



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет Коростенської міської ради Житомирської області

вул. Грушевського, 22, м. Коростень,
Житомирська область, 11500

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 “Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування” розглянула проект рішення Коростенської міської ради Житомирської області “Про затвердження Положення про здійснення допорогових закупівель в місті Коростені” (далі – Проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Коростенської міської ради від 17.02.2017 № 02-16-01/280.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку комісії з питань бюджету, економіки та комунальної власності щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається затвердження “Положення про здійснення допорогових закупівель в місті Коростені”.

У відповідності до абзацу першого частини другої статті 2 Закону України “Про публічні закупівлі” умови, порядок та процедури закупівель товарів, робіт і послуг можуть установлюватися або змінюватися виключно цим Законом та/або Законом України “Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони”, крім випадків, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”. Зміна положень цього Закону може здійснюватися виключно шляхом внесення змін нього та/або до Закону України “Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони”.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №1731/0/20-17 від 17.03.2017



Хрищенко Тетяна Григорівна

Абзацом четвертим частини першої статті 2 Закону України “Про публічні закупівлі” передбачено, що під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому цієї частини, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, установлених цим Законом, та можуть використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору. Тобто, замовник самостійно приймає рішення про використання електронної системи закупівель у зазначеному випадку.

Відповідно до статті 8 Закону України “Про публічні закупівлі” розроблення і затвердження нормативно-правових актів, необхідних для виконання цього Закону, здійснює Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (далі – Мінекономрозвиток України) як уповноважений орган, що реалізує державну політику у сфері публічних закупівель.

Пунктом 12 Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166, встановлено, що порядок використання електронної системи закупівель для здійснення закупівлі, вартість якої є меншою за вартість, визначену у частині першій статті 2 Закону України “Про публічні закупівлі”, з метою здійснення відбору постачальника товару (товарів), надавача послуг (послуг) та виконавця робіт визначається адміністратором електронної системи закупівель (далі – адміністратор), а саме, юридичною особою, визначеною Мінекономрозвитком України відповідальною за забезпечення функціонування та наповнення веб-порталу уповноваженого органу з питань закупівель.

Порядок здійснення допорогових закупівель затверджено наказом від 13.04.2016 № 35 державного підприємства “Зовнішторгвидав України” (наказом Мінекономрозвитку України від 26.07.2016 № 1220 перейменоване в державне підприємство “ПРОЗОРГО”), яке визначено адміністратором згідно з наказом Мінекономрозвитку України від 18.03.2016 № 473.

Таким чином, у разі проведення органами місцевого самоврядування відбору постачальника товару, надавача послуги та виконавця робіт **із використанням електронної системи закупівель** під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому та третьому частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі», застосовується Порядок здійснення допорогових закупівель, затверджений наказом державного підприємства «Зовнішторгвидав України» від 13.04.2016 № 35.

Відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Проте, на сьогоднішній день ні Конституцією України, ні жодним іншим Законом України органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності прийняття ними будь-яких положень чи порядків з питань здійснення допорогових публічних закупівель товарів, робіт та послуг на відповідній території.

Отже, розробником не дотримано вимоги частини третьої статті 24 «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Підсумовуючи вищезазначене, повідомляємо, що проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М.Ляпіна