

ГРОМАДСЬКА РАДА

ПРИ ДЕРЖАВНІЙ РЕГУЛЯТОРНІЙ СЛУЖБІ УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

|  |  |
| --- | --- |
| Вих. № \_\_\_від \_\_\_\_.\_\_\_\_.2016 р. |  |

**Першому віце-прем’єр-міністру – Міністру економічного розвитку і торгівлі України**

**С.І. Кубіву**

**Шановний Степане Івановичу!**

Громадська рада при Державній регуляторній службі України, що об’єднує представників 35 діючих інститутів громадянського суспільства, звертається до Вас стосовно **проекту** наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Вимог до експертних організацій, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва».

Проект «Вимог до експертних організацій, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва» (далі – Вимоги) розроблений Державною службою України з питань праці на виконання пункту 4 Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1107.

Вимоги підготовлено з метою правового регулювання питань здійснення суб’єктами господарювання експертної діяльності у сфері охорони праці та промислової безпеки шляхом встановлення критеріїв їх оцінки та реалізації цієї діяльності на законодавчо врегульованих засадах. У той же час допущено значну кількість порушень чинного законодавства України, а саме.

У пункт 1.1. передбачено здійснення експертиз щодо додержання вимог законодавства з питань охорони праці та промислової безпеки та відповідності устаткування вимогам законодавства з питань охорони праці та промислової безпеки.*,* яка не відповідає нормі статті 21 Закону України «Про охорону праці». Пропонується внести зміни відповідно до вимог Закону, а саме висновок експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб’єкта господарювання та на застосування - висновок експертизи щодо відповідності таких машин, механізмів, устаткування нормативно-правовим актам з охорони праці, що чинні на території України.

Пропонуємо у пункті 1.4. замість забезпечення *якісного та професійного відбору* записати забезпечення прав і законних інтересів усіх заінтересованих сторін, загальнодоступності, добровільності, прозорості та неупередженості

Вимоги пункту 2.1. до суб’єктів господарювання пропонуємо викласти більш конкретно, вони – «повинні забезпечувати незалежність дій та об’єктивність висновків, підготовлених за результатами експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва».

Вимоги пункту 2.2. до суб’єктів господарювання щодо незалежності недостатні. Пропонуємо їх поширити і викласти у наступній редакції. Суб’єкт господарювання повинен:

бути неупередженим та незалежним;

забезпечувати умови конфіденційності;

спроможнім нести юридичну відповідальність за свою діяльність;

повинен мати повноваження на здійснення інспекційної діяльності, відповідно до чинного законодавства, - атестат акредитації відповідності органу інспектування (відповідно ДСТУ ISO/IEC 17020:2014 Оцінка відповідності. Вимоги до роботи різних органів з інспектування).

Пункти з 2.3. по 2.10. дублюють вимоги ДСТУ ISO/IEC 17020:2014, які перевіряються під час проходження акредитації у національному органі України з акредитації. Пункт 2.11. - загальна вимога для всіх суб’єктів господарювання у всіх галузях виробництва. Пропонуємо пункти з 2.3. по 2.11. вилучити.

У пункті 2.12. містяться вимоги щодо надання дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки, пов’язаних з технічним оглядом та/або експертним обстеженням устаткування та звіт органу інспектування про відповідність суб’єкта господарювання вимогам цього нормативно – правового акту. Враховуючи, що Держпраці внесла пропозицію щодо змін у Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, якою замість дозволу передбачена декларація на проведення експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб’єктів господарювання, які виконують роботи та/або експлуатують обладнання підвищеної небезпеки пропонуємо цю зміну внести до пункту 2.12.

Вимогу про надання звіту органу інспектування про відповідність суб’єкта господарювання вимогам цього нормативно – правового пропонуємо вилучити з наступних причин. Не визначено орган інспектування та його повноваження. Перевіряти результати акредитації національного органу України з акредитації не доцільно. Норма щодо перевірок (контролю) не відповідає вимогам Закону України від 05.04.2007 № 877 «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Положенням про Держпраці затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 р. № 96 такі повноваження не передбачені.

Отже запропонований Держпраці механізм державного регулювання створює штучні обмеження у сфері здійснення експертизи, введення непередбачених чинним законодавством вимог до суб’єктів господарювання, що тягнуть за собою адміністративні навантаження та не виправдані витрати суб’єктів господарювання для впровадження відповідного регулювання.

**Враховуючи зазначене вище, просимо Вас підтримати надані пропозиції та зауваження до проекту Вимог до експертних організацій, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва.**

Додаток: Порівняльна таблиця до проекту Вимоги до експертних організацій, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва,, на 6 арк., в 1 прим.

***З повагою та сподіванням на підтримку***

**Голова Громадської ради при**

**Державній регуляторній службі України С.І. Доротич**

### Додаток

### Порівняльна таблиця

**до проекту Вимоги до експертних організацій, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва**

(у таблиці викладенні ті пункти (абзаци) до яких пропонуються зміни та доповнення)

|  |  |
| --- | --- |
| **Редакція проекту Держпраці від 18.10.2016 р.** | *Пропозиції до проекту* |
| 1.1. Дія цих Вимог поширюється на суб’єктів господарювання, які мають намір виконувати або виконують експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва (далі — суб’єкти господарювання) інших суб’єктів господарювання незалежно від їх форм власності, а саме таких експертиз: | 1.1. Дія цих Вимог поширюється на суб’єктів господарювання, які мають намір виконувати або виконують експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва (далі — суб’єкти господарювання) інших суб’єктів господарювання незалежно від їх форм власності, а саме таких експертиз: |
|  експертиза щодо додержання вимог законодавства з питань охорони праці та промислової безпеки під час виконання заявлених робіт підвищеної небезпеки; |  експертиза ***стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб’єкта господарювання*** під час виконання заявлених робіт підвищеної небезпеки; |
|  експертиза **щодо додержання вимог законодавства з питань охорони праці та промислової безпеки** під час експлуатації заявлених машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі — устаткування); |  експертиза ***стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб’єкта господарювання***під час експлуатації заявлених машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі — устаткування); |
|  експертиза щодо відповідності устаткування вимогам законодавства з питань охорони праці та промислової безпеки. |  експертиза щодо відповідності устаткування вимогам ***нормативно-правових актів з охорони праці, що чинні на території України*** . |
| 1.4. Ці вимоги спрямовані на забезпечення якісного та професійного відбору суб'єктів господарювання на проведення експертиз, зазначених у пункті 1.1 цього нормативно-правового акту, та підвищення рівня промислової безпеки та стану охорони праці у суб'єктів господарювання на виробничих об’єктах. | 1.4. Ці вимоги спрямовані на забезпечення ***прав і законних інтересів усіх заінтересованих сторін, загальнодоступності, добровільності, прозорості та неупередженості*** відбору суб'єктів господарювання на проведення експертиз, зазначених у пункті 1.1 цього нормативно-правового акту, та підвищення рівня промислової безпеки та стану охорони праці у суб'єктів господарювання на виробничих об’єктах. |
| 2.1. Суб’єкти господарювання, які проводять або мають намір проводити експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва, повинні провадити діяльність з експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва належним чином та із забезпеченням технічної компетентності, не піддаватися будь-якому тиску та спонуканню, зокрема фінансового характеру, які можуть впливати на його судження або результати його діяльності з оцінки відповідності, особливо з боку осіб чи груп осіб, заінтересованих у результатах такої діяльності. | 2.1. Суб’єкти господарювання, які проводять або мають намір проводити експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва, повинні *забезпечувати незалежність дій та об’єктивність висновків, підготовлених за результатами експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва.* |
|  **2.2. Суб’єкт господарювання повинен бути:** **незалежним - його діяльність не повинна бути пов’язана з проектуванням, виготовленням, постачанням, придбанням, володінням, користуванням (експлуатацією, введенням в експлуатацію), монтажем, налагодженням, технічним обслуговуванням, ремонтом, модернізацією, реконструкцією чи заміною устаткування, на яке видається висновок експертизи;** **суб’єкт господарювання повинен мати статус юридичної особи.** | 2.*2. Суб’єкт господарювання повинен:* ***бути неупередженим та незалежним;*** ***забезпечувати умови конфіденційності;*** ***спроможнім нести юридичну відповідальність за свою діяльність.*** ***суб’єкт господарювання повинен мати повноваження на здійснення інспекційної діяльності, відповідно до чинного законодавства, - атестат акредитації відповідності органу інспектування (відповідно ДСТУ ISO/IEC 17020:2014 Оцінка відповідності. Вимоги до роботи різних органів з інспектування.)*** |
| 2.3. Суб’єкт господарювання повинен вжити заходів щодо забезпечення незалежності винагороди фахівців, які проводять експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва, від результатів виконаних експертиз. | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ, що перевіряються під час акредитації національним органом України з акредитації).*** |
| 2.4. Суб’єкт господарювання повинен укласти договір добровільного страхування професійної чи цивільної відповідальності за шкоду, яку може бути заподіяно третім особам, або мати наявні кошти у розмірі, достатньому для відшкодування в установленому законодавством порядку  | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
| фізичним чи юридичним особам збитків, завданих внаслідок провадження ним діяльності. |  |
| 2.5. Суб’єкт господарювання повинен здійснювати свою діяльність з належним урахуванням величини підприємства, що замовляє роботи, галузі в якій воно діє, його структури, технології виробництва, мати достатню кількість компетентного персоналу для належного виконання своїх завдань… | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
| 2.6. Керівник суб’єкта господарювання повинен бути призначений з числа працівників, робота для яких у цій організації є основним місцем роботи… | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
| 2.7. Керівник суб’єкта господарювання повинен призначити осіб, відповідальних за… | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
| 2.8. Для працівників суб’єкта господарювання повинні бути розроблені посадові (робочі) інструкції, які визначають їх завдання, права, обов’язки, відповідальність, а також кваліфікаційні вимоги (освіта, досвід роботи). | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
| 2.9. Фахівці суб’єкта господарювання, які безпосередньо будуть проводити експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва повинні мати… | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
| 2.10. Суб’єкт господарювання повинен забезпечити: | 2.10. Суб’єкт господарювання повинен забезпечити: |
|  відповідність приміщень для проведення експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва відповідно чинним будівельним, пожежним, санітарним нормам і правилам, вимогам безпеки праці та охорони довкілля; | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
|  наявність опису процедур, згідно з якими проводиться експертиза стану охорони праці та безпеки промислового виробництва, що забезпечують прозорість і відтворюваність таких процедур. | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
|  застосування відповідних правил, методик, настанов та процедур, що дають змогу розрізняти завдання, які він виконує; | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
|  наявність системи реєстрації та зберігання заявок на проведення експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва і матеріалів за результатами її проведення; | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
|  систему контролю за правильністю оформлення висновків експертизи за результатами її проведення; | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
|  облік та розгляд претензій, спірних питань  | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
|  ведення окремого діловодства та утворення архіву і висновків експертизи та інспекційних файлів на підставі яких видано висновок про відповідність (невідповідність) об’єкта експертизи вимогам законодавства про охорону праці та промислової безпеки; | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
|  внесення в базу, оприлюднення та введення в реєстр висновку експертизи; | ***Вилучити. (вимоги ДСТУ).*** |
|  Суб'єкт господарювання повинен мати у штатному розкладі експертів технічних, робота для яких у цій організації є основним місцем роботи, не менше двох з кожного заявленого напрямку діяльності. | ***Вилучити.(вимога не передбачена чанним законодавством).*** |
| 2.11. Робочі місця фахівців, які проводять експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва, на яких є шкідливі та небезпечні для здоров'я фактори виробничого середовища, повинні бути атестовані відповідно до чинного законодавства.Керівник суб’єкта господарювання повинен проводити даним фахівцям попередні та періодичні медичні огляди відповідно до чинного законодавства | ***Вилучити.***  |
| 2.12. Суб’єкт господарювання подає до Держпраці такі документи: | 2.12. Суб’єкт господарювання подає до Держпраці такі документи: |
| копію установчого документу; | ***Вилучити.*** |
| **дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки, пов’язаних з технічним оглядом та/або експертним обстеженням устаткування**; | ***декларацію відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці під час виконання робіт з експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб’єктів господарювання*** |
|  **звіт органу інспектування про відповідність суб’єкта господарювання вимогам цього нормативно – правового акту;** | ***Вилучити.*** |