



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № _____ від “ ____ ” _____ 2016 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України (ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про комерційний облік комунальних послуг» (далі – проект Закону), а також документи, що надані до нього листом Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України від 11.03.2016 № 272-01/15/3-16.

За результатами розгляду проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проектом Закону передбачається встановити правові, організаційні та економічні засади забезпечення комерційного обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та забезпечення відповідною обліковою інформацією споживачів таких послуг з метою раціонального використання водних, паливно-енергетичних ресурсів та забезпечення захисту прав споживачів у сфері комунальних послуг.

Однак, проект Закону не може бути погоджений у даній редакції з огляду на наступне.

1. Переважна більшість положень проекту Закону враховує ідеологію та концептуальні вимоги проекту Закону України «Про житлово-комунальні послуги», яким, в свою чергу, заплановано врегулювати правовідносини, що виникають у процесі надання житлово-комунальних послуг, зокрема, предметом регулювання є постачання природного газу та електричної енергії побутовим споживачам, визначених Законами «Про ринок природного газу» та «Про засади функціонування ринку електричної енергії України».

Наразі, проект Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (реєстраційний № 1581-д від 10.12.2015), який подано групою народних депутатів, є таким, що прийнятий за основу, згідно постанови Верховної Ради



України від 02.02.2016 № 972-VIII, а також доручено Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд до Верховної Ради України у другому читанні.

З огляду на викладене, а також за відсутності, на даний час, нормативної необхідності у встановленні запропонованого проектом Закону державного регулювання, вважаємо необхідність розробки відповідного проекту Закону недоведеною та передчасною, при цьому звертаємо увагу розробника на один із ключових принципів державної регуляторної політики такий як передбачуваність – тобто послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, який визначено статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Частинами першою та другою статті 5 розділу II проекту Закону передбачається, що:

- *прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом житлових і нежитлових будівель, що приєднані (приєднуються) до зовнішніх інженерних мереж, здійснюється лише за умови, якщо власниками (співвласниками) таких будівель (приміщень у них) обладнано ці будівлі та приміщення у них відповідними вузлами обліку відповідно до вимог статей 3 і 4 цього Закону.*

- *прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом житлових і нежитлових будівель, що обладнані (обладнуються) системою автономного теплопостачання, автономного гарячого водопостачання, автономного водопостачання, здійснюється лише за умови обладнання приміщень у них відповідними вузлами обліку відповідно до вимог статті 4 цього Закону.*

Загальні засади прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів визначені статтею 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон).

Відповідно до статті 39 Закону прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що належать до I - III категорій складності, та об'єктів, будівництво яких здійснювалося на підставі будівельного паспорта, здійснюється шляхом реєстрації органом державного архітектурно-будівельного контролю на безоплатній основі поданої замовником декларації про готовність об'єкта до експлуатації протягом десяти робочих днів з дня реєстрації заяви.

Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що належать до IV і V категорій складності, здійснюється на підставі акта готовності об'єкта до експлуатації шляхом видачі органами державного архітектурно-будівельного контролю сертифіката у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Порядок прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 461.

Цей Порядок визначає механізм прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.

Згідно з частиною дев'ятою статті 39 Закону зареєстрована декларація про готовність об'єкта до експлуатації або сертифікат є підставою для укладення договорів про постачання на прийнятий в експлуатацію об'єкт необхідних для його функціонування ресурсів - води, газу, тепла, електроенергії, включення даних про такий об'єкт до державної статистичної звітності та оформлення права власності на нього.

Підключення закінченого будівництвом об'єкта, прийнятого в експлуатацію, до інженерних мереж здійснюється протягом десяти днів з дня відповідного звернення замовника до осіб, які є власниками відповідних елементів інженерної інфраструктури або здійснюють їх експлуатацію.

Тобто, враховуючи вищезазначене, пропонуємо частини першу та другу статті 5 розділу II проекту Закону викласти з урахуванням положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

2. Підпунктом 1 пункту 2 розділу IV проекту Закону передбачається Кодекс України про адміністративні правопорушення доповнити новою статтею 103-3, в якій приєднання будівель до зовнішніх теплових мереж (крім мереж систем автономного тепlopостачання), зовнішніх мереж гарячого водопостачання (крім мереж систем автономного гарячого водопостачання), зовнішніх водопровідних мереж (крім мереж систем автономного водопостачання) без обладнання таких будівель вузлами обліку теплової енергії, гарячої та питної води *відповідно до вимог Закону України «Про комерційний облік комунальних послуг», а так само надання дозволу на таке приєднання* тягне за собою накладення штрафу на громадян.

Проте, в проекті Закону не йде мова про надання дозволу на приєднання будівель до зовнішніх теплових мереж (крім мереж систем автономного тепlopостачання), зовнішніх мереж гарячого водопостачання (крім мереж систем автономного гарячого водопостачання), зовнішніх водопровідних мереж (крім мереж систем автономного водопостачання) без обладнання таких будівель вузлами обліку теплової енергії, гарячої та питної води.

Тому, пропонуємо слова «а так само надання дозволу на таке приєднання» виключити.

Водночас, в разі повторного подання відповідного проекту регуляторного акта на розгляд і погодження до ДРС у порядку визначеному статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», враховуючи встановлення проектом Закону, зокрема, *економічних засад* забезпечення комерційного обліку з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та забезпечення відповідною обліковою інформацією споживачів таких послуг, а також поширення його регуляторного впливу на велику кількість споживачів відповідних послуг, вважаємо за доцільне привести обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття зазначеного регуляторного акта; аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище; забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; а також здійснити опис аргументів щодо відповідності проекту регуляторного

акта принципам державної регуляторної політики у формі оновленої редакції аналізу регуляторного впливу згідно вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами від 16.12.2015 № 1151).

При цьому, розробнику необхідно особливу увагу звернути на оцінку усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання за наявності не менше ніж двох можливих способів; оцінку кожного із способів; причин відмови від застосування альтернативних способів розв'язання проблеми; аргументів щодо переваги обраного способу.

В контексті даного питання, як один із альтернативних способів розв'язання існуючих проблем пропонуємо розглянути можливість унормування відносин щодо здійснення комерційного обліку комунальних послуг; здійснення розподілу між споживачами обсягу спожитих комунальних послуг; встановлення, обслуговування, заміни вузлів обліку; формування та надання споживачам рахунків на оплату комунальних послуг; забезпечення споживачів обліковою інформацією – на рівні спеціалізованих законодавчих актів, які регулюють відносини з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та безпосередньо враховують специфіку кожної галузі.

Таким чином, за результатами розгляду положень проекту Закону та аналізу регуляторного впливу, встановлено, що даний проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», доцільності, адекватності, ефективності та збалансованості, а також без урахування вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про комерційний облік комунальних послуг».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К. М. Ляпіна