



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25  
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

04.05.2017 № 200-07/01-2043 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна  
служба України

Про погодження  
проекту постанови

Відповідно до статті 21 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", на виконання Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", пункту 9 плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р), а також відповідних доручень Уряду, Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 24.02.2017 № 200-07/01-2043 було надіслано для розгляду та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва" (далі – проект постанови). Проект постанови був оприлюднений на офіційному веб-сайті Комітету 23.02.2017. Листом від 03.04.2017 № 200-29/01-3568 проект постанови був відкликаний для доопрацювання.

У зв'язку з наведеним, направляємо доопрацьований проект постанови на розгляд та погодження.

- Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва" на 11 арк. в 1 прим.  
2. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. в 1 прим.  
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

119161

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ





**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ  
ПОСТАНОВА**

від

2017 р. №

Київ

**Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва**

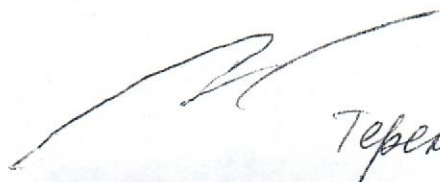
Відповідно до пунктів 1 і 2 частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня набрання чинності Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» в цілому.

**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**

  
Терешчук М.О.

**КРИТЕРІЇ**  
**оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для**  
**забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого**  
**підприємництва**

**1. Загальні положення**

Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва (далі – Критерії), яка надається для цілей, передбачених частиною першою статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання". Критерії застосовуються Уповноваженим органом з питань державної допомоги (далі – Уповноважений орган) для прийняття рішення про визнання державної допомоги допустимою відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», зокрема для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього і малого підприємництва».

2. Для цілей цих Критеріїв терміни вживаються в такому значенні:

1) великий інвестиційний проект – інвестиція в основні засоби, дозволені витрати за якою перевищують суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, розмір яких визначається за офіційним валютним курсом Національного банку України, встановленим на дату надання такої допомоги. Великим інвестиційним проектом вважається єдиний інвестиційний проект, за яким здійснюється початкова інвестиція на трирічний період одним отримувачем. Для цілей цих Критеріїв одним отримувачем також вважаються юридичні та/або фізичні особи, пов'язані відносинами контролю;

2) малі та середні підприємства (далі – МСП) – суб'єкти господарювання, які відповідають визначенню, зазначеному у Додатку 1 до цих Критеріїв;

3) карта регіонального розподілу державної допомоги в Україні – встановлює межі та умови отримання регіональної державної допомоги, визначає, в яких географічних регіонах суб'єкти господарювання можуть отримати таку державну допомогу. Регіональна карта визначає деякі обмеження обсягу державної допомоги та інтенсивність державної допомоги, яка може надаватись в конкретному регіоні. Відповідно до положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з

іншої сторони, Україна (в цілому) на дату набрання чинності цієї Постанови, за класифікацією, затвердженою статтею 107 (3) (а) Договору про функціонування Європейського Союзу, складає єдиний регіон «А». Такий статус вона матиме до кінця 2020 року;

4) початкова інвестиція – інвестиція у матеріальні та нематеріальні активи у зв'язку із:

а) створенням нового суб'єкта господарювання; або

б) здійсненням нового виду господарської діяльності; або

в) розширенням виробничих потужностей чи диверсифікацією асортименту продукції, робіт та послуг суб'єкта господарювання, за умови, що нова діяльність/продукція не є аналогічною або подібною до діяльності/продукції, яку раніше здійснював/виробляв такий суб'єкт; або

г) суттєвою зміною виробничого процесу суб'єкта господарювання в цілому; або

д) придбанням у непов'язаних осіб на ринкових умовах активів, які належали суб'єкту господарювання, що припинив свою діяльність або припинив би її, якщо його активи не було б придбано;

5) регіональна інвестиційна державна допомога – державна допомога, яка надається для здійснення початкової інвестиції (створення нових робочих місць; створення, придбання, будівництва, реконструкції, модернізації основних фондів, нематеріальних активів, корпоративних прав, тощо);

6) регіональна операційна державна допомога – допомога, яка надається з метою скорочення поточних витрат підприємства, що не пов'язані з початковою інвестицією (витрати на оплату праці, матеріали, послуги, які надаються за договором, оренду, адміністративні витрати тощо, за винятком амортизаційних відрахувань і вартості фінансування, якщо такі витрати були зараховані до дозволених витрат під час надання регіональної інвестиційної державної допомоги);

7) суб'єкт господарювання, який перебуває у скрутному становищі, – термін вживається у значенні, відповідно до Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, які визначаються Кабінетом Міністрів України;

8) суб'єкти великого підприємництва – суб'єкти господарювання, які відповідають визначенню, зазначеному у Додатку 1 до цих Критеріїв;

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених в Господарському кодексі України та Законах України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про захист економічної конкуренції», «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємства в Україні» та постанові Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2003 р. № 1440 «Про затвердження Національного стандарту № 1 «Загальні засади оцінки майна і майнових прав» (Офіційний вісник України 2003р., №37,ст. 1995), Загальних критеріях оцінки

допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, які визначаються Кабінетом Міністрів України.

3. До державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва застосовуються правила поєднання, які визначені Загальними критеріями оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання затвердженими Кабінетом Міністрів України.

## **II. Державна допомога суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів**

1. Регіональна державна допомога надається з метою:

1) створення умов для динамічного, збалансованого розвитку України та її регіонів, забезпечення їх соціальної та економічної єдності, підвищення рівня життя населення, додержання гарантованих державою соціальних стандартів для кожного громадянина незалежно від місця проживання;

2) забезпечення стабільного розвитку конкурентного внутрішнього ринку, матеріальне покращення, якого ринок не може досягти самостійно, скорочення розриву в рівнях розвитку між різними регіонами.

2. Державна допомога для забезпечення розвитку регіонів у будь-якій формі може надаватися суб'єктам малого, середнього та великого підприємства, що здійснюють свою діяльність у відповідному регіоні, який потребує державної допомоги, для:

1) здійснення початкових інвестицій і створення внаслідок цього нових робочих місць;

2) фінансування операційних витрат суб'єктів господарювання.

3. Ці Критерії оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів не можуть застосовуватися до суб'єктів господарювання, які перебувають у скрутному становищі або здійснюють свою діяльність в галузі: виробництва сталі, синтетичних волокон, транспорту, енергетики, вуглевидобування, аквакультури, суднобудування, лісництва, гірничодобувної промисловості і розробки кар'єрів.

4. Забороняється надання державної допомоги для фінансування операційних витрат суб'єктів господарювання, основним видом діяльності яких є страхування, діяльність керуючих компаній, у тому числі контроль та управління різними підрозділами однієї компанії або підприємства та консультування з питань комерційної діяльності й управління.

### **II.1. Державна допомога для початкових інвестицій і створення внаслідок цього нових робочих місць**

1. Державна допомога для початкових інвестицій і створення внаслідок такої інвестиційної допомоги нових робочих місць може бути надана для суб'єктів великого підприємництва та для МСП. Обсяги державної допомоги, що надаються суб'єктам великого підприємництва, не можуть перевищувати 50 відсотків дозволених витрат. Ця межа може бути підвищена не більше ніж на 20 відсотків для інвестицій, які здійснюються малими підприємствами-отримувачами державної допомоги, та не більше ніж на 10 відсотків для інвестицій, які здійснюються середніми підприємствами-отримувачами державної допомоги.

2. Для того, щоб гарантувати, що інвестиції роблять реальний і стійкий внесок в розвиток відповідного регіону, що потребує допомоги, інвестиції, а також нові робочі місця, повинні бути збережені у відповідному регіоні протягом принаймні п'яти років (або трьох років для МСП) після завершення інвестицій.

3. Дозволені витрати за інвестиційним проектом, які можуть покриватися державною допомогою для забезпечення сприяння розвитку регіонів, включають:

3.1. Суму початкових інвестицій (витрати на матеріальні і нематеріальні активи):

3.1.1 Матеріальні активи.

Придбані активи мають бути новими, за винятком надання допомоги МСП.

Дозволені витрати, пов'язані з орендою матеріальних активів, можуть враховуватися за таких умов:

а) для землі та будівель строк оренди повинен становити не менше п'ять років з дня очікуваного завершення інвестиційного проекту або не менше трьох років для МСП;

б) витрати, пов'язані з придбанням орендованого майна, крім землі та будівель, можуть бути дозволені, лише якщо оренда здійснюється у формі фінансового лізингу і покладає на отримувача державної допомоги обов'язок придбання майна після завершення строку лізингу.

Якщо допомогу на придбання майна було надано до його придбання, його вартість вираховується із загальної суми дозволених витрат.

У разі придбання активів, які належать суб'єктові господарювання – отримувачу державної допомоги, що припинив свою діяльність або припинив би її, якщо б його активи не було придбано, дозволені витрати включають вартість придбання активів такого отримувача державної допомоги у непов'язаної особи на ринкових умовах.

У разі надання державної допомоги на запровадження змін виробничого процесу розмір дозволених витрат має перевищувати суму амортизації активів, пов'язаних із діяльністю, яка підлягає модернізації, протягом попередніх трьох фінансових років. У разі надання допомоги на диверсифікацію діючого суб'єкта господарювання розмір санкціонованих витрат має принаймні на 200 відсотків перевищувати балансову вартість активів, які повторно використовуються, відповідно до даних фінансового року, що передував початку робіт.

### 3.1.2. Нематеріальні активи.

Державна допомога для підтримки інвестицій у нематеріальні активи може надаватися за умови виконання одночасно таких умов:

- а) державна допомога використовується виключно суб'єктом господарювання-отримувачем регіональної державної допомоги;
- б) амортизація розраховується у відповідності до чинного законодавства;
- в) активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання – отримувача регіональної державної допомоги і перебувати на його балансі протягом принаймні п'яти років (або трьох років для МСП);
- г) активи придбані у непов'язаних осіб на ринкових умовах.

Дозволені витрати на придбання нематеріальних активів суб'єктами великого підприємництва-отримувачами регіональної державної допомоги можуть становити не більше 50 відсотків від сукупного обсягу дозволених витрат за інвестиційним проектом, на реалізацію якого надається державна допомога, а для суб'єктів малого і середнього підприємництва— до 100 відсотків.

3.2. Обсяг дозволених витрат на заробітну плату у зв'язку зі створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.

Якщо обсяг державної допомоги на підтримку інвестицій розраховується на основі сукупного обсягу витрат отримувача державної допомоги на виплату заробітної плати для працівників, влаштованих на створені ним нові робочі місця, повинні задовольнятися такі умови:

а) нові робочі місця повинні бути створені безпосередньо в результаті здійснення початкової інвестиції;

б) у результаті здійснення інвестиції повинно відбутися збільшення штатних одиниць відповідного отримувача регіональної державної допомоги у порівнянні зі середнім показником за останні 12 місяців, а у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їхня кількість повинна вираховуватись із загальної кількості нових робочих місць:

в) нові робочі місця повинні зберігатися отримувачем державної допомоги протягом щонайменше п'яти років для суб'єктів великого підприємництва та трьох років для МСП із дня фактичного працевлаштування;

г) допомога може надаватись отримувачу регіональної державної допомоги тільки на компенсацію витрат на заробітну плату найнятого працівника, заробітна плата якого розраховується за період двох років, при цьому інтенсивність допомоги, не може перевищувати інтенсивності державної допомоги, що застосовується в даному регіоні;

д) кожна вакансія має бути заповненою протягом трьох років із моменту створення відповідного робочого місця.

4. Максимальний розмір державної допомоги на підготовчі дослідження чи на консультаційні послуги, пов'язані з початковими інвестиціями, можливий лише для МСП та не повинен перевищувати 50 відсотків дозволених витрат.

5. Отримувач державної допомоги зобов'язаний зробити фінансовий внесок у розмірі не менше 25 відсотків дозволених витрат з власних ресурсів

або шляхом залучення зовнішнього фінансування без будь-якої державної допомоги.

6. Максимальний розмір державної допомоги на підтримку великих проектів початкових інвестицій.

Дозволений обсяг державної допомоги для великого інвестиційного проекту розраховується за такою формулою :

$$\text{Максимальна сума допомоги} = R \times (50 + 0,50 \times B + 0,34 \times C)$$

Де R – максимальна інтенсивність державної допомоги, що застосовується у відповідній галузі, за винятком збільшення інтенсивності державної допомоги для МСП;

B – частина прийнятних витрат між сумою, еквівалентною 50 мільйонам євро, та сумою, еквівалентною 100 мільйонам євро, за офіційним валютним курсом Національного банку України, встановленим на дату надання державної допомоги; C – частина допустимих витрат понад суму, еквівалентну 100 мільйонам євро, за офіційним валютним курсом Національного банку України, встановленим на дату надання державної допомоги.

## **II. ОПЕРАЦІЙНА ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА**

1. Операційна державна допомога може надаватися з метою скорочення поточних витрат суб'єкта господарювання.

2. Операційна державна допомога може надаватися лише МСП, якщо:

1) така державна допомога сприяє розвитку регіонів, які потребують допомоги;

2) її розмір визначається відповідно до визначеного обсягу необхідних витрат, які мають відношення до проблем, які така допомога прагне вирішити;

3) її розмір не перевищує розміру таких витрат;

4) її розмір пропорційний проблемі, яку вона покликана усунути (офіційні документи оцінки ризиків, (включаючи оцінку місця розташування конкретних ризиків), фінансові звіти, внутрішні бізнес-плани, експертні висновки та інші дослідження, пов'язані з інвестиційним проектом );

5) надання державної допомоги повинно бути обмежено у часі та зменшуватися протягом періоду реалізації відповідної програми державної допомоги.

## **III. ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА СУБ'ЄКТАМ МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА**

1. Метою державної допомоги МСП є створення сприятливих умов для їх розвитку, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.



2. Державна допомога МСП може надаватися, зокрема, з метою забезпечення:

- 1) здійснення інвестицій та створення нових робочих місць в наслідок реалізації інвестиційного проекту;
- 2) надання консультаційних послуг;
- 3) участі МСП у торгових ярмарках;
- 4) підтримки стартапів. Фінансування витрат на попередній відбір і експертизу, які здійснюються фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення стартапів, яким може бути надано державну допомогу.

3. Державна допомога для підтримки МСП не може надаватися суб'єктам господарювання, які встановлені розділом II пунктом 3 цих Критеріїв.

4. Державна допомога для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту повинна відповідати вимогам щодо надання регіональної допомоги на підтримку інвестицій, встановленим розділом II цих Критеріїв.

5. Державна допомога може надаватися МСП на консультування та участь у торгових ярмарках. Розмір такої державної допомоги не повинен перевищувати 50 відсотків дозволених витрат (витрат на оплату послуг сторонніх консультантів). Відповідні послуги не повинні надаватись на постійній основі та мають бути пов'язаними зі основною діяльністю суб'єкта господарювання. Дозволені витрати на участь у торгових ярмарках включають витрати на оренду, встановлення та обслуговування стенду для участі отримувача державної допомоги на будь-якому ярмарку або виставці.

6. З метою сприяння створенню нових суб'єктів малого підприємництва може надаватися державна допомога для стартапів. Отримувачами такої державної допомоги можуть бути суб'єкти малого підприємництва, акції яких не перебувають в обігу на фондовій біржі, протягом п'яти років з моменту їх реєстрації, які ще не розподілили прибутки та не були створені в результаті злиття. Для допустимих підприємств, які не підлягають реєстрації, вважається, що п'ятирічний період допустимості починається з моменту, коли такий суб'єкт господарювання розпочав свою господарську діяльність або коли воно підлягає оподаткуванню результатів такої господарської діяльності.

6.1. Державна допомога для стартапів може надаватися лише у формі:

- а) кредитів, відсотки за якими не відповідають ринковим умовам, строком на 10 років і максимальним розміром до суми, еквівалентної 2 мільйонам євро за офіційним валютним курсом Національного банку України, встановленим на дату надання державної допомоги. Для позик на строк 5 – 10 років максимальний розмір можна скоригувати, помноживши вказані вище значення на показник співвідношення 10 років і фактичного строку позики. Для позик на строк до 5 років застосовується таке ж максимальне значення розміру, як для позик на строк 5 років;

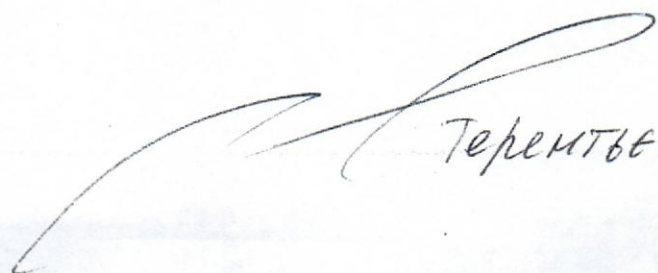
б) гарантій, плата за користування якими не відповідає ринковим умовам, строком на 10 років і з максимальною гарантованою сумою в розмірі до еквіваленту 3 мільйонів євро за офіційним валютним курсом Національного банку України, встановленим на дату надання державної допомоги. Для гарантій тривалістю від 5 до 10 років максимальний розмір гарантованої суми можна скоригувати, помноживши вказані вище значення на показник співвідношення 10 років і фактичного строку дії гарантії. Для гарантій тривалістю до 5 років застосовується такий самий максимальний розмір гарантованої суми, що і для гарантій тривалістю 5 років. Розмір гарантії не повинен перевищувати 80 відсотків розміру кредиту.

в) грантів, а також зниження сукупного розміру відсоткової ставки та плати за користування гарантією до суми, еквівалентної 800 тисячам євро за офіційним валютним курсом Національного банку України, встановленим на дату надання державної допомоги.

6.2. Суб'єкту малого підприємництва – отримувачу державної допомоги може надаватися підтримка у формі поєднання заходів державної допомоги, передбачених підпунктом 5.1 пункту 5 цього розділу Критеріїв, за умови, що частка суми, наданої за одним заходом допомоги, визначена на основі максимального розміру державної допомоги, дозволеного для такого заходу, враховується під час визначення залишкової частки максимального розміру державної допомоги, дозволеного для інших заходів, які входять до такого поєднання.

6.3. Для суб'єктів малого підприємництва максимальні значення, встановлені підпунктом 6.1 пункту 6 цього розділу Критеріїв, можуть подвоюватися.

6.4. Інтенсивність державної допомоги у вигляді фінансування витрат на попередній відбір і експертизу, що здійснюються фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення стартапів, яким може бути надано державну допомогу, не повинна перевищувати 50 відсотків дозволених витрат.

 Терентьев С.О.

Додаток 1  
до Критеріїв оцінки допустимості  
державної допомоги для  
забезпечення сприяння розвитку  
регіонів та підтримки малого та  
середнього підприємництва  
(пункт \_\_\_\_\_ розділ \_\_\_\_\_)

Підприємством вважається будь-який суб'єкт господарювання незалежно від організаційно-правової форми, який займається господарською діяльністю.

1. До категорії мікро-, малих та середніх підприємств (МСП) входять підприємства, в яких середньооблікова чисельність працівників за звітний період не перевищує 250 осіб, а обсяг валового доходу від реалізації продукції (робіт, послуг) за цей період не перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, та/або загальний річний баланс яких не перевищує суму, еквівалентну 43 мільйонам євро.

2. У рамках МСП малим підприємством вважається підприємство, в якому середньооблікова чисельність працівників за звітний період не перевищує 50 осіб, а обсяг валового доходу від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

3. У рамках МСП мікропідприємством вважається підприємство, в якому середньооблікова чисельність працівників за звітний період не перевищує 10 осіб, а обсяг валового доходу від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйона євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

4. Суб'єктами великого підприємництва є юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, в яких середньооблікова чисельність працівників за звітний період перевищує 250 осіб, а обсяг валового доходу від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро та/або загальний річний баланс яких перевищує 43 мільйони євро.

5. Пов'язані суб'єкти господарювання – юридичні та / або фізичні особи, пов'язані відносинами контролю.

Терміни «суб'єкт господарювання» та «контроль» вживаються у значеннях, наведених в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

6. Крім зазначених вище випадків, суб'єкт господарювання не вважається МСП, якщо 25 або більше відсотків його статутного капіталу або прав голосу прямо або опосередковано контролюються, спільно або одноосібно, одним або кількома державними органами.

7. Дані, на основі яких визначається середньооблікова чисельність працівників та фінансові обсяги, беруться за останній бухгалтерський/звітний

період, і розраховуються на річній основі (беруться до уваги з дати закриття звітного періоду). Сума для визначення обігу розраховується за вирахуванням податку на додану вартість (ПДВ) та інших непрямих податків.

8. Якщо суб'єкт господарювання перевищив або не досяг порогових показників щодо середньооблікової чисельності працівників або фінансових показників, вказаних у пунктах 2 – 4 цього Додатку, це автоматично не тягне за собою набуття або втрату статусу МСП, крім випадків перевищення вказаних порогових показників протягом двох послідовних звітних періодів.

9. У випадку новостворених суб'єктів господарювання, звітність яких ще не сформувалася, застосовуються дані добросовісної оцінки, здійсненої протягом фінансового року.

10. Чисельність працівників відповідає чисельності осіб, які працювали на умовах повної зайнятості у відповідного суб'єкта господарювання або в його інтересах протягом останнього фінансового року. Робота осіб, які не працювали протягом усього фінансового року, працівників, які працювали неповний робочий час або за сумісництвом незалежно від її тривалості, та робота сезонних працівників також враховується. До складу штатних одиниць входять:

1) наймані працівники, за винятком осіб, які перебувають у відпустці у зв'язку з вагітністю та пологами або у відпустці для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку;

2) особи, які працюють у філіях та інших відокремлених підрозділах;

3) власники-керівники;

4) партнери, що беруть участь у регулярній діяльності підприємства та отримують фінансові вигоди від підприємства.

До складу працівників не входять стажери або студенти, які проходять стажування чи працюють за контрактом з метою здобуття професійної підготовки.

11. Фінансові показники суб'єкта господарювання, до складу якого входять юридичні та/або фізичні особи, пов'язані відносинами контролю, визначаються на основі фінансової звітності або консолідованої звітності (за наявності) чи інших даних такого суб'єкта господарювання.



Теремтьев Ю.О.

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### I. Визначення проблеми

Частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема, прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Правові засади проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції встановлено Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" (далі – Закон), який спрямовано на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

На законодавчому рівні встановлено, що критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей, передбачених частиною першою статті 6 Закону визначаються постановою Кабінету Міністрів України. Так, пунктами 1 та 2 частини 2 статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає критерії оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

Враховуючи наведене, наразі існує потреба неврегульованості визначення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва на підзаконному рівні (актом Кабінету Міністрів України).

Беручи до уваги положення статі 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, під час врегулювання на підзаконному рівні визначення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, до уваги має бути взято, зокрема, відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє негативний вплив, наведено у таблиці.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	×	
Держава	×	
Суб'єкти господарювання,	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють діяльність у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства, виробництва зброї і військового спорядження для потреб Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з інвестуванням в об'єкти інфраструктури із застосуванням процедур державних закупівель		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг		×

Проблему не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони не застосовні до визначення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки жоден з них не регулює визначення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

Отже, для вирішення проблеми необхідно розробити відповідний нормативно-правовий акт, а саме, постанову Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва".

## II. Цілі державного регулювання

Здійснення державного контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції передбачає виникнення відносин між Уповноваженим органом, надавачами та отримувачами державної допомоги на різних етапах надання державної допомоги, зокрема, на стадії її планування, а також після її надання.

Відповідно до принципів, закріплених в Договорі про функціонування Європейського Союзу, Угоді про асоціацію між Україною та ЄС, Законі України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", будь-яка державна допомога яка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, є забороненою (крім низки передбачених Законом виключень).

В процесі здійснення державного контролю та моніторингу державної допомоги, рішеннями Уповноваженого органу з питань державної допомоги має визначатися допустимість для конкуренції державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

Для таких випадків Законом передбачено встановлення єдиного порядку дій Уповноваженого органу, надавачів державної допомоги та її одержувачів, спрямованого на визначення допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва для конкуренції.

Визначення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва захищає інтереси суспільства від спотворення конкуренції та неефективного функціонування товарних ринків внаслідок неефективного та безконтрольного надання такої державної допомоги.

Запропонований регуляторний акт розроблено з метою впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами державної допомоги та її отримувачами під час визначення допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання
Альтернатива 2	Заборона надання державної допомоги суб'єктам господарювання

Альтернатива 3	Прийняття нового регуляторного акту
----------------	-------------------------------------

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Негативний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - зайнятість, робочі місця; - здоров'я, безпеку громадян; - екологію.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - зайнятість, робочі місця; - здоров'я, безпеку громадян; - екологію.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва не залежно від організаційно-правової форми та форми власності.

Показник <sup>2</sup>	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	395	12659	38627	244959	296640
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,13	4,27	13,02	82,58	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	- продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.	-

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

<sup>2</sup> Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: [http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2015.htm](http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm).



Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 3	4	цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість неврегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 2	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість неврегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 3	4	4	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності неврегульованих витрат, дозволяє досягнути максимальної кількості вигод.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Відсутність критеріїв визначення оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, матиме наслідком безконтрольність витрачання державних ресурсів, заохочення функціонування неефективних та неконкурентних суб'єктів господарювання на ринку, і як наслідок – зведе нанівець ефективність системи державного контролю державної допомоги суб'єктам господарювання. Від такої альтернативи слід відмовитись.	X
Альтернатива 2	Прийняття рішення щодо тотальної заборони надання державної допомоги суб'єктам господарювання поставить українські суб'єкти	X

	господарювання у менш вигідне становище порівняно з закордонними конкурентами. Відмова від інституту державної допомоги також призведе до втрати одного з інструментів ефективного державного втручання у сектори, де ринкові вади не можуть бути виправлені самостійно. Від такої альтернативи слід відмовитись.	
Альтернатива 3	Внаслідок прийняття акту буде врегульовано відносини, які виникають між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженого органу з питань державної допомоги), надавачів державної допомоги та її отримувачів під час визначення допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва. До того ж, буде виконано вимоги міжнародних зобов'язань України (частина перша статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС), а також вимоги Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".	На дію акту може вплинути зміна правових засад здійснення контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції, встановлених Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми

Проектом постанови передбачається визначення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

Проектом постанови пропонується, зокрема визначити:

- мету і форму державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- максимальний розмір державної допомоги, яка може надаватися;
- умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

Для впровадження цього регуляторного акта органи влади повинні здійснити, насамперед, організаційні заходи, які вживаються зазвичай для виконання актів Кабінету Міністрів України.

#### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує

10 відсотків. Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) (дивись додаток 2)

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Запропонований регуляторний акт розроблено відповідно частини другої та частини третьої статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання". Положення зазначеного Закону наберуть чинності у повному обсязі з 02.08.2017. Термін дії Закону не обмежено.

Враховуючи наведене, датою набрання чинності акта пропонується встановити дату набрання чинності Законом; термін дії – безстроковий.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основні показники:

1. Обсяг економії державних та місцевих ресурсів внаслідок застосування акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.
3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Додаткові показники:

1. Кількість рішень Антимонопольного комітету України щодо визначення допустимості для конкуренції державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів.
2. Кількість рішень Антимонопольного комітету України щодо визначення допустимості для конкуренції державної допомоги на підтримку середнього та малого підприємництва.
3. Відсоток скасованих у судовому порядку рішень Антимонопольного комітету України щодо визначення допустимості для конкуренції державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – з 02.07.2018 до 31.07.2018.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – з 01.07.2019 до 31.07.2019.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Відстеження результативності здійснюватиметься за допомогою статистичних даних (дані Антимонопольного комітету України щодо застосування акта).

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

## ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	13054 <sup>1</sup>	13054 <sup>2</sup>
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

## Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів	Витрати за п'ять років

<sup>1</sup> Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: [http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2015.htm](http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm).

<sup>2</sup> За припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

	(змінених/нововведених) (за рік)	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "07" червня 2016 р. по "06" лютого 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації, прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультація у формі круглого столу (робочої групи) з представниками органів державної влади – ключовими надавачами державної допомоги суб'єктам господарювання	21	Роз'яснено основну мету та зміст положень законодавчої бази з питань державної допомоги суб'єктам господарювання
2	Робоча зустріч з представниками органів державної влади – ключовими надавачами державної допомоги суб'єктам господарювання та європейськими експертами Групи підтримки України ТАІЕХ.	17	Обговорено основні положення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі, суб'єктів малого підприємництва. Обговорено подальші кроки зі створення нормативної бази з питань державної допомоги в Україні.
3	Публічна консультація у формі круглого столу (робочої групи), до якого були залучені представники громадськості, бізнесу, органів державної влади, експерти проекту технічної допомоги ЄС	32	Обговорено основні положення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення сприяння розвитку

	"Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС". Шляхом розміщення оголошення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України до участі у робочій групі запрошувались усі бажаючі. Проект акту був розміщений в електронній системі обміну даними для спільного опрацювання онлайн.		регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі, суб'єктів малого підприємництва.
4	Публічна консультація у формі круглого столу (робочої групи), до якого були залучені представники громадськості, бізнесу, органів державної влади, експерти проекту технічної допомоги ЄС "Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС". Шляхом розміщення оголошення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України до участі у робочій групі запрошувались усі бажаючі. Проект акту був розміщений в електронній системі обміну даними для спільного опрацювання онлайн.	29	Обговорено та розроблено нормативно – правовий акт щодо формування критеріїв оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва. Визначено аспекти acquis ЄС, які може бути впроваджено на національному рівні.
6	Робоча зустріч з європейськими експертами з Групи підтримки України TAIEH.	7	Внесено пропозиції щодо проекту критеріїв оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 283586<sup>1</sup> (одиниць), у тому числі малого підприємництва 38627 (одиниць) та мікропідприємництва 244959 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95,6 (відсотків).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

<sup>1</sup> У цьому пункті використовуються оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою:  
[http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2015.htm](http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm).

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	283586 <sup>2</sup>	283586 <sup>3</sup>	283586 <sup>3</sup>
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	0	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	283586	283586	283586
16	Сумарно, гривень	0	X	0

#### Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва<sup>4</sup>

<sup>2</sup> Тут і далі в таблиці - оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: [http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2015.htm](http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm).

<sup>3</sup> Тут і далі в таблиці - за припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

<sup>4</sup> Акт не є самостійним документом, яким встановлюється регулювання діяльності суб'єктів господарювання, а входить до системи актів, якими в Україні впроваджується система моніторингу та контролю державної



Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Антимонопольний комітет України	2 470 353,6	12 351 768,0
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		2 470 353,6	12 351 768,0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2 470 353,6	12 351 768,0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 470 353,6	12 351 768,0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" виключень із застосування критеріїв оцінки допустимості державної допомоги у залежності від розміру суб'єкта господарювання, не передбачено.

Не зважаючи на наявні можливості зменшення адміністративного навантаження на суб'єктів господарювання при отриманні ними незначної державної допомоги (звільнення від обов'язку повідомлення Уповноваженого органу з питань державної допомоги про нову державну допомогу, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро), а також можливості впровадження у майбутньому звільнення від обов'язку повідомлення про нову державну

допомоги суб'єктам господарювання. До цих актів належать: Закон України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання"; розпорядження Антимонопольного комітету України: від 28.12.2015 № 43-рп "Деякі питання реалізації Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", від 04.03.2016 № 2-рп "Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги" та від 12.04.2016 № 8-рп "Про затвердження Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Отже, бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, наведені у цьому додатку слід сприймати як витрати, пов'язані з впровадженням системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання в цілому, а не як витрати, пов'язані виключно з впровадженням аналізованого акту.

допомогу окремих груп надавачів категорій державної допомоги, дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги.

Разом з цим, в проекті акту знайшли відображення принципи відповідних актів acquis ЄС, згідно з якими, під час оцінки допустимості допомоги, яка надається суб'єктам середнього та малого підприємництва, застосовуються більш м'які критерії оцінки, порівняно з випадками, коли оцінюється допомога для великих підприємств.

Акт буде застосовуватися лише до тих суб'єктів господарювання, які отримують або матимуть намір отримати державну допомогу для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

З огляду на зазначене, впровадження компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва не передбачається.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	0	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0



23.02.2017

**Оприлюднюється проект регуляторного акту: проект постанови Кабінету Міністрів України " Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва "**

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва" розроблено відповідно до пунктів 1 та 2 частини другої статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Проектом акта передбачається впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами незаконної державної допомоги та її отримувачами під час визначення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення сприяння розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

Крім того, прийняття акта сприятиме виконанню Україною зобов'язань, взятих відповідно до частини першої статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС щодо прийняття національного законодавства про державну допомогу.

У проекті акту пропонується, зокрема, визначити:

- мету і форму державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- максимальний розмір державної допомоги, яка може надаватися;
- умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

Потреба у додаткових витратах для впровадження запропонованого регуляторного акту відсутня.

Зауваження та пропозиції до проекту розпорядження просимо надсилати протягом 30 днів з дня його оприлюднення у письмовому та/або електронному вигляді за вказаними адресами:

Антимонопольний комітет України, вул. Митрополита Василя Липківського, 45,  
м. Київ, 03035, e-mail: Chabanyuk@amcu.gov.ua

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011.

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу будуть оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України в мережі Інтернет за адресою: <http://www.amc.gov.ua>

Проект постанови Кабінету Міністрів України " Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва "

Аналіз Проекту постанови Кабінету Міністрів України " Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва "

версія для друку

**повернутись**

200-07/01-4861

24.05.2017

Журналом

Державна регуляторна  
служба України

Про погодження  
проекту постанови

Відповідно до статті 21 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", на виконання Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", пункту 9 плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р), а також відповідних доручень Уряду, Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 24.02.2017 № 200-07/01-2043 було надіслано для розгляду та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва" (далі – проект постанови). Проект постанови був оприлюднений на офіційному веб-сайті Комітету 23.02.2017. Листом від 03.04.2017 № 200-29/01-3568 проект постанови був відкликаний для доопрацювання.

У зв'язку з наведеним, направляємо доопрацьований проект постанови на розгляд та погодження.

- Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва" на 11 арк. в 1 прим.  
2. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. в 1 прим.  
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ

Чабанюк, 251-62-25 (64-30)



6 (В.Толка)

