



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2016 р. про відмову у погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України» (далі - проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, подані листом Міністерства юстиції України від 22.04.2016 № 14104/26287-0-26-15/6.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проектом Закону пропонується чітко визначити засади контролю в системі страхового фонду документації України, організувати формування, ведення та використання страхового фонду аварійно-рятувальної документації потенційно небезпечних об'єктів, усунути термінологічні розбіжності у назві небезпечних об'єктів, законодавчо закріпити соціальні гарантії працівників спеціальних та науково-дослідних установ страхового фонду документації.

Однак, проект Закону не може бути погоджений Службою з огляду на нижчезазначене.

Так, в АРВ, серед іншого, зазначено, що проект Закону розроблено з метою приведення Закону України «Про страховий фонд документації України» у відповідність до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення контролю в системі страхового фонду документації України.

Разом з цим, як у діючій редакції Закону України «Про страховий фонд документації України», так і в проекті Закону відсутнє будь-яке посилання на Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».



З огляду на вказане, а також з метою дотримання єдиного підходу до правових та організаційних засад, основних принципів і порядку здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноважень органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і прав, обов'язків та відповідальності суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю), частину першу статті 14 проекту Закону необхідно доповнити словами та знаками «відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Крім зазначеного, із запропонованої редакції статті 14 проекту Закону, необхідно виключити наступні положення:

у частині першій виключити слово «інспекційних», оскільки відповідно до статті 1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» державний нагляд (контроль) – це планові та позапланові заходи, які здійснюються шляхом проведення перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та інших дій.

виключити частину третю, оскільки позаштатні (громадські) інспектори не мають права здійснювати заходи державного нагляду (контролю), адже відповідно до статті 1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» державний нагляд (контроль) - це діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування;

виключити частину четверту. За позицією ДРС, потреба у додатковому правовому регулюванні порядку проведення заходів державного нагляду (контролю) у визначеній сфері відсутня, адже правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначено Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Частиною дев'ятою статті 14 проекту Закону, пропонується встановити, що отримання повідомлення про усунення суб'єктами державної системи страхового фонду документації, що здійснюють виготовлення та зберігання страхового фонду документації, усіх встановлених судом порушень є підставою для проведення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері страхового фонду документації, позапланової інспекційної перевірки на предмет достовірності відомостей, визначених у повідомленні.

Проте, запропонована редакція частини дев'ятої статті 14 проекту Закону не узгоджується із частиною першою статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», якою встановлено вичерпний перелік підстав для здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю).

Враховуючи те, що запропонована проектом Закону підстава для здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю) відсутня у переліку, визначеному частиною першою статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», частину десяту статті 14 проекту Закону необхідно виключити.

При цьому, зауважуємо, що абзацом четвертим частини першої статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», передбачено, що підставою для здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) є перевірка виконання суб'єктами господарювання приписів, розпоряджень або інших розпорядчих документів щодо усунення порушень вимог законодавства виданих за результатами проведення планових заходів органів державного нагляду (контролю).

Також, з метою застосування єдиного законодавчого підходу до здійснення заходів державного нагляду (контролю), у назві та тексті статті 14 проекту Закону перед словом «контроль» необхідно доповнити словом «державний».

Враховуючи викладене проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України» потребує доопрацювання.

Додатково звертаємо увагу розробника на те, що, наданий на розгляд аналіз регуляторного впливу до проекту Закону не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, що, в свою чергу, не дає змоги об'єктивно визначити доцільність та ефективність запропонованого розробником механізму державного регулювання.

Також Службою встановлено, що прийняття проекту Закону здійснюється не у відповідності з принципом передбачуваності державної регуляторної політики.

Зазначений принцип, зокрема, передбачає послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Згідно зі статтею 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний орган затверджує план діяльності з підготовки ним проектів регуляторних актів на наступний рік не пізніше 15 грудня поточного року.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений вищезазначеним Законом.

Якщо регуляторний орган готує проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з

підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Проте, представлений проект Закону не включений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів у 2016 році Міністерством юстиції України.

Отже, проект наказу розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільності, тобто обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

передбачуваності - послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про страховий фонд документації України».

Голова Державної регуляторної служби України



Ксенія Ляпіна