

Додаток 3

до аналізу регуляторного впливу проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України»

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ **на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва (Альтернатива 2)**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Державна авіаційна служба України.

Вартість 1 людино-години співробітника державного органу у 2024 році становить 83,125 грн з розрахунку посадового окладу державного інспектора з безпеки авіації у 13300 грн. відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2007 року № 1172 «Про введення посад державних інспекторів з авіаційного нагляду у Державній авіаційній службі та умови оплати їх праці».

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
Витрати	-	-	-	-	-



3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (ознайомлення суб'єктів з вимогами регуляторного акта)	0,5 год	83,125 грн	1	36	1 496,25 грн
Разом за рік	X	X	X	X	1 496,25 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1 496,25 грн

Утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу Державної авіаційної служби України) не передбачається.



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, тел./факс: (044) 351-56-92, тел. (044) 351-54-01

E-mail: vdz@avia.gov.ua, сайт: www.avia.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37536026

Державна регуляторна служба
України

Державна авіаційна служба України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилає на погодження проект наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України» (далі – проект акта).

Додатки: 1. Проект акта на 2 арк. в 1 прим.

2. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 19 арк. в 1 прим.

3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 2 прим.

Голова

Олександр БІЛЬЧУК



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України

Відповідно до статті 87 Повітряного кодексу України, пунктів 186-188 Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України від 21 березня 2017 року № 1965-VIII, Положення про Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 року № 460 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2022 року № 1400), постанови Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 року № 730 «Про утворення територіальних органів Національної поліції та ліквідацію територіальних органів Міністерства внутрішніх справ» та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства

НАКАЗУЮ:

1. Внести до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України, затвердженої наказом Міністерства інфраструктури України від 17 червня 2020 року № 356, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01 жовтня 2020 року за № 960/35243, такі зміни:

1) у пункті 3 розділу I слова «органами внутрішніх справ» замінити словами «територіальними органами Національної поліції України»;

2) абзац другий пункту 10 розділу IV виключити.

У зв'язку з цим абзац третій вважати абзацом другим відповідно;

3) у пункті 8 розділу V слова «та щоквартально» виключити;



ДОКУМЕНТ СЕД

Куба

від 07.06.2024

Відомий: Кубраков Олександр Миколайович

О. В. 07.06.2024

АФ Сертифікат 26В0648400303E10400000662432009F5CAD00

Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7410/42/10-24 від 23.04.2024

4) у розділі VI:

у назві розділу слова «за межами України» виключити;

пункт 1 викласти в такій редакції:

«1. Під час планування виконання перевезень або робіт у межах території України, в повітряному просторі над нею, а також за межами України, експлуатантом на підставі власної інструкції обов'язково здійснюється оцінка рівня загрози та ризиків для прийняття рішення щодо можливості виконання польотів.»;

пункт 4 виключити.

У зв'язку з цим пункти 5-6 вважати пунктами 4-5 відповідно;

5) у пункті 5:

у абзаці четвертому слово «зазначених» замінити словом «відповідних»;

у абзаці п'ятому слова «щомісячно, а також» виключити;

6) у тексті Інструкції слова «до держав та аеропортів, до яких тимчасово обмежено польоти,» виключити.

2. Сектору авіаційної інфраструктури та перевезень забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Сектору зовнішніх комунікацій забезпечити розміщення цього наказу на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра С. Деркача.

Віце-прем'єр-міністр з
відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



7410/42/10-24 від 23.04.2024



- ДІЯЛЬНІСТЬ ДАСУ
- ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ
- РЕЄСТРАЦІЯ ЦИВІЛЬНИХ ПОВІТРЯНИХ СУДЕН
- ЛьОТНА ПРИДАТНІСТЬ
- КОМЕРЦІЙНА ЕКСПЛУАТАЦІЯ
- АЕРОПОРТИ
- БЕЗПІЛОТНІ ПОВІТРЯНІ СУДНА
- АЕРОНАВІГАЦІЯ
- БЕЗПЕКА АвіАЦІЇ
- ПАСАЖИРАМ
- РЕГУЛЯТОРНА ДІЯЛЬНІСТЬ
- НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА
- ФОРМИ ЕЛЕКТРОННОЇ ВЗАЄМОДІЇ
- ОХОРОНА НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА
- ПРОЕКТ SAFE-U (РОЗВИТОК АвіАЦІЙНОЇ ЗАКОНОДАВЧОЇ БАЗИ УКРАЇНИ ШЛЯХОМ НАБЛИЖЕННЯ ДО ЗАКОНОДАВСТВА ЄС)

Проекти регуляторних актів на 2024 рік

Плани підготовки регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України»

06.06.2024



- ДІЯЛЬНІСТЬ ДАСУ
- ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ
- РЕЄСТРАЦІЯ ЦИВІЛЬНИХ ПОВІТРЯНИХ СУДЕН
- ЛьОТНА ПРИДАТНІСТЬ
- КОМЕРЦІЙНА ЕКСПЛУАТАЦІЯ
- АЕРОПОРТИ
- БЕЗПІЛОТНІ ПОВІТРЯНІ СУДНА
- АЕРОНАВІГАЦІЯ
- БЕЗПЕКА АвіАЦІЇ
- ПАСАЖИРАМ
- ФОРМИ ЕЛЕКТРОННОЇ ВЗАЄМОДІЇ
- ОХОРОНА НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА
- ПРОЕКТ SAFE-U (РОЗВИТОК АвіАЦІЙНОЇ ЗАКОНОДАВЧОЇ БАЗИ УКРАЇНИ ШЛЯХОМ НАБЛИЖЕННЯ ДО ЗАКОНОДАВСТВА ЄС)

Головна > Регуляторні акти на 2024 рік > Повідомлення про оприлюднення 2024 рік > ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України»

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України»



повідомлення про оприлюднення (Державіаслужба)



Повідомлення про оприлюднення проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України

«Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України»

8 Травня 2024, 17:11

◀ Оголошення ◀ Регуляторна діяльність ◀ Повідомлення про оприлюднення

1. Розробник:

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України.

2. Стислий виклад змісту проєкту:

Метою проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації» (далі – проєкт наказу) є спрощення процедури подання суб'єктами авіаційної діяльності інформації щодо оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації, а також приведення положень Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України, затвердженої наказом Міністерства інфраструктури України від 17 червня 2020 р. № 356, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01 жовтня 2020 р. за № 960/35243, у відповідність до вимог статті 87 Повітряного кодексу України, пунктів 186-188 Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України від 21 березня 2017 р. № 1965-VIII та постанови Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 р. № 730 «Про утворення територіальних органів Національної поліції та ліквідацію територіальних органів Міністерства внутрішніх справ».

3. Спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акта:

Проєкт наказу розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Зауваження та пропозиції до проєкту наказу від фізичних та юридичних осіб слід надсилати на адресу: Volodymyr.Machuskyi@avia.gov.ua

[Проєкт Наказу](#)

[Аналіз регуляторного впливу](#)

[Додаток 1](#)

[Додаток 2](#)

[Додаток 3](#)

[Порівняльна таблиця](#)

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та
інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня
загрози безпеці цивільної авіації України»

I. Визначення проблеми

Основним завданням України як члена Міжнародної організації цивільної авіації (далі – ІКАО) є забезпечення безпеки цивільної авіації на національному та міжнародному рівнях. З метою забезпечення безпеки цивільної авіації необхідно привести національну нормативно-правову базу у відповідність до стандартів та рекомендованої практики Додатка 17 «Авіаційна безпека. Захист міжнародної цивільної авіації від актів незаконного втручання» до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, Керівництва з авіаційної безпеки (ІКАО, Doc 8973), Політики Європейської конференції цивільної авіації (далі – ЄКЦА) у сфері авіаційної безпеки цивільної авіації (ЄКЦА, Doc 30), а також змін в нормах українського законодавства, які відбулися з прийняттям 21 березня 2017 року Закону України «Про Державну програму авіаційної безпеки цивільної авіації».

Зазначеними документами передбачено, що Державною авіаційною службою України як уповноваженим органом з питань цивільної авіації та суб'єктами авіаційної діяльності здійснюється оцінка загроз та ризиків авіаційній безпеці (далі – АБ), а також запроваджуються і виконуються заходи, що відповідають рівню та характеру загроз безпеці цивільної авіації.

Відповідно до пункту 188 Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації оцінка рівня загрози та ризиків проводиться на підставі Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації, що розробляється уповноваженим органом з питань цивільної авіації та затверджується в установленому законодавством порядку. З метою реалізації вказаної вимоги у 2020 році прийнято Інструкцію з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України, затверджену наказом Міністерства інфраструктури України від 17 червня 2020 року № 356, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01 жовтня 2020 року за № 960/35243 (далі – Інструкція).

Пунктом 3 розділу I Інструкції передбачено, що на підставі Інструкції експлуатанти аеродромів/аеропортів, експлуатанти, провайдери аеронавігаційного обслуговування (далі – суб'єкти) розробляють інструкції для своїх підприємств і проводять оцінку рівня загрози та ризиків АБ. Ці інструкції погоджуються із органами внутрішніх справ та Службою безпеки України.

Однак, відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 730 «Про утворення територіальних органів Національної поліції та ліквідацію територіальних органів Міністерства внутрішніх справ» було ліквідовано як юридичні особи публічного права територіальні органи Міністерства внутрішніх справ та утворено як юридичні особи публічного права територіальні органи Національної поліції.

Положеннями розділу VI «Оцінка рівня загрози та ризиків під час виконання польотів за межами України» Інструкції передбачено, що під час планування виконання польотів до держав та аер

UB
Державна служба
№1-5-24 від 05.06.2024
КЕП: Більчук О. В. 05.06.2024 16:17
382367105294AF9704000000C97B0500A6E8A801

UB
Державна служба
№1.19-2561-24 від 07.06.2024
КЕП: Більчук О. В. 07.06.2024 12:47
382367105294AF9704000000C97B0500A6E8A801

польоти повітряних суден, експлуатант здійснює, зокрема, детальну оцінку рівня загрози та ризиків АБ щодо аеропортів (аеродромів, злітно-посадкових майданчиків) базування, відправлення, призначення та транзитних. Однак, документом ICAO Doc 10084 «Керівництво з оцінки факторів ризику для польотів цивільних повітряних суден над зонами конфліктів або поблизу них» (пункт 3.2.1 та 3.2.2) передбачено, що при визначенні маршрутів польоту експлуатанти повітряних суден повинні забезпечити, щоб ніякі польоти не починалися доки не буде проведена оцінка факторів ризику та не будуть вжиті відповідні заходи щодо зменшення ризиків для гарантії безпеки польотів та авіаційної безпеки повітряних суден на запланованому маршруті від аеродрому вильоту до аеродрому прибуття, враховуючи ймовірний зліт, пункт призначення та запасні аеродроми на маршруті. Відсутність будь-яких обмежень в іноземному повітряному просторі не виключає проведення експлуатантом своєї власної оцінки ризиків для безпеки польотів/авіаційної безпеки в повітряному просторі, через який планується здійснювати політ. Тобто, оцінка рівня загрози та ризиків АБ повинна здійснюватися експлуатантом у будь-якому разі при виконанні авіаційних перевезень або робіт у межах території України, в повітряному просторі над нею, а також за межами України.

Крім того, проектом наказу пропонується виключити необхідність щомісячного подання суб'єктами звітних даних щодо оцінки рівня загроз та ризиків АБ для зменшення навантаження на них.

У зв'язку з викладеним, виникла необхідність підготовки проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України» (далі – проект регуляторного акта), що дозволить привести положення Інструкції у відповідність до вимог міжнародного та національного законодавства, уточнення випадків здійснення суб'єктами оцінки рівня загрози та ризиків, а також спростити процедури подання суб'єктами авіаційної діяльності інформації щодо оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації.

Проектом регуляторного акта пропонується замінити термін «органи внутрішніх справ» на «територіальні органи Національної поліції України» у зв'язку з ліквідацією територіальних органів Міністерства внутрішніх справ як юридичних осіб публічного права та утворенням територіальних органів Національної поліції як юридичних осіб публічного права, а також привести положення Інструкції у відповідність до документу ICAO Doc 10084 «Керівництво з оцінки факторів ризику для польотів цивільних повітряних суден над зонами конфліктів або поблизу них» (3-тє видання) шляхом уточнення випадків здійснення суб'єктами оцінки рівня загрози та ризиків АБ та спрощення процедури подання суб'єктами інформації щодо оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Держава	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Суб'єкти господарювання,	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Суть проблеми полягає в тому, що процес оцінки загроз та ризиків суб'єктами та Державною авіаційною службою України призводить до необґрунтованого витрачання робочого часу на підготовку, подання та опрацювання документів та інформації щодо оцінки рівня загрози безпеці АБ.

У зв'язку з цим, проблема справляє вплив як на Державну авіаційну службу України, так і суб'єктів.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

забезпечення належної процедури здійснення оцінки існуючих загроз безпеці цивільної авіації;

зменшення рівня ризиків скоєння актів незаконного втручання у діяльність суб'єктів;

забезпечення системного підходу щодо виявлення джерел небезпечних факторів, їх оцінки та усунення або зменшення їх до прийняттого рівня;

спрощення умов ведення бізнесу для суб'єктів;

приведення Інструкції у відповідність до вимог міжнародного та національного законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Залишення Інструкції без змін, що не дозволить забезпечити ефективну процедуру подання суб'єктами інформації щодо оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації та привести Інструкції у відповідність до вимог міжнародного та національного законодавства
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Удосконалення процедури оцінки загроз та ризиків АБ, що дасть змогу забезпечити належний рівень оцінки існуючих загроз безпеці цивільної авіації, удосконалити процедури проведення суб'єктами оцінки рівня загроз АБ та подання відповідної інформації, а також привести положення Інструкції у відповідність до міжнародного та національного законодавства

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблеми, визначені розділом I цього Аналізу регуляторного впливу, залишаються невирішеними	Дана альтернатива не дасть змоги забезпечити приведення Інструкції у відповідність до національного та міжнародного законодавства, та не забезпечить зменшення витрат робочого часу на опрацювання документів та інформації поданої суб'єктами щодо оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Приведення Інструкції у відповідність до національного та міжнародного законодавства, удосконалення процедури оцінки загроз та ризиків АБ, зменшення адміністративного ресурсу на опрацювання документів та інформації поданої суб'єктами	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	13	23	16	8	60
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	21,7%	38,3%	26,7%	13,3%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки не буде забезпечено приведення Інструкції у відповідність до законодавства в частині зміни найменування державного органу, який здійснює погодження інструкції щодо оцінки рівня загрози та ризиків АБ	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Спрощення умов ведення бізнесу шляхом зменшення витрат робочого часу на підготовку та подання документів і інформації щодо оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації, приведення Інструкції у відповідність до законодавства	50 013,75

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень	
	За перший рік	За п'ять років
Альтернатива 1.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2.	20 005,5 грн + 28 512 грн + 1 496,25 = 50 013,75 грн	20 005,5 грн + 28 512 грн + 1 496,25 = 50 013,75 грн

Розрахунок витрат для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва та суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) наведено у додатках 1, 2 та 3 до цього Аналізу регуляторного впливу відповідно. Сумарні витрати за альтернативами за п'ять років наведено у розділі IV цього аналізу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Ефективним способом досягнення поставлених цілей є прийняття регуляторного акта, реалізація якого дозволить забезпечити належну процедуру здійснення оцінки існуючих загроз безпеці цивільної авіації, зменшити рівень ризиків скоєння актів незаконного втручання у діяльність суб'єктів; забезпечити системний підхід щодо виявлення джерел небезпечних факторів, їх оцінки та усунення або зменшення їх до прийняттого рівня, спростити умови ведення бізнесу для суб'єктів та привести Інструкцію у відповідність до вимог міжнародного та національного законодавства.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки проблема, визначена розділом I цього Аналізу регуляторного впливу, залишається не вирішеною	
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	3	Прийняття проекту регуляторного акта, що повною мірою забезпечить досягнення поставлених цілей	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні	Дана альтернатива не дасть змоги забезпечити приведення Інструкції у відповідність до національного та міжнародного законодавства, та не забезпечить зменшення витрат робочого часу на опрацювання документів та інформації поданої суб'єктами щодо оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Забезпечення досягнення цілей визначених розділом II цього Аналізу регуляторного впливу	20 005,5 грн + 28 512 грн + 1 496,25 = 50 013,75 грн	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить спрощення умов ведення бізнесу шляхом зменшення витрат робочого часу на підготовку та подання документів і інформації щодо оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації, приведення Інструкції у відповідність до законодавства

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Преваги відсутні і проблема продовжує існувати	Х
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Реалізація проєкту регуляторного акта дасть можливість забезпечити досягнення визначених цілей, а саме: для держави – привести Інструкцію у відповідність до вимог міжнародного та національного законодавства; для суб'єктів – забезпечити більш ефективно здійснення оцінки існуючих загроз безпеці цивільної авіації; зменшити рівень ризиків скоєння актів незаконного втручання у діяльність суб'єктів; забезпечити системний підхід щодо виявлення джерел небезпечних факторів, їх оцінки та усунення або зменшення їх до прийняттого рівня; спростити умови ведення бізнесу.	Х

З урахуванням вищезазначеного, прийняття запропонованого проєкту регуляторного акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття проєкту регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є:

1) для держави – забезпечення інформування суб'єктів про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України та на офіційному вебсайті Державної авіаційної служби України;

2) для суб'єктів – ознайомлення з проектом регуляторного акта та здійснення заходів, спрямованих на його реалізацію.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва та суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) наведено у додатках 1, 2 та 3 до цього Аналізу регуляторного впливу відповідно.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності дії регуляторного акта є:

1. Кількість суб'єктів, на яких поширюватиметься дія акта – 60 суб'єктів господарювання.

2. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами, пов'язаними з виконанням вимог акта – низький. Для суб'єктів – 16.5 години та 792 грн.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий. Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України (<https://mtu.gov.ua>) та на офіційному вебсайті Державної авіаційної служби України (<https://avia.gov.ua>), після прийняття регуляторний акт буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

Додатковими показниками результативності дії регуляторного акта будуть: кількість спроб скоєння загроз безпеці цивільної авіації або скоєння актів незаконного втручання у діяльність суб'єктів;

кількість визначених загроз безпеці цивільної авіації за рік;

кількість звернень суб'єктів авіаційної діяльності з пропозиціями щодо внесення змін до регуляторного акта за рік.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державною авіаційною службою України.

Базове відстеження здійснюватиметься після набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Голова Державної авіаційної
служби України

Олександр БІЛЬЧУК

« ____ » _____ 2024 р.

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (Альтернатива 2)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Додаткових витрат не передбачається.	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Додаткових витрат не передбачається.	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень (оформлення матеріалів про правопорушення) *у разі наявності правопорушення.	Додаткових витрат не передбачається.	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів,	Додаткових витрат не передбачається	



	погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Додаткових витрат не передбачається	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
8	Інше (<i>витрати, пов'язані ознайомлення з вимогами регуляторного акта та розробкою власних інструкцій з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації</i>), гривень	16,5 год (0,5 год + 16 год) x 48 грн.= 792 грн.	792
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	792 грн	792 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	13+23=36	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	28 512 грн	28 512 грн

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вартість 1 людино-години суб'єкта господарювання становить 48 грн. Вартість однієї години робочого часу співробітника взято на підставі даних розміру мінімальної заробітної плати визначеної Законом України «Про державний бюджет на 2024 рік», із розрахунку на одного штатного працівника – 48 грн.

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) (оформлення матеріалів про правопорушення)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на проходження відповідних	Витрати безпосередньо на дозволи,	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

	процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачається			
Інше (витрати, пов'язані ознайомлення з вимогами регуляторного акта та розробкою власних інструкцій з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації), гривень	16,5 год (0,5 год + 16 год) x 48 грн.= 792 грн.	-	792 грн	792 грн

Додаток 2

до аналізу регуляторного впливу проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до Інструкції з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації України»

ТЕСТ**малого підприємництва (М-тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання проводяться шляхом розміщення його на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України та на офіційному вебсайті Державної авіаційної служби України.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на які поширюється регулювання: 24 (одиниць) у тому числі малого підприємництва 16 (одиниць) та мікро підприємництва 8 (одиниць);

Питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 40%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (альтернатива 2):

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів), гривень	Витрат не передбачається		
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Витрат не передбачається		
3	Процедури експлуатації обладнання	Витрат не передбачається		



	(експлуатаційні витрати - витратні матеріали)			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Витрат не передбачається		
5	Інші процедури (уточнити)			
6	Разом, гривень:	Витрат не передбачається		
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	24 (16+8)		
8	Сумарно, гривень:	Витрат не передбачається		
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з вимогами регуляторного акта)	0,5 год (разова процедура) x 48 грн = 24 грн	-	24 грн (разова процедура)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	Витрат не передбачається.		
11	Процедури офіційного звітування	Витрат не передбачається.		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	Витрат не передбачається.		
13	Інші процедури (розробка власних інструкцій з оцінки рівня загрози безпеці цивільної авіації)	16 год x 48 грн = 768 грн	-	768 грн
14	Разом, гривень	792 грн		792 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	24		
16	Сумарно, гривень	19 008 грн		19 008 грн

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва (альтернатива 2)

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Державна авіаційна служба України.

Вартість 1 людино-години співробітника державного органу у 2024 році становить 83,125 грн з розрахунку посадового окладу державного інспектора з безпеки авіації у 13300 грн. відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2007 року № 1172 «Про введення посад державних інспекторів з авіаційного нагляду у Державній авіаційній службі та умови оплати їх праці».

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо	-	-	-	-	-

порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (ознайомлення суб'єктів з вимогами регуляторного акта)	0,5 год	83,125 грн	1	24	997,5 грн
Разом за рік	X	X	X	X	997,5 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	997,5 грн

Утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу Державної авіаційної служби України) не передбачається.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання (альтернатива 2)

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	19 008 грн	19 008 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	19 008 грн	19 008 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	997,5 грн	997,5 грн
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	20 005,5 грн	20 005,5 грн

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачається.