



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від *10.01.2017* № *86/0/20-17*

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Міністерства внутрішніх справ України від 30.11.2016 № 16445/05/31-2016.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### встановлено:

проект постанови, як зазначено в аналізі регуляторного впливу (далі – АРВ), доданого до нього, розроблено з метою впровадження обов'язкового експертного дослідження транспортних засобів і реєстраційних документів, що їх супроводжують, при їх державній реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку.

Однак, проект постанови не може бути погоджений Державною регуляторною службою України з огляду на нижчезазначене.

Аналіз змісту АРВ до проекту постанови свідчить про те, що основною проблемою, яка стала підставою для розроблення проекту регуляторного акта, є збільшення рівня злочинів, пов'язаних з транспортними засобами.

Разом з цим, погіршення криміногенної обстановки в країні не може слугувати підставою для запровадження додаткових фінансових та часових навантажень як на пересічних громадян, так і суб'єктів господарювання.

Крім того, обов'язковість експертного дослідження транспортних засобів і реєстраційних документів не узгоджується з принципами державної регуляторної політики, а саме, з принципом збалансованості, під яким розуміється забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Вих №86/0/20-17 від 10.01.2017



Більше того, при розгляді альтернативних способів вирішення існуючої проблеми, визначених в АРВ до проекту постанови, розробником не надано належної оцінки такому способу як всебічне інформування сервісними центрами МВС власників транспортних засобів про можливі ризики спричинені зростаючою кількістю кримінальних правопорушень, об'єктом посягання яких є транспортні засоби (підроблення номерних агрегатів, фальсифікація документів, незаконне володіння, легалізація викрадених транспортних засобів тощо) шляхом розміщення відповідних даних у засобах масової інформації, мережі Internet та безпосередньо у самих сервісних центрах МВС, акцентуючи увагу власників транспортних засобів на тому, що вартість експертного дослідження незрівнянно менше, аніж вартість нелегального транспортного засобу чи його складових частин, використання яких у подальшому буде неможливим з правових підстав.

Ціллю такого способу має стати, перш за все, збільшення проведення *добровільних* (а не примусових) експертних досліджень транспортних засобів і реєстраційних документів, та як наслідок, зменшення вищезазначених ризиків та випадків позбавлення добросовісних набувачів права на експлуатацію нелегальних транспортних засобів, які стали об'єктами кримінальних правопорушень.

Слід зазначити, що Порядок державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07.09.1998 № 1388, передбачає процедуру проведення експертного дослідження транспортного засобу і реєстраційних документів, яка, в свою чергу, здійснюється за принципом права вибору прийняття рішення безпосередньо власником транспортного засобу.

Таким чином, *діюче регулювання* узгоджується з одним з основних принципів державної регуляторної політики, а саме, принципом ефективності, тобто забезпечення досягнення максимально можливих позитивних результатів внаслідок дії регуляторного акта за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів *суб'єктів господарювання, громадян та держави*.

Отже, прагнення суб'єкта нормотворення в обраний спосіб посилити протидію незаконному обігу викрадених та незаконно ввезених на територію України транспортних засобів зі зміненими ідентифікаційними номерами чи підробленими документами, призведе до штучного ускладнення та додаткових обов'язкових витрат під час процедури реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку транспортних засобів.

В свою чергу, зауважуємо, що обов'язковість експертного проведення дослідження транспортних засобів на базі сервісних центрів МВС або інших державних спеціалізованих установ, за результатами якого складається

висновок, наявність якого є обов'язковою для здійснення або вчинення будь-яких подальших дій містить ознаки адміністративної послуги.

Водночас, згідно зі статтею 1 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону.

Разом з тим, частиною першою статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються:

- 1) підстави для одержання адміністративної послуги;
- 2) суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги;
- 3) перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги;
- 4) платність або безоплатність надання адміністративної послуги;
- 5) граничний строк надання адміністративної послуги;
- 6) перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Проте, необхідність здійснення обов'язкового експертного дослідження транспортних засобів пропонується визначити на рівні постанови Кабінету Міністрів України, а не Законом як того вимагає частина перша статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги».

При цьому, відповідно до статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги» плата за надання адміністративної послуги (адміністративний збір) вноситься суб'єктом звернення одноразово за весь комплекс дій та рішень суб'єкта надання адміністративних послуг, необхідних для отримання адміністративної послуги (включаючи вартість бланків, експертиз, здійснюваних суб'єктом надання адміністративної послуги, отримання витягів з реєстрів тощо).

Стягнення за надання адміністративних послуг будь-яких додаткових не передбачених законом платежів або вимагання сплати будь-яких додаткових коштів забороняється.

Разом з цим, виходячи зі змісту проекту постанови, послуга з проведення експертного дослідження розглядається, як невід'ємна складовою послуги з реєстрації (перереєстрації) та зняття з обліку транспортних засобів, що також не узгоджується із статтею 11 вищезазначеного Закону України.

Підсумовуючи зазначене, при розробці проекту постанови розробником не дотримано принципи державної регуляторної політики, визначені статтею 4 Закону про регуляторну політику, зокрема:

доцільності, тобто обґрунтованості необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; збалансованості – в частині недоведеного розробником забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

передбачуваності регуляторної діяльності, тобто відповідності її цілям державної регуляторної політики;

ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів».

**В.о. Голови Державної регуляторної служби України**



**В.П. Загородній**