



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, подані листам Державного космічного агентства України від 21.12.2016 № 6339/09-КЗ.2/16 та від 21.03.2017 № 1411/09-КЗ.2/17.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом Закону пропонується затвердити державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі.

Проектом Закону пропонується встановити правові, економічні та організаційні засади і принципи державного регулювання у сфері дистанційного зондування Землі з космосу, а також пропонується визначити права, обов'язки і відповідальність учасників правовідносин, що виникають у сфері виробництва, обігу, використання та архівування даних дистанційного зондування Землі з космосу.

Однак, проект Закону не може бути погоджений Службою у представленій редакції з огляду на нижчезазначене.

Звертаємо увагу розробника на необхідності поглибленого аналізу положень редакції проекту Закону на відповідність його нормам діючого законодавства (Цивільний кодекс, Закону України «Про інформацію»,

Державна регуляторна служба України
ВІХ №2745/0/20-17 від 24.04.2017



Закону України «Про авторське право і суміжні права», Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», Закону України «Про топографо- геодезичну і картографічну діяльність»).

Серед іншого зауваження стосуються, зокрема, у частині закріплення в проекті Закону норм права щодо права власності на дані дистанційного зондування Землі (далі– ДЗЗ), а також окремо й на інформаційні ресурси, як об'єкт права власності, космічного апарату (системи) ДЗЗ - як майна, а саме тих матеріальних речей, за допомогою яких збираються дані. Тобто в одній нормі регулюються відносини щодо принципово різних об'єктів цивільних прав, які в свою чергу мають різну специфіку, як об'єкт права власності.

Більше того, інформаційні ресурси, як об'єкт права власності вживається у двох значеннях: «інформація» та «інформаційні ресурси». Визначення термінів повинно відповідати тому змісту, який у нього вкладають правознавці і має бути уніфікованим по всьому тексту проекту Закону. Інформація, як продукт ДЗЗ, що міститься на носіях інформації є результатом інтелектуальної діяльності і несе в собі право на інтелектуальну власність. Оскільки в проекті Закону визначається право власності на об'єкт, то виникає необхідність реєстрації речових прав на майно, прав інтелектуальної власності та визначення суб'єкта, наділеними відповідними повноваженнями.

З іншої сторони, проектом Закону запроваджується такий термін, як «ліцензія кінцевого користувача», що визначає права на використання закуплених або отриманих в інший законний спосіб даних ДЗЗ. Таке визначення фактично підтверджує правову природу права інтелектуальної власності даних ДДЗ.

Крім того, проект Закону містить поняття «міжнародної відповідальності», що жодним чином не має нормативно-правового підґрунтя.

З урахуванням викладеного, норми проекту Закону, що стосуються права власності потребують доопрацювання з урахуванням основ, закладених Цивільним кодексом України щодо права власності в цілому та його складових (право власності на об'єкт, право власності на інформацію, право інтелектуальної власності, авторське право).

Таким чином, у разі залишення редакції проекту Закону без змін, закладені в його основу норми не сприятимуть досягненню поставленої мети, адже характеризуються недовершеністю правового врегулювання та несуть можливі негативні наслідки, що можуть призвести до колізії в законодавстві.

Окрім того, доопрацювання потребує проект Закону в частині визначення санкції відповідальності при здійсненні діяльності у сфері ДЗЗ з космосу, в тому числі в контексті норм міжнародного права. Єдиною

підставою юридичної відповідальності є вчинення особою правопорушення (диспозиція) за умови наявності правової норми, що встановлює міру відповідальності (санкція) за нього. У проекті Закону визначається диспозиція норми, однак санкції за вчинення правопорушень не передбачені. Разом з тим, дані норми жодним чином не врегульовані, а також й чинним законодавством.

Також довідково повідомляємо, якщо в проекті Законі необхідно визначити міру відповідальності, а у разі коли норми кодифіковані та розміщені в кодексах, то слід застосовувати відсилочну норму. При визначенні норм не передбачених чинним законодавством, вимагається, щоб у прикінцевих положеннях законопроекту було визначено перелік законодавчих актів, до яких вносяться зміни або які втрачають чинність.

Підсумовуючи зазначене, проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням вищевказаних зауважень.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту Закону та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: ефективності та збалансованості визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія Ляпіна