



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Ольгинська сільська рада

вул. Сонячна, 18, с. Ольгине,
Горностаївський район,
Херсонська область, 74621

Щодо надання пропозицій
з удосконалення проекту
регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Ольгинської сільської ради «Про затвердження Тимчасового порядку щодо встановлення договору особистого строкового сервіту під тимчасовими об'єктами для здійснення підприємницької діяльності», «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території населених пунктів Ольгинської сільської ради», «Про затвердження правил благоустрою території с. Ольгине та с. Кочубеївки Ольгинської сільської ради», а також документи, що надані до них листом Ольгинської сільської ради Горностаївського району Херсонської області від 22.11.2016 № 02-31/99, і повідомляє.

Аналізи регуляторного впливу, що розроблені до вказаних проектів рішень Ольгинської сільської ради, не відповідають вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308», якою затверджено принципову нову Методику проведення аналізу впливу регуляторного акта. Вказана Методика проведення аналізу впливу регуляторного акта є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Державна регуляторна служба України

ВИХ №94/0/20-17 від 10.01.2017



Щодо проектів рішень Ольгинської сільської ради Горностаївського району Херсонської області «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території населених пунктів Ольгинської сільської ради» та «Про затвердження Тимчасового порядку щодо встановлення договору особистого строкового сервіту під тимчасовими об'єктами для здійснення підприємницької діяльності».

Правові та організаційні основи містобудівної діяльності в Україні визначені Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності». Відповідно до частини четвертої статті 28 цього Закону порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Зазначений порядок затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (далі – Порядок).

Пунктом 1.11 Порядку надано повноваження органам місцевого самоврядування стосовно розроблення порядку розміщення тимчасових споруд лише під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Крім того, пунктом 2.1 Порядку визначено, що підставою для розміщення тимчасових споруд є паспорт прив'язки тимчасової споруди (далі – ТС).

Відповідно до пункту 2.6 Порядку для отримання паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає схему розміщення ТС, ескізи фасадів ТС, схему благоустрою прилеглої території, технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності). Згідно з пунктом 2.13 Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

В свою чергу, пунктом 2.14 Порядку передбачено умови, за яких паспорт прив'язки не надається, а саме: подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 цього Порядку; подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 цього Порядку. Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.

З наведеного випливає, що вимога укладання договору про встановлення особистого строкового сервіту для отримання паспорта

прив'язки та розміщення тимчасових споруд не відповідає вимогам вищезазначеного Порядку.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, проекти рішень Ольгинської сільської ради Горностаївського району «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території населених пунктів Ольгинської сільської ради», та «Про затвердження Тимчасового порядку щодо встановлення договору особистого строкового сервітуту під тимчасовими об'єктами для здійснення підприємницької діяльності» суперечать таким ключовим принципам державної регуляторної політики як: доцільність, адекватність та передбачуваність, оскільки відсутня визначена чинним законодавством обґрунтована необхідність розробки вказаних регулювань, а також наявна невідповідність форми та рівня державного регулювання господарських відносин.

Щодо проекту рішення Ольгинської сільської ради «Про затвердження правил благоустрою території с. Ольгине та с. Кочубеївки Ольгинської сільської ради» (далі – Проект рішення).

Проектом рішення планується затвердити Правила благоустрою території с. Ольгине та с. Кочубеївки Ольгинської сільської ради (далі проект Правил благоустрою).

У преамбулі Проекту рішення до переліку нормативно-правових актів, відповідно до яких розроблено даний проект, рекомендуємо включити Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Крім того, пункт 2.1 проекту Правил благоустрою містить посилання на розділ 16 вказаного проекту Правил, в якому, в свою чергу, наведено перелік нормативно-правових актів, на підставі яких розроблено цей проект.

Рекомендуємо привести у відповідність назву Закону України від 14.10.1994 № 208/94-ВР «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», а також вилучити із вказаного переліку нормативно-правові акти, що втратили чинність, а саме: постанову Верховної Ради України від 29.10.1992 № 2751-ХІІ «Про затвердження порядку обмеження, тимчасової заборони (призупинення) або припинення діяльності підприємств, установ, організацій і об'єктів у випадку порушення ними законодавства про охорону навколишнього середовища»; наказ Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від

10.01.2006 № 4 «Про затвердження Правил експлуатації полігонів твердих побутових відходів».

Також звертаємо увагу на те, що проект Правил містить значну кількість відсылних норм, окремі з яких розроблені на виконання законодавчих актів, які станом на сьогодні, є такими, що зазнали змін або, взагалі, втратили чинність.

Так, наприклад, пункт 9.6 проекту Правил має посилання на наказ Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 24.12.2001 № 226 «Про затвердження інструкції з технічної інвентаризації об'єктів зеленого господарства в селах та селищах міського типу України», який мав вказану назву у редакції, чинній до 17.08.2006 (зміни внесені наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 «Про затвердження Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України»).

Також пункт 9.7 містить посилання на постанову Кабінету Міністрів України від 28.12.2002 № 1789. Вказаною постановою було внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 08.04.1999 № 559 «Про такси для обчислення розміру шкоди, заподіяної зеленим насадженням у межах міст та інших населених пунктів» (чинна редакція від 01.02.2012).

Окрім зазначеного вище, пунктом 12.29 розділу 12 проекту Правил передбачено одержання дозволу (ордеру) на право проведення робіт із розкриттям ґрунту та дозволу на знесення зелених насаджень. Пунктом 12.30 проекту Правил, в свою чергу, наведено перелік робіт, для проведення яких оформлюється відповідний дозвіл.

Проте наявність відповідного дозволу (ордеру) місцевого органу державної виконавчої влади на виконання розкопування (якщо воно передбачено проектом) або на знесення зелених насаджень (рубку дерев) було передбачено наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 29.07.1994 № 70, що втратив чинність на підставі наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 «Про затвердження Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України».

На сьогодні відповідно до пункту 1 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється виконувати роботи без дозволу в разі, якщо обов'язковість його отримання передбачена законом.

В свою чергу, частиною першою статті 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що порушення об'єктів

благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі - дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Згідно з частиною третьою вказаної статті порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України. У разі, якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято таке рішення, застосовується Типовий порядок, затверджений Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 «Про затвердження Типового порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів»).

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо переглянути проект Правил на предмет його відповідності чинним актам законодавства.

Окрім вказаного, абзацом другим пункту 6.2 розділу 6 та пунктом 8.2 розділу 8 проекту Правил благоустрою передбачається, що, при розташуванні на об'єктах благоустрою будівель і споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, їх власники зобов'язані забезпечити належне утримання падаюї їм у встановленому порядку земельної ділянки та іншої, закріпленої за ними території (прилеглої території), брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою.

Абзацом третім частини другої статті 24 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, можуть утримувати закріплену за ними територію або брати пайову участь в утриманні цього об'єкта відповідно до частини четвертої статті 15 цього Закону.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 6.2 розділу 6 та пункт 8.2 розділу 8 проекту Правил благоустрою привести у відповідність з абзацом третім частини другої статті 24 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Також зазначаємо, що проект Правил не має впорядкованої структури, яка б дозволила уникнути складнощів та непорозумінь під час їх практичного застосування.

Таким чином, проект рішення Ольгинської сільської ради «Про затвердження правил благоустрою території с. Ольгине та с. Кочубеївки

Ольгинської сільської ради» не відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема, таким ключовим принципам державної регуляторної політики, як: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки, оскільки Проект рішення розроблено з суттєвими порушеннями чинного законодавства, а аналіз регуляторного впливу не містить належного обґрунтування необхідності запровадження передбаченого Проектом рішення державного регулювання у запропонованому вигляді.

Пропонуємо врахувати вищевикладене стосовно проектів рішень Ольгинської сільської ради Горностаївського району Херсонської області «Про затвердження Тимчасового порядку щодо встановлення договору особистого строкового сервіту під тимчасовими об'єктами для здійснення підприємницької діяльності», «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території населених пунктів Ольгинської сільської ради», «Про затвердження правил благоустрою території с. Ольгине та с. Кочубеївки Ольгинської сільської ради».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Сектор Державної регуляторної служби України у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі (завідувач Сектору Романенко Елла Миколаївна, 73000, місто Херсон, вулиця Кірова, 24, офіс 610, e-mail: ella.nik@ukr.net).

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В.П. Загородній