

ГРОМАДСЬКА РАДА

ПРИ ДЕРЖАВНІЙ РЕГУЛЯТОРНІЙ СЛУЖБІ УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

|  |  |
| --- | --- |
| Вих. № \_\_\_  від \_\_\_\_.\_\_\_\_.2016 р. |  |

**Голові Державної регуляторної служби**

**К.М. Ляпіній**

***Шановна Ксеніє Михайлівно!***

Громадська рада при Державній регуляторній службі України висловлює Вам свою повагу та звертається з приводу наступного.

24 листопада 2016 року відбулось чергове засідання Громадської ради, на якому було підтримано за необхідне внести до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (щодо удосконалення системи ліцензування та усунення внутрішніх правових колізій) зміни, які не увійшли до фінальних пропозицій за підсумками наради 11 серпня 2016 року у Державній регуляторній службі України, проте були підтримані громадськістю.

Так, Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» – це Закон, який «регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, **визначає виключний перелік видів господарської діяльності**, що підлягають ліцензуванню, **встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування**, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності». На сьогодні існує низка так званих спеціальних законів, якими встановлюються не лише спеціальні (індивідуальні) вимоги ліцензування, а й вимоги до порядку одержання та анулювання ліцензій, що є неприпустимим за наявності єдиного спеціального закону – Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Зміни до проекту Закону, які пропонують внести суб’єкти господарювання, **мають на меті не допустити встановлення будь-яким іншим законом вимог, які б врегульовували загальні питання процедури щодо ліцензування (видача, зупинення дії, позбавлення ліцензії, загальні вимоги до контролю (нагляду) за додержанням та виконанням ліцумов).** Одночасно, до проекту не включено пропозиції щодо захисту прав та інтересів мало мобільних груп населення, які визначено Законом України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» та Конвенції про права інвалідів. Без дискусії було підтримано пропозицію Всеукраїнського об’єднання крюінгових компаній щодо виключення із сфери дії Закону посередництва у працевлаштуванні моряків, які працевлаштовуються на судна під прапором іноземних держав, оскільки це питання врегульовано нормами міжнародного права.

З урахуванням викладеного, пропонуємо внести такі зміни та доповнення до проекту Закону України:

І. У статті 1:

пункт 6¹) викласти у новій редакції:

«61) особливості ліцензування – передбачені спеціальними законами вимоги, якими визначаються з урахуванням виду господарської діяльності, що підлягають ліцензування, вимоги до місць (території), способів провадження такої діяльності, а також критерії ліцензування, яким має відповідати суб’єкт господарювання.

Не можуть бути особливостями ліцензування вимоги щодо:

- не внесення відомостей про ліцензування видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань;

- необхідності отримання здобувачами ліцензії/ліцензіатами ліцензії на паперовому носії (бланку);

- визначення Кабінетом Міністрів України, центральним органом виконавчої влади або державним колегіальним органом підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмови у видачі ліцензії, призупинення (зупинення), відновлення дії ліцензії та анулювання ліцензії;

- затвердження ліцензійних умов рішенням органу ліцензування;

- порядку набрання чинності рішеннями органу ліцензування;

- порядку видачі, переоформлення та анулювання на провадження видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.».

ІІ. Пункт 20 частини першої статті 7 викласти у такій редакції:

«20) посередництво у працевлаштуванні за кордоном, крім працевлаштування моряків, які працевлаштовуються на судна під прапором іншої держави;».

ІІІ. У статті 9:

пункт 4 частини одинадцятої викласти у такій редакції:

«4) документів щодо кожного місця провадження господарської діяльності, якщо такі вимоги встановлюються спеціальним законом;»;

доповнити частину дванадцяту новим абзацом такого змісту:

«У разі, якщо господарська діяльність, що підлягає ліцензування, безпосередньо стосується або впливає на права та інтереси маломобільних груп населення, визначених з урахуванням вимог Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», то до ліцензійних умовах включаються вичерпні вимоги по створенню безперешкодного життєвого середовища для таких маломобільних груп населення.».

**Враховуючи зазначене вище, просимо Вас підтримати пропозиції та вийти із відповідним клопотання до Міністерства економічного розвитку та торгівлі з метою внесення змін до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».**

***З повагою та сподіванням на підтримку***

**Голова Громадської ради при**

**Державній регуляторній службі України С.І. Доротич**

**ФІНАЛЬНІ ПРОПОЗИЦІЇ**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»**

(щодо удосконалення системи ліцензування та усунення внутрішніх правових колізій) доопрацьовані з урахуванням зауважень та пропозицій громадськості, після засідання Громадської ради при ДРС

|  |  |
| --- | --- |
| **Чинна редакція Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII**  **«Про ліцензування видів господарської діяльності»** | **Редакція Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» із змінами, що пропонуються Державною регуляторною службою України, з урахуванням зауважень і пропозицій Громадської ради при ДРС** |
| Стаття 1. Визначення термінів  1. У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:  відсутній | Стаття 1. Визначення термінів   1. У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:   ***…..***  61) особливості ліцензування – передбачені спеціальними законами вимоги, якими визначаються з урахуванням виду господарської діяльності, що підлягають ліцензування, вимоги до місць (території), способів провадження такої діяльності, а також критерії ліцензування, яким має відповідати суб’єкт господарювання.  Не можуть бути особливостями ліцензування вимоги щодо:  - не внесення відомостей про ліцензування видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань;  - необхідності отримання здобувачами ліцензії/ліцензіатами ліцензії на паперовому носії (бланку);  - визначення Кабінетом Міністрів України, центральним органом виконавчої влади або державним колегіальним органом підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмови у видачі ліцензії, призупинення (зупинення), відновлення дії ліцензії та анулювання ліцензії;  - затвердження ліцензійних умов рішенням органу ліцензування;  - порядку набрання чинності рішеннями органу ліцензування;  - порядку видачі, переоформлення та анулювання на провадження видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню. |
| Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню  1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності   «20) посередництво у працевлаштуванні за кордоном; | Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню 1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності  «20) посередництво у працевлаштуванні за кордоном, крім працевлаштування моряків, які працевлаштовуються на судна під прапором іншої держави;». |
| Стаття 9. Ліцензійні умови 9. Вимоги ліцензійних умов до суб'єкта господарювання мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають:  …….  11. Ліцензійними умовами встановлюються зміст та форма:  **….**  4) документів щодо кожного місця провадження господарської діяльності.  12. У ліцензійних умовах визначаються вичерпні переліки типів місць та засобів провадження господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, щодо яких встановлюються вимоги, передбачені абзацами п'ятим та шостим пункту 3 частини дев'ятої цієї статті. | Стаття 9. Ліцензійні умови 9. Вимоги ліцензійних умов до суб'єкта господарювання мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають:  …….  11. Ліцензійними умовами можуть встановлюватись зміст та форма:  …..  4) документів щодо кожного місця провадження господарської діяльності, якщо такі вимоги встановлюються спеціальним законом;»  12. У ліцензійних умовах визначаються вичерпні переліки типів місць та засобів провадження господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, щодо яких встановлюються вимоги, передбачені абзацами п'ятим та шостим пункту 3 частини дев'ятої цієї статті, ***та випадки, у яких ліцензіату необхідно подавати до органу ліцензування копії документів, які підтверджують зміни даних у документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії.***  У разі, якщо господарська діяльність, що підлягає ліцензування, безпосередньо стосується або впливає на права та інтереси маломобільних груп населення, визначених з урахуванням вимог Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», то до ліцензійних умовах включаються вичерпні вимоги по створенню безперешкодного життєвого середовища для таких маломобільних груп населення. |