



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про внесення змін до Положення про експериментальне будівництво» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.12.2016 № 7/16-15428.

За результатами розгляду проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон)

#### встановлено:

проект наказу, як вбачається з аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ), доданого до нього, розроблено з метою вдосконалення архітектурно-планувальних рішень об'єктів будівництва і забудови у цілому, зниження їх матеріаломісткості, підвищення експлуатаційних характеристик, енергозбереження та забезпечення вдосконалення нормативних та нормативно-правових актів з питань будівництва.

Проект акта встановлює організаційні засади здійснення суб'єктами господарювання експериментального проектування та будівництва об'єктів різного призначення.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений з огляду на нижчезазначене.

Слід зазначити, що проект наказу вже був предметом розгляду Державною регуляторною службою України, у зв'язку з чим було прийнято рішення про відмову у погодженні регуляторного акта через невідповідність АРВ доданого до проекту наказу вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі

ВІХ №64/0/20-17 від 03.02.2017



змiнами, внесеними постановою Кабiнету Міністрiв України вiд 16.12.2015 № 1151, (далi – Методика).

У повторно наданому на розгляд АРВ до проекту наказу актуальними залишаються зауваження, наданi Державною регуляторною службою у рiшеннi № 475 вiд 26.10.2016 про вiдмову у погодженнi проекту регуляторного акта до роздiлiв I, III, V та VI АРВ.

Разом з цим, вважаємо за необхiдне звернути увагу розробника на наступне.

Вiдповiдно до Порядку подання нормативно-правових актiв на державну реєстрацiю до Міністерства юстицiї України та проведення їх державної реєстрацiї, затвердженого наказом Міністерства юстицiї України вiд 12.04.2005 № 34/5, наказ – це акт органiзацiйно-розпорядчого характеру чи нормативно-правового змiсту, що видається суб'єктом нормотворення у процесi здiйснення ним виконавчо-розпорядчої дiяльностi з метою виконання покладених на нього завдань та здiйснення функцiй вiдповiдно до наданої компетенцiї з основної дiяльностi, адмiнiстративно-господарських або кадрових питань, прийнятий (виданий) *на основi Конституцiї та iнших актiв законодавства України, мiжнародних договорiв України, згода на обов'язковiсть яких надана Верховною Радою України, та спрямований на їх реалiзацiю, спрямування регулювання суспiльних вiдносин у сферах державного управлiння, вiднесених до його вiдання.*

Водночас, станом на сьогодні, законодавчий акт, яким би врегульовувалось дане питання вiдсутнiй.

Про данi обставини свiдчить й iнформацiя, надана розробником в АРВ, де зазначено, що для провадження експериментального будiвництва на законодавчому рiвнi розроблено проект Закону України «Про внесення змiн до деяких законодавчих актiв України щодо удосконалення мiстобудiвної дiяльностi» (вiд 04.05.2016 реєстр. № 4585).

Вказаним законопроектом, серед iншого, вносяться змiни до статтi 9 Закону України «Про архiтектурну дiяльнiсть», якими передбачається встановити, що з метою перевiрки на практицi нових науково-технiчних розробок у галузi архiтектури, будiвництва i будiвельних матерiалiв, що спрямованi на вдосконалення архiтектурних та планувальних рiшень щодо об'єктiв будiвництва або забудови територiї, нормативних документiв i будiвельних норм, пiдвищення ефективностi енергозбереження, зниження матерiаломiсткостi, покращення експлуатацiйних характеристик, впровадження передових методiв проведення будiвельних робiт, замовник може прийняти рiшення про здiйснення експериментального будiвництва у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної полiтики у сферi будiвництва, мiстобудування та архiтектури.

Отже, враховуючи те, що на сьогодні вiдсутнє законодавче врегулювання засад експериментального проектування та будiвництва, а також їх експлуатацiї на перiод експериментальних дослiджень розроблення проекту наказу є передчасним та необгрунтованим.

З огляду на вказане, розробка проєкту наказу не узгоджується з одним з принципів державної регуляторної політики, встановленого статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме, принципом передбачуваності, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проєктів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включас, серед іншого, *недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.*

Отже, проєкт наказу розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільності – обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

ефективності, тобто забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

збалансованості, оскільки забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів здійснено без належного врахування інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

передбачуваності, тобто послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, а також планам з підготовки проєктів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проєкту наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про внесення зміни до Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні».

**Голова Державної регуляторної служби України**



**Ксенія Лютіна**