



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73. факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2016 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Міністерства внутрішніх справ України від 14.09.2016 № 12929/05/31-2016.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### встановлено:

проектом постанови пропонується доповнити перелік платних послуг, які надаються підрозділами МВС, Національної поліції та ДМС (далі – Перелік), новими послугами та визначити розміри плати за їх надання.

Проте вказаний проект регуляторного акта у запропонованій редакції не може бути погоджений Державною регуляторною службою України з огляду на нижчезазначене.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон) виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються:

- найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання;
- суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги;
- перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги;
- платність або безоплатність надання адміністративної послуги;
- граничний строк надання адміністративної послуги;
- перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Згідно із статтею 11 Закону розмір плати за надання адміністративної послуги (адміністративного збору) і порядок її справляння визначаються законом з урахуванням її соціального та економічного значення.

Державна регуляторна служба України  
Вих № 7726/0720-16 від 19.12.2016



Плата за надання адміністративної послуги (адміністративний збір) вноситься суб'єктом звернення одноразово за весь комплекс дій та рішень суб'єкта надання адміністративних послуг, необхідних для отримання адміністративної послуги (включаючи вартість бланків, експертиз, здійснюваних суб'єктом надання адміністративної послуги, отримання витягів з реєстрів тощо).

Стягнення за надання адміністративних послуг будь-яких додаткових не передбачених законом платежів або вимагання сплати будь-яких додаткових коштів забороняється.

Суб'єкт надання адміністративних послуг не може надавати інші платні послуги.

Законом України «Про доступ до публічної інформації» визначено порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом, та інформації, що становить суспільний інтерес.

Так, відповідно до статті 10 зазначеного Закону України кожна особа має право доступу до інформації про неї, яка збирається та зберігається, а розпорядники інформації, які володіють інформацією про особу, зобов'язані, надавати її безперешкодно і *безкоштовно* на вимогу осіб, яких вона стосується, крім випадків, передбачених законом.

Також згідно із статтею 21 зазначеного Закону України інформація на запит надається безкоштовно за винятком випадків, коли задоволення запиту на інформацію передбачає виготовлення копій документів обсягом більш як 10 сторінок, у такому разі запитувач зобов'язаний відшкодувати фактичні витрати на копіювання та друк.

Тому, пропозиції щодо включення до Переліку послуг з видачі довідки про притягнення до кримінальної відповідальності, відсутність (наявність) судимості, її зняття, погашення (пункт 39<sup>13</sup>) та надання інформаційно-консультативних послуг щодо роботи з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі МВС (пункт 39<sup>6</sup>) не узгоджується з вимогами Законів України «Про адміністративні послуги» і «Про доступ до публічної інформації».

Крім цього, на сьогодні законами України, які регулюють суспільні відносини у відповідній сфері, зокрема, Законами України «Про дорожній рух», «Про перевезення небезпечних вантажів», «Про автомобільний транспорт», «Про транспорт» не визначено повноважень відповідних підрозділів МВС з надання послуг або не визначено основні вимоги до надання окремих адміністративних послуг, які містяться у Переліку, відповідно до статті 5 Закону, наприклад: 11<sup>1</sup>, 13, 24, 39<sup>2</sup>, тощо.

Крім того, відповідно до статті 4 Закону про регуляторну політику розгляд проектів регуляторних актів повинно відбуватися із урахуванням принципу прозорості та врахування громадської думки.

Вказаний принцип, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома

фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу Служби надійшли листи від Асоціації автомобільних шкіл України від 14.10.2016 № 03/10, Асоціації «Об'єднання операторів ринку нафтопродуктів України» від 23.11.2016 № 93 із зауваженнями та пропозиціями до проекту постанови (копії додаються).

Крім того, Громадською Радою при Державній регуляторній службі України проведено громадське обговорення проекту постанови, результати якого надіслані листом Громадської Ради від 01.12.2016 № 100 (копія додається).

Акцентуємо увагу розробника, що відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Підсумовуючи зазначене, при розробці проекту постанови розробником не дотримано принципи державної регуляторної політики, визначені статтею 4 Закону про регуляторну політику, зокрема:

- збалансованості – в частині недоведеного розробником забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- передбачуваності регуляторної діяльності, тобто відповідності її цілям державної регуляторної політики;
- ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- прозорості – врахування громадської думки та відкритості для фізичних та юридичних осіб.

Крім того, під час розробки проекту постанови розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання».

**Голова Державної регуляторної служби України**



**Ксенія Ляпіна**