



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

Кременчуцька міська рада
площа Перемоги, 2,
м. Кременчук,
Полтавська область, 39600

*Щодо надання пропозицій
з удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проекти рішень Кременчуцької міської ради «Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 31 травня 2011 року «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука» та «Про затвердження нової редакції Положення про порядок зберігання транспорту громадян та юридичних осіб на території м. Кременчука» разом з документами, що надані до них листом виконавчого комітету від 12.12.2016 № 01-33/2240, і повідомляє.

1. Щодо проекту акта «Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 31 травня 2011 року «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука».

Правові та організаційні основи містобудівної діяльності в Україні визначено Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності». Частиною четвертою статті 28 цього Закону встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Зазначений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (зарєєстровано у Міністерстві юстиції України від 22.11.2011 за № 1330/20068).

Пунктом 1.11 вищезазначеного Порядку передбачено повноваження органів місцевого самоврядування стосовно розроблення порядку розміщення тимчасових споруд **лише** під час проведення ярмарок,

Державна регуляторна служба України
ВІХ №96/0/20-17 від 10.01.2017



державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Ураховуючи вищенаведене, законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення додаткових вимог до визначеного законодавством Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, за винятком випадків, зазначених у пункті 1.11 Порядку.

2. Щодо проекту акта «Про затвердження нової редакції Положення про порядок зберігання транспорту громадян та юридичних осіб на території м. Кременчука».

Проектом рішення передбачається затвердити порядок зберігання транспорту громадян та юридичних осіб, порядок розміщення тимчасових гаражів для громадян пільгових категорій, порядок оформлення документації існуючими гаражними кооперативами, надання земельних ділянок під існуючі гаражі, будівництво капітальних гаражів на присадибних земельних ділянках, надання дозволу на безоплатне паркування та безоплатне зберігання транспортних засобів, дії під час виявлення фактів самочинно збудованих гаражів.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», визначено систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Відповідно до вимог пункту 42 частини першої статті 26 цього Закону до виключної компетенції міських рад належить затвердження в установленому порядку місцевих містобудівних програм, генеральних планів забудови відповідних населених пунктів, іншої містобудівної документації.

Відповідно до вимог частини п'ятої статті 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» органи місцевого самоврядування забезпечують виділення земельних ділянок інвалідам із захворюваннями опорно-рухового апарату під будівництво гаражів для автомобілів з ручним керуванням поблизу місця їх проживання.

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено правові та організаційні основи містобудівної діяльності, що спрямовані на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 4 цього Закону об'єктами будівництва є будинки, будівлі, споруди будь-якого призначення, їх комплекси, лінійні об'єкти інженерно-транспортної інфраструктури.

Відповідно до частини другої статті 4 цього Закону суб'єктами містобудування є, зокрема, органи місцевого самоврядування.

Статтею 27 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено питання застосування будівельного паспорту забудови земельної ділянки. Відповідно до частини першої даної статті забудова присадибних, дачних і садових земельних ділянок може здійснюватися на підставі будівельного паспорта забудови земельної ділянки.

Наказом Мінрегіонбуду України від 05.07.2011 № 103 у редакції від 25.02.2013 № 66 затверджено Порядок будівельного паспорта забудови земельної ділянки.

Відповідно до вимог пункту 1.2 вищезазначеного Порядку будівельний паспорт визначає комплекс містобудівних та архітектурних вимог до розміщення і будівництва індивідуального (садибного) житлового будинку, садового, дачного будинку не вище двох поверхів (без урахування мансардного поверху) з площею до 300 квадратних метрів, господарських будівель і споруд, *гаражів*, елементів благоустрою та озеленення на земельній ділянці.

Відповідно до статті 38 Земельного кодексу України до земель житлової та громадської забудови належать земельні ділянки в межах населених пунктів, які використовуються для розміщення житлової забудови, громадських будівель і споруд, інших об'єктів загального користування.

Відповідно до статті 40 Земельного кодексу України громадянам України за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування можуть передаватися безоплатно у власність або надаватися в оренду земельні ділянки для будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель і *гаражного* будівництва в межах норм, визначених цим Кодексом.

Відповідно до вимог статті 121 Земельного кодексу України норма безоплатної передачі земельних ділянок громадянам для будівництва індивідуальних гаражів – не більше 0,01 гектара. Понад норму безоплатної передачі громадяни можуть набувати у власність земельні ділянки для зазначених потреб за цивільно-правовими угодами.

Відповідно до статті 41 Земельного кодексу України житлово-будівельним (житловим) та гаражно-будівельним кооперативам за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування земельні ділянки для житлового і *гаражного* будівництва передаються безоплатно у власність або надаються в оренду у розмірі, який встановлюється відповідно до затвердженої містобудівної документації. Житлово-будівельні (житлові) та гаражно-будівельні кооперативи можуть набувати земельні ділянки у власність за цивільно-правовими угодами.

Статтею 116 Земельного кодексу України визначено, що громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель комунальної власності за рішенням органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених цим Кодексом або за результатами аукціону.

Статтею 118 Земельного кодексу України визначено порядок безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами.

Статтею 123 Земельного кодексу України визначено порядок надання земельних ділянок державної або комунальної власності у користування.

Статтею 124 Земельного кодексу України визначено порядок передачі земельних ділянок в оренду.

Частиною другою статті 16 Закону України "Про оренду землі" передбачено укладення договору оренди земельної ділянки із земель комунальної власності на підставі рішення органу місцевого самоврядування, прийнятого у порядку, передбаченому Земельним кодексом України або за результатами аукціону.

Водночас законами України, на які йде посилення у зазначеному проекті рішення Кременчуцької міської ради, а саме: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про землеустрій» та низкою інших нормативно-правових актів, не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування стосовно затвердження ряду положень/порядків, передбачених даним проектом рішення.

Таким чином, надіслані проекти рішень «Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 31 травня 2011 року «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука» та «Про затвердження нової редакції Положення про порядок зберігання транспорту громадян та юридичних осіб на території м. Кременчука» суперечать таким ключовим принципам державної регуляторної політики як: доцільність, адекватність та передбачуваність, оскільки при їх розробленні відсутня визначена чинним законодавством обґрунтована необхідність регулювання, а також наявна невідповідність форми та рівня державного регулювання господарських відносин.

Наголошуємо на тому, що частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пропонуємо врахувати вищевикладене стосовно надісланих проектів рішень Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Сектор Державної регуляторної служби України у Полтавській області (36009, м. Полтава, вул. Зінківська, 19, офіс 405, e-mail: plt.office@dkrp.gov.ua) в установленому порядку.

В. о. Голови Державної регуляторної служби України



В. П. Загородній