

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Порядку здійснення виплат, пов'язаних із залученням
митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні
митного контролю»

1. Мета

Проєкт наказу розроблено з метою перегляду порядку здійснення митним органом виплат, пов'язаних із залученням спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розробила Державна митна служба України відповідно до частини четвертої статті 327 глави 47 розділу XI Митного кодексу України на заміну наказу Міністерства фінансів України від 24.03.2021 № 175 «Про затвердження Порядку здійснення за рахунок коштів державного бюджету виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю» (далі – Порядок).

За результатом проведених базового та повторного відстеження результативності Порядку встановлено, що митними органами не укладались двосторонні письмові угоди про залучення спеціалістів або експертів для участі у здійсненні митного контролю.

Такий стан справ свідчить про недоліки практичного застосування чинного Порядку. До таких недоліків насамперед слід віднести тривалу процедуру закупівлі послуг з проведення відповідної експертизи.

Зі свого боку проєкт наказу визначає новий порядок залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, який дасть змогу у стислий строк вирішити відповідні організаційні питання.

Оскільки Держмитслужба працює у форматі єдиної юридичної особи, проєктом наказу передбачено, що договір про надання послуг з проведення досліджень (аналізів, експертиз) централізовано укладається Держмитслужбою, що відповідає зазначеному формату роботи.

Крім того, такий договір засвідчуватиме факт залучення митним органом експертів для участі у здійсненні митного контролю за погодження з керівником підприємства, установи, організації, де працює такий експерт, що відповідатиме положенням частини другої статті 327 Митного кодексу України.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу передбачено:

затвердити новий Порядок здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



34040-07-61/14475 від 06.05.2024

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства фінансів України від 24.03.2021 № 175 «Про затвердження Порядку здійснення за рахунок коштів державного бюджету виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.04.2021 за № 478/36100.

Запропонована проектом наказу концепція визначення переліку досліджень (аналізів, експертиз), проведення яких необхідно забезпечити під час здійснення митного контролю безпосередньо Держмитслужбою, сприятиме єдиному підходу з порушеного питання у всіх митних органах, а також ефективному плануванню відповідних коштів на майбутні бюджетні періоди.

4. Правові аспекти

Правовими підставами розроблення проекту наказу є:

Митний кодекс України;

постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребуватиме додаткових витрат із державного бюджету та буде здійснюватися в межах затверджених бюджетних призначень за бюджетною програмою 3506010 «Керівництво та управління у сфері митної політики».

6. Позиція заінтересованих сторін

Консультації із заінтересованими сторонами не проводилися.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів.

Проект наказу підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті наказу відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації;
стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи проєкт наказу потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції.

8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту наказу визначить новий порядок здійснення митним органом виплат, пов'язаних із залученням спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю.

Проєкт наказу не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

_____ 2024 р.



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю

Відповідно до частини четвертої статті 327 глави 47 розділу XI Митного кодексу України, підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю (далі – Порядок), що додається.

2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства фінансів України від 24 березня 2021 року № 175 «Про затвердження Порядку здійснення за рахунок коштів державного бюджету виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08 квітня 2021 року за № 478/36100.

3. Департаменту митної політики в установленому порядку забезпечити: подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України; оприлюднення цього наказу.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою та покладаю на Голову Державної митної служби України.

Міністр**Сергій МАРЧЕНКО**

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



34040-07-61/14475 від 06.05.2024

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства фінансів України

_____ 2024 року № _____

Порядок

здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю

1. Цей Порядок визначає механізм відшкодування спеціалістам та експертам (далі – експерти) витрат, пов'язаних із їх участю у здійсненні митного контролю.

2. За результатами роботи митних органів з митного оформлення вантажів, що потребують залучення експертів, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, визначає перелік досліджень (аналізів, експертиз), проведення яких необхідно забезпечити під час здійснення митного контролю та які не може забезпечити спеціалізований орган з питань експертизи та досліджень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, чи його відокремлений підрозділ.

3. У межах бюджетних асигнувань, затверджених на відповідний рік у кошторисі центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, проводиться централізована закупівля послуг з проведення досліджень (аналізів, експертиз) з використанням електронної системи публічних закупівель та визначаються переможці окремо за різними видами досліджень (аналізів, експертиз).

З підприємством, установою, організацією (далі – підприємство), що є переможцем відповідної закупівлі, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, в установленому порядку укладає договір щодо надання послуг з проведення досліджень (аналізів, експертиз) (далі – договір).

Договір оформляється з урахуванням положень глави 63 Цивільного кодексу України та містить умови щодо місця, вартості та орієнтовних строків надання послуг, права підпису актів виконаних робіт (наданих послуг), порядку надання рахунку на оплату, а також порядку розрахунків.

Договір доводиться до відома та для використання у роботі митних органів.

4. У разі необхідності залучення експерта для участі у здійсненні митного контролю посадова особа митного органу, якій делеговано право першого підпису документів з фінансових питань, системою електронного документообігу направляє центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, запит на проведення дослідження (далі – запит), в якому з урахуванням обсягу експертних досліджень (аналізів, експертиз)



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



34040-07-61/14475 від 06.05.2024

зазначаються сума, що підлягатиме відшкодуванню підприємству, та очікуваний строк завершення досліджень (аналізів, експертиз).

У центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, опрацювання запиту у строк, що не перевищує двох робочих днів, забезпечують:

підрозділ, який здійснює координацію роботи підрозділу митного органу, що ініціює проведення досліджень (аналізів, експертиз) – у частині підтвердження необхідності залучення експерта для участі у здійсненні митного контролю;

бухгалтерська служба – у частині наявності залишку коштів за договором на оплату відповідних послуг та резервування необхідної суми на період проведення дослідження (аналізу, експертизи).

Інформація щодо результатів опрацювання запиту доводиться до митного органу листом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, який підписує посадова особа, якій делеговано право першого підпису документів з фінансових питань. Своїм підписом на листі про погодження запиту митного органу посадова особа, якій делеговано право першого підпису документів з фінансових питань, надає дозвіл на залучення експерта для участі у здійсненні митного контролю з подальшою оплатою належним чином оформлених актів виконаних робіт (наданих послуг) та рахунку на оплату.

5. У разі погодження центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, запиту митний орган у встановленому законодавством порядку залучає експерта для участі у здійсненні митного контролю.

6. За результатами залучення експерта для участі у здійсненні митного контролю експерт надає митному органу:

висновок про проведені дослідження (аналізи, експертизи);

акт виконаних робіт (наданих послуг);

рахунок на оплату витрат експерта на проїзд до митного органу та у зворотному напрямку, проживання, добових витрат (за наявності), до якого додаються документи, що підтверджують витрати.

За потреби до складу витрат експерта можуть включатися добові витрати (у разі якщо відшкодування таких витрат передбачено договором).

Отримані митним органом зазначені вище матеріали скеровуються до підрозділу, який ініціював залучення експерта для участі у здійсненні митного контролю, для подальшого їх опрацювання та забезпечення підписання акта виконаних робіт (наданих послуг) та візування рахунку на оплату посадовою особою митного органу, якій делеговано право першого підпису документів з фінансових питань.

Підписаний в установленому порядку акт виконаних робіт (наданих послуг), завізований рахунок на оплату (разом з документами, що

підтверджують витрати) не пізніше наступного робочого дня митний орган направляє до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику для їх оплати.

7. Виплати, передбачені цим Порядком, здійснюються за рахунок коштів державного бюджету та забезпечуються в межах і за рахунок бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі на утримання центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, на відповідний рік.

8. Виплати, пов'язані із залученням експертів безпосередньо у зоні митного контролю, можуть включати витрати в розмірах, передбачених законодавством України на проїзд до митного органу та у зворотному напрямку, проживання, добові витрати, винагороду за виконану ними роботу.

Витрати на оплату вартості проживання та добові витрати підприємство включає до витрат, що підлягають відшкодуванню, в межах граничних сум, затверджених додатком 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів».

Винагороду за виконану роботу експерта підприємство включає до витрат, що підлягають відшкодуванню, у разі, якщо така робота не є службовим (посадовим) обов'язком відповідного експерта і не оплачується (фінансується) за рахунок коштів державного бюджету.

9. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, виплачує винагороду за виконану роботу експерта підприємству, де він працює відповідно до укладеного договору, на підставі акта виконаних робіт (наданих послуг), підписаного у двосторонньому порядку митним органом та підприємством.

Витрати на проїзд до митного органу та у зворотному напрямку, проживання, добові витрати підприємству відшкодовує центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, на підставі наданого митному органу рахунка на оплату витрат експерта та документів, що підтверджують ці витрати.

10. Здійснення виплат, передбачених цим Порядком, забезпечується шляхом перерахування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, відповідної суми в безготівковій формі на відповідний рахунок підприємства, зазначений у договорі.

**Директор Департаменту
митної політики**

Олександр МОСКАЛЕНКО



ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

(Держмитслужба)

вул. Дегтярівська, 11 г, м. Київ, 04119, тел.: (044) 481-20-42, (044) 481-19-58, 481-20-20
E-mail: post@customs.gov.ua; Код ЄДРПОУ 43115923

№ _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проєкту регуляторного акта

На виконання положень статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням листа Міністерства фінансів України від 06.05.2024 № 34040-07-61/14475 (вх. Держмитслужби № 12750/5.1/1 від 06.05.2024) Державна митна служба України після завершення процедури оприлюднення направляє на погодження проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю» (далі – Проєкт акта) та супровідні матеріали до нього.

Інформуємо про відсутність фактів надходження до Мінфіну та Держмитслужби зауважень та пропозицій до Проєкту акта за результатами його громадського обговорення.

- Додатки:
1. Проєкт акта на 4 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу Проєкту акта на 16 арк. в 1 прим.
 4. Копія повідомлення про оприлюднення Проєкту акта на 1 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

Сергій ЗВЯГІНЦЕВ

Валентина Малюта 247 27 01



СЕД АСКОД
Державна митна служба України
№ 1/22-03-01/6/4156 від 11.06.2024
Підписувач Звягінцев Сергій Борисович
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000350E3100A5DFB000
Дійсний з 26.01.2023 14:06:31 по 26.01.2025 14:06:31

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю»

I. Визначення проблеми

Згідно частини четвертої статті 327 глави 47 розділу XI Митного кодексу України Міністерство фінансів України видало наказ від 24 березня 2021 року № 175 «Про затвердження Порядку здійснення за рахунок коштів державного бюджету виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю» (далі – Порядок).

За результатами проведених базового та повторного відстеження результативності Порядку встановлено, що митними органами не укладались двосторонні письмові угоди про залучення спеціалістів або експертів для участі у здійсненні митного контролю.

Такий стан справ свідчить про недоліки практичного застосування чинного Порядку. До таких недоліків насамперед необхідно віднести тривалу процедуру закупівлі послуг з проведення відповідної експертизи.

З урахуванням зазначеного розроблено проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю» (далі – проєкт наказу).

Зі свого боку проєкт наказу визначає новий порядок залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, який дасть змогу у стислий строк вирішити відповідні організаційні питання.

Оскільки Державна митна служба України працює у форматі єдиної юридичної особи, проєкт наказу передбачає, що договір про надання послуг з проведення досліджень (аналізів, експертиз) централізовано укладається Держмитслужбою, що відповідає зазначеному формату роботи.

Крім того, такий договір засвідчуватиме факт залучення митним органом експертів для участі у здійсненні митного контролю за погодженням з керівником підприємства, установи, організації, де працює такий експерт, що відповідатиме положенням частини другої статті 327 Митного кодексу України.

Також запропонована проєктом наказу концепція визначення переліку досліджень (аналізів, експертиз), проведення яких необхідно забезпечити під час здійснення митного контролю безпосередньо Держмитслужбою, сприятиме єдиному підходу з порушеного питання у всіх митних органах, а також ефективному плануванню відповідних коштів на майбутні бюджетні періоди.

Положення проєкту наказу поширюватимуться на нові правові відносини із суб'єктами господарювання.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	–	+



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



34040-07-61/14475 від 06.05.2024

Держава (в особі Держмитслужби)	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	+

Проблема, яку передбачено вирішити шляхом видання наказу, є важливою і не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки регулюється виключно нормативно-правовими актами.

II. Цілі державного регулювання

Метою проєкту наказу є перегляд порядку залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю і здійснення митним органом відповідних виплат.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розроблення проєкту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначеної мети.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<i>Збереження ситуації, яка існує на цей час.</i> Не забезпечує досягнення цілі щодо залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, оскільки митними органами не укладаються відповідні двосторонні письмові угоди через тривалу процедуру закупівлі відповідних послуг
Альтернатива 2	<i>Перегляд порядку залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю.</i> Прийняття проєкту наказу забезпечить спрощення механізму залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю шляхом централізованого укладання Держмитслужбою договорів щодо надання послуг з проведення досліджень (аналізів, експертиз), що відповідає формату роботи Держмитслужби як єдиної юридичної особи

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (в особі Держмитслужби)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність практичних випадків укладання митними органами двосторонніх письмових угод щодо залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю. Не забезпечується досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2	Проект наказу передбачає спрощення механізму залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю та сприятиме єдиному підходу з порушеного питання у всіх митних органах, а також ефективному плануванню відповідних коштів на майбутні бюджетні періоди	Витрати полягатимуть у необхідності відшкодування суб'єктам господарювання понесених ними витрат у зв'язку із залученням спеціалістів або експертів для участі у здійсненні митного контролю (на підставі укладених Держмитслужбою договорів та актів виконаних робіт), а також адміністративних витрат: підготовка інформації про використання бюджетних коштів у зв'язку із залученням спеціалістів та експертів – 191,60 грн; підготовка проекту договору про залучення спеціалістів або експертів – 195,60 грн; ознайомлення з актом про виконання робіт – 95,80 грн; компенсація суб'єктам господарювання відповідних витрат за рахунок коштів, передбачених у

		державному бюджеті на утримання Держмитслужби – 1 900,00 грн; разом за рік – 2 383,00 грн
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проект наказу не поширюється на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Ураховуючи те, що на сьогодні відсутні практичні випадки укладання митними органами двосторонніх письмових угод щодо залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, загальну кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання проекту наказу, підрахувати об'єктивно неможливо. Прогнозуємо, що у перший рік дії регуляторного акта з метою залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю Держмитслужба проведе закупівлю відповідних послуг у одного суб'єкта господарювання, який надаватиме послуги з проведення досліджень (аналізів, експертиз) за різними видами та в різних регіонах.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	1	-	-	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1	Відсутні		Ураховуючи те, що митними органами не укладаються двосторонні письмові угоди щодо залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, у суб'єктів господарювання відсутня можливість брати участь у виконанні відповідної роботи та, як наслідок, отримання додаткового заробітку		

Альтернатива 2	Вигодою запровадження спрощеного механізму залучення митними органами спеціалістів або експертів до участі у здійсненні митного контролю є можливість отримання суб'єктом господарювання додаткового заробітку за рахунок надання відповідних послуг	Прогнозуються витрати на проїзд до митного органу та у зворотному напрямку, добові витрати, на винагороду експерту за виконану ним роботу, а також витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з проектом договору та підготовки актів про виконання робіт – 2 021,60 грн (у перший рік впровадження)
----------------	--	--

Розрахунок витрат суб'єкта господарювання на виконання вимог регулювання.

Для розрахунку відповідних витрат припускається, що з метою залучення для участі у здійсненні митного контролю спеціалістів або експертів, Держмитслужбою централізовано буде укладатися договір з одним суб'єктом господарювання.

Отже, для розрахунку відповідних витрат суб'єкта господарювання застосовуються такі показники:

витрати часу на ознайомлення з положеннями нормативно-правового акта – 30 хв*;

витрати, пов'язані із необхідністю ознайомлення з проектом договору – 1 година робочого часу*;

витрати, пов'язані з підготовкою акта про виконання робіт – прогнозні витрати на підготовку акта про виконання робіт (для двох примірників) – 1 година робочого часу* та 4 аркуші офісного паперу формату А4**;

витрати на проїзд до митного органу та у зворотному напрямку – у розмірі 100,00 грн;

добові витрати – у розмірі 300,00 грн (відповідно до Сум витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02 лютого 2011 року № 98 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2021 року № 1355));

винагорода за виконану роботу спеціаліста або експерта – у розмірі 1 500,00 гривень.

Для об'єктивності розрахунків показник щодо прогнозних витрат на проживання не застосовується, оскільки залучення митним органом для участі у здійсненні митного контролю спеціалістів та експертів із інших регіонів можливе

лише у виключних випадках. Інші показники, які запропоновано для розрахунку відповідних витрат, є оціночними.

Виконання вимог регулювання не передбачає витрат суб'єкта господарювання на придбання спеціалізованого обладнання / його технічного обслуговування.

Примітки:

*.для розрахунку вартості 1 години роботи використано мінімальну заробітну плату у погодинному розмірі, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» з 1 квітня 2024 року становить 48,00 гривень. Для розрахунку витрат наступних періодів (2025–2029 роки) також використано зазначений показник мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі;

**.*вартість одного аркуша офісного паперу формату А4, що використовується для розрахунків, становить 0,40 грн та розрахована виходячи із вартості однієї упаковки такого паперу (200,00 грн) із загальною кількістю в ній аркушів (500 шт).*

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта господарювання щодо виконання регулювання та звітування				
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на ознайомлення з положеннями нормативно-правового акта X вартість часу суб'єкта господарювання (заробітна плата)</i>	30 хв X 48,00 грн = 24,00 грн	-	30 хв X 48,00 грн = 24,00 грн
2	Інші процедури: оплата витрат, пов'язаних з ознайомленням проєкту договору <i>Формула: витрати часу на ознайомлення з проєктом договору X вартість часу суб'єкта</i>	48,00 грн (вартість 1 години часу, який витрачається на ознайомлення з проєктом договору у 2025 році)	48,00 грн (вартість 1 години часу, який витрачається на ознайомлення з проєктом договору у 2026 році)	240,00 грн (для розрахунку витрат за п'ять років припущено, що середня вартість 1 години роботи з

				2025 по 2029 рік становитиме 48,00 грн)
	оплата витрат, пов'язаних з підготовкою акта про виконання робіт <i>Формула:</i> <i>витрати часу на підготовку акта про виконання робіт + вартість 4 аркушів офісного паперу формату А4</i>	48,00 грн (вартість 1 години часу, який витрачається на підготовку у 2025 році акта про виконання робіт) + 4 шт X 0,40 грн (вартість 4 аркушів офісного паперу формату А4) грн = 49,60 грн	48,00 грн (вартість 1 години часу, який витрачається на підготовку у 2026 році акта про виконання робіт) + 4 шт X 0,40 грн (вартість 4 аркушів офісного паперу формату А4) грн = 49,60 грн	248,00 грн (для розрахунку витрат за п'ять років припущено, що середня вартість 1 години роботи з 2025 по 2029 рік становитиме 48,00 грн)
	оплата витрат на проїзд до митного органу та у зворотному напрямку	100,00 грн	100,00 грн	500,00 грн
	оплата добових витрат	300,00 грн	300,00 грн	1500,00 грн
	оплата винагороди за виконану роботу спеціаліста або експерта	1500,00 грн	1500,00 грн	7500,00 грн
14	Разом, гривень	2 021,60 грн	1 997,60 грн	10 012,00 грн
15	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
16	Сумарно, гривень	2 021,60 грн	1 997,60 грн	10 012,00 грн

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	10 012,00 грн

Розроблення коригуючих та пом'якшувальних заходів не передбачається.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Кількість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	<p><i>Проблемне питання продовжуватиме існувати.</i></p> <p>Не забезпечує досягнення цілі щодо залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, оскільки митними органами не укладаються відповідні двосторонні письмові угоди через тривалу процедуру закупівлі відповідних послуг</p>
Альтернатива 2	4	<p><i>Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою</i></p> <p>Прийняття проєкту наказу забезпечить спрощення механізму залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю шляхом централізованого укладання Держмитслужбою договорів щодо надання послуг з проведення досліджень (аналізів, експертиз), що</p>

		відповідає формату роботи Держмитслужби як єдиної юридичної особи
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p><u>Для держави:</u> відсутні</p> <p><u>Для громадян:</u> відсутні</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> відсутні</p>	<p><u>Для держави:</u> відсутність практичних випадків укладання митними органами двосторонніх письмових угод щодо залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю. Не забезпечується досягнення поставлених цілей</p> <p><u>Для громадян:</u> відсутні</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> враховуючи, що митними органами не укладаються двосторонні письмові угоди щодо залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, у суб'єктів господарювання</p>	Чинне державне регулювання у відповідному напрямі не є досконалим

		відсутня можливість брати участь у виконанні відповідної роботи та, як наслідок, отримання додаткового заробітку	
Альтернатива 2	<p><u>Для держави:</u> проєкт наказу передбачає спрощення механізму залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю та сприятиме єдиному підходу з порушеного питання у всіх митних органах, а також ефективному плануванню відповідних коштів на майбутні бюджетні періоди</p>	<p><u>Для держави:</u> Витрати полягатимуть в необхідності відшкодування суб'єктам господарювання понесених ними витрат у зв'язку із залученням спеціалістів або експертів для участі у здійсненні митного контролю (на підставі укладених Держмитслужбою договорів та актів виконаних робіт), а також адміністративних витрат: підготовка інформації про використання бюджетних коштів у зв'язку із залученням спеціалістів та експертів – 191,60 грн; підготовка проєкту договору про залучення спеціалістів або експертів – 195,60 грн; ознайомлення з актом про виконання робіт – 95,80 грн;</p>	Ця альтернатива є оптимальною, оскільки спростить механізм залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю

	<p><u>Для громадян:</u> відсутні</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> вигодою запровадження спрощеного механізму залучення митними органами спеціалістів або експертів до участі у здійсненні митного контролю є можливість отримання суб'єктом господарювання додаткового заробітку за рахунок надання відповідних послуг</p>	<p>компенсація суб'єктам господарювання відповідних витрат за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на утримання Держмитслужби – 1 900,00 грн; разом за рік – 2 383,00 грн</p> <p><u>Для громадян:</u> відсутні</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> прогнозуються витрати на проїзд до митного органу та у зворотному напрямку, добові витрати, на винагороду експерту за виконану ним роботу, а також витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з проектом договору та підготовки актів про виконання робіт – 2 021,60 грн (у перший рік впровадження)</p>	
--	---	--	--

Рейтинг	Аргумент щодо переваг обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки – 1). Переваги відсутні. Цей альтернативний спосіб не сприяє досягненню поставлених цілей щодо залучення спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, оскільки митними органами не укладаються двосторонні письмові угоди про залучення таких спеціалістів та експертів	Ризик зовнішніх чинників відсутній
Альтернатива 2	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки – 4). Така альтернатива є оптимальною, оскільки забезпечить спрощення механізму залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю шляхом централізованого укладання Держмитслужбою договорів щодо надання послуг з проведення досліджень (аналізів, експертиз)	Ризик зовнішніх чинників відсутній

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта, який:

удосконалив механізм залучення спеціалістів та експертів, які володіють певними знаннями в окремих сферах діяльності, для участі у здійсненні митного контролю;

удосконалив порядок відшкодування витрат суб'єктів господарювання, понесених у зв'язку із залученням до митного оформлення спеціалістів або експертів, які працюють в їхньому штаті;

врегулює правові відносини, що можуть виникати під час укладання двосторонньої письмової угоди про залучення спеціаліста або експерта для участі у здійсненні митного контролю.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі «Інтернет».

Ризик впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта відсутній.

Досягнення цілей буде забезпечено шляхом перегляду механізму залучення митними органами спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю.

З боку суб'єктів господарювання є необхідність отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з положеннями нормативно-правового акта).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація акта не потребуватиме окремого фінансування з державного бюджету, оскільки видатки на відповідні відшкодування суб'єктам господарювання будуть здійснюватись за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на утримання Держмитслужби згідно з її кошторисом.

Прийняття акта не призведе до неочікуваних результатів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Розрахунки витрат суб'єкта господарювання наведено у цьому аналізі.

Положення проєкту наказу не передбачають бюджетних витрат безпосередньо на адміністрування процесу регулювання суб'єктів господарювання або утворення нового державного органу (нового структурного підрозділу діючого органу).

Проте відповідно до положень проєкту наказу суб'єктам господарювання у зв'язку із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю з державного бюджету компенсуються такі витрати:

- на проїзд до митного органу та у зворотному напрямку;
- на проживання;
- добові витрати;
- на винагороду за виконану роботу.

Отже, доцільно стверджувати, що бюджетні витрати, понесені у зв'язку із запровадженням регуляторного акта, складатимуться з компенсацій, які Держмитслужба відшкодуватиме суб'єктам господарювання, та інших витрат, пов'язаних з адміністративними процедурами.

Здійснення відповідних компенсацій забезпечуватиметься в межах та за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на утримання Держмитслужби згідно з її кошторисом.

Процедура регулювання суб'єктів господарювання (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедури (хв)	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Підготовка звітності за результатами регулювання: підготовка інформації про використання бюджетних коштів у зв'язку із залученням спеціалістів та експертів	60 хв	191,60 грн	1	1	191,60 грн
2. Інші адміністративні процедури (уточнити):					
підготовка проєкту договору про залучення спеціалістів або експертів <i>Формула:</i> <i>витрати часу на підготовку проєкту договору + вартість 10 аркушів офісного паперу формату А4</i>	60 хв	191,60 грн	1	1	191,60 грн (вартість 1 години часу, який витрачається на підготовку проєкту договору) + 10 шт X 0,40 грн (вартість 10 аркушів офісного

					паперу формату А4) грн = 195,60 грн
ознайомлення з актом про виконання робіт	30 хв	191,60 грн	1	1	95,80 грн
компенсація суб'єктам господарювання відповідних витрат за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на утримання Держмитслужби	-	-	1	1	1900,00 грн (на 1 суб'єкта господарю вання)
Разом за рік	X	X	X	X	2 383,00 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	11 915,00 грн

Примітки:

* для розрахунку вартості часу співробітника органу державної влади відповідної категорії використано середню заробітну плату у погодинному розмірі головного державного інспектора Держмитслужби;

** вартість одного аркуша офісного паперу формату А4, що використовується для розрахунків, становить 0,40 грн та розрахована виходячи із вартості однієї упаковки такого паперу (200,00 грн) із загальною кількістю в ній аркушів (500 шт).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з 01 січня 2025 року, крім пункту 2 Порядку здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю, який набирає чинності з дня офіційного опублікування регуляторного акта.

Строк дії регуляторного акта необмежений.

Зміна строку дії акта можлива у разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності запровадження регуляторного акта з огляду на його цілі є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – не передбачаються;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

кількість укладених Держмитслужбою договорів щодо залучення спеціалістів або експертів для участі у здійсненні митного контролю;

кількість підписаних у двосторонньому порядку актів про виконання робіт;

сума коштів, відшкодована суб'єктам господарювання у зв'язку із залученням спеціалістів або експертів для участі у митному контролі.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо положень проєкту акта – високий. Проєкт акта оприлюднено на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі «Інтернет» (<https://mof.gov.ua>) для громадського обговорення.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності буде здійснюватися шляхом базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта за результатами обробки й аналізу статичної інформації, розпорядником якої є Держмитслужба.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання чинності наказом.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після проведення базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься кожні три роки після повторного.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Державна митна служба України.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглянуто необхідність внесення відповідних змін.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

**Повідомлення про оприлюднення
проєкту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Порядку здійснення виплат, пов'язаних із залученням
митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного
контролю»**

Міністерство фінансів України відповідно до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» повідомляє про оприлюднення проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю».

Проєкт наказу розроблено відповідно до частини четвертої статті 327 глави 47 розділу XI Митного кодексу України.

Проєктом наказу пропонується:

затвердити новий порядок здійснення виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю;

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства фінансів України від 24.03.2021 № 175 «Про затвердження Порядку здійснення за рахунок коштів державного бюджету виплат, пов'язаних із залученням митним органом спеціалістів та експертів для участі у здійсненні митного контролю», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.04.2021 за № 478/36100.

Запропонована проєктом наказу концепція визначення переліку досліджень (аналізів, експертиз), проведення яких необхідно забезпечити під час здійснення митного контролю безпосередньо Держмитслужбою, сприятиме єдиному підходу з порушеного питання у всіх митних органах, а також ефективному плануванню відповідних коштів на майбутні бюджетні періоди.

Проєкт наказу та аналіз його регуляторного впливу оприлюднені на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України (<https://www.mof.gov.ua>) у рубриці «Проєкти регуляторних актів для обговорення / Проєкти регуляторних актів для обговорення у 2024 р.» розділу «Законодавство».

Зауваження та пропозиції щодо змісту проєкту наказу просимо надавати протягом місяця з дня його оприлюднення у письмовій та/або електронній формі за наступними адресами:

Міністерство фінансів України, 04071, м. Київ, вул. Межигірська, 11,
e-mail: infomf@minfin.gov.ua;

Державна митна служба України, 04119, м. Київ, вул. Дегтярівська, 11Г,
e-mail: post@customs.gov.ua.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000608D2C0009BVC000](#)

Підписувач [Москаленко Олександр Петрович](#)

Дійсний з [30.08.2023 16:11:19](#) по [30.08.2025 16:11:19](#)

Міністерство фінансів України



34040-09/197 від 07.05.2024