



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Нетішинської міської ради
Хмельницької області**

вул. Шевченка, 1, м. Нетішин,
Хмельницька область, 30100

miskrada@netishynrada.gov.ua

Щодо проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацьовано проект рішення Нетішинської міської ради Хмельницької області «Про Правила благоустрою на території населених пунктів Нетішинської міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, додані до нього листом виконавчого комітету Нетішинської міської ради Хмельницької області від 29.08.2022 № 01/01-16-2435/2022.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів державної регуляторної політики, зокрема адекватності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У преамбулі проекту рішення та у пункті 1.2 розділу I Додатка до проекту рішення «Правила благоустрою на території населених пунктів Нетішинської міської територіальної громади» (далі – проект Правил) відсутнє посилання на Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджені	Пропонуємо преамбулу проекту рішення та пункт 1.2 розділу I проекту Правил доповнити посиланням на Типові правила.



Державна регуляторна служба України

№ 3432/20-22 від 23.09.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

<p>наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).</p>	
<p>Розділи III, VIII проекту Правил</p>	
<p>Ці розділи проекту Правил містять посилання на нормативні документи, що втратили чинність, зокрема у пункті 3.4 розділу III розробник посилається на ДСТУ 4100-2014 «Безпека дорожнього руху. Знаки дорожні. Загальні технічні умови. Правила застосування». Водночас його дію скасовано 01.11.2021 та замість нього прийнято ДСТУ 4100:2021 «Безпека дорожнього руху. Знаки дорожні. Загальні технічні умови. Правила застосування». Крім того, у цьому пункті розробник посилається на ДСТУ 2587:2010 «Безпека дорожнього руху. Розмітка дорожня. Загальні технічні вимоги. Методи контролювання. Правила застосування». Його дію скасовано 01.08.2021 та замість нього прийнято ДСТУ 2587:2021 «Безпека дорожнього руху. Розмітка дорожня Загальні технічні умови». Також у цьому пункті є посилання на ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», дію якого скасовано 01.01.2019 та на заміну прийнято ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» тощо. У розділі VIII розробник посилається на ДБН Б.2.2-5:2011 «Планування та забудова міст, селищ і функціональних територій. Благоустрій територій» тоді як з 14.06.2018 діє ДБН Б.2.2-5:2011 «Благоустрій територій. Зміна № 1».</p>	<p>Пропонуємо доопрацювати проект Правил з посиланням на чинні нормативні документи.</p>
<p>Пункт 3.4 розділу III проекту Правил</p>	
<p>Пунктом 3.4 розділу III проекту Правил, зокрема визначено, що тимчасове закриття вулиць і шляхів для руху транспорту</p>	<p>Останній абзац пункту 3.4 розділу III проекту Правил виключити, як такий, що не відповідає</p>

здійснюється розпорядженням міського голови, що не відповідає вимогам статей 26 та 26¹ Закону України «Про дорожній рух» та не є предметом регулювання проекту Правил.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами.

Згідно із статтею 26 Закону України «Про дорожній рух» при виконанні робіт в смузі відведення автомобільної дороги, вулиці та залізничного переїзду, якщо це загрожує безпечному чи безперебійному руху транспорту і пішоходів, організації, що відповідають за утримання автомобільної дороги, вулиці та залізничного переїзду, можуть закрити чи обмежити рух на основі погодженого з Національною поліцією ордера, який видається відповідним дорожнім органом, а в містах - службою місцевого державного органу виконавчої влади та місцевого самоврядування. У ордері викладаються умови заборони або обмеження руху, порядок інформування про це учасників дорожнього руху, заходи щодо безпеки дорожнього руху і строки проведення робіт. Обмеження або заборона руху без ордера можливі лише у випадках, пов'язаних із стихійними явищами, а також з необхідністю виконання аварійних робіт, про що повідомляється місцевим органам державної виконавчої влади, органам місцевого самоврядування і відповідним підрозділам Національної поліції. Обмеження або заборона руху без ордера можливі лише у випадках, пов'язаних із стихійними явищами, а

законодавству.

також з необхідністю виконання аварійних робіт, про що повідомляється місцевим органам державної виконавчої влади, органам місцевого самоврядування і відповідним підрозділам Національної поліції.

Статтею 26¹ Закону України «Про дорожній рух» встановлено, що тимчасово обмежувати або забороняти рух транспортних засобів, пішоходів на окремих ділянках вулиць, автомобільних доріг дозволяється під час проїзду автомобільним транспортом Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України, а також глав іноземних держав, парламентів і урядів, керівників міжнародних міжурядових організацій та іноземних делегацій, які перебувають в Україні з офіційним візитом. Безпечний та безперешкодний проїзд транспортних засобів з особами, зазначеними в частині першій статті 26¹ Закону України «Про дорожній рух», забезпечується відповідними підрозділами Національної поліції, Управління державної охорони України шляхом запровадження тимчасових обмежень, заборони руху інших учасників дорожнього руху або його регулювання відповідними підрозділами Національної поліції.

Розділ V проекту Правил

Розділ V проекту Правил містить вимогу до власників (користувачів, балансоутримувачів) зелених насаджень оформлення дозволу на видалення зелених насаджень. Проте частиною третьою статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб отримувати будь-які дозволи, погодження або інші документи дозвільного характеру, а також повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи. Відповідно до

Пропонуємо виключити з розділу V проекту Правил положення щодо необхідності отримання дозволу на видалення зелених насаджень. З пункту 1.2 розділу I проекту Правил виключити посилання на Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

<p>частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI, яким забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримувати документи дозвільного характеру, не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.</p>	
<p>У розділі V проекту Правил встановлені заборони при використанні об'єктів благоустрою зеленого господарства, які не у повній мірі узгоджуються з обмеженнями встановленими статтею 16 Закону про благоустрій та пунктом 4.2 розділу 4 Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10 квітня 2006 року № 105, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 липня 2006 року за № 880/12754 (далі – Правила утримання зелених насаджень).</p>	<p>Пропонуємо перелік заборон при використанні об'єктів благоустрою зеленого господарства, визначених розділом V проекту Правил привести у відповідність з вимогами, встановленими статтею 16 Закону про благоустрій та пунктом 4.2 розділу 4 Правил утримання зелених насаджень.</p>
<p>Розділ VI проекту Правил</p>	
<p>В абзаці третьому розробник застосував скорочення «балансоутримувач», поєднавши терміни «власник», «орендар», «керівник підприємств, установ, організацій», «юридична особа», «фізична особа». Проте, законодавство розрізняє зазначені терміни і не допускає підміни цих понять. Статтею 10 Закону про благоустрій визначено, що балансоутримувачами об'єктів благоустрою є підприємства, установи, організації, визначені на конкурсних засадах, відповідальні за утримання об'єктів благоустрою.</p>	<p>3 абзацу третього розділу VI проекту Правил виключити слова «далі - балансоутримувач» і в подальшому не ототожнювати різні за значенням терміни.</p>
<p>Розділ IX проекту Правил</p>	
<p>Розділом IX проекту Правил встановлюється</p>	<p>3 метою уникнення перевищення</p>

порядок демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі ТС) та малих архітектурних форм (далі - МАФи) на території населених пунктів Нетішинської міської територіальної громади. Проте законами України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів» та іншими нормативними актами не визначено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати порядки демонтажу ТС та МАФів.

Пунктами 2.29–2.30 розділу II Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за № 1330/20068 передбачено, що у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди вона підлягає демонтажу. Розміщення ТС самовільно забороняється. Аналогічну заборону містить пункт 5 частини першої статті 16 Закону про благоустрій на об'єктах благоустрою, відповідно до якої забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо. Відповідно до статті 38 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у разі виявлення факту самочинного будівництва об'єкта, перебудова якого з метою усунення істотного відхилення від проекту або усунення порушень законних прав та інтересів інших осіб, істотного порушення будівельних норм є неможливою, посадова особа органу державного архітектурно-будівельного контролю видає особі, яка здійснила (здійснює) таке будівництво, припис про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних

повноважень пропонуємо розділ IX проекту Правил та додаток до нього виключити, як такий, що не відповідає чинному законодавству.

норм, державних стандартів і правил з визначенням строку для добровільного виконання припису. У разі якщо особа в установленій строк добровільно не виконала вимоги, встановлені у приписі, орган державного архітектурно-будівельного контролю подає позов до суду про знесення самочинно збудованого об'єкта та компенсацію витрат, пов'язаних з таким знесенням. Виконання рішення суду, що набрало законної сили, щодо знесення самочинно збудованого об'єкта здійснюється відповідно до Закону України «Про виконавче провадження». Отже об'єкти самочинного будівництва підлягають знесенню виключно за рішенням суду.

Відповідно до статті 41 Конституції України ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності. Конфіскація майна може бути застосована виключно за рішенням суду у випадках, обсязі та порядку, встановлених законом. Статтею 124 Конституції України передбачено, що делегування функцій судів, а також, привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються.

Окремо звертаємо увагу, що визначення терміну демонтаж (знесення) ТС, МАФ в законодавстві відсутнє, а органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями визначати терміни не передбачені законами або змінювати їх значення своїми рішеннями.

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР