



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Горішньоплавнівська
міська рада**
вул. Миру, 24,
м. Горішні Плавні,
Полтавська область, 39800

Щодо надання пропозицій
з удосконалення проєкту
регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт рішення Горішньоплавнівської міської ради «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з визначення постачальників (виконавців) при здійсненні закупівель товарів та робіт за бюджетні кошти, затвердженого рішенням 61 сесії Комсомольської міської ради Полтавської області 6 скликання від 20.10.2015 р.» (далі Проєкт рішення) разом з документами, що надані до нього листом виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради від 22.11.2016 № 03-34/2893, і повідомляє.

Проєктом рішення міської ради, як зазначено в аналізі регуляторного впливу, передбачається внесення змін до процедури підготовки та проведення конкурсу з визначення постачальників (виконавців) при здійсненні закупівель товарів, вартість яких більше 50,0 тис.грн., та робіт вартістю від 100,0 тис.грн., але не перевищує вартість предмета закупівлі, встановлену чинним законодавством України у сфері здійснення закупівель за державні кошти, щодо якої застосовуються процедури закупівлі, визначені відповідними нормативно-правовими актами (тобто при здійсненні допорогових закупівель).

Абзацом четвертим частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон про закупівлі) передбачено, що під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому цієї частини, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних

закупівель, установлених цим Законом, та можуть використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору. Тобто, замовник самостійно приймає рішення про використання електронної системи закупівель у зазначеному випадку.

Відповідно до вимог підпункту 9 частини першої статті 1 Закону про закупівлі, замовники – органи державної влади, *органи місцевого самоврядування* та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак:

юридична особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів;

органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків.

До замовників також належать юридичні особи та/або суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та відповідають хоча б одній з таких ознак:

органам державної влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання;

наявність спеціальних або ексклюзивних прав.

Відповідно до вимог статті 8 Закону про закупівлі, розроблення і затвердження нормативно-правових актів, необхідних для виконання цього Закону, здійснює Міністерство економічного розвитку і торгівлі України як уповноважений орган, що реалізує державну політику у сфері публічних закупівель.

Пунктом 12 Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166, встановлено, що Порядок використання електронної системи закупівель для здійснення закупівлі, вартість якої є меншою за вартість, визначену у частині першій статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі», з метою здійснення відбору постачальника товару (товарів), надавача послуг (послуг) та виконавця робіт визначається *адміністратором*.

Порядок здійснення допорогових закупівель затверджено Державним підприємством «Зовнішторгвидав України» (наказ від 13.04.2016 № 35), *яке*

визначено адміністратором згідно з наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 18.03.2016 № 473.

Водночас, ані Законом України «Про публічні закупівлі», ані Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ані іншими нормативно-правовими актами не передбачено повноважень міської ради щодо встановлення порядків/положень проведення допорогових закупівель.

Наголошуємо, що частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування. їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Разом з цим зазначаємо, що у разі необхідності врегулювання організаційних питань, пов'язаних зі здійсненням допорогових закупівель, *замовники можуть приймати документи організаційно-розпорядчого характеру*, проте такі документи не повинні містити норм права та регулювати відносини між замовниками та суб'єктами господарювання.

При врегулюванні організаційних питань, пов'язаних зі здійсненням допорогових закупівель, рекомендуємо враховувати норми підпункту 9 частини першої статті 1 Закону про закупівлі щодо визначення замовника, а також норми статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Довідково повідомляємо, що за детальним роз'ясненням стосовно організації проведення закупівель, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому та третьому частини першої статті 2 Закону про закупівлі, необхідно звертатися до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, як уповноваженого органу, що реалізує державну політику у сфері публічних закупівель.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Сектор Державної регуляторної служби України у Полтавській області (36009, м. Полтава, вул. Зінківська, 19, офіс 405, e-mail: plt.office@dkrp.gov.ua) в установленому порядку.

В. о. Голови Державної регуляторної служби України

В. П. Загородній