



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25  
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

04.05.2017 № 200-07/01-4857 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна  
служба України

Про погодження  
проекту постанови

Відповідно до статті 21 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", на виконання Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", пункту 9 плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р), а також відповідних доручень Уряду, Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 24.02.2017 № 200-07/01-2047 було надіслано для розгляду та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць" (далі – проект постанови). Проект постанови був оприлюднений на офіційному веб-сайті Комітету 23.02.2017. Листом від 03.04.2017 № 200-29/01-3568 проект постанови був відкликаний для доопрацювання.

У зв'язку з наведеним, направляємо доопрацьований проект постанови на розгляд та погодження.

- Додатки:
1. Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць" на 6 арк. в 1 прим.
  2. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.
  3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

119166

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ





# КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

## ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

### **Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць**

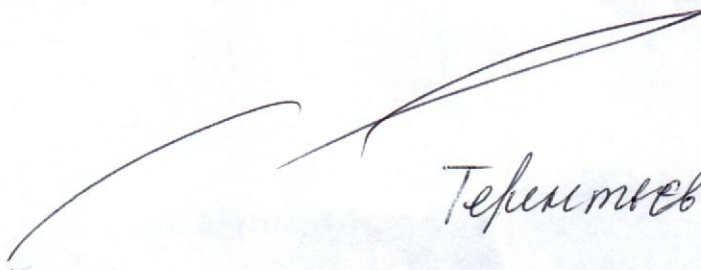
Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з дня набрання чинності Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» в цілому.

**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**



Гройсман В. О.



**Критерії  
оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на  
працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових  
робочих місць**

I. Загальні положення

1. Ці Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, яка надається на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць (далі – Критерії), що передбачено частиною другою статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", застосовуються Уповноваженим органом з питань державної допомоги суб'єктам господарювання для прийняття рішення про визнання допустимою державної допомоги суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

2. Для цілей цих Критеріїв терміни вживаються в такому значенні:

1) захищена зайнятість означає працевлаштування у суб'єкта господарювання, де щонайменше 30 відсотків працівників є працівниками з інвалідністю;

2) компенсація витрат – механізм відшкодування дозволених витрат отримувачу державної допомоги.

3) особливо незабезпечена особа – це будь-яка особа, яка:

а) була безробітною протягом щонайменше 24 місяців;

б) була безробітною протягом щонайменше 12 місяців і щодо якої виконується одна з умов визначення «незабезпечена особа», наведеному у Законі України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», крім умови, зазначеної в абзаці третьому пункту 7 частини другою статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

4) працівник з інвалідністю – працююча особа, якій відповідно до законодавства встановлена інвалідність.



Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про захист економічної конкуренції», «Про зайнятість населення», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про реабілітацію інвалідів в Україні», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»; Загальних критеріях оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, які визначаються Кабінетом Міністрів України; Критеріях оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, які визначаються Кабінетом Міністрів України; Критеріях оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, які визначаються Кабінетом Міністрів України.

3. Допустимість державної допомоги на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць (далі – державна допомога на працевлаштування) визначається цими Критеріями з урахуванням Загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, які визначаються Кабінетом Міністрів України.

4. Державна допомога на працевлаштування може надаватись з метою сприяння зайнятості та створення нових робочих місць для незабезпечених та особливо незабезпечених осіб та працівників з інвалідністю.

5. Державна допомога на працевлаштування працівників з інвалідністю може поєднуватись з будь-якими іншими видами державної допомоги, наданих на покриття тих самих дозволених витрат, навіть у разі перевищення максимально дозведеного значення інтенсивності допомоги, встановленого цими Критеріями, за умови, що значення інтенсивності державної допомоги, отримане в результаті такого поєднання, не перевищує 100 відсотків відповідних витрат протягом будь-якого строку працевлаштування відповідних працівників з інвалідністю. Інші правила поєднання державної допомоги на працевлаштування встановлюються Загальними критеріями оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, які визначаються Кабінетом Міністрів України

6. Для розрахунку інтенсивності державної допомоги на працевлаштування і дозволених витрат використовуються правила, встановлені Загальними критеріями оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, які визначаються Кабінетом Міністрів України

7. Державна допомога на працевлаштування може надаватись будь-яким суб'єктам господарювання будь-якої галузі, окрім підприємств, що перебувають в скрутному становищі.



8. Державна допомога на працевлаштування може надаватися у наступних формах:

- компенсація фактичних витрат на оплату праці незабезпечених та особливо незабезпечених осіб та/або працівників з інвалідністю;
- компенсація витрат на підтримку незабезпечених та особливо незабезпечених осіб та/або працевлаштування працівників з інвалідністю.

9. Державна допомога на працевлаштування може надаватися, якщо вона забезпечує створення нових робочих місць у суб'єкта господарювання – отримувачі допомоги, або працевлаштування на робочі місця, що звільнилися в результаті добровільного звільнення попереднього працівника (у зв'язку із переїздом, інвалідністю, виходом на пенсію тощо), правомірного звільнення як заходу дисциплінарного стягнення, але не в результаті скорочення штату чисельності працівників суб'єкта господарювання.

## II. Державна допомога на працевлаштування незабезпечених осіб

10. Державна допомога на працевлаштування незабезпечених та особливо незабезпечених осіб може надаватися у формі компенсації фактичних витрат на оплату праці незабезпечених та/або особливо незабезпечених осіб з метою стимулювання їх найму отримувачами допомоги.

10.1. Інтенсивність такої державної допомоги не повинна перевищувати 50 відсотків від дозволених витрат.

10.2. Дозволеними витратами визнаються фактичні витрати отримувача допомоги на оплату праці незабезпеченої особи протягом щонайбільше 12 місяців з моменту працевлаштування такої особи. Якщо такий працівник відноситься до категорії особливо незабезпечених осіб, дозволеними визнаються фактичні витрати на оплату праці такого працівника на період щонайбільше 24 місяців з моменту його працевлаштування.

10.3. Якщо строк працевлаштування незабезпеченої особи становить менше 12 місяців, або 24 місяці для особливо незабезпеченої особи, розмір допомоги пропорційно зменшується.

11. Державна допомога на працевлаштування незабезпечених та/або особливо незабезпечених осіб може надаватися у формі компенсації витрат отримувача допомоги на підтримку незабезпечених та/або особливо незабезпечених осіб під час їх працевлаштування в такого суб'єкта господарювання.

11.1. Інтенсивність такої державної допомоги не повинна перевищувати 50 відсотків від дозволених витрат.



### 11.2. Дозволеними визнаються витрати:

- фактичні витрати на оплату праці працівника відповідного суб'єкта господарювання виключно за робочий час, витрачений таким працівником на підтримку незабезпеченої особи під час її праці на цьому суб'єкті господарювання, але протягом щонайбільше 12 місяців з дати її працевлаштування або щонайбільше протягом 24 місяців у випадку підтримки особливо незабезпеченої особи:

- витрати на навчання працівника, що буде надавати підтримку незабезпеченій та/або особливо незабезпеченій особі.

11.3. Підтримкою незабезпеченої та/або особливо незабезпеченої особи вважаються заходи, спрямовані на стимулювання самостійності та адаптації такої особи до робочого середовища, її супровід під час соціальних та адміністративних заходів, підтримка під час спілкування з роботодавцем, допомога у врегулюванні конфліктів.

11.4 Для цілей цих Критеріїв внутрішньо переміщені особи, учасники бойових дій, віднесені до однієї з категорій, зазначених у пунктах 19 і 20 частини першої статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», та особи, звільнені після відбуття покарання або примусового лікування, прирівнюються до незабезпечених осіб; оцінка допустимості державної допомоги на працевлаштування внутрішньо переміщених осіб, учасників бойових дій, віднесених до однієї з категорій, зазначених у пунктах 19 і 20 статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», та осіб, звільнених після відбуття покарання або примусового лікування, проводиться за критеріями, які застосовуються для оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування незабезпечених осіб.

## III. Державна допомога на працевлаштування працівників з інвалідністю

12. Державна допомога на працевлаштування працівників з інвалідністю може надаватися у формі компенсації фактичних витрат на оплату праці працівників з інвалідністю з метою стимулювання їх найму отримувачами допомоги.

12.1. Інтенсивність такої державної допомоги не повинна перевищувати 75 відсотків від дозволених витрат.

12.2. Дозволеними визнаються фактичні витрати отримувача допомоги на оплату праці працівника з інвалідністю протягом будь-якого строку працевлаштування такого працівника.



13. Державна допомога на працевлаштування працівників з інвалідністю може надаватися у формі компенсації витрат отримувача допомоги на працевлаштування працівників з інвалідністю.

13.1. Інтенсивність такої державної допомоги не повинна перевищувати 100 відсотків від дозволених витрат.

13.2. Дозволеними витратами визнаються наступні витрати на працевлаштування працівників з інвалідністю:

1) витрати на розумне пристосування приміщень для праці працівників з інвалідністю, облаштування робочого місця інваліда, у тому числі спеціального;

2) фактичні витрати на оплату праці працівника за час, витрачений ним на надання допомоги працівнику з інвалідністю в процесі здійснення ним професійних обов'язків, а також на навчання працівника, якій буде надавати таку допомогу працівнику з інвалідністю;

3) витрати на розумне пристосування або придбання основного та додаткового обладнання чи програмного забезпечення для працівників з інвалідністю, у тому числі витрати на адаптовані або допоміжні технічні пристрої, зазначені додатково до тих, яких зазнав би отримувач допомоги у разі найму працівників, що не є працівниками з інвалідністю;

4) витрати, прямо пов'язані з перевезенням працівників з інвалідністю до місця роботи та до місць для здійснення пов'язаної з роботою діяльності;

5) фактичні витрати на оплату праці за час, витрачений працівником з інвалідністю на медичну реабілітацію;

6) у разі організації отримувачем допомоги підприємства із захищеною зайнятістю, витрати на будівництво, установлення або модернізацію виробничого обладнання на такому підприємстві, а також будь-які адміністративні та транспортні витрати отримувача допомоги за умови, що вони прямо пов'язані із працевлаштуванням працівників з інвалідністю.



Терештьєв Ю.О.



# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

## I. Визначення проблеми

Частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема, прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Правові засади проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції встановлено Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" (далі – Закон), який спрямовано на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, зокрема на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць (далі – на працевлаштування), встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи наведене, наразі існує проблема неврегульованості критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування на підзаконному рівні (актом Кабінету Міністрів України).

Беручи до уваги положення статі 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, під час врегулювання на підзаконному рівні критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування, до уваги має бути взято, зокрема, відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє негативний вплив, наведено у таблиці.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	×	
Держава	×	
Суб'єкти господарювання,	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють діяльність у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства, виробництва зброї і військового спорядження для потреб Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з інвестуванням в об'єкти інфраструктури із застосуванням процедур державних закупівель		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг		×

Проблему не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони не регулюють критерії оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування.



Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки жоден з них не регулює критерії оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування.

Отже, для вирішення проблеми необхідно розробити відповідний нормативно-правовий акт, а саме, постанову Кабінету Міністрів України "Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць".

## II. Цілі державного регулювання

Здійснення державного контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції передбачає виникнення відносин між Уповноваженим органом, надавачами та отримувачами державної допомоги на різних етапах надання державної підтримки, зокрема, на стадії її планування.

Відповідно до принципів, закріплених в Договорі про функціонування Європейського Союзу, Угоді про асоціацію між Україною та ЄС, Законі України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", будь-яка державна допомога яка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, є забороненою (крім низки передбачених Законом виключень).

В процесі здійснення державного контролю та моніторингу державної допомоги, рішеннями Уповноваженого органу з питань державної допомоги має визначатися допустимість для конкуренції державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування.

Для таких випадків Законом передбачено встановлення єдиного порядку дій Уповноваженого органу, надавачів державної допомоги та її одержувачів, спрямованого на визначення допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування.

Впровадження такого підходу захищає інтереси суспільства від спотворення конкуренції та неефективного функціонування товарних ринків внаслідок неефективного та безконтрольного надання такої державної допомоги.

Запропонований регуляторний акт розроблено з метою впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами державної допомоги та її отримувачами під час оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання
Альтернатива 2	Заборона надання державної допомоги суб'єктам господарювання
Альтернатива 3	Прийняття нового регуляторного акту

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати



Альтернатива 1	-	Негативний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.	-

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - зайнятість, робочі місця; - здоров'я, безпеку громадян; - екологію.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - зайнятість, робочі місця; - здоров'я, безпеку громадян; - екологію.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання<sup>1</sup>.

Показник <sup>2</sup>	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	395	12659	38627	244959	296640
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,13	4,27	13,02	82,58	X

<sup>1</sup> Дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги на працевлаштування.

<sup>2</sup> Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: [http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2015.htm](http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm).



Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	- продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.	-

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть



		бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 3	4	цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість нерегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 2	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість нерегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 3	4	4	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності нерегульованих витрат, дозволяє досягнути максимальної кількості вигод.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Відсутність критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування матиме наслідком фактичну неможливість визначення Уповноваженим органом допустимості для конкуренції державної допомоги на працевлаштування і як наслідок – зведе нанівець ефективність всієї системи державного контролю державної допомоги суб'єктам господарювання. Від такої альтернативи слід відмовитись.	X
Альтернатива 2	Прийняття рішення щодо тотальної заборони надання державної допомоги суб'єктам господарювання поставить українські суб'єкти господарювання у менш вигідне становище порівняно з закордонними конкурентами. Відмова від інституту державної допомоги також призведе до втрати одного з інструментів ефективного державного втручання у сектори, де ринкові вади не можуть бути виправлені самостійно. Від такої альтернативи слід відмовитись.	X
Альтернатива 3	Внаслідок прийняття акту буде	На дію акту може вплинути



	врегульовано відносини, які виникають між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженого органу з питань державної допомоги), надавачів державної допомоги на працевлаштування та її отримувачів під час оцінки допустимості державної допомоги. До того ж, буде виконано вимоги міжнародних зобов'язань України (частина перша статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС), а також вимоги Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".	зміна правових засад здійснення контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції, встановлених Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".
--	---	--

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми

Проектом постанови передбачається визначити критерії оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування.

Проектом постанови пропонується, зокрема, визначити:

- мету і форми державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- максимальний розмір державної допомоги, яка може надаватися;
- умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

Для впровадження цього регуляторного акта органи влади повинні здійснити, насамперед, організаційні заходи, які вживаються зазвичай для виконання актів Кабінету Міністрів України.

#### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків. Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) (дивись додаток 2)

#### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт розроблено відповідно до частини другої та частини третьої статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання". Положення зазначеного Закону наберуть чинності у повному обсязі з 02.08.2017. Термін дії Закону не обмежено.

Враховуючи наведене, датою набрання чинності акта пропонується встановити дату набрання чинності Законом; термін дії – безстроковий.

#### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основні показники:

1. Обсяг економії державних та місцевих ресурсів внаслідок застосування акта.



2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.
3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Додаткові показники:

1. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про допустимість державної допомоги на працевлаштування.
2. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про недопустимість для конкуренції державної допомоги на працевлаштування.
3. Кількість випадків скасування в судовому порядку рішень Антимонопольного комітету України, прийнятих на підставі акта.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – з 02.07.2018 до 31.07.2018.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – з 01.07.2019 до 31.07.2019.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Відстеження результативності здійснюватиметься за допомогою статистичних даних (дані Антимонопольного комітету України щодо застосування акта).

Голова Комітету



Ю. ТЕРЕНТЬЄВ



## ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають  
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	13054 <sup>1</sup>	13054 <sup>2</sup>
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

## Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів	Витрати за п'ять років

<sup>1</sup> Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: [http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2015.htm](http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm).

<sup>2</sup> За припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.



	(змінених/нововведених) (за рік)	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0



**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "07" червня 2016 р. по "06" лютого 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації, прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультація у формі круглого столу (робочої групи) з представниками органів державної влади – ключових надавачів державної допомоги суб'єктам господарювання	21	Роз'яснено основну мету та зміст положень законодавчої бази з питань державної допомоги суб'єктам господарювання.
2	Робоча зустріч з представниками органів державної влади – ключових надавачів державної допомоги суб'єктам господарювання та європейськими експертами Групи підтримки України ТАІЕХ.	17	Обговорено основні положення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі, суб'єктів малого підприємництва. Обговорено подальші кроки зі створення нормативної бази з питань державної допомоги в Україні.
3	Публічна консультація у формі круглого столу (робочої групи), до якого були залучені представники громадськості, бізнесу, органів державної влади, експерти проекту технічної допомоги ЄС "Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС". Шляхом розміщення оголошення на офіційному веб-	20	Обговорено основні положення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі, суб'єктів малого підприємництва.



	сайті Антимонопольного комітету України до участі у робочій групі запрошувались усі бажаючі. Проект акту був розміщений в електронній системі обміну даними для спільного опрацювання онлайн.		
4	Робоча зустріч з європейськими експертами з Групи підтримки України ТАІЕХ.	7	Внесено пропозиції щодо проекту критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на працевлаштування.

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 283586<sup>1</sup> (одиниць), у тому числі малого підприємництва 38627 (одиниць) та мікропідприємництва 244959 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95,6 (відсотків).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	283586 <sup>2</sup>	283586 <sup>3</sup>	283586 <sup>3</sup>

<sup>1</sup> У цьому пункті використовуються оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: [http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2015.htm](http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm).



8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	0	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	283586	283586	283586
16	Сумарно, гривень	0	X	0

#### Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва<sup>4</sup>

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Антимонопольний комітет України	2 470 353,6	12 351 768,0
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		2 470 353,6	12 351 768,0

#### 4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

<sup>2</sup> Тут і далі в таблиці - оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: [http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp\\_ed/kp\\_ed\\_u/kp\\_ed\\_u\\_2015.htm](http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm).

<sup>3</sup> Тут і далі в таблиці - за припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

<sup>4</sup> Акт не є самостійним документом, яким встановлюється регулювання діяльності суб'єктів господарювання, а входить до системи актів, якими в Україні впроваджується система моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання. До цих актів належать: Закон України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання"; розпорядження Антимонопольного комітету України: від 28.12.2015 № 43-рп "Деякі питання реалізації Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", від 04.03.2016 № 2-рп "Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги" та від 12.04.2016 № 8-рп "Про затвердження Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Отже, бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, наведені у цьому додатку слід сприймати як витрати, пов'язані з впровадженням системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання в цілому, а не як витрати, пов'язані виключно з впровадженням аналізованого акту.



Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2 470 353,6	12 351 768,0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 470 353,6	12 351 768,0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" виключень із застосування критеріїв оцінки допустимості державної допомоги у залежності від розміру суб'єкта господарювання, не передбачено.

Не зважаючи на наявні можливості зменшення адміністративного навантаження на суб'єктів господарювання при отриманні ними незначної державної допомоги (звільнення від обов'язку повідомлення Уповноваженого органу з питань державної допомоги про нову державну допомогу, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро), а також можливості впровадження у майбутньому звільнення від обов'язку повідомлення про нову державну допомогу окремих груп надавачів категорій державної допомоги, дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги.

Разом з цим, в проекті акту знайшли відображення принципи відповідних актів *acquis* ЄС, згідно з якими, під час оцінки допустимості допомоги, яка надається суб'єктам середнього та малого підприємництва, застосовуються більш м'які критерії оцінки, порівняно з випадками, коли оцінюється допомога для великих підприємств.

Акт буде застосовуватися лише до тих суб'єктів господарювання, які отримують або матимуть намір отримати державну допомогу на працевлаштування.

З огляду на зазначене, впровадження компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва не передбачається.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	0	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0





23.02.2017

**Оприлюднюється проект регуляторного акту: проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць"**

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць" розроблено на підставі частини другої статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Проектом акта передбачається впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами та отримувачами державної допомоги на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць.

Крім того, прийняття акта сприятиме виконанню Україною зобов'язань, взятих відповідно до частини першої статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС щодо прийняття національного законодавства про державну допомогу.

У проекті акту пропонується, зокрема, визначити:

- мету і форми державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- максимальний розмір державної допомоги, яка може надаватися;
- умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

Потреба у додаткових витратах для впровадження запропонованого регуляторного акту відсутня.

Зауваження та пропозиції до проекту постанови просимо надсилати протягом 30 днів з дня його оприлюднення у письмовому та/або електронному вигляді за вказаними адресами:

Антимонопольний комітет України, вул. Митрополита Василя Липківського, 45,  
м. Київ, 03035, e-mail: tkachenko@amcu.gov.ua

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011.

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу будуть оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України в мережі Інтернет за адресою: <http://www.amcu.gov.ua>

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць"

Аналіз проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць"

версія для друку

[повернутись](#)



Державна регуляторна  
служба України

Про погодження  
проекту постанови

Відповідно до статті 21 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", на виконання Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", пункту 9 плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р), а також відповідних доручень Уряду, Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 24.02.2017 № 200-07/01-2047 було надіслано для розгляду та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць" (далі – проект постанови). Проект постанови був оприлюднений на офіційному веб-сайті Комітету 23.02.2017. Листом від 03.04.2017 № 200-29/01-3568 проект постанови був відкликаний для доопрацювання.

У зв'язку з наведеним, направляємо доопрацьований проект постанови на розгляд та погодження.

- Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць" на 6 арк. в 1 прим.  
2. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.  
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ

О.О. Ткаченко Я.

Ю. Терентьєв