



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

*Щодо розгляду проекту
рішення Комісії*

Державною регуляторною службою України розглянуто проект рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про внесення змін до Ліцензійних умов користування радіочастотним ресурсом України» (далі – проект рішення НКРЗІ) та документи, що надані до нього листом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 07.09.2016 № 01-6513/112.

За результатами проведеної експертизи у відповідності до абзацу сьомого частини другої статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державна регуляторна служба України повідомляє про відповідність проекту рішення НКРЗІ принципам державної регуляторної політики.

Разом з цим, ДРС вважає за необхідне висловити наступні застереження до чинної редакції Ліцензійних умов користування радіочастотним ресурсом України (далі – Ліцензійні умови), затверджених рішенням Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 19.08.2005 № 53, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 20.10.2005 за № 1237/11517.

Пунктами 3.2 та 3.8 розділу 3 Ліцензійних умов визначено, що ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України надаються на бланках, зразки яких затверджуються НКРЗІ. У разі втрати або пошкодження бланка ліцензії ліцензіат у відповідності до статті 35 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» зобов'язаний звернутися до НКРЗІ із заявою про видачу *дубліката ліцензії*. При цьому, Ліцензійними умовами та Законом України «Про радіочастотний ресурс України» не передбачено внесення відповідної інформації щодо ліцензування до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.

Разом з тим, Законом України від 26.11.2015 № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних



осіб - підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі – Закон № 835) внесено зміни, зокрема, до Закону України від 02.03.2015 № 222 «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), що набувають чинності 01.01.2017 року, якими запроваджуються нові підходи до регулювання правовідносин у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Зокрема, передбачено скасування паперового бланку ліцензії та встановлено, що ліцензія – запис у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб'єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

При цьому, нормами Закону № 222 та № 835 не встановлено випадків, коли відомості щодо ліцензування виду господарської діяльності можуть не вноситись до ЄДР. Отже, вказані положення Ліцензійних умов та Закону України «Про радіочастотний ресурс України» не узгоджуватиметься з вимогами Закону № 835 у частині переходу виключно на електронну форму ліцензії.

Крім того, з метою дотримання в повному обсязі принципу прозорості та врахування громадської думки, надаємо копії звернень Інтернет асоціації України та УСПП щодо відповідного механізму державного регулювання та пропонуємо здійснити їх об'єктивний розгляд та інформувати заявників про його результати.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. М. Ляпіна

ina

Ukrainian Internet Association

Державна регуляторна служба України

Інтернет Асоціація України
04053, Україна, м.Київ
вул.О.Гончара, 15/3, офіс 22
тел./факс: (044) 278-29-25

Вих. № 140/1
від « 01 » вересня 2016 р.

Щодо не підтримки проєкту Рішення НКРЗІ

Інтернет Асоціація України (далі – ІнаУ) висловлює Вам свою повагу та звертається з приводу наступного.

Рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) від 23.08.2016 №442 схвалено проєкт рішення НКРЗІ «Про внесення змін до Ліцензійних умов користування радіочастотним ресурсом України» (далі – проєкт Рішення) та направлено на погодження до заінтересованих державних органів.

ІнаУ листом від 23.05.2016 №75 направляла до НКРЗІ зауваження та пропозиції до рішення про прийняття за основу вищезазначеного проєкту Рішення, але НКРЗІ не врахувала їх та до цього часу не надала обґрунтування щодо їх відхилення.

ІнаУ надає наступні зауваження та пропозиції.

1. Підпункт 4.1.8 пункту 4.1 Ліцензійних умов користування радіочастотним ресурсом України, затверджених рішенням НКРЗІ від 19.08.2005 №53 та зареєстрованих Міністерством юстиції України 20.10.2005 за №1237/11517 (далі – Ліцензійні умови), НКРЗІ пропонує викласти у новій редакції. Зокрема, відповідно до запропонованих змін: *повним освоєнням радіочастотного ресурсу за ліцензією, яка надає права виключного користування номіналами, смугами радіочастот, є наявність у ліцензіата не менше одного дозволу на експлуатацію РЕЗ з користуванням певною частиною смуги радіочастот, визначеної в ліцензії для цього регіону, на кожні 500 тисяч населення відповідного регіону** за умови надання цим ліцензіатом у відповідному регіоні телекомунікаційних послуг за встановленими значеннями показників якості послуг. У разі наявності у ліцензіата кількох ліцензій в одній смузі радіочастот, враховуються всі вказані ліцензії.

Відповідно до Аналізу регуляторного впливу проєкту Рішення, НКРЗІ, шляхом внесення запропонованих змін до Ліцензійних умов, передбачається вирішити проблему низької ефективності використання радіочастотного ресурсу України, існування якої підтверджується даними дослідження, проведеного фахівцями НКРЗІ у вказаних діапазонах радіочастот за ліцензіями, які надають виключне право на використання радіочастотного ресурсу.

Разом з цим, такий обов'язок користування радіочастотним ресурсом України може мати негативні наслідки для окремих ліцензіатів.

Відповідно до пункту 1.6 Ліцензійних умов у залежності від регіону користування радіочастотним ресурсом ліцензії поділяються на національні, регіональні та територіальні.

Запропоновані зміни у проєкті Рішення не передбачають врахування щільності населення на певній території.

Відтак, територіальна ліцензія, яка надає право на користування радіочастотним ресурсом України на обмеженій території регіону, передбачає можливість використання території незначного регіону, де населення менше, ніж 500 тисяч. Тому, користувач територіальної ліцензії не зможе виконати запропоновані НКРЗІ умови.

З огляду на наведене, запропонована редакція частини третьої підпункту 4.1.8 пункту 4.1 Ліцензійних умов створює правову невизначеність щодо її застосування, оскільки:

а) для певних радіотехнологій застосування однієї РЕЗ не зможе забезпечити надання телекомунікаційних послуг з використанням радіочастотного ресурсу України для 500 тисяч населення;

б) ліцензіат, який має територіальну/ні ліцензію/ї, потенційно не може виконувати запропоновані умови;

в) наявність у ліцензіата одного дозволу на експлуатацію РЕЗ, що дозволить забезпечити надання телекомунікаційних послуг з використанням радіочастотного ресурсу України для населеного пункту з чисельністю 500 тисяч населення, надаватиме можливість не освоювати радіочастотний ресурс на решті території регіону, а відтак, матиме місце неефективне використання радіочастотного ресурсу України, що суперечитиме принципам, встановленим у статті 8 Закону України «Про радіочастотний ресурс України».

Таким чином, запропонована НКРЗІ нова редакція підпункту 4.1.8 пункту 4.1 Ліцензійних умов створить правову невизначеність та не забезпечить досягнення заявленої мети регулювання – підвищення ефективності використання радіочастотного ресурсу.

2. Проектом Рішення НКРЗІ пропонує доповнити Ліцензійні умови такою приміткою: *«Примітка: * підставою для визначення чисельності населення регіонів України є довідник «Чисельність наявного населення України», що видається Державною службою статистики України, за попередній рік».*

Разом з цим, запропонована редакція доповнення до Ліцензійних умов, створює правову невизначеність щодо її застосування, зокрема, виходячи з наступного:

а) не зрозуміло, яким чином пов'язуються наявність певної кількості РЕЗ та чисельність населення;

б) яким чином враховується чисельність населення відносно місця розташування РЕЗ;

в) яким чином будуть вираховуватись та пов'язуватись такі показники, як: кількість РЕЗ, чисельність населення, кількість потенційних та фактичних споживачів телекомунікаційних послуг.

Таким чином, запропоноване НКРЗІ доповнення приміткою Ліцензійних умов створить правову невизначеність та не забезпечить досягнення заявленої мети регулювання – підвищення ефективності використання радіочастотного ресурсу.

Оскільки запропонована НКРЗІ редакція змін до Ліцензійних умов не містить чітких критеріїв їх застосування, не встановлює однакових підходів для отримання та видачі ліцензій, та, в цілому, не сприяє повному освоєнню радіочастотного ресурсу за ліцензією, то дозволитиме, як регулятору, так і ліцензіатам, довільно трактувати настання чи ненастання юридичного факту повного освоєння радіочастотного ресурсу за ліцензією, яка надає права виключного користування номіналами, смугами радіочастот.

Застосування неефективних змін до Ліцензійних умов, у випадку їх прийняття, з огляду на право НКРЗІ анулювати ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України, якщо ліцензіат не в повному обсязі використовує радіочастотний ресурс, матиме негативні наслідки.

З огляду на наведене, запропонована НКРЗІ редакція змін до Ліцензійних умов матиме негативні наслідки для діяльності суб'єктів ринку, які надають телекомунікаційні послуги з використанням радіочастотного ресурсу України, створюватиме необґрунтовані бар'єри для входження на ринок суб'єктів господарювання, а, отже, не сприятиме створенню ефективного та конкурентного середовища на ринку телекомунікаційних послуг.

Додаток: копія листа №75 від 23.05.2016, на 3 арк.

З повагою,

Голова Правління
Інтернет Асоціації України



О. Федієнко



УКРАЇНСЬКИЙ СОЮЗ ПРОМИСЛОВЦІВ І ПІДПРИЄМЦІВ

Україна, 01001, Київ-1, вул. Хрещатик, 34
Тел.: (044) 278-3069, факс: (044) 226-3152
Банківські реквізити: П/р 26002301638 в
АК Промінвестбанк (ЗАТ) м.Київ, МФО 300012
ЄДРПОУ 00036897

УСПП

КОМІСІЯ З ПИТАНЬ НАУКИ ТА ІТ

- 26 - 08 2016р.
№ 143

✓ Державна регуляторна служба України
Державна служба спеціального зв'язку та
захисту інформації України
Антимонопольний комітет України

Щодо рішення НКРЗІ від 23.08.2016 №442

Комісія з питань науки та ІТ (далі – Комісія), опрацювавши рішення НКРЗІ від 23.08.2016 №442, яким схвалено та направлено на погодження до заінтересованих державних органів проект рішення НКРЗІ «Про внесення змін до Ліцензійних умов користування радіочастотним ресурсом України» (далі – проект рішення), звертається з наступним.

Аналіз запропонованих НКРЗІ у проекті рішення змін показує, що ці новації не відповідають вимогам законодавства, а зауваження та пропозиції направлені Комісією листом від 23.05.2016 за №82 (додаток 1) не враховані без будь-яких пояснень.

Так, згідно вимог Закону України «Про радіочастотний ресурс України» (далі - Закон) ліцензія на користування радіочастотним ресурсом України це документ, який засвідчує право суб'єкта господарювання на користування радіочастотним ресурсом України протягом визначеного терміну в конкретних регіонах та в межах певних смуг, номіналів радіочастот з виконанням ліцензійних умов.

Відповідно до статті 4 Закону Дія Закону поширюється на відносини між органами державної влади України, фізичними та юридичними особами щодо розподілу, виділення смуг радіочастот, присвоєння радіочастот радіоелектронним засобам, користування радіочастотним ресурсом України, забезпечення конверсії радіочастотного ресурсу України, електромагнітної сумісності та не регулює питання надання телекомунікаційних послуг та їх якість.

Правову основу діяльності у сфері телекомунікацій встановлює Закон України «Про телекомунікації». Він визначає повноваження держави щодо управління та регулювання зазначеної діяльності, а також права, обов'язки та засади відповідальності фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у даній діяльності або користуються телекомунікаційними послугами. Згідно статті 2 його метою є забезпечення повсюдного надання телекомунікаційних послуг достатніх асортименту, обсягу та якості шляхом обмеженого регулювання ринкових відносин для сприяння ефективному функціонуванню відкритого і справедливого конкурентного ринку.

Згідно вимог пункту 1.2. Ліцензійних умов користування радіочастотним ресурсом України, вони (Ліцумови) є нормативно-правовим актом, що містить вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання суб'єктами господарювання

№ 6929/0/19-16 від 31.08.2016

0.1



при провадженні діяльності, пов'язаної з користуванням радіочастотним ресурсом України в смугах частот загального користування, і направлених на забезпечення ефективного використання радіочастотного ресурсу та забезпечення електромагнітної сумісності радіоелектронних засобів.

Таким чином, запровадження вимоги, що «Повним освоєнням радіочастотного ресурсу за ліцензією. є наявність у ліцензіата не менше одного дозволу на експлуатацію РЕЗ за умови надання цим ліцензіатом у відповідному регіоні телекомунікаційних послуг за встановленими значеннями показників якості послуг...» не відповідає Закону.

Крім того, штучне запровадження обов'язку для користувача радіочастотного ресурсу рахувати чисельність населення регіонів України, також не відповідає вимогам статті 6 Закону.

Застосування неефективних змін до Ліцензійних умов, а в подальшому можливість анулювати ліцензії, матиме негативні наслідки для користувачів радіочастотного ресурсу.

Комісія, як і раніше, наголошує, що без системних змін у законодавстві, усі штучні зміни не будуть мати позитивного рішення.

НКРЗІ доцільно зосередитися на:

- внесенні змін до Закону щодо скасування бар'єрів для входження на ринок суб'єктів господарювання (перегляд дозвільної системи, визначення механізмів ефективного використання РЧР, передача повноважень УДЦР до НКРЗІ);

- створенні Методики розрахунку рентної плати на базі поділу на адміністративні платежі та стимулюючі платежі за частотний ресурс, розмір яких залежатиме від ефективності його використання, тощо.

Комісія не підтримує вищезазначені зміни до Ліцензійних умов та пропонує не погоджувати проект рішення.

Додаток: по тексту, на 2 арк.

Віце-президент УСПП,
Голова Комісії з питань науки та ІТ



І.М.Петухов