



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від “ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2016 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення користування надрами з метою видобування енергетичних корисних копалин» (далі – проект Закону), а також документи, що надані до нього листом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 12.03.2016 № 01/31-2610.

За результатами розгляду проекту Закону та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

#### **встановлено:**

проектом Закону пропонується внести зміни до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення користування надрами з метою видобування енергетичних корисних копалин.

Однак, проект Закону не може бути погоджений з огляду на наступне.

Відповідно до Аналізу регуляторного впливу проекту Закону метою його прийняття є, зокрема, зменшення надмірного адміністративного тиску на користувачів надрами.

Одночасно, проектом Закону передбачається запровадження нових обов'язкових процедур та документів у сфері користування надрами з метою видобування енергетичних корисних копалин, а саме:

проект дослідно-промислової розробки родовища (покладу) *підлягає комплексній експертизі* в установленому порядку і затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в нафтогазовому комплексі;

проект (технологічна схема) промислової розробки родовища (покладу), що *підлягає комплексній експертизі* в установленому порядку;

єдиний технологічний проектний документ.

Запровадження нових обов'язкових процедур та документів створить додаткове адміністративне та фінансове навантаження на суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері користування надрами з метою видобування енергетичних корисних копалин.



Разом з тим, Аналіз регуляторного впливу не містить обґрунтування щодо необхідності їх запровадження.

Крім того, згідно з Стратегією сталого розвитку «Україна-2020», що схвалена Указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015, одним з напрямків реалізації стратегії є дерегуляція й розвиток підприємництва, який при розробці проекту Закону розробником не враховано.

Проектом Закону, серед іншого, передбачається внесення змін до статті 11 Закону України «Про нафту і газ», яка регулює процедуру видачі спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами.

Проте, чинна редакція Закону України «Про нафту і газ» не відповідає вимогам Законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про адміністративні послуги».

Так, відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, платність або безоплатність видачі (переоформлення, видачі дубліката, анулювання) документа дозвільного характеру, строк видачі або надання письмового повідомлення про відмову у видачі документа дозвільного характеру, вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, видачі дубліката, анулювання документа дозвільного характеру, строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа, перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Згідно з частиною першою статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюється, зокрема:

перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги;

платність або безоплатність надання адміністративної послуги;

граничний строк надання адміністративної послуги;

перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Таким чином, Закон України «Про нафту і газ» потребує приведення у відповідність до Законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про адміністративні послуги», в частині визначення основних вимог до видачі (переоформлення, видачі дубліката, анулювання) документа дозвільного характеру.

Аналогічне зауваження стосується також Водного кодексу України, Кодексу України про надра.

Також, окремо звертаємо увагу, стосовно Закону України «Про газ (метан) вугільних родовищ» в частині процедурних питань одержання спеціального дозволу на геологічне вивчення та видобування газу (метану) вугільних родовищ.

Так, статтею 1 Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про затвердження Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» встановлено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, необхідність отримання не передбачена законом та які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Спеціальний дозвіл на геологічне вивчення та видобування газу (метану) вугільних родовищ не передбачений Переліком, який затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про затвердження Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

З огляду на зазначене, у проекті Закону необхідно передбачити основні вимоги до видачі (переоформлення, видачі дубліката, анулювання) вказаного дозволу відповідно до Законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про адміністративні послуги», а також передбачити відповідні зміни до Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про затвердження Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

В доповнення зазначаємо, що аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту Закону не відповідає до вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

Зокрема, у пункті 6 АРВ розробником повинні бути визначені очікувані результати прийняття запропонованого проекту Закону, необхідно провести розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта, який повинен бути наведеним не лише в узагальнено-декларативній формі, а таким, що відображає реальний стан справ в ринковому та підприємницькому середовищі.

Відповідно до пункту 8 Методики, визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта (пункт 6 АРВ) провадиться із застосуванням методу аналізу вигод та витрат у простій (перелік очікуваних позитивних та негативних факторів) або складній (із застосуванням різноманітних економічних моделей) формі.

Для проведення аналізу вигод та витрат установлюється певний період. Розмір кожної вигоди та витрати обчислюється з використанням статистичних даних, наукових досліджень та опитувань, а також даних, одержаних з інших джерел. На підставі обчисленого розміру кожної вигоди та витрати підсумовується загальний розмір.

Однак, вміст пункту 6 АРВ не можливо оцінити, оскільки при *передбаченому законопроектом, зокрема, запровадженню нових обов'язкових процедур та документів у сфері користування надрами з метою видобування енергетичних корисних копалин, розробником без будь-яких фінансово-*

економічних розрахунків *вказується про відсутність відповідних додаткових витрат.*

Додатково зазначаємо, що в разі повторного подання відповідного проекту регуляторного акта на розгляд і погодження до ДРС у порядку визначеному статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», необхідно при складанні аналізу регуляторного впливу до проекту керуватися вимогами Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами від 16.12.2015 № 1151).

Таким чином, розробку проекту Закону здійснено з порушенням принципів державної регуляторної політики адекватності, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення користування надрами з метою видобування енергетичних корисних копалин».

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**К. М. Ляпіна**