

Аналіз регуляторного впливу

проекту наказу Державної авіаційної служби України, Міністерства оборони України «Про затвердження Авіаційних правил України «Загальні правила польотів у повітряному просторі України»

I. Визначення проблеми

З метою забезпечення безпечних та ефективних повітряних перевезень, протягом довгих років Міжнародною організацією цивільної авіації (далі – ICAO) проводиться значна робота, пов’язана із удосконаленням Правил польотів міжнародної цивільної авіації. Результатом зазначеної діяльності стало внесення 13.11.2014 поправок до Додатку 2, «Правила польотів» до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію.

В чинному законодавстві відсутнє врегулювання виконання польотів на надання невідкладної медичної допомоги вертолітами в тому числі і у гірській місцевості, неналежним чином врегульовано питання з здійснення польотів над водною поверхнею.

Внаслідок чого, виникла необхідність з метою забезпечення належного рівня безпеки польотів та повітряних перевезень а також виконання авіаційних робіт та польотів літаків авіації загального призначення, приведення нормативно – правових актів у сфері організації виконання польотів у повітряному просторі України у відповідність з рекомендованою практикою та стандартами ICAO.

Прийняття проекту наказу Державної авіаційної служби України, Міністерства оборони України «Про затвердження Авіаційних правил України «Загальні правила польотів у повітряному просторі України» (далі-проект наказу), приведе основні правила польотів, у відповідність до стандартів та рекомендованої практики ICAO.

Основні групи на які проблема спрямована:

Групи	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб’єкти господарювання	+	

ІІ. Цілі державного регулювання

Головною метою розроблення проекту наказу є визначення основних правил, порядку виконання польотів цивільних та державних повітряних суден, порядку обслуговування повітряного руху, управління повітряним рухом, що гарантують належну безпеку польотів та повітряних перевезень при використанні повітряного простору України цивільною та державною авіацією.

ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Першим альтернативним способом є збереження існуючих нормативно-правових актів з питань використання повітряного простору України. При цьому будуть зберігатися відмінності від стандартів та рекомендованої практики ICAO та потреба опублікування таких відмінностей у Збірнику аeronavігаційної інформації України.
Альтернатива 2 Обраний спосіб	Другим способом є прийняття запропонованого регуляторного акта. Цей спосіб є оптимальним рішенням, що дозволить привести нормативно-правову базу з питань використання повітряного простору у відповідність до міжнародних вимог.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Не передбачаються	Відсутність врегулювання питання виконання польотів з метою надання невідкладної медичної допомоги вертолітами в тому числі і у

		<p>гірській місцевості, неналежним врегулюванням питання здійснення польотів над водною поверхнею,</p> <p>Невідповідність чинних нормативно – правових актів в сфері правил виконання польотів в повітряному просторі України міжнародним стандартам та рекомендаціям.</p> <p>Відсутність можливості інтеграції системи організації повітряних перевезень України до Європейської системи організації повітряного руху.</p>
Альтернатива 2 Обраний спосіб	<p>Дозволить врегулювати питання виконання польотів з метою надання невідкладної медичної допомоги вертольотами в тому числі і у гірській місцевості, належне врегулювання питання здійснення польотів над водною поверхнею,</p> <p>Надасть змогу привести нормативно-правову базу з питань правил польотів у повітряному просторі України у відповідність до міжнародних стандартів та рекомендацій.</p> <p>Зробить можливим інтеграцію системи повітряних перевезень України до Європейської системи організації повітряного руху,</p>	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	13	30	5	53
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	9,4%	24,5%	56,7%	9,4%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Не передбачаються	<p>Не врегульовані питання здійснення польотів над водною поверхнею, польоти з метою надання невідкладної медичної допомоги вертольотами в тому числі в гірській місцевості.</p> <p>Неналежне врегулювання питання здійснення польотів над водною поверхнею,</p> <p>Відсутність змоги Українських експлуатантів на рівних умовах здійснювати конкуренцію з іноземними авіакомпаніями на ринку авіаційних послуг та перевезень</p> <p>Відсутність адаптації національного законодавства в галузі цивільної авіації до міжнародних рекомендованих практик та стандартів,</p>
Альтернатива 2 Обраний спосіб	Дозволить врегулювати питання здійснення	Не передбачаються

	<p>польотів над водною поверхнею, надання невідкладної медичної допомоги вертолітами в тому числі в гірській місцевості.</p> <p>Надасть змогу Українським експлуатантам на рівних умовах здійснювати конкуренцію з іноземними авіакомпаніями на ринку авіаційних послуг та перевезень</p> <p>Нормативно – правові акти в сфері правил виконання польотів в повітряному просторі України будуть максимально адаптовані відповідно до міжнародних стандартів та рекомендацій</p>	
--	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Другий спосіб на даний час є оптимальним рішенням, що дозволить привести національну нормативно – правову базу у відповідність до міжнародних вимог.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

Альтернатива 2 Обраний спосіб	3	Дозволить національну правову базу у відповідність до міжнародних вимог.
----------------------------------	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Цілі частково досягнуті	<p>Відсутність адаптації національного законодавства в галузі цивільної авіації до міжнародних рекомендованих практик та стандартів</p> <p>Усладнення інтеграції системи організації повітряних перевезень України до Європейської системи організації повітряного руху.</p> <p>Українські експлуатанти, не мають змоги на рівних умовах здійснювати конкуренцію з іноземними авіакомпаніями</p> <p>Відсутність врегулювання питання виконання польотів з метою надання невідкладної медичної допомоги вертолітами в тому числі і у гірській місцевості.</p>	Цілі прийняття регуляторного акта досягнуті частково

		Неналежне врегулюванням питання здійснення польотів над водною поверхнею.	
Альтернатива 2 Обраний спосіб	<p>Дозволить врегулювати питання здійснення польотів над водною поверхнею, надання невідкладної медичної допомоги вертольотами в тому числі в гірській місцевості.</p> <p>Надасть змогу Українським експлуатантам на рівних умовах приймати участь у міжнародних тендерах та здійснювати конкуренцію з іноземними авіакомпаніями щодо виконання зазначених аваційних робіт на міжнародному рівні, що підвищить престиж України та стане ще одним кроком до її інтеграції до Європейського співтовариства.</p> <p>Нормативно – правові акти в сфері правил виконання польотів в повітряному просторі України будуть максимальноА адаптовані відповідно до міжнародних</p>	Не передбачаються	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою

	<p>стандартів та рекомендацій.</p> <p>З'явиться можливість інтеграції системи організацій повітряних перевезень України до Європейської системи організацій повітряного руху.</p>		
--	---	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначененої проблеми є прийняття регуляторного акта. Положеннями цього акта встановлюються чіткі вимоги щодо організації та здійснення польотів у повітряному просторі України. Зокрема врегулюються питання здійснення польотів над водою поверхнею, надання невідкладної медичної допомоги вертолітами в тому числі в гірській місцевості.

Зазначені вимоги поширюються на фізичних та юридичних осіб, які незалежно від форм власності та відомчої підпорядкованості, провадять діяльність у галузі авіації та використання повітряного простору України, обслуговування повітряного руху, менеджменту повітряного простору та аеропортову діяльність.

Механізм контролю за додержанням вимог регуляторного акту базуватиметься на функціях, що витікають із повноважень Державаслужби та відповідних видів відстежень, передбачених законодавством України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

Витрати суб'єктів малого бізнесу розраховані згідно М-Тесту (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обмеження терміну дії регуляторного акта немає, що позитивно вплине на рівень безпеки польотів цивільної та державної авіації у повітряному просторі України.

Зміна терміну регуляторного акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується регуляторний акт.

Термін набрання чинності регуляторного акта – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт стосується інтересів держави, суб'єктів аеропортової діяльності, експлуатантів та суб'єктів, що виконують польоти та надають послуги з повітряних перевезень.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;	Не передбачається
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;	53 авіакомпанії
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;	Кожен з суб'єктів господарювання на первинне виконання вимог запропонованого регуляторного акта витратить 3 години робочого часу та 58 гривень 02 копійки фінансових витрат. Сумарні витрати на виконання вимог запропонованого регуляторного акту суб'єктами малого господарювання сягатимуть 291 521 199 гривень 90 копійок.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.	Проект оприлюднено на сайті державаслужби
Загальний рівень нальоту провідних (великих) суб'єктів господарювання.	Буде визначено відповідно до показників через рік після набирання чинності запропонованого регуляторного акта
Загальний рівень нальоту середніх суб'єктів господарювання.	Буде визначено відповідно до показників через рік після набирання чинності

	запропонованого регуляторного акта
Загальний рівень нальоту малих та мікро суб'єктів господарювання.	Буде визначено відповідно до показників через рік після набирання чинності запропонованого регуляторного акта
Факти участі Українських авіакомпаній у міжнародних тендерах та фактичне виконання польотів з метою надання невідкладної медичної допомоги вертольотами, фактичне виконання польотів в гірській місцевості та надводною поверхнею	Буде визначено відповідно до показників через рік після набирання чинності запропонованого регуляторного акта

IX. Визначення заходів за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись Державною авіаційною службою України за показниками результативності цього регуляторного акту згідно бази даних Державіаслужби України.

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності запропонованого акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через 2 роки після набрання чинності цього регуляторного акту, шляхом аналізу статистичних даних в порівнянні з базовим відстеженням.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту будуть здійснюватися раз на кожні три роки. Починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Вид даних, які використовуватимуться для відстеження – статистичні дані щодо загальної кількості нальоту та факту участі у міжнародних тендерах, отриманої від користувачів повітряного простору України з питань дотримання суб'єктами господарювання вимог, визначених у регуляторному акті.

Додаток (тільки адресату): на 7 арк.

Голова Державіаслужби



2016р.

О. Більчук

Додаток

до Аналізу регуляторного впливу проекту наказу Державної авіаційної служби України, Міністерства оборони України «Про затвердження Авіаційних правил України «Загальні правила польотів у повітряному просторі України»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 07.07.2015 р. по 07.01.2017 р.

Порядковий номер	Наради	Кількість учасників	Основні результати консультацій (опис)
1	З представниками Міністерства оборони України, Державного підприємства Украерорух	7	Врегульовані суперечливі питання щодо загальних правил польотів в повітряному просторі України повітряними судами Державної та цивільної авіації
2	З представниками Міністерства оборони України, Державного підприємства Украерорух, Української авіаційної компанії «Українські Вертольоти»	18	За пропозицією представників Української авіаційної компанії «Українські Вертольоти» Врегульовано питання стосовно виконання польотів над водною поверхнею, польотів з метою надання невідкладної медичної допомоги вертолітами в тому числі в гірській місцевості.
3	З представниками Міністерства оборони України, Державного підприємства Украерорух, ВГО АОПА України, ОСОУ.	23	Розглянуто питання щодо врегулювання Питань стосовно польотів спортивних літаків та виконання польотів з метою виконання стрибків з парашутом та питання буксирування повітряними суднами
4	З представниками Міністерства оборони України, Державного	20	Врегульовані суперечливі питання щодо польотів спортивних літаків та виконання польотів з метою виконання стрибків з парашутом та питання буксирування

	підприємства Украерорух, ВГО АОПА України, ОСОУ.		повітряними суднами.
--	---	--	----------------------

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 35(одиниць), у тому числі малого підприємництва 30 (одиниць) та мікропідприємництва 5 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 67 (відсотків) (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	-	-	-
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць	-	-	-

	обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p><i>Формула:</i> $\text{оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання)} X \text{ кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання} X \text{ кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва}$ </p>	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	<p>Разом, гривень</p> <p><i>Формула:</i> $(\text{сума рядків } 1 + 2 + 3 + 4 + 5)$ </p>	-	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	35		
8	<p>Сумарно, гривень</p> <p><i>Формула:</i> $\text{відповідний стовпчик "разом"} X \text{ кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)}$ </p>	-	-	-
<p>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</p>				
9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула:</i> $\text{витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок} X \text{ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)} X \text{ оціночна кількість форм}$ </p>	$ \begin{aligned} &3 \text{ год} \\ &\times \\ &19,34 \text{ грн.} \\ &= \\ &58,02 \text{ грн.} \end{aligned} $		
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i> $\text{витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог}$ </p>	-	-	-

	регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур			
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оценка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i></p>			
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i></p>			
13	<p>Інші процедури (уточнити)</p> <p>Подача плану польоту(оскільки витрати по часу на подачу плану польоту не залежать від повітряного простору в якому планується виконання польоту розрахунок затрат доцільно виконати загально для усіх суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання.</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про регулювання,</i></p>	<p>3 год</p> <p>х</p> <p>19,34 грн</p> <p>х</p> <p>143556 польотів</p> <p>=</p> <p>8329119 грн.</p>		

	отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (мінімальна заробітна плата) X кількість польотів усіх суб'єктів малого підприємництва за показниками 2016 року			
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	58,02 грн + 8 329 119,12 грн = 8 329 177,14 грн	X	
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	35		
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	8 329 177,14 грн X 35 = 291 521 199,9 грн	X	

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництв)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за	-	-	-	-	-

суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): _____ _____	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) _____ x 5 років = _____ гривень.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
-	-	-	-
-	-	-	-

-	-	-	-
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-	-

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	291 521 199,9 грн	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	291 521 199,9 грн	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	291 521 199,9 грн	-

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.