заходів по налагодженню та зміцненню комунікації між регіональними органами та ЦОВВ;

- впровадження Єдиного Закону про інтегровану дозвільну систему, основною метою якого стане проведення детального аналізу діючих документів дозвільного характеру та переведення їх на декларативний рівень шляхом розробки та впровадження методології для регуляторних органів;

- оновлення вебсайту ДРС.

Також ДРС, як бенефіціар, окремо здійснив **піврічний моніторинг реципієнтів проєкту USAID «Конкурентоспроможна економіка України» (КЕУ)** стосовно інформації їх взаємодії щодо цілей, завдань, видів та обсягів наданої міжнародної технічної допомоги, кошторисної вартості, строків та етапів реалізації, результатів діяльності. Було



отримано 49 пакетів документів (грантові угоди та фінансові документи). Загальна сума коштів, отриманих реципієнтами, склала 30319570,10 грн.

**Також ДРС** налагоджено контакти та проведено робочі зустрічі з Представництвом Європейського Інвестиційного Банку в Україні та Громадською спілкою «Фонд підтримки реформ в Україні».

Під час зустрічей було озвучено пропозиції ДРС стосовно діджиталізації та децентралізації у сфері регуляторної політики, що підтримуються Урядом України. Зокрема, щодо налагодження та зміцнення комунікації між ЦОВВ, регіональними органами та громадськістю.

## Взаємодія з громадськістю



З метою налагодження ефективного діалогу та партнерських стосунків ДРС з інститутами громадянського суспільства, **при ДРС створена Громадська рада.**

Впродовж квітня-червня 2021 року проводилася робота щодо **формування нового складу Громадської ради.**

Відбулось три засідання Ініціативної робочої групи з підготовки установчих зборів для формування нового складу Громадської ради при Державній регуляторній службі України. При цьому було **забезпечено відкритість для участі громадськості у формуванні складу Громадської ради**, підготовлено відповідні роз'яснення та надано консультації щодо проведення установчих зборів, які здійснювались телефонним зв'язком, за допомогою електронної пошти, а також під час зустрічей з представниками інститутів громадянського суспільства, які виявили бажання увійти до її складу.

Інститути громадянського суспільства надали пропозиції щодо включення 70 кандидатур для участі в установчих зборах, з яких, за результатами проведеної перевірки всіх необхідних документів, було допущено до голосування 63 кандидати.

У червні 2021 року **відбулись установчі збори** для формування складу Громадської ради при ДРС, на яких було затверджено новий склад, структуру, регламент та положення Громадської ради при ДРС.

Вже відбулося декілька засідань Громадської ради при ДРС, на яких **розглядалися питання з вирішення проблем у різних сферах**, зокрема: охорона праці та промислова безпека, адміністрування податків і зборів, екологія, транспортні перевезення, тарифи та інше.

За 5 місяців, у результаті конструктивної співпраці Громадської ради та Державної регуляторної служби України, були враховані пропозиції та зауваження громадськості до більшості проєктів, що виносилися на громадське обговорення.



**ПРОВЕДЕНО** роботу щодо **залучення молоді до роботи в ДРС.**

Затверджено Положення про **Молодіжну раду при ДРС** та її склад, укладено договори про співпрацю з вищими навчальними закладами.

#### **Основними завданнями Ради є:**

- ✓ сприяння участі молоді у процесі розгляду питань, пов'язаних з реалізацією державної регуляторної політики, політики з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи, дерегуляції;
- ✓ залучення молоді до вивчення, проведення систематичного аналізу, прогнозування та вирішення проблемних питань, що належать до повноважень ДРС;
- ✓ підготовка та надання пропозицій щодо визначення та обґрунтування пріоритетних напрямків реалізації державної регуляторної політики, політики з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності.

## **Робота із зверненнями громадян та запитамі на публічну інформацію**

### **Звернення громадян та громадських організацій**

Відповідно до вимог Конституції України, Закону України «Про звернення громадян», актів Президента України, Кабінету Міністрів України ДРС забезпечує реалізацію громадянами конституційного права на звернення.



**У 2021 році було удосконалено нормативно-правову базу щодо розгляду звернень громадян в ДРС.** Зокрема, прийнято накази:

від 23.04.2021 № 111 «Про затвердження Графіку роботи телефонної «гарячої лінії» в Державній регуляторній службі України та визначення відповідальної особи, що організовує роботу телефонної «гарячої лінії»;

від 24.06.2021 № 221 «Про деякі питання розгляду звернень громадян у Державній регуляторній службі України», яким затверджено Методичні рекомендації по роботі з розгляду звернень громадян і "гарячої" телефонної лінії та організації особистого прийому громадян у ДРС.



**Організовано та забезпечено роботу телефонної «гарячої лінії»,** яка працює з понеділка по п'ятницю з 14.00 до 16.00.

У 2021 році було прийнято **214 дзвінків (у 2020 – 138).**



**Забезпечено розгляд звернень громадян та звернень громадських організацій,** які надходять на електронну та поштову адреси ДРС.

Протягом 2021 року до ДРС **надійшло 278 таких звернень.**

2021 рік	2020 рік	2019 рік
278	276	211

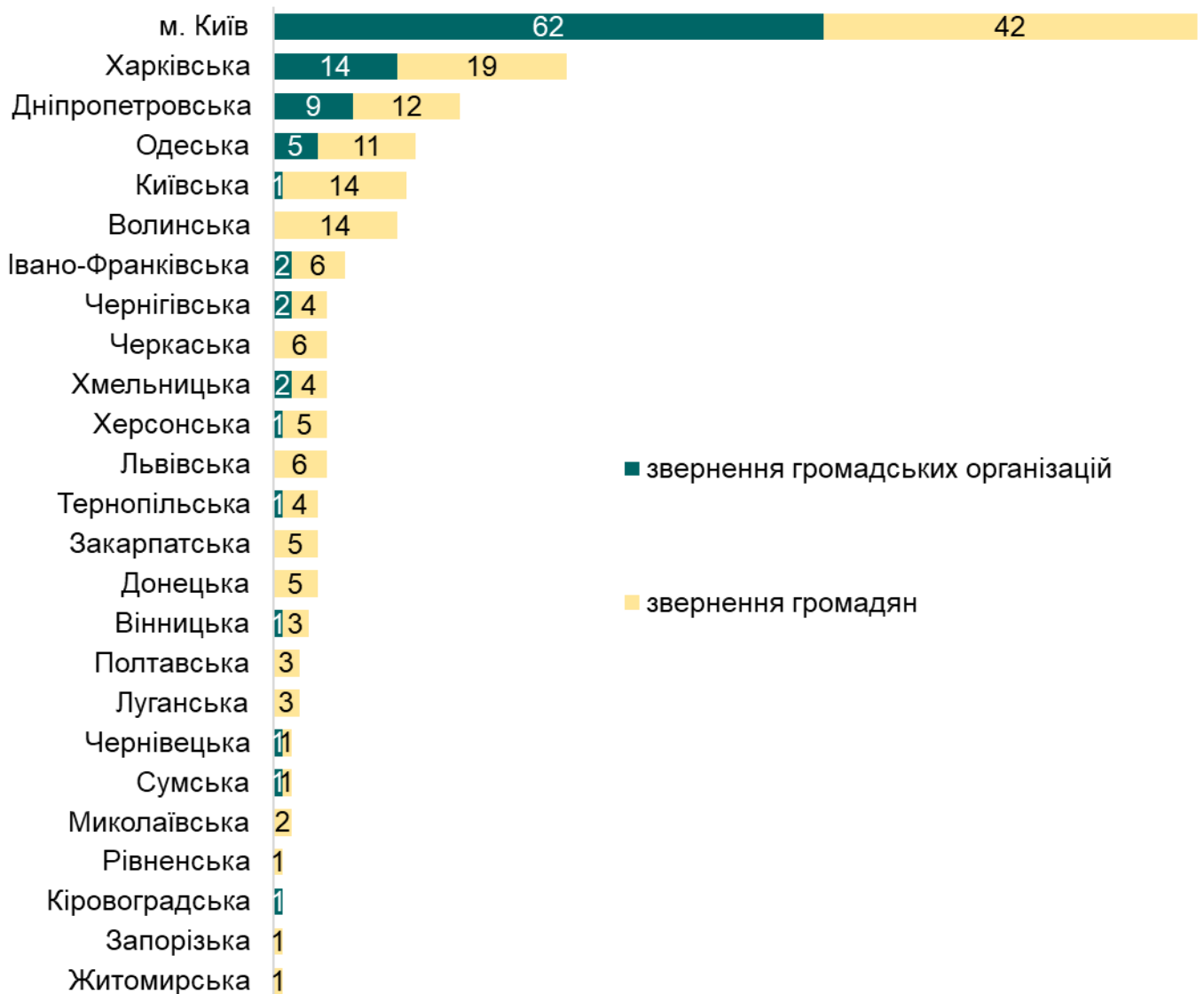
Відповідно до пунктів 36, 40 постанови Верховного Суду України від 31 жовтня 2019 року у справі № 813/1960/18 зазначено, що розгляд листів громадських організацій відбувається згідно з вимогами розгляду звернень громадян, передбачених Законом України «Про звернення громадян».

Зокрема, у 2021 році на розгляд до ДРС надійшло 103 звернення громадських організацій та 175 звернень громадян. **Результати аналізу звернень за змістом основних питань** свідчать, що у зверненнях найчастіше порушувалися питання щодо реалізації державної регуляторної політики, які включають, у тому числі, зауваження та пропозиції до проектів регуляторних актів, необхідність надання роз'яснень законодавства тощо.

## Результати аналізу звернень за змістом основних питань



## Територіальний розподіл звернень



## Запити на публічну інформацію



У 2021 році ДРС було розглянуто **152 запити на публічну інформацію**, зокрема:

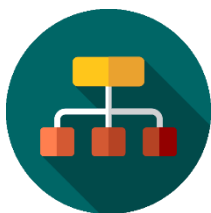
Запитувачі публічної інформації	2021 рік	2020 рік	2019 рік
фізичні особи	82	109	112
юридичні особи	68	21	40
об'єднання громадян без статусу юридичної особи	0	6	17
представники ЗМІ	2	1	1
<b>ВСЬОГО</b>	<b>152</b>	<b>137</b>	<b>170</b>

## Тематика запитів на публічну інформацію

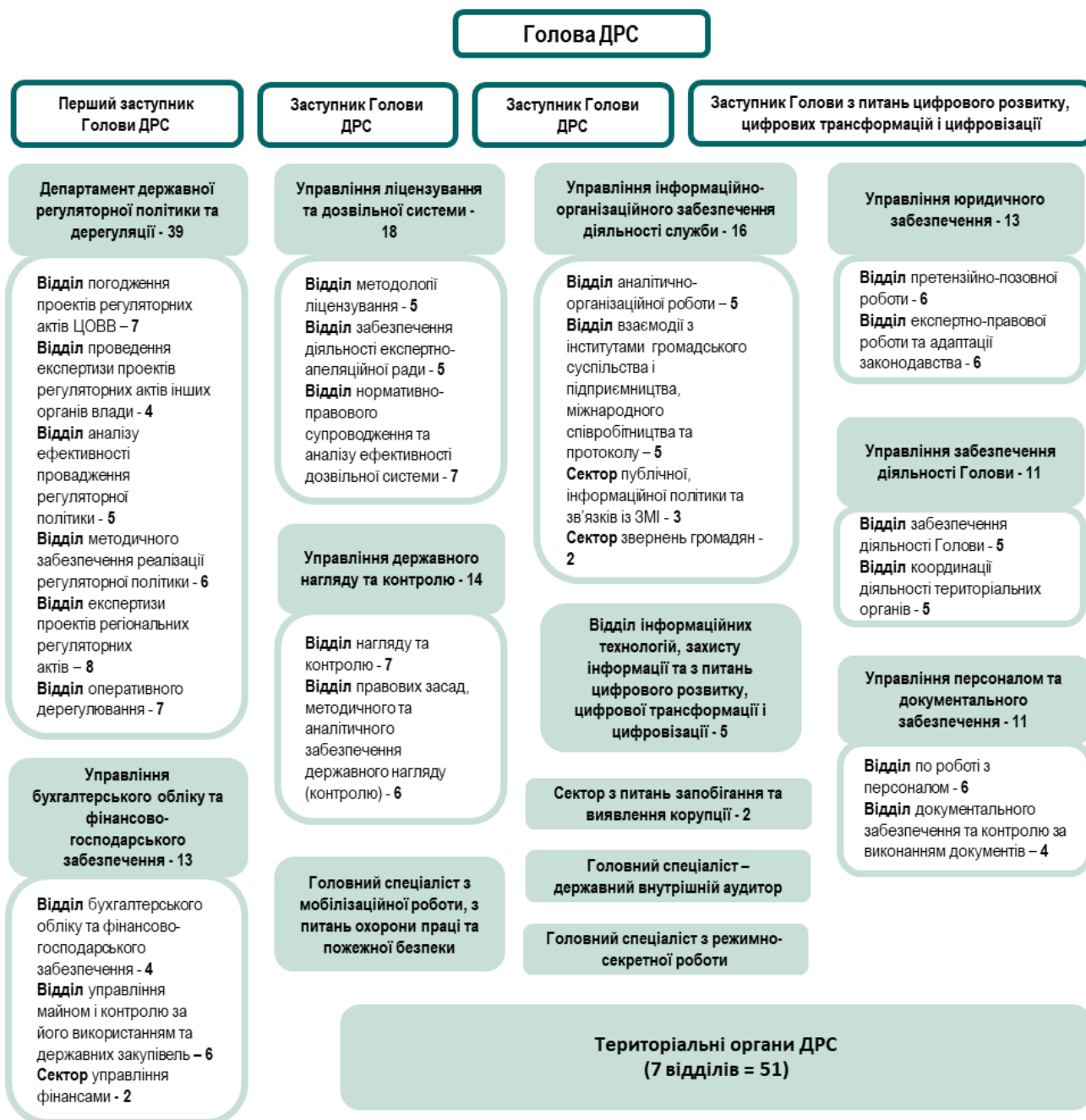


Потрібно звернути увагу, що велика кількість запитів на публічну інформацію, які надходять на адресу ДРС, окрім запитів на інформацію відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», містять запити про надання роз'яснень вимог діючого законодавства України. Такі запити кваліфікуються як звернення громадян і, відповідно, розглядаються ДРС згідно з вимогами норм Закону України «Про звернення громадян».

# Структура та управління персоналом



З 02 серпня 2021 року введено в дію оптимізовану структуру Державної регуляторної служби України та штатний розпис Державної регуляторної служби України на 2021 рік.



У підпорядкуванні ДРС відсутні підприємства, установи та організації.

**Утворені міжрегіональні територіальні органи**, як структурні підрозділи апарату Служби (розпорядження КМУ від 14.04.2021 № 317-р).



Відповідно до Закону України «Про державну службу» в ДРС утворено та діють:

Конкурсна комісія для проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорій «Б» і «В» Державної регуляторної служби України (наказ ДРС від 06.03.2021 № 65-к, зі змінами);

Дисциплінарна комісія Державної регуляторної служби України з розгляду дисциплінарних справ (наказ ДРС від 18.03.2021 № 52, зі змінами).

Штатним розписом ДРС **дотримане співвідношення посад категорії «А» і «Б» до її штатної чисельності**, передбачене Законом України «Про державну службу».

Станом на 31.12.2021 **штатна чисельність Державної регуляторної служби України становить 201 шт. од.** Облікова чисельність державних службовців ДРС 130 осіб, в тому числі 6 осіб перебувають у соціальних відпустках для догляду за дітьми.

**Фактична чисельність працюючих державних службовців - 124 особи.**

Протягом 2021 року до Державної регуляторної служби України призначено 68 осіб: 21 особи за переведенням, 47 осіб призначені за результатами конкурсного відбору. За результатами конкурсного відбору на посади державної служби призначено 47 осіб. Оскаржень щодо призначення не було. Протягом 2021 року звільнились 100 осіб.

У Державній регуляторній службі України проводиться робота щодо **залучення громадян на державну службу**. Так, протягом 2021 року вперше вступили на державну службу та прийняли Присягу державного службовця відповідно до Закону України «Про державну службу» – 11 осіб.

Відповідно до чинного законодавства з метою підвищення рівня професійної компетентності державних службовців, організовано безперервний процес з **підвищення рівня професійної компетентності державних службовців** за різними напрямками.



Протягом 2021 року (станом на 31.12.2021) **забезпечено підвищення рівня професійної компетентності 69%** державних службовців ДРС (**86 осіб**) від фактичної чисельності (124 особи). Всього протягом звітного періоду підвищили рівень професійної компетентності **85%** державних службовців ДРС (**105 осіб**), 19 з яких звільнилися з ДРС у 2021 році.

## Фінансове забезпечення

Державна регуляторна служба України фінансується виключно за рахунок Державного бюджету України за бюджетною програмою «Керівництво та управління у сфері регуляторної політики та ліцензування» (КПКВК 8681010).

Законом України від 15.12.2020 № 1080-IX «Про Державний бюджет України на 2021 рік» для ДРС передбачені поточні видатки на суму 69 253 917,00 грн.

### **Звіт про надходження та використання коштів за бюджетною програмою КПКВК 8681010 за 2021 рік:**

Показники	Затверджено на звітний рік, грн.	Використано за звітний період (рік), грн.
<b>Видатки - усього</b>	<b>69 253 917,00</b>	<b>65 524 071,09</b>
<b>Оплата праці і нарахування на заробітну плату</b>		
<i>Заробітна плата</i>	40 339 200,00	40 339 200,00
<i>Нарахування на оплату праці</i>	8 641 900,00	8 559 546,44
<b>Використання товарів і послуг</b>		
<i>Предмети, матеріали, обладнання та інвентар</i>	1 145 500,00	1 031 706,42
<i>Оплата послуг (крім комунальних)</i>	15 901 117,00	13 187 045,82
<i>Видатки на відрядження</i>	382 200,00	367 209,44
<b>Оплата комунальних послуг та енергоносіїв</b>		
<i>Оплата теплопостачання</i>	1 062 000,00	721 578,43
<i>Оплата водопостачання та водовідведення</i>	119 700,00	55 588,54
<i>Оплата електроенергії</i>	1 061 200,00	710 833,63
<i>Оплата природного газу</i>	4 000,00	2 729,88
<i>Оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг</i>	12 800,00	9 766,35
<b>Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку</b>	<b>403 400,00</b>	<b>402 525,00</b>
<b>Інші поточні видатки</b>	<b>180 900,00</b>	<b>136 341,14</b>



## Пріоритети роботи на 2022 рік

У 2022 році зусилля ДРС будуть орієнтовані на виконання заходів, спрямованих на реалізацію завдань, визначених:

- ✓ **Національною економічною стратегією до 2030 року**
- ✓ **Планом пріоритетних дій Уряду на 2022 рік**
- ✓ **Стратегією Державної регуляторної служби України на 2021-2022 роки**

### Національна економічна стратегія до 2030 року

*ДРС розроблено 50 деталізованих заходів з метою її реалізації завдань Національна економічна стратегія до 2030 року. Третина з них буде реалізовуватися у 2022 році.*

### **ЗАВДАННЯ. Перегляд 100 відсотків нормативно-правових актів, що регулюють господарську діяльність**

Виявлення обставин, за яких регуляторні акти не могли бути прийнятими або схваленими уповноваженими на це органами виконавчої влади та на підставі звернень суб'єктів господарювання здійснення експертизи регуляторних актів центральних органів виконавчої влади щодо відповідності їх положень вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики, інформування відповідних регуляторних органів, відстеження результатів та формування загального звіту *із підготовкою проміжних щорічних звітів*.

Прийняття рішень про перегляд регуляторних актів за результатами проведеного аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів, відстеження результатів їх виконання та формування загального звіту *із підготовкою проміжних щорічних звітів*.

Прийняття рішень про усунення порушень принципів державної регуляторної політики, відстеження результатів їх виконання та формування загального звіту *із підготовкою проміжних щорічних звітів*.

Проведення публічних заходів за участю органів державної влади, органів місцевого самоврядування, народних депутатів України, депутатів місцевих рад, бізнесу, громадськості щодо перегляду нормативно-правових актів, які регулюють господарську діяльність, реалізації регуляторної політики та проведення дерегуляції на всіх рівнях з метою забезпечення максимальної прозорості, відкритості та комплексності вирішення цих питань *із підготовкою щорічної звітної інформації про проведену роботу*.

Проведення заходів, спрямованих на популяризацію необхідності правильного, якісного та ефективного перегляду нормативно-правового поля, яке регулює господарську діяльність *із підготовкою щорічної звітної інформації про проведену роботу.*

**ЗАВДАННЯ. Здійснення моніторингу нормативно-правових актів органів виконавчої влади, що регламентують видачу суб'єктам господарювання документів дозвільного характеру, на їх відповідність Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та підготовка пропозицій щодо оптимізації процедур з видачі документів дозвільного характеру**

Участь у супроводженні в комітетах Верховної Ради України, Секретаріаті Кабінету Міністрів України проєктів законів України та інших нормативно-правових актів, спрямованих на удосконалення порядків видачі документів дозвільного характеру та приведення у відповідність до основних вимог до дозвільної системи, визначених Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

Проведення аналізу практики застосування законодавства з питань ліцензування та проблемних питань для внесення відповідних змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з метою удосконалення його норм та розроблення проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

**ЗАВДАННЯ. Скорочення кількості дозволів**

Проведення аналізу ефективності дозвільної системи для внесення відповідних змін до законодавства з метою скорочення кількості документів дозвільного характеру та розроблення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)»

**ЗАВДАННЯ. Поширення застосування декларативного принципу започаткування діяльності**

Проведення аналізу ефективності дозвільної системи для внесення відповідних змін до законодавства з метою поширення застосування декларативного принципу започаткування діяльності та розроблення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо розширення застосування декларативного принципу)»

**ЗАВДАННЯ. Завершення розроблення та прийняття критеріїв ризику**

Здійснення моніторингу приведення органами державного нагляду (контролю) нормативно-правових актів у відповідність до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів

державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

### **ЗАВДАННЯ. Цифровізація сфери державного нагляду (контролю)**

Введення в дію ІАС ДНК.

## **План пріоритетних дій Уряду на 2022 рік**

**ЗАВДАННЯ.** Розроблення проекту закону щодо ефективного врегулювання питань, пов'язаних з формуванням та реалізацією державної регуляторної політики, дерегуляції, державного нагляду (контролю), ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

**ЗАВДАННЯ.** Розроблення проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція), зокрема, в частині скорочення кількості документів дозвільного характеру.

**ЗАВДАННЯ.** Забезпечення функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю).

## **Стратегія Державної регуляторної служби України на 2021-2022 роки**

### **Пріоритетні ЗАВДАННЯ ДРС на короткострокову перспективу:**

#### ***Щодо державної регуляторної політики:***

1. Недопущення прийняття регуляторних актів, що можуть спричинити надмірне та економічно необґрунтоване навантаження на бізнес.
2. Підвищення якості підготовки проектів регуляторних актів.
3. Створення неформального підходу до відстеження та перегляду діючих регулювань.
4. Підвищення рівня дотримання вимог та принципів державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування.

#### ***Щодо дерегуляції господарської діяльності***

5. Забезпечення координації регуляторних органів щодо системного перегляду регуляторних актів.
6. Координація формування пакетів нормативно-правових актів для проведення секторальних засідань Уряду з питань дерегуляції.
7. Виявлення та зупинення дії чинних регуляторних актів органів місцевого самоврядування, прийнятих з порушенням вимог Закону

України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

***Щодо державного нагляду (контролю)***

8. Забезпечення запровадження в повному обсязі ризик-орієнтованого підходу у системі державного нагляду (контролю).

9. Здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства дозвільними органами, органами ліцензування та органами державного нагляду (контролю).

10. Забезпечення функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю).

***Щодо дозвільної системи та ліцензування***

11. Участь у приведенні законів, інших нормативно-правових актів, які регулюють відносини, пов'язані з дозвільною системою у сфері господарської діяльності, у відповідність із законами України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

12. Участь у приведенні законів, інших нормативно-правових актів, які регулюють відносини, пов'язані з ліцензуванням у сфері господарської діяльності, у відповідність із Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

13. Посилення ролі Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування, у тому числі забезпечення належного функціонування Реєстру розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування.

---