



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет Долинської міської ради

вул. Соборності України, 50,
м. Долинська,
Кіровоградська область, 28500

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проєкт рішення Долинської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у стаціонарних об'єктах торгівлі в м. Долинська» (далі – Проєкт) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Долинської міської ради від 12.12.2016 № 01-19/7529, і повідомляє.

Проєктом передбачається обмежити суб'єктам господарювання, які зареєстровані в установленому порядку та суб'єктам господарювання, які мають ліцензію на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями, отриману згідно з вимогами законодавства України, торгівлю алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом на території м. Долинська у стаціонарних об'єктах торгівлі, тимчасових спорудах для здійснення підприємницької діяльності та у закладах торгівлі, розміщених в окремих будівлях, крім закладів ресторанного господарства (кафе, бари, заклади громадського харчування, ресторани тощо), шляхом заборони їх реалізації з 22:00 до 08:00 години щоденно, враховуючи вихідні та свята.

Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон про місцеве самоврядування).

Відповідно до підпункту 4 пункту «б» статті 30 Закон про місцеве самоврядування до делегованих повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку віднесено встановлення за погодженням з власниками

ВІСЬ №794640Х-16-01/26 12 2016



зручного режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

Підпунктом 9 пункту «а» статті 30 Закону про місцеве самоврядування до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.

Із наведених норм убачається, що до повноважень органів місцевого самоврядування належить виключно встановлення режиму роботи суб'єктів господарювання за погодженням з їх власниками (за виключенням підприємств, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад).

Основні засади державної політики щодо регулювання виробництва, експорту, імпорту, оптової і роздрібною торгівлі спиртом етиловим, коньячним і плодовим, спиртом етиловим ректифікованим виноградним, спиртом етиловим ректифікованим плодовим, спиртом-сирцем виноградним, спиртом-сирцем плодовим, алкогольними напоями та потюновими виробами, забезпечення їх високої якості та захисту здоров'я громадян, а також посилення боротьби з незаконним виробництвом та обігом алкогольних напоїв і потюнових виробів на території України визначає Закон України № 481 «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та потюнових виробів» (далі – Закон № 481).

Даним Законом наведено вичерпний перелік місць, де забороняється продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та потюнових виробів (частина перша статті 15-2, частина перша статті 15-3).

При цьому Законом № 481 не надано повноважень органам місцевого самоврядування щодо визначення переліку таких місць або встановлення постійної заборони чи обмеження на продаж алкоголю.

Виключенням є час проведення масових заходів. Відповідно до частини дев'ятої статті 15-2, частини третьої статті 15-3 Закону № 481 на час проведення масових заходів сільські, селищні та міські ради в межах відповідної адміністративної території можуть заборонити або обмежити споживання пива (крім пива у пластиковій тарі), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та куріння потюнових виробів.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною 4 статті 23 Господарського кодексу України встановлено, що не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження

щодо обігу окремих видів товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Пропонуємо також ознайомитися з постановою Верховного Суду України від 24.05.2016 № 2а-54/10, в якій колегія суддів Судової палати в адміністративних справах Верховного Суду України дійшла наступного висновку: встановлення органом місцевого самоврядування постійної заборони (обмеження) щодо торгівлі алкогольними напоями виходить за межі наданих йому повноважень, установлених законом № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні».

Ураховуючи вищезазначене, Державна регуляторна служба України повідомляє про відсутність законних правових підстав для прийняття рішення Долинської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у стаціонарних об'єктах торгівлі в м. Долинська».

Додатково повідомляємо, що з 15 березня поточного року вступила в дію постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308», якою запроваджено нову методику проведення аналізу впливу регуляторного акта, Тест малого підприємництва (М-тест). При підготовці аналізів впливу проектів регуляторних актів, що виносяться на розгляд міської ради або її виконавчого комітету, пропонуємо застосовувати діючі норми постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Сектор Державної регуляторної служби у Кіровоградській області. Контактні дані: завідувач Сектору Оніщенко Наталія Аркадіївна, моб. 050-915-62-89, м. Кропивницький, а/с 7/23, 25006, e-mail: kr-dsrpp@ukr.net.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

В. П. Загородній