

ГРОМАДСЬКА РАДА

ПРИ ДЕРЖАВНІЙ РЕГУЛЯТОРНІЙ СЛУЖБІ УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

|  |  |
| --- | --- |
| Вих. № \_\_\_  від \_\_\_\_.\_\_\_\_.2016 р. |  |

**Голові Державної регуляторної служби**

**К.М. Ляпіній**

***Шановна Ксеніє Михайлівно!***

Громадська рада при Державній регуляторній службі України, що об’єднує представників 35 діючих інститутів громадянського суспільства, звертається до Вас стосовно вимог Порядку ведення обліку даних про технічний стан машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

На сьогодні потребують дерегуляції вимоги Порядку ведення обліку даних про технічний стан машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки затвердженого наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 06 грудня 2004 року № 270 (далі – Порядок).

Порядок розроблено на виконання вимог пунктів 41 - 43 Порядку проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2004 року № 687 (далі – Постанова).

Та Порядок не забезпечує виконання у повному обсягу всіх норм ведення обліку передбачених Постановою.

Порядком (пункт 11) не передбачено виконання Держпраці вимог пункту 43 Постанови, а саме узагальнення і оприлюднення інформації про виявлене устаткування з типовими пошкодженнями, дефектами і несправностями, виникнення яких спричинено визначеними в експлуатаційних документах параметрами експлуатації або є властивим для устаткування цієї конструкції, а також щодо впливу технічного стану устаткування на рівень ризику виникнення нещасних випадків на виробництві чи аварій на об'єктах підвищеної небезпеки*.* За час дії Порядку така інформація не оприлюднювалась, як того вимагає Постанова.

Порядок зобов’язує всі організації щомісяця надсилати до уповноваженої організації, за своїм місцезнаходженням, звіт про результати здійсненого ними технічного огляду та експертного обстеження устаткування. Уповноважені організації - це суб’єкти господарювання, які визначені наказом Держнаглядохоронпраці та їй підпорядковані (наказ «Щодо визначення уповноважених організацій» від 28.07.2004 № 179). Навіщо суб’єкти господарювання звітують іншим суб’єктам господарювання (конкурентам), якщо про виявлене устаткування з типовими пошкодженнями, дефектами і несправностями, які негативно впливають на безпечну експлуатацію устаткування і загрожують безпеці працівників та інших осіб, на вимоги Постанови безпосередньо звітують Держпраці (пункти 19 та 37).

Держпраці на уповноважені організації поклала ведення обліку даних про об’єкти, але відповідно положення про Держпраці (затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 №96, пункт 4 підпункт 32) здійснення обліку повинна здійснювати Держпраці. Передача владних функцій Держпраці суб’єктам господарювання призвела до обмеження і спотворення конкуренції та порушує норму статті 16 Закону України «Про захист конкуренції». Дії Держпраці не узгоджуються з вимогами частини 3 статті 18 Господарського Кодексу України відповідно до якої, органам державної влади забороняється приймати акти та вчиняти дії, які необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.

У Порядку встановлена норма щодо контролю Держпраці за дотриманням строків надання звітів, що порушує один із основних принципів визначених Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», - здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, визначених законом.

Порядок порушує ряд принципів державної регуляторної політики, передбачених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

* адекватності – в частині визначення уповноважених організацій та ведення обліку, що не відповідає вимогам чинного законодавства;
* ефективності – в частинні введення непередбачених чинним законодавством вимог до суб’єктів господарювання з адміністративного та фінансового навантаження;
* збалансованості – в частині відсутності доступу до інформації щодо технічного стану устаткування, що не забезпечує балансу інтересів між суб’єктами господарювання та державою;
* прозорості – в частині відкритості дій регуляторного органу.

Вартість регуляторних вимог Порядку відповідно розрахунків М-Тесту становить понад 31 мільйон гривень на рік та понад 90 мільйонів гривень на п’ять років. Для одного суб’єкта господарювання малого бізнесу витрати складають 32 тисячі 231 грн. на рік.

**Враховуючи зазначене вище, просимо Вас підтримати та посприяти у скасуванні наказу Держнаглядохоронпраці від 06 грудня 2004 року № 270 «Про затвердження Порядку ведення обліку даних про технічний стан машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки» та внесення змін до пунктів 41 - 42 Порядку проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України   
від 26 травня 2004 року № 687 та направити аналогічне звернення до Міністра соціальної політики України.**

Додатки:

1. Розрахунки М-Тесту для малого підприємництва України, на 3 арк., в 1 прим.
2. Порівняльна таблиця щодо змін до пунктів 41 - 42 Порядку проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.05.2004 № 687, на 1 арк., в 1 прим.

***З повагою та сподіванням на підтримку***

**Голова Громадської ради при**

**Державній регуляторній службі України С.І. Доротич**

### Додаток 1

### [ТЕСТ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html" \t "_top)

### [малого підприємництва (М-Тест)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html" \t "_top)

[1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)

[Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ р. по "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ р.](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)

Перелік процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання відповідно до «Порядоку ведення обліку даних про технічний стан машин, механізмів, устатковання підвищеної небезпеки», затверджений наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 6 грудня 2004 р. N 270.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| [Порядковий номер](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Кількість учасників консультацій, осіб](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Основні результати консультацій (опис)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |

[2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)

[кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **970** (одиниць), у тому числі малого підприємництва **632** (одиниць) та мікропідприємництва **138** (одиниць);](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)

[питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **100** (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)

[3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| [Поряд-ковий номер](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Найменування оцінки](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Періодичні (за наступний рік)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [Витрати за п'ять років](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |
| [**Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | | | | |
| [1](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)** *Формула: кількість необхідних одиниць обладнання Х вартість одиниці*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |  |  |  |
| 1.1 | Компютерна техніка (1 од.) | 10 000 грн | - | 10 000 грн |
| 1.2 | Багатофункціональний пристрій (1 од.) | 5 000 грн | - | 5 000 грн |
| 1.3 | Еквівалент витраченого часу на придбання 1.1, 1.2  (2 люд./дні (2\*122)) розрахунок вартості люд./ дня зроблено виходячи з/п 3661 грн) | 244 грн | - | 244 грн |
| [2](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування** *Формула: прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість процедур обліку за рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | - | - | - |
| [3](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)** *Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |  |  |  |
| 3.2 | [Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 2 000 грн | 2 000 | 10 000 грн |
| [4](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)** *Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) Х кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |  |  |  |
| 4.1 | Облаштуваня робочого місця | 1 750 грн | - | 1 750 грн |
| [5](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Інші процедури (уточнити)**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | - | - | - |
| [6](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Разом, гривень** *Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 18 994 грн | [Х](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 26 994 грн |
| [7](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 970 | [Х](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 970 |
| [8](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Сумарно, гривень** *Формула: відповідний стовпчик "разом" Х кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 Х рядок 7)*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 18 424 180 грн | [Х](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 26 184 180 грн |
| [**Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | | | | |
| [9](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання** *Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)  (0,5 люд./дня за місяць (0,5\*122)) розрахунок вартості люд./ дня зроблено виходячи з/п – 3661 грн) | 61 грн | 61 грн (контроль над змінами вимог регулювання) | 305 грн |
| [10](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Процедури організації виконання вимог регулювання** *Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |  |  |  |
| 10.1 | Ведення обліку даних про технічний стан машин, механізмів, устатковання підвищеної небезпеки[, гривень](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html" \t "_top)  (4 люд./дні за місяць – 2 фахівці (4\*2\*122) розрахунок вартості люд./ дня зроблено виходячи з/п – 3661 грн) | 11 712 грн | 11 712 грн | 58 560 грн |
| [11](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Процедури офіційного звітування** *Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |  |  |  |
| 11.1 | [Витрати, пов'язані із внесенням до бази данних за формою додатку до п. 9 Порядку, гривень](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)  (1 люд./день за місяць (122) розрахунок вартості люд./ дня зроблено виходячи з/п – 3661 грн) | 1 464 грн | 1 464 грн | 7 320 грн |
| [12](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Процедури щодо забезпечення процесу перевірок** *Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) |  |  |  |
| [13](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [І**нші процедури (уточнити)**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | - | - | - |
| [14](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Разом, гривень** *Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)*](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 13 237 грн | [Х](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 66 185 грн |
| [15](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 970 | [Х](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 970 |
| [16](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | [**Сумарно, гривень** *Формула: відповідний стовпчик "разом" Х кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15*)](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 12 839 890 грн | [Х](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html) | 64 199 450 грн |

### Додаток 2

### Порівняльна таблиця

**щодо змін до пунктів 41-42 Порядку проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устатковання підвищеної небезпеки, затвердженого постановою**

**Кабінету Міністрів України від 26.05.2004 № 687**

|  |  |
| --- | --- |
| ПОРЯДОК  проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устатковання підвищеної небезпеки | ***Пропозиції*** до ПОРЯДКУ  проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устатковання підвищеної небезпеки |
| Облік даних про технічний стан устатковання  41. Спеціалізовані та експертні організації до 5 числа місяця, що настає за звітним, надсилають до уповноваженої організації за своїм місцезнаходженням повідомлення про результати технічного огляду та експертного обстеження устатковання за встановленою формою.  *{ Пункт 41 із змінами, внесеними згідно з Постановою КМ N 76 (* [*76-2016-п*](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/76-2016-%D0%BF) *) від 11.02.2016 }*    42. Уповноважена організація на підставі повідомлень про результати технічного огляду та експертного обстеження веде облік даних про технічний стан устатковання в установленому порядку.  { Пункт 42 із змінами, внесеними згідно з Постановою КМ N 76 ( [76-2016-п](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/76-2016-%D0%BF) ) від 11.02.2016 } | Облік даних про технічний стан устатковання  ***41. У разі виявлення під час проведення технічного огляду або експертного обстеження дефектів, пошкоджень і несправностей, виникнення яких спричинено визначеними в експлуатаційних документах параметрами експлуатації, або є властивим для устатковання цієї конструкції експертні організації до 5 числа місяця, що настає за звітним, надсилають до Держпраці (Національний науково дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці) повідомлення за встановленою формою.***  ***42. Видалити.*** |