



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Постійна комісія
Хмельницької міської ради
з питань соціально-економічного
розвитку, інвестиційної політики
та дерегуляції**

вул. Гагаріна, 3, м. Хмельницький, 29000

***Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта***

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Хмельницької міської ради «Про впорядкування розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та тимчасових конструкцій на території міста Хмельницького» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом постійної комісії Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції від 16.12.2016 № 01-24-2716, та повідомляє наступне.

Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено з метою впорядкування розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та тимчасових конструкцій на території міста Хмельницького.

В аналізі регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення, при визначенні проблеми, яку передбачається вирішити шляхом державного регулювання, розробником наведено наступні обґрунтування.

На сьогодні у чинному законодавстві не визначено питання порядку розміщення, перенесення та демонтажу тимчасових споруд (далі – ТС) для провадження підприємницької діяльності, не сформовані вимоги до суб'єктів підприємницької діяльності щодо утримання та їх зовнішнього вигляду. Дана

Державна регуляторна служба України

ВИХ №847/0/20-17 від 13.02.2017



проблема негативно впливає як на благоустрій міста, так і на утримання в належному стані його території, архітектурний вигляд міста та його економічний розвиток в цілому, оскільки у випадках закінчення строку дії, анулювання паспортів прив'язки, самовільного встановлення ІС, зазначені споруди власниками (користувачами), як правило не демонтуються, що порушує право територіальної громади міста на володіння, користування територією міста.

Даним регуляторним актом, як зазначено розробником проекту рішення в зазначеному вище розділі АРВ, пропонується затвердити Порядок розміщення пересувних тимчасових споруд, прийняти рішення щодо впорядкування розміщення тимчасових споруд, коефіцієнти функціонального використання тимчасових споруд, заяву на укладання договору особистого строкового сервіту та договір особистого строкового сервіту.

Водночас, відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Проте, на сьогоднішній день ні Конституцією України, ні жодним іншим діючим Законом України органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності нормативного врегулювання питань щодо впорядкування розміщення тимчасових споруд, зокрема затвердження Порядку розміщення пересувних тимчасових споруд.

Таким чином, врегулювання органами місцевого самоврядування питань стосовно розміщення тимчасових споруд без визначення Конституцією і законами України повноважень, способів та підстав, є неможливим.

При цьому зазначасмо, що статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» чітко встановлено, що розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», а розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування, який, в свою чергу, затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244.

Водночас, підпунктом 1.11. вищезазначеного порядку передбачено, що органи місцевого самоврядування встановлюють порядок розміщення ІС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог Конституції України та законів України.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Окремо зазначасмо, що аналіз регуляторного впливу до проекту рішення підготовлено розробником формально, зокрема його зміст та наповнення не відповідають вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Зокрема, наприклад, враховуючи, що проект рішення впливає на суб'єктів малого підприємництва, питома вага яких становить більш ніж на 90 відсотків від загальної кількості суб'єктів господарювання (відповідно до наведеної інформації в АРВ), розробник на виконання вимог пункту 8 Методики у розділі VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» повинен був забезпечити проведення М-Тесту.

Однак, в АРВ до проекту рішення М-Тест згідно з Додатком 4 до Методики не проведено, що, в свою чергу, не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва, зокрема оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання, та, як наслідок унеможливило визначення необхідності вирівнювання питомої вартості навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва шляхом запровадження компенсаторних механізмів для суб'єктів малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Хмельницької міської ради «Про впорядкування розміщення тимчасових споруд для провадження

підприємницької діяльності та тимчасових конструкцій на території міста Хмельницького» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляшкіна