



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-43-93, факс 254-56-73
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення вищих навчальних закладів, що організовують курси підвищення кваліфікації тренерів (тренерів-викладачів) та фахівців у сфері фізичної культури і спорту для здобуття першої категорії або вищої категорії, тренерів штатної команди національних збірних команд України» (далі - проект наказу) та документи, додані до нього, надіслані листом Міністерства молоді та спорту України від 06.03.2017 № 2034/4.2.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та керуючись частиною 5 статті 21 цього Закону, Державною регуляторною службою України

встановлено

як вбачається із доданих документів до проекту наказу метою розроблення нормативно-правового акту є визначення найкращих вищих навчальних закладів, які спроможні забезпечити якісне підвищення кваліфікації тренерів та фахівців з метою оновлення та вдосконалення їх освітнього рівня та професійної підготовки шляхом поглиблення і розширення спеціальних знань, вмінь, необхідних для ефективного виконання ними посадових (функціональних) обов'язків з урахуванням перспектив їх професійного зростання в межах спеціальності.

Для врегулювання даного питання розробник пропонує затвердити Порядок проведення конкурсу з визначення вищих навчальних закладів, що організовують курси підвищення кваліфікації тренерів (тренерів-викладачів) та фахівців у сфері фізичної культури і спорту для здобуття першої категорії або вищої категорії, тренерів штатної команди національних збірних команд України (далі – проект Порядку).

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений у запропонованій редакції та потребує доопрацювання з урахуванням наступних зауважень.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №1819/0/20-17 від 21.03.2017



Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту наказу не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

- визначити причини її виникнення;
- оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;
- визначити основні групи, на які вона справляє вплив;
- обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Разом з тим, в АРВ до проекту наказу розробником не проаналізовано існуюче правове регулювання господарських та адміністративних відносин щодо яких склалась проблема, не доведено, чому існуючі регулювання не вирішують проблему та потребують вдосконалення.

Так, в доданих документах до проекту наказу зазначається, що наказ розроблений відповідно до статті 49 Закону України "Про фізичну культуру і спорт", підпункту 28 пункту 4 та пункту 8 Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 220 (із змінами), пункту 10 Положення про підвищення кваліфікації тренерів (тренерів-викладачів) та інших фахівців у сфері фізичної культури, затвердженого наказом Міністерства молоді та спорту України від 13 вересня 2016 року № 3520, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 жовтня 2016 року за № 1321/29451, і установлює процедуру організації та проведення конкурсу з визначення на конкурсних засадах вищих навчальних закладів що організовують курси підвищення кваліфікації тренерів (тренерів-викладачів) та фахівців у сфері фізичної культури і спорту для здобуття першої або вищої категорії, тренерів штатної команди національних збірних команд України (далі – тренери).

Натомість, жоден із вищевказаних законодавчих актів не містить законодавчих підстав для розроблення Порядку проведення конкурсу з визначення вищих навчальних закладів, що організовують курси підвищення кваліфікації тренерів (тренерів-викладачів) та фахівців у сфері фізичної культури і спорту для здобуття першої категорії або вищої категорії, тренерів штатної команди національних збірних команд України.

В даному випадку зауважуємо, що відповідно до частини другої статті 19 Конституції України орган державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти *лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб*, що передбачені Конституцією та законами України.

Дана норма, що відповідно до частини третьої статті 8 Конституції України є нормою прямої дії, була імплементована в статтю 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», у якій зазначено, що організація,

повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Отже, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також способи їх реалізації мають бути визначені та закріплені на законодавчому рівні.

Враховуючи зазначене, Служба пропонує розробнику спочатку ініціювати внесення змін до відповідних законів України.

Підсумовуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики адекватності, ефективності, збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення вищих навчальних закладів, що організують курси підвищення кваліфікації тренерів (тренерів-викладачів) та фахівців у сфері фізичної культури і спорту для здобуття першої категорії, тренерів штатної команди національних збірних команд України».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К.М. Ляпіна