

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства економіки України
«Про затвердження Змін у додаток 4 до Типового положення про порядок
проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 18 Закону України «Про охорону праці» працівники під час прийняття на роботу і в процесі роботи повинні проходити за рахунок роботодавця інструктаж, навчання з питань охорони праці, з надання першої медичної допомоги потерпілим від нещасних випадків і правил поведінки у разі виникнення аварії.

Типове положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затверджене наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26.01.2005 № 15, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 15.02.2005 за № 261/10511 (далі – Типове положення) встановлює порядок навчання та перевірки знань з питань охорони праці посадових осіб та інших працівників у процесі трудової діяльності.

Норми Закону України «Про охорону праці» визначають, що державна політика в галузі охорони праці базується на принципах, зокрема:

пріоритету життя і здоров'я працівників, повної відповідальності роботодавця за створення належних, безпечних і здорових умов праці;

комплексного розв'язання завдань охорони праці на основі загальнодержавної, галузевих, регіональних програм з цього питання та з урахуванням інших напрямів економічної і соціальної політики, досягнень в галузі науки і техніки та охорони довкілля;

встановлення єдиних вимог з охорони праці для всіх підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності та видів діяльності;

адаптації трудових процесів до можливостей працівника з урахуванням його здоров'я та психологічного стану;

використання світового досвіду організації роботи щодо поліпшення умов і підвищення безпеки праці на основі міжнародного співробітництва.

Діюча система управління охороною праці в умовах загострення стресових ситуацій та наявних потенційних загроз не в повній мірі сприяє розробці та впровадженню роботодавцями заходів для підтримки ментального здоров'я працівників, застосуванню практики саморегуляції, що має безпосередній вплив на фізичне здоров'я, добробут, взаємодію з іншими людьми, а також на безпечні умови роботи та працездатність.

Потребує удосконалення системи формування та підтримки професійної компетентності фахівців у сфері охорони психічного здоров'я, що створить цілісну та ефективну систему охорони психічного здоров'я населення та сприятиме покращенню якості життя.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Міністерство економіки України з питань праці

На від 12.07.2024

І. А. ПІДКОСУБИ

Свериденко Юлія Анатоліївна

Освітній аттестат

3040000007EB82C0086BFC600

Дійсний з 11.11.2023 2:52:18 по 09.11.2024 2:52:18

Мінекономіки



4703-02/48858-03 від 09.07.2024 09:14

Забезпечення регулювання діяльності у сфері охорони психічного здоров'я планується за рахунок внесення відповідних змін до законодавства у сфері охорони психічного здоров'я, створення належної інформаційно-ресурсної бази та використання сучасних технологій, підвищення рівня знань у сфері охорони психічного здоров'я, приведення освіти фахівців у сфері охорони психічного здоров'я у відповідність із сучасними світовими стандартами, посилення ролі фахівців сфери охорони психічного здоров'я через відповідні зміни у стандартах підготовки фахівців та регуляції професійної діяльності.

На законодавчому рівні відбувається реформування сфери ментального здоров'я та прийнято і впроваджується цілий комплекс заходів, спрямованих на створення системи психологічної та соціальної допомоги задля можливості реалізації людиною свого власного потенціалу, подолання стресу, підвищення продуктивності праці на роботі та підтримки психосоціального стану.

Так, постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.2022 № 539 утворено Міжвідомчу координаційну раду з питань охорони психічного здоров'я та надання психологічної допомоги особам, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України (далі – Міжвідомча координаційна рада), постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2023 № 301 створено координаційний центр з психічного здоров'я для модерування Всеукраїнської програми психічного здоров'я в Україні – Всеукраїнської програми ментального здоров'я «Ти як?» (далі – Координаційний центр), розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1018 схвалено Концепцію розвитку охорони психічного здоров'я в Україні на період до 2030 року (далі – Концепція розвитку психічного здоров'я), розпорядженням від 07.04.2023 № 312 – схвалено Стратегію державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та затверджено операційний план заходів з її реалізації у 2023-2025 роках (далі – Операційний план).

Реалізація вищевказаних нормативно-правових актів має на меті покращення якості життя та дотримання прав і свобод людини через застосування дієвих заходів у сфері охорони ментального здоров'я, і в свою чергу:

Міжвідомчою координаційною радою на сьогодні напрацьовано Цільову модель системи надання послуг у сфері ментального здоров'я, яка стане основою для урядових рішень та підготовки Закону про ментальне здоров'я; здійснюються заходи щодо розбудови регіональної мережі центрів психічного здоров'я;

Координаційним центром створено розгалужену мережу кваліфікованих фахівців з ментального здоров'я; впроваджено зміни в доступності психосоціальної допомоги населенню; постійно впроваджуються ініціативи Всеукраїнської програми ментального здоров'я «ТИ як?»; створюється дієва державна система психосоціальної підтримки та супроводження для громадян, які потребують фахової допомоги;

У рамках виконання Концепції розвитку психічного здоров'я створений національний контакт-центр для отримання першої психологічної допомоги, особам, які її потребують. Особлива увага приділяється створенню належних умов функціонування Державного закладу «Центр психічного здоров'я та реабілітації ветеранів «Лісова поляна» МОЗ України», який є унікальним за переліком надання специфічних послуг у сфері психічного здоров'я. Створено відповідні карти закладів охорони здоров'я, що надають психіатричну допомогу.

На сьогодні, внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України посилюються процеси переміщення осіб на території України та за її межі. Внутрішньо переміщені особи потребують всебічної підтримки як в процесі переміщення, так і в період адаптації після переміщення, і під час подальшої інтеграції.

Основна увага по реалізації завдань Операційного плану - адаптація та подальша інтеграція внутрішньо переміщених осіб у приймаючих громадах: доступ до освітніх послуг, працевлаштування, підтримка самозайнятості. Важливою складовою є надання фахової психологічної допомоги.

Одним із завдань Операційного плану є створення умов для організації психосоціальної підтримки на робочому місці для внутрішньо переміщених осіб, які працевлаштувалися за новим місцем проживання.

Враховуючи вищезазначене та з метою розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці та доповнення новою темою Типового положення, відповідно до статті 18 Закону України «Про охорону праці» розроблено проект наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці».

Проектом акта передбачено унести зміни у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затвердженого наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26.01.2005 № 15, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.02.2005 за № 231/10511, доповнивши перелік Програм новою темою «Психосоціальна підтримка та перша психологічна допомога на робочому місці».

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив є:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---------------------------------------|-----|----|
| Громадяни України | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб'єкти господарювання (роботодавці) | Так | - |

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки згідно з положеннями чинного законодавства (стаття 28 та

стаття 33 Закону України «Про охорону праці») опрацювання та прийняття нових, перегляд і скасування чинних нормативно-правових актів з охорони праці провадяться центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування

державної політики у сфері охорони праці та вноситься ним на розгляд центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у зазначеній сфері, яким, в свою чергу, опрацьовуються та приймаються.

Також, статтею 18 Закону України «Про охорону праці» встановлено, що порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці визначається типовим положенням, що затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування політики у сфері охорони праці. Отже, регулювання суспільних відносин у сфері охорони праці належить до компетенції відповідного органу виконавчої влади.

II. Цілі державного регулювання

Психічне здоров'я, благополуччя та хвороби є важливими складовими загального здоров'я та благополуччя працівників. Захист психічного здоров'я та безпеки працівників на робочому місці має бути пріоритетом на рівні з фізичною безпекою. Забезпечення психічного здоров'я на робочому місці вимагає постійного лідерства та відданості з боку керівників, підтримки з боку менеджерів, керівників і працівників, співчутливих і гнучких політик і програм, сприяння освіти, обізнаності та глибокого розуміння і поваги до складнощів психічного здоров'я, благополуччя і хвороб.

Метою прийняття проекту наказу є розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці та доповнення темою психосоціальної підтримки та перша психологічна допомога на робочому місці.

Основними цілями прийняття проекту регуляторного акта є:

- удосконалення процедури організації навчання і перевірки знань з питань охорони праці;
- захист психічного здоров'я та безпека працівників на робочому місці;
- застосування превентивних заходів для виявлення, попередження та уникнення стресових ситуацій.
- напрацювання і впровадження інструментів психологічної регуляції на робочому місці;
- розробка програм психосоціальної підтримки з урахуванням напрямку діяльності підприємства, особливостей трудового процесу;
- мотивація та стимулювання працівника в процесі трудової діяльності, що забезпечує сприятливу робочу атмосферу та підвищення продуктивності праці.
- підвищення рівня захисту життя та здоров'я працівників;
- зниження рівня та зменшенню частоти виробничого травматизму, аварій

та професійних захворювань;

- покращення інвестиційного клімату в Україні.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Видання регуляторного акта є обґрунтованим та ефективним способом досягнення зазначених цілей.

Для оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей вибрано дві альтернативи: збереження чинного Типового положення без змін та видання запропонованого проекту наказу.

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|--|
| Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін | Чинне Типове положення за наявного обсягу тематичних планів і програм не охоплює і не розкриває сферу проблемних питань, що виникають на робочому місці. Не передбачені рекомендовані способи та інструменти психосоціальної підтримки, що не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I |
| Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу | Вирішує описану проблему, є необхідним способом для забезпечення ментального здоров'я та дотримання безпечних умов праці працівників на робочому місці |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Збереження чинних норм Типового положення без змін не є доцільним, оскільки повсякденні зміни в соціально-економічному розвитку суспільства у період воєнного стану зумовили цілу низку проблемних питань, які потребують врегулювання за рахунок більш прогресивних підходів та методів.

Роботодавцю для забезпечення заходів, спрямованих на збереження життя, здоров'я і працездатності працівника на робочому місці в процесі трудової діяльності необхідно впровадити та застосовувати дієві засоби психосоціальної підтримки, врегулювання стресових ситуацій, встановлення емоційної стабілізації та сприятливої робочої атмосфери.

Результатом розробки програми психосоціальної підтримки на підприємстві з урахуванням особливостей виробництва, напрямку діяльності, режиму роботи та впровадження інструментів психологічної регуляції на всіх етапах робочого процесу, перш за все буде позитивний психологічний клімат у колективі, що забезпечуватиме високі результати діяльності, трудову дисципліну, мінімізацію конфліктних ситуацій, низьку плинність кадрів, попередження травм, професійних захворювань, нещасних випадків.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|---|----------|
| Альтернатива 1. | Недостатній рівень реалізації суб'єктами господарювання | Відсутні |

| | | |
|--|---|----------|
| Збереження чинного Типового положення без змін | (роботодавцями) завдань та заходів по виконанню прийнятих на державному рівні законодавчих ініціатив у сфері ментального здоров'я, зокрема, через відсутність у Типовому положенні теми психосоціальної підтримки | |
| Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу | Забезпечення реалізації виконання законодавчих актів за рахунок розробки та впровадження програм психосоціальної підтримки у визначених сферах життєдіяльності суспільства | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|---|
| Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін | Проведення навчання та забезпечення обсягу знань працівників лише в межах визначених діючим Типовим положенням тематичних планів і програм | Не містить необхідних заходів для забезпечення підтримки психічного здоров'я працівників та практичних методів подолання, врегулювання стресових ситуацій на робочому місці |
| Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу | Забезпечення конституційних прав громадян на збереження життя й здоров'я, як найвищої соціальної цінності, гарантувавши їм право на належні, безпечні та здорові умови праці. Розробка та впровадження заходів психосоціальної підтримки для працівників на підприємстві та інструментів саморегуляції в стресових ситуаціях. Підтримка ментального здоров'я працівників – як запорука безпеки на виробництві та продуктивності праці | Відсутні. Не потребує додаткових фінансових витрат |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (роботодавців)

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|----------|-------|----------|
| Кількість суб'єктів господарювання (роботодавців), які підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 261 992* | 0 | 261 992* |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків* | 0 | 0 | 100 | 0 | 100 |

Примітка. *Збір статистичних даних про проведення навчання з питань охорони праці на підприємствах (роботодавцями) Державна служба України з питань праці не здійснює.

Кількість суб'єктів, на яких розповсюджуватиметься регулювання наведено на підставі останніх даних Державної служби статистики за 2022 рік <http://www.ukrstat.gov.ua/>.

Останні офіційні статистичні дані (без урахування результатів діяльності банків, бюджетних установ, тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим, м. Севастополя та частини тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях) по кількості діючих підприємств за видами економічної діяльності з розподілом на великі, середні, малі та мікропідприємства наведені за 2020 рік. Диференціація суб'єктів господарювання в 2022 році на великі, середні, малі та мікропідприємства не визначена, тому питому вагу суб'єктів господарювання (роботодавців) у загальній кількості (враховуючи показник диференціації за 2020 рік) прийнято за 100% (таблиця «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) і відповідно здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|--|--|
| Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін | Проведення навчання та забезпечення обсягу знань працівників лише в межах визначених діючим Типовим положенням тематичних планів і програм | <p>Зміст та обсяг предмета «Охорона праці» для підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників, які залучаються до виконання робіт підвищеної небезпеки, визначаються типовим навчальним планом і типовою навчальною програмою з предмета «Охорона праці», що затверджуються МОН та погоджуються Держпраці.</p> <p>Теоретична частина предмета «Охорона праці» - вивчається обсягом не менше 30 годин;</p> <p>- під час перепідготовки та підвищення кваліфікації - не менше 15 годин.</p> <p>Специфічні питання охорони праці для конкретних професій мають вивчатися в курсах спеціальних та загальнотехнічних дисциплін.</p> <p>Теоретична частина предмета «Охорона праці» під час професійної підготовки працівників для виконання робіт, які не належать до переліку робіт з підвищеною небезпекою:</p> <p>- вивчається в обов'язку не менше 10 годин;</p> <p>- під час перепідготовки та підвищення кваліфікації - не менше</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | | 8 годин. |
| Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу | Розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці та доповнення новою темою Типового положення – «Психосоціальна підтримка та перша психологічна допомога на робочому місці» не передбачає збільшення обсягу годин предмета «Охорона праці», забезпечує позитивний психологічний клімат у колективі, підвищення продуктивності праці, ефективності виробництва, дотримання трудової дисципліни, мінімізацію конфліктних ситуацій, низьку плинність кадрів, попередження травм, зменшення захворюваності, професійних захворювань, нещасних випадків. | Не передбачаються додаткові фінансові витрати роботодавцями, працівники яких проходять навчання з питань охорони праці при впровадженні Альтернативи 2, так як розширення переліку новою темою входить у часовий обсяг, визначений Типовим положенням |

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
|---|----------------------|
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання (роботодавців) згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання (роботодавця), які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | 182 739 420,00 грн* |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання (роботодавців) згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання (роботодавця), які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | 182 739 420,00 грн* |

*Суми витрат Альтернативи 1 і Альтернативи 2 є однаковими, оскільки розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці та доповнення новою темою Типового положення – «Психосоціальна підтримка та перша психологічна допомога на робочому місці» не передбачає збільшення обсягу годин предмета «Охорона праці».

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|--|---|---|
| Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін | 1 | Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). |
| Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу | 4 | Прийняття регуляторного акта забезпечує покращення ментального здоров'я працівників. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|---|--|---|---|
| Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін | Відсутні | Витрати, суб'єктів господарювання (роботодавців) в межах планових обсягів | Дана альтернатива є неефективною, оскільки не дозволяє вирішити поточні проблеми |
| Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу | Вигоди для держави полягають в удосконаленні нормативно-правової бази. Вигоди для громадян полягають у можливості застосування превентивних заходів для попередження чи зниження негативних наслідків у стресових ситуаціях, створенні безпечних умов на робочих місцях. Вигоди для суб'єктів господарювання (роботодавців) полягають у створенні позитивного психологічного клімату | Витрати для суб'єктів господарювання (роботодавців) не передбачають додаткових коштів, бо розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці внаслідок доповнення новою темою, передбачено в межах визначеного Типовим положенням обсягу годин навчання | Впровадження даної альтернативи забезпечить підвищення працездатності працівників та ефективності виробництва |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | серед працівників, підвищенні продуктивності праці та ефективності виробництва | | |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта | |
| Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін | Не прийняття вказаного регуляторного акта призведе до погіршення безпекової ситуації на виробництві та відсутності заходів психосоціальної підтримки на підприємстві | Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. | |
| Альтернатива 2. Внесення змін до Типового положення | Такий спосіб відповідає вимогам чинного законодавства України. Завдяки прийняттю проекту акта розв'язується проблема та досягаються зазначені цілі. | Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. | |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Цілі державного регулювання планується досягти шляхом внесення змін до Типового положення.

Прийняття проекту акта призведе до:

- Розробки та впровадження заходів психосоціальної підтримки на підприємстві та інструментів саморегуляції в стресових ситуаціях.
- Підтримки ментального здоров'я працівників - як запоруки безпеки на виробництві та підвищення продуктивності праці
- Напрацювання і впровадження інструментів психологічної регуляції на робочому місці;
- Розробки програм психосоціальної підтримки з урахуванням напрямку діяльності підприємства, особливостей трудового процесу.

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно:

органам державної влади погодити за затвердити запропоновані зміни; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акту немає. Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування. Витрати здійснюватимуться в рамках бюджетного фінансування органів виконавчої влади.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органу виконавчої влади не передбачаються, а тому розрахунок витрат згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) та витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Додаток 4 (Тест малого підприємництва) до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), наведено в додатках 1 і 2 до даного Аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт набирає чинності від дня опублікування та розрахований на довгострокову дію, оскільки він регулює відносини, що мають перманентний характер.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Строк дії акта буде залежати від чинності нормативно-правових актів з охорони праці.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

| | |
|---|--|
| Кількість суб'єктів господарювання (роботодавців), на яких поширюється дія акту | Дія акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання (роботодавців), працівники яких проходять навчання та перевірку знань з питань охорони праці |
| Рівень поінформованості суб'єктів господарювання (роботодавців) та/або фізичних осіб. | Високий. Проект акта розміщено для оприлюднення на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці. |
| Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів | Не передбачається |
| Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання (роботодавцями) та / або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта | Витрати та обсяг годин предмета «Охорона праці» залишаються на рівні, що і до прийняття проекту акта |

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, шляхом аналізу оперативних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичними методом шляхом аналізу статистичних даних.

Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО

_____ 2024

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (роботодавця), які виникають внаслідок дії регуляторного акта (згідно із додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--|--|---|
| | | навчання під час прийняття на роботу (відповідно до глави 5 Типового положення) | періодичне навчання, один раз на три роки (відповідно до глави 5 Типового положення) |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 30 год (обсяг часу, витрачений працівником суб'єкта господарювання (роботодавця) при проходженні навчання з предмета «Охорона праці» x 23,25 грн* = 697,50 грн | 15 год (обсяг часу, витрачений працівником суб'єкта господарювання (роботодавця) при проходженні навчання в зв'язку з перепідготовкою/підвищенням кваліфікації (в середньому) x 23,25 грн* = 348,75 грн |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | - |
| 4 | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, | - | - |

| | | | |
|----|---|---------------------------|--------------------------|
| | проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | | |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | - | - |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень | 697,50 грн | 348,75 грн |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання (роботодавців), на яких буде поширено регулювання, одиниць | 261 992 | 261 992 |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання (роботодавців) на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень | 182 739 420,00 грн | 91 369 710,00 грн |

* Вартість 1 години навчання з охорони праці визначена, виходячи із середньої вартості послуги у вигляді проведення навчання з охорони праці, що надають навчальні центри (так, при середній вартості послуги в сумі 930,0 грн у вигляді проведення навчання з охорони праці (загальний курс – 40 годин), вартість 1 години становить – 23,25 грн).

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п'ять років |
|---|---|---------------------|------------------------|
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 697,50 | | 348,75 |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | | Витрати за п'ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності | - | | - |

| у сплаті податків/зборів) | | | | |
|---|--|---|--------------|------------------------|
| Вид витрат | Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
| Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | - | - | - | - |

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

| Вид витрат | Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|--|--|--|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - | - | - | - |

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п'ять років |
|------------|---|---|--------------------------|------------------------|
| | | | | |

| | | | | |
|---|---|--------------------------------------|-------------------------------|---|
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | - | - | - | - |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років | |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | - | - | - | |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | | Витрати за п'ять років | |
| Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу | - | | - | |

ТЕСТ**малого підприємництва (М-Тест)****1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «28» листопада 2023 р. по «11» січня 2024 р.

| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|------------------|--|--|--|
| 1 | Телефонні дзвінки | 41 | Пропозиції підтримуються |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 261 992 (одиниць), у тому числі малого підприємництва (одиниць) та мікро-підприємництва 0 (одиниць);

збір статистичних даних про проведення навчання з питань охорони праці на підприємствах (роботодавцями) Державна служба України з питань праці не здійснює.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

У розрахунку вартості 1 години навчання з охорони праці врахована середня вартість послуги у вигляді проведення навчання з охорони праці, що надається навчальними центрами.

Оціночно, при середній вартості послуги в сумі 930,0 грн у вигляді проведення навчання з охорони праці (загальний курс) в обсязі 40 годин, вартість 1 години навчання становить – 23,25 грн.

| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний) | Витрати за п'ять років |
|------------------|---------------------|---|---------------------------|------------------------|
| | | | | Відповідно до глави |

| | | | | |
|---|--|---|------|--|
| | | | рік) | 5 Типового положення проводиться періодичне навчання, один раз на три роки |
| Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i> | - | - | - |
| 2 | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному</i> | - | - | - |

| | | | | |
|---|--|---------|---|---|
| | <i>суб'єкту малого підприємництва</i> | | | |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 6 | Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i> | | | |
| 7 | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 261 992 | | |
| 8 | Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X</i> <i>кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i> | X | X | X |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i> | - | - | - |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i> | - | - | - |
| 11 | Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта</i> | - | - | - |

| | | | | |
|----|--|---|---|---|
| | <i>малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i> | | | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i> | - | - | - |
| 13 | Інші процедури (уточнити): Вартість послуги з навчання з охорони праці, що надає навчальний центр | 30 год (обсяг часу, витрачений працівником суб'єкта господарювання (роботодавця) при проходженні навчання з предмета «Охорона праці» (в середньому) x 23,25 грн. = 697,50 грн* | | 15 год (обсяг часу, витрачений працівником суб'єкта господарювання (роботодавця) при проходженні навчання з предмета «Охорона праці» в зв'язку з перепідготовкою/підвищенням кваліфікації (в середньому) x 23,25 грн = 348,75 грн* |
| 14 | Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i> | 697,50 | | 348,75 |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 261 992 | | 261 992 |
| 16 | Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i> | 182 739 420,0 | | 91 369 710,0 |

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання | За п'ять років |
|------------------|----------|------------------------|----------------|
| | | | Обов'язкове |

| | | (стартовий) | періодичне навчання |
|---|---|----------------------|---------------------|
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | X | X |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, гривень | 182 739 420,0 | 91 369 710,0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 182 739 420,0 | 91 369 710,0 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | X | X |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 182 739 420,0 | 91 369 710,0 |

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Витрати для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не є обтяжливими, тому компенсаторні заходи для суб'єктів малого підприємництва не застосовуються.



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 279-00-85, факс (044) 289-55-24
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба України

**Про погодження проєкту наказу
Міністерства економіки України**

Державна служба України з питань праці листом від 14.02.2024 № 626/1/2.5-24а надсилала на погодження проєкт наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці» (далі – проєкт наказу).

У зв'язку з наданням зауважень Державною регуляторною службою України, викладених в листі від 28.02.2024 № 801/20-24, та враховуючи пропозиції інших зацікавлених органів і соціальних партнерів, Держпраці доопрацьовано проєкт наказу, який відповідно до вимог статей 18, 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» погоджений Міністерством економіки України в новій редакції.

Враховуючи вищевикладене та відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Держпраці з метою одержання зауважень і пропозицій надсилає на розгляд проєкт наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці» та просить погодити його.

- Додатки:
1. Проєкт наказу зі змінами на 4 арк.;
 2. Порівняльна таблиця на 6 арк.;
 3. Пояснювальна записка на 4 арк.;
 4. Аналіз регуляторного впливу на 21 арк.;
 5. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту наказу на 1 арк.

Голова

Ігор ДЕГНЕРА

Валентина Михайленко 279 05 53

UB
Державна служба України з питань праці
№2558/1/2.5-24а від 12.07.2024
КЕП: Дегнера І. А. 12.07.2024 13:06
3FAA9288358EC00304000000F7C71F00C228BD00



Державна служба України з питань праці



ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці»

11 липня 2024

11 липня 2024

Проект наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці» (далі – проект акта) підготовлено з метою розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці та доповнення темою психосоціальної підтримки та першої психологічної допомоги на робочому місці.

Пропозиції та зауваження до зазначеного проекту акта приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення за наступною адресою: Державна служба України з питань праці, 01601, м. Київ, вул. Десятинна, 14; e-mail: dsp@dsp.gov.ua; факс/тел.: (044) 278-23-22.

Проект акта оприлюднений шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Держпраці: www.dsp.gov.ua (розділ „Діяльність” → підрозділ „Регуляторна діяльність”, розділ „Громадянам” → підрозділ „Консультації з громадськістю”).

[Проект наказу](#)

[Зміни до проекту наказу](#)

[Порівняльна таблиця](#)

[Пояснювальна записка](#)

[Аналіз регуляторного впливу](#)



УВ
Державна служба України з питань праці
№2558/1/2.5-24а від 12.07.2024
КЕП: Дегнера І. А. 12.07.2024 13:06
3FAA9288358EC00304000000F7C71F00C228BD00



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

НАКАЗ

№ _____

Київ

**Про затвердження Змін
у додаток 4 до Типового
положення про порядок
проведення навчання
і перевірки знань з питань
охорони праці**

Відповідно до статті 28 Закону України “Про охорону праці”, Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312, та пункту 9 Положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2021 року № 124),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затвердженого наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26 січня 2005 року № 15, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 лютого 2005 року за № 231/10511, що додаються.

2. Департаменту праці забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Державна служба України з питань праці

На від 12.07.2024

І. А. ПІДКОСУБІН

ЕС

С

С

С

Свириденко Юлія Анатоліївна

С

С

С

С

Мінекономіки



4703-02/48858-03 від 09.07.2024 09:14

Дійсний з 11.11.2023 2:52:18 по 09.11.2024 2:52:18

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра економіки України згідно з розподілом обов'язків.

Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО

4708

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства економіки України
від _____ року № _____

Зміни

у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці

1. Доповнити розділ «Тематичний план» після теми 7 новою темою 8 «Психосоціальна підтримка та перша психологічна допомога на робочому місці».

У зв'язку з цим теми 8, 9 вважати темами 9, 10 відповідно.

2. Доповнити розділ «Програма» після теми 7 новою темою 8 такого змісту:

«ТЕМА 8. ПСИХОСОЦІАЛЬНА ПІДТРИМКА ТА ПЕРША ПСИХОЛОГІЧНА ДОПОМОГА НА РОБОЧОМУ МІСЦІ

Поняття ментального здоров'я на роботі. Визначення психологічно безпечного робочого середовища. Ознаки психоемоційних порушень, виявлення та способи попередження психологічних і поведінкових наслідків.

Визначення ролі психологічної безпеки та культури безпеки у житті працівників та досягненні результатів організації.

Способи та інструменти психологічної самопомоги та саморегуляції.

Прояви дискримінації, рівності та інклюзивності у робочих відносинах, як чинник психосоціальних ризиків. Заходи попередження та протидії різним формам дискримінації.

Теоретичні основи стресу. Методи самовизначення/визначення стресу. Поняття стресостійкості. Розвиток резильєнтності, як складової ментального здоров'я.

Визначення психосоціальних факторів, пов'язаних з конкретною роботою чи галуззю. Вплив психосоціальних факторів на виникнення стресу на робочому місці. Вплив стресу на працездатність та безпеку праці, виникнення нещасних випадків та погіршення стану ментального здоров'я працівників.

Оцінка психосоціальних ризиків для ментального здоров'я, в тому числі потенційних. Практичні методи усунення психосоціальних факторів та/або зниження рівня психосоціальних ризиків. Керування психосоціальними ризиками на робочому місці.

Загальний огляд системи управління ментальним здоров'ям на роботі. Основи надання першої психологічної допомоги на робочому місці.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Міністерства України з питань праці

На від 12.07.2024

І. А. ПІДКОСУБІН Свиріденко Юлія Анатоліївна

Електронний підпис: 3FA92A8358E6003040000007EB82C0086BFC600

Дійсний з 11.11.2023 2:52:18 по 09.11.2024 2:52:18

Мінекономіки



4703-02/48858-03 від 09.07.2024 09:14

Психосоціальна підтримка на робочому місці, її цілі та елементи. Дії роботодавця для збереження ментального здоров'я працівника.

Ненасильницькі комунікації як складова психологічно безпечного робочого простору.».

У зв'язку з цим теми 8, 9 вважати темами 9, 10 відповідно.

3. У примітці теми 9 розділ «Програма» цифру «9» замінити цифрами «10».

Директор департаменту праці
та зайнятості

Роман ПОКЛОНСЬКИЙ

| Зміст положення (норми) чинного законодавства | Зміст відповідного положення (норми) проекту акта |
|---|---|
| <p style="text-align: center;">Програма</p> <p>...</p> <p style="text-align: center;">ТЕМА 7. НАДАННЯ ДОМЕДИЧНОЇ ДОПОМОГИ ПОТЕРПІЛИМ У РАЗІ НЕЩАСНОГО ВИПАДКУ</p> <p>Стислі основи анатомії та фізіології людини.</p> <p>Поняття домедичної допомоги. Основні принципи надання домедичної допомоги і правильність, доцільність дій, швидкість, рішучість, спокій. Домедична допомога при кровотечі. Класифікація кровотечі. Основні види кровотечі, їх ознаки. Домедична допомога при капілярній кровотечі. Домедична допомога при артеріальній та венозній кровотечі. Засоби зупинки кровотечі. Зупинка кровотечі притискуванням пошкодженої судини до підлеглої кістки, максимальним згинанням кінцівки. Зупинка кровотечі за допомогою джгута чи джгута-закрутки.</p> <p>Способи реанімації, підготовки потерпілого до реанімації. Штучне дихання способом “з рота в рот” чи “з рота в ніс”.</p> <p>Непрямий (закритий) масаж серця. Домедична допомога при потопленні.</p> <p>Види електротравм. Безпечні методи звільнення потерпілого від дії електричного струму. Термічна, електрична та біологічна дія електричного струму на організм людини. Правила надання домедичної допомоги потерпілим від ураження електричним струмом.</p> <p>Домедична допомога при ударах. Струс головного мозку. Удари в області хребта. Синдром здавлювання. Домедична допомога при вивихах і розтягненні зв’язок.</p> <p>Домедична допомога при отруєнні газами. Симптоми отруєнь. Вплив різних газів на організм людини і його наслідки.</p> <p>Домедична допомога при пораненнях. Визначення та</p> | <p style="text-align: center;">Програма</p> <p>...</p> <p style="text-align: center;">ТЕМА 7. НАДАННЯ ДОМЕДИЧНОЇ ДОПОМОГИ ПОТЕРПІЛИМ У РАЗІ НЕЩАСНОГО ВИПАДКУ</p> <p>Стислі основи анатомії та фізіології людини.</p> <p>Поняття домедичної допомоги. Основні принципи надання домедичної допомоги і правильність, доцільність дій, швидкість, рішучість, спокій. Домедична допомога при кровотечі. Класифікація кровотечі. Основні види кровотечі, їх ознаки. Домедична допомога при капілярній кровотечі. Домедична допомога при артеріальній та венозній кровотечі. Засоби зупинки кровотечі. Зупинка кровотечі притискуванням пошкодженої судини до підлеглої кістки, максимальним згинанням кінцівки. Зупинка кровотечі за допомогою джгута чи джгута-закрутки.</p> <p>Способи реанімації, підготовки потерпілого до реанімації. Штучне дихання способом “з рота в рот” чи “з рота в ніс”.</p> <p>Непрямий (закритий) масаж серця. Домедична допомога при потопленні.</p> <p>Види електротравм. Безпечні методи звільнення потерпілого від дії електричного струму. Термічна, електрична та біологічна дія електричного струму на організм людини. Правила надання домедичної допомоги потерпілим від ураження електричним струмом.</p> <p>Домедична допомога при ударах. Струс головного мозку. Удари в області хребта. Синдром здавлювання. Домедична допомога при вивихах і розтягненні зв’язок.</p> <p>Домедична допомога при отруєнні газами. Симптоми отруєнь. Вплив різних газів на організм людини і його наслідки.</p> <p>Домедична допомога при пораненнях. Визначення та</p> |

| Зміст положення (норми) чинного законодавства | Зміст відповідного положення (норми) проекту акта |
|---|---|
| <p>класифікація ран. Види перев'язувального матеріалу. Типи пов'язок. Правила накладання пов'язок.</p> <p>Домедична допомога при переломах. Класифікація переломів. Правила накладання шин. Домедична допомога при ушкодженні хребта та кісток тазу.</p> <p>Опіки, їх класифікація. Домедична допомога при хімічних та термічних опіках, при опіку очей. Домедична допомога при тепловому та сонячному ударах.</p> <p>Запобіжні заходи щодо інфікування СНІДом під час надання домедичної допомоги потерпілим при нещасних випадках.</p> <p>Примітка. Навчання за темою 7 проводиться фахівцями з медичною освітою.</p> <p>Відсутня ...</p> | <p>класифікація ран. Види перев'язувального матеріалу. Типи пов'язок. Правила накладання пов'язок.</p> <p>Домедична допомога при переломах. Класифікація переломів. Правила накладання шин. Домедична допомога при ушкодженні хребта та кісток тазу.</p> <p>Опіки, їх класифікація. Домедична допомога при хімічних та термічних опіках, при опіку очей. Домедична допомога при тепловому та сонячному ударах.</p> <p>Запобіжні заходи щодо інфікування СНІДом під час надання домедичної допомоги потерпілим при нещасних випадках.</p> <p>Примітка. Навчання за темою 7 проводиться фахівцями з медичною освітою.</p> <p>ТЕМА 8. ПСИХОСОЦІАЛЬНА ПІДТРИМКА ТА ПЕРША ПСИХОЛОГІЧНА ДОПОМОГА НА РОБОЧОМУ МІСЦІ</p> <p>Поняття ментального здоров'я на роботі. Визначення психологічно безпечного робочого середовища. Ознаки психоемоційних порушень, виявлення та способи попередження психологічних і поведінкових наслідків.</p> <p>Визначення ролі психологічної безпеки та культури безпеки у житті працівників та досягненні результатів організації.</p> <p>Способи та інструменти психологічної самопомоги та саморегуляції.</p> <p>Прояви дискримінації, рівності та інклюзивності у робочих відносинах, як чинник психосоціальних ризиків. Заходи попередження та протидії різним формам дискримінації.</p> <p>Теоретичні основи стресу. Методи самовизначення/визначення стресу. Поняття стресостійкості. Розвиток резильєнтності, як складової ментального здоров'я.</p> |

| Зміст положення (норми) чинного законодавства | Зміст відповідного положення (норми) проекту акта |
|--|--|
| <p data-bbox="237 889 1096 954">ТЕМА 8. УПРАВЛІННЯ РОБОТАМИ З ПРОФІЛАКТИКИ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ АВАРІЙ</p> <p data-bbox="222 984 1110 1380">Великі виробничі аварії, їх типи, причини та наслідки. Вплив техногенних чинників на екологічну безпеку та безпеку життя і здоров'я людей. Приклади великих техногенних аварій і катастроф та їх наслідки. Законодавчі та інші нормативні акти світової спільноти та України щодо забезпечення контролю, управління та захисту від основних видів виробничих небезпечних чинників. Класифікація виробничих небезпечних чинників в залежності від властивостей технологічних процесів та небезпечних речовин (різновиди вибухів, пожеж; вибухи киплячих рідин, що викидають пар, викиди токсичних речовин; порушення цілісності інженерних споруд, будівель тощо).</p> | <p data-bbox="1136 172 2024 386">Визначення психосоціальних факторів, пов'язаних з конкретною роботою чи галуззю. Вплив психосоціальних факторів на виникнення стресу на робочому місці. Вплив стресу на працездатність та безпеку праці, виникнення нещасних випадків та погіршення стану ментального здоров'я працівників.</p> <p data-bbox="1136 394 2024 570">Оцінка психосоціальних ризиків для ментального здоров'я, в тому числі потенційних. Практичні методи усунення психосоціальних факторів та/або зниження рівня психосоціальних ризиків. Керування психосоціальними ризиками на робочому місці.</p> <p data-bbox="1136 578 2024 753">Загальний огляд системи управління ментальним здоров'ям на роботі. Основи надання першої психологічної допомоги на робочому місці. Психосоціальна підтримка на робочому місці, її цілі та елементи. Дії роботодавця для збереження ментального здоров'я працівника.</p> <p data-bbox="1136 761 2024 829">Ненасильницькі комунікації як складова психологічно безпечного робочого простору.</p> <p data-bbox="1150 889 2009 954">ТЕМА 9. УПРАВЛІННЯ РОБОТАМИ З ПРОФІЛАКТИКИ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ АВАРІЙ</p> <p data-bbox="1136 984 2024 1380">Великі виробничі аварії, їх типи, причини та наслідки. Вплив техногенних чинників на екологічну безпеку та безпеку життя і здоров'я людей. Приклади великих техногенних аварій і катастроф та їх наслідки. Законодавчі та інші нормативні акти світової спільноти та України щодо забезпечення контролю, управління та захисту від основних видів виробничих небезпечних чинників. Класифікація виробничих небезпечних чинників в залежності від властивостей технологічних процесів та небезпечних речовин (різновиди вибухів, пожеж; вибухи киплячих рідин, що викидають пар, викиди токсичних речовин; порушення цілісності інженерних споруд, будівель тощо).</p> |

| Зміст положення (норми) чинного законодавства | Зміст відповідного положення (норми) проекту акта |
|---|--|
| <p data-bbox="281 212 1108 240">Закон України “Про об’єкти підвищеної небезпеки”.</p> <p data-bbox="222 253 1108 651">Ідентифікація об’єктів підвищеної небезпеки (далі – ОПН). Повноваження суб’єкта господарювання, який має ОПН, щодо організації робіт з ідентифікації ОПН. Роль адміністрації та керівників підрозділів підприємства у виявленні небезпечного промислового устаткування, проведенні оцінки небезпечних промислових факторів, розробці планів ліквідації аварій та аварійно-рятувальних заходів, розробці заходів щодо підвищення рівня безпеки виробництва, організації навчання та протиаварійних тренувань персоналу. Формування звітів про стан безпеки праці, проведену протиаварійну роботу та про аварії, що сталися.</p> <p data-bbox="222 664 1108 1393">Декларування безпеки ОПН – оцінка рівня безпеки об’єктів, установлення імовірності можливих аварій, установлення прийнятного ризику та розробка заходів щодо його зниження. Мета і методика виявлення небезпечних чинників виробничих аварій. Визначення пріоритетів. Прогнозування аварій на виробництві. Методики оцінки можливостей виникнення аварій під час здійснення окремих технологічних процесів. Повноваження місцевих органів виконавчої влади щодо регулювання життєдіяльності ОПН. Роль місцевих органів виконавчої влади при вирішенні питань розміщення небезпечних промислових установок, у наданні допомоги підприємствам, проведенні інспекцій, ліквідації наслідків аварій, забезпеченні безпеки населення. Функціональна структура управління роботами з профілактики та ліквідації наслідків аварій. Взаємодія органів місцевої влади та керівників аварійно небезпечних виробництв щодо запобігання аваріям та ліквідації їх наслідків. Складання переліку промислових установок – джерел загрози великих виробничих аварій. Узгодження місць розташування виробництв. Проведення інспекцій.</p> | <p data-bbox="1190 212 2018 240">Закон України “Про об’єкти підвищеної небезпеки”.</p> <p data-bbox="1138 253 2024 651">Ідентифікація об’єктів підвищеної небезпеки (далі – ОПН). Повноваження суб’єкта господарювання, який має ОПН, щодо організації робіт з ідентифікації ОПН. Роль адміністрації та керівників підрозділів підприємства у виявленні небезпечного промислового устаткування, проведенні оцінки небезпечних промислових факторів, розробці планів ліквідації аварій та аварійно-рятувальних заходів, розробці заходів щодо підвищення рівня безпеки виробництва, організації навчання та протиаварійних тренувань персоналу. Формування звітів про стан безпеки праці, проведену протиаварійну роботу та про аварії, що сталися.</p> <p data-bbox="1138 664 2024 1393">Декларування безпеки ОПН – оцінка рівня безпеки об’єктів, установлення імовірності можливих аварій, установлення прийнятного ризику та розробка заходів щодо його зниження. Мета і методика виявлення небезпечних чинників виробничих аварій. Визначення пріоритетів. Прогнозування аварій на виробництві. Методики оцінки можливостей виникнення аварій під час здійснення окремих технологічних процесів. Повноваження місцевих органів виконавчої влади щодо регулювання життєдіяльності ОПН. Роль місцевих органів виконавчої влади при вирішенні питань розміщення небезпечних промислових установок, у наданні допомоги підприємствам, проведенні інспекцій, ліквідації наслідків аварій, забезпеченні безпеки населення. Функціональна структура управління роботами з профілактики та ліквідації наслідків аварій. Взаємодія органів місцевої влади та керівників аварійно небезпечних виробництв щодо запобігання аваріям та ліквідації їх наслідків. Складання переліку промислових установок – джерел загрози великих виробничих аварій. Узгодження місць розташування виробництв. Проведення інспекцій.</p> |

| Зміст положення (норми) чинного законодавства | Зміст відповідного положення (норми) проекту акта |
|--|---|
| <p>Планування заходів у разі надзвичайних ситуацій на виробництві. Організація аварійних служб та формування планів їх роботи. Управління здійсненням заходів у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Порядок дії систем аварійної сигналізації та зв'язку, призначення персоналу та визначення його обов'язків.</p> <p>Вибір засобів контролю, управління і протиаварійного захисту (ПАЗ). Обґрунтування вибору енергозабезпечення (енергостійкості) системи контролю, управління і ПАЗ з урахуванням характеру технологічного процесу та енергетичного потенціалу об'єкта. Створення та організація роботи групи експертів на підприємстві. Складання та затвердження контрольних списків виробничих небезпечних чинників. Надання інформації громадськості.</p> <p>Примітка. Тема 9 тематичного плану і програми розробляється з урахуванням вимог нормативно-правових актів з охорони праці та промислової безпеки для конкретних напрямів економічної діяльності і виробництв.</p> | <p>Планування заходів у разі надзвичайних ситуацій на виробництві. Організація аварійних служб та формування планів їх роботи. Управління здійсненням заходів у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Порядок дії систем аварійної сигналізації та зв'язку, призначення персоналу та визначення його обов'язків.</p> <p>Вибір засобів контролю, управління і протиаварійного захисту (ПАЗ). Обґрунтування вибору енергозабезпечення (енергостійкості) системи контролю, управління і ПАЗ з урахуванням характеру технологічного процесу та енергетичного потенціалу об'єкта. Створення та організація роботи групи експертів на підприємстві. Складання та затвердження контрольних списків виробничих небезпечних чинників. Надання інформації громадськості.</p> <p>Примітка. Тема 10 тематичного плану і програми розробляється з урахуванням вимог нормативно-правових актів з охорони праці та промислової безпеки для конкретних напрямів економічної діяльності і виробництв.</p> |

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

Юлія СВИРИДЕНКО

_____ 2024

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства економіки України
«Про затвердження Змін у додаток 4 до Типового положення про порядок
проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці» (далі – проєкт акта) розроблений з метою розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці та доповнення темою психосоціальної підтримки та першої психологічної допомоги на робочому місці.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Психічне здоров'я, благополуччя та хвороби є важливими складовими загального здоров'я та благополуччя працівників. Захист ментального здоров'я та безпеки працівників на робочому місці має бути пріоритетом на рівні з фізичною безпекою. Забезпечення ментального здоров'я на робочому місці вимагає постійного лідерства та відданості з боку керівників, підтримки з боку менеджерів, керівників і працівників, співчутливих і гнучких політик і програм, сприяння освіти, обізнаності та глибокого розуміння і поваги до складнощів психічного здоров'я, благополуччя і хвороб.

Згідно з оцінками, психічні розлади в будь-який окремо взятий момент часу наявні у 15% дорослого населення працездатного віку. У світовому масштабі станом на 2019 рік 301 мільйон осіб жили з тривогою, 280 мільйонів – із депресією, 64 мільйони – із шизофренією або біполярним розладом, а 703 тисячі осіб щороку помирали через самогубство (Global Burden of Disease (GBD) Results Tool. In: Global Health Data Exchange [веб-сайт]. Seattle: Institute for Health Metrics and Evaluation; 2019 (<http://ghdx.healthdata.org>)).

Психічне здоров'я – це не тільки відсутність психічних розладів, це стан психічного добробуту, що дозволяє людям справлятися зі стресовими ситуаціями в житті, реалізувати свої здібності, добре вчитися і працювати, а також робити внесок у життя своїх громад.

Україна ратифікувала цілу низку конвенцій МОП із безпеки і здоров'я на роботі і має сприяти безпечним і здоровим умовам праці.

Турбота про ментальне здоров'я працівників – це складова безпеки і здоров'я на роботі, що сприяє сталості бізнесу.

Війна, як і будь-яка інша зовнішня небезпека чи загроза – це фактор, який виникає поза роботою, але наслідки якого можуть впливати як на працездатність і продуктивність людини, так і на сферу праці загалом.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Україна з питань охорони праці

Частина 12.07.2024

І. А. 12.07.2024

Електронний документ

Дійсний з 11.11.2023 2:52:18 по 09.11.2024 2:52:18

Свириденко Юлія Анатоліївна

03040000007EB82C0086BFC600

Мінекономіки



4703-02/48858-03 від 09.07.2024 09:14

Наслідки війни матимуть тривалий вплив на ментальне здоров'я населення, що працює, а також на молоде покоління, яке ще має вийти на ринок праці. Тому підприємствам і організаціям потрібно не тільки забезпечити підтримку психологічно здорового робочого середовища, а й постійно вдосконалювати й посилювати цю підтримку.

Норми Закону України «Про охорону праці» визначають, що державна політика в галузі охорони праці базується на принципах, зокрема:

встановлення єдиних вимог з охорони праці для всіх підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності та видів діяльності;

використання світового досвіду організації роботи щодо поліпшення умов і підвищення безпеки праці на основі міжнародного співробітництва.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про охорону праці» нормативно-правові акти з охорони праці переглядаються в міру впровадження досягнень науки і техніки, що сприяють поліпшенню безпеки, гігієни праці та виробничого середовища, але не рідше одного разу на десять років.

Також, пунктом 13 операційного плану заходів з реалізації у 2023-2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.04.2023 № 312 передбачено створення умов для організації психосоціальної підтримки на робочому місці для внутрішньо переміщених осіб, які працевлаштувалися за новим місцем проживання.

Враховуючи вищевикладене, виникла необхідність розроблення проєкту акта.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачено внести зміни у додаток 4 до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затвердженого наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26.01.2005 № 15, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.02.2005 за № 231/10511, доповнивши перелік Програм новою темою «Психосоціальна підтримка та перша психологічна допомога на робочому місці».

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері, є: Закон України «Про охорону праці», розпорядження Кабінету Міністрів України від 07.04.2023 № 312 «Про схвалення Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2023-2025 роках»,

наказ Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26.01.2005 № 15 «Про затвердження Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15.02.2005 за № 231/10511.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження зі Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проєкт акта не стосується прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць і не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Проєкт акта потребує погодження із Міністерством освіти і науки України, Міністерством внутрішніх справ України, Пенсійним фондом України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною інспекцією ядерного регулювання України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини. Проєкт акта потребує проведення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Проєкт акта оприлюднено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ознаки дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта забезпечить:
удосконалення процедури організації навчання і перевірки знань з питань охорони праці;
захист ментального здоров'я та безпеки працівників на робочому місці.

Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО

_____ 2024