



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25

E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amc.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

26.05.17 № 200-07/01-5746 На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

Про погодження доопрацьованого
проекту постанови

Відповідно до статті 21 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", на виконання Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", пункту 9 плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р), а також відповідних доручень Уряду, Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 24.02.2017 № 200-07/01-2058 було надіслано для розгляду та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання" (далі – проект постанови).

Листом від 03.04.2017 № 200-29/01-3568 проект постанови був відкликаний для доопрацювання.

Доопрацьований проект постанови був оприлюднений на офіційному веб-сайті Комітету 25.05.2017.

У зв'язку з наведеним, направляємо доопрацьований проект постанови на розгляд та погодження.

- Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання" на 14 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ

Гадомська О.
(044) 251-62-25 (*64-30)

Державна регуляторна служба України
№ 2119/1/19-17 від 29.05.2017

0.31



122188



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання

Відповідно до пункту 5 частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Критерії оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності з 2 серпня 2017 року.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



В. Гройсман

КРИТЕРІЇ

оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання

1. Загальні положення

1. Ці Критерії застосовуються Антимонопольним комітетом України (далі – Уповноважений орган з питань державної допомоги, Уповноважений орган) для здійснення оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання при прийнятті рішення відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).

2. Ці Критерії не застосовуються Уповноваженим органом для оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, що задіяні у сфері виробництва вугілля та сталі, рибальства та аквакультури, фінансового сектору.

3. Для цілей цих Критеріїв терміни вживаються у такому значенні:

Довгострокова рентабельність суб'єктів господарювання – прибутковість господарської діяльності суб'єктів господарювання, в тому числі їх фінансова стійкість та конкурентоспроможність на ринку, без залучення державної підтримки протягом наступних п'яти років з моменту закінчення періоду дії окремого виду державної допомоги, визначеного цими Критеріями, або із моменту закінчення строку дії плану реструктуризації (або спрощеного плану реструктуризації).

Скрутне становище суб'єктів господарювання – ситуація, коли суб'єкти господарювання визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності та/або неспроможність виконати протягом трьох місяців свої зобов'язання після настання встановленого строку їх виконання, які підтверджені судовим рішенням, що набрало законної сили, та постановою про відкриття виконавчого провадження, якщо інше не передбачено законодавством про банкрутство.

План реструктуризації – договір між боржником, кредиторами (в тому числі в особі державних органів) та інвесторами (за наявності), а також

іншими особами, на яких покладені обов'язки відповідно до плану реструктуризації та законодавства, укладений у порядку, визначеному законодавством, відповідно до якого проводиться реструктуризація грошового зобов'язання та/або господарської діяльності суб'єктів господарювання – боржника в цілому, а також інші види заходів в межах законодавства (у досудовій та/або судовій процедурах відновлення платоспроможності), внаслідок реалізації яких суб'єкти господарювання відновлять довгострокову рентабельність.

Терміни «платоспроможність», «неплатоспроможність» вживаються у значеннях, наведених у наказі Міністерства економіки України від 19.01.2006 № 14 "Про затвердження Методичних рекомендацій щодо виявлення ознак неплатоспроможності підприємства та ознак дій з приховування банкрутства, фіктивного банкрутства чи доведення до банкрутства".

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про захист економічної конкуренції», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», загальних критеріїв оцінки державної допомоги, затверджених постановою Кабінету Міністрів України.

2. Допустимість

2.1. Уповноважений орган при прийнятті рішення про допустимість державної допомоги керується положеннями статті 6 Закону, Загальними критеріями оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, затверджених постановою Кабінету Міністрів України (далі – Загальні критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктів господарювання) та цими Критеріями.

2.2. Ці Критерії у сукупності визначають умови, за наявності яких державна допомога на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, незалежно від форми їх власності та організаційно-правової форми, може бути визнана Уповноваженим органом допустимою для конкуренції.

У разі недотримання одного із критеріїв оцінки допустимості державної допомоги, визначених Загальними критеріями оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання та цими Критеріями, державна допомога не вважається допустимою для конкуренції.

2.3. Метою надання державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання є тимчасова підтримка поточної діяльності суб'єктів господарювання під час їх реструктуризації, а також відновлення довгострокової рентабельності суб'єктів господарювання, що перебувають у скрутному становищі.

2.4. Суб'єкти господарювання (їх акціонери, власники, учасники та/або група суб'єктів господарювання, до якої належать такі суб'єкти господарювання) зобов'язані вжити вичерпних заходів із відновлення

платоспроможності та реструктуризації, передбачених законодавством, за рахунок власних витрат та/або інших запозичених ресурсів, окрім державної допомоги. Витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги, встановлюються законодавством про державну допомогу та цими Критеріями.

3. Заборона надання державної допомоги

3.1. Не допускається надання державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію:

3.1.1. суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність менше трьох років із дня їх державної реєстрації;

3.1.2. суб'єктів господарювання, які перебувають під спільним контролем групи суб'єктів господарювання (далі – Група), окрім випадків, визначених пунктом 3.2 цих Критеріїв.

3.1.3. суб'єктів господарювання, які не виконали рішення Уповноваженого органу про повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції у порядку, передбаченому законодавством про державну допомогу;

3.1.4. суб'єктів господарювання, що визначені пунктом 2 цих Критеріїв;

3.1.5. суб'єктів господарювання, які є резидентами держави-агресора відносно України, контролюються резидентами держави-агресора або до якого застосовуються спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) відповідно до Закону України «Про санкції».

3.2. Суб'єкти господарювання, які перебувають під спільним контролем Групи, можуть ініціювати отримання державної допомоги, якщо їх скрутне становище спричинене об'єктивними обставинами, а не внаслідок нераціонального розподілу коштів всередині Групи або, якщо скрутне становище суб'єктів господарювання призводить до скрутного становища Групи загалом.

4. Підстави для звернення про отримання державної допомоги

4.1. Отримання державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання може бути ініційовано на підставі встановленого та підтвердженого факту перебування суб'єктів господарювання у скрутному становищі.

4.2. Суб'єкти господарювання незалежно від форми власності, організаційно-правової форми вважаються такими, що перебувають у скрутному становищі, якщо наявна хоча б одна з ознак:

4.2.1. втрата суб'єктами господарювання більш ніж половини засновницького капіталу через накопичені збитки чи з інших причин;

4.2.2. обсяг зобов'язань суб'єктів господарювання (окрім суб'єктів малого та/або середнього підприємництва) за останні два роки більше ніж у 7,5 разів перевищує обсяг власного капіталу;

4.2.3. прибуток суб'єктів господарювання до вирахування відсотків та амортизації є меншим за витрати на сплату відсотків відповідного періоду;

4.2.4. порушення щодо суб'єктів господарювання справи про банкрутство;

4.2.5. кредитний рейтинг суб'єктів господарювання характеризується низькою та дуже низькою кредитоспроможністю порівняно з іншими українськими позичальниками або борговими інструментами згідно з Національною шкалою кредитних рейтингів, визначеною законодавством;

4.3. Надавачі державної допомоги при прийнятті рішення про ініціювання та/або надання державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання зобов'язані:

4.3.1. переконатися у перебуванні суб'єктів господарювання у скрутному становищі шляхом здійснення всебічної, повної та об'єктивної оцінки відомостей про господарську діяльність суб'єктів господарювання, які мають намір отримати державну допомогу, з урахуванням вимог законодавства України про державну допомогу та цих Критеріїв;

4.3.2. надати Уповноваженому органу докази вжиття суб'єктами господарювання, його засновниками (учасниками, акціонерами), власниками майна (органами, уповноваженими управляти майном) позасудових та судових заходів для запобігання банкрутству суб'єкта господарювання; доказів неможливості залучення інших ресурсів (залучення банківських кредитів, інвесторів тощо), окрім власних ресурсів суб'єкта господарювання та державної допомоги.

4.4. Надавачі зобов'язані повідомляти Уповноважений орган про нові програми державної допомоги, заходи індивідуальної державної допомоги (внесення змін до них) з пропозиціями щодо підготовки проектів законів, інших нормативно-правових актів та розпорядчих актів, спрямованих на державну підтримку суб'єктів господарювання у порядку, визначеному законодавством про державну допомогу.

5. Види державної допомоги

5.1. Суб'єкти господарювання, що перебувають у скрутному становищі, можуть звертатися до надавачів державної допомоги про отримання:

5.1.1. державної допомоги на відновлення платоспроможності та/або;

5.1.2. державної допомоги для тимчасової підтримки в процедурі реструктуризації для суб'єктів малого та /або середнього підприємництва;

5.1.3. державної допомоги на реструктуризацію.

5.2. Кожен вид державної допомоги може бути наданий окремо або в рамках державної допомоги на реструктуризацію загалом, з урахуванням положень розділу 7 цих Критеріїв. При цьому державна допомога на відновлення платоспроможності може бути складовою частиною державної

допомоги на реструктуризацію або державної допомоги для тимчасової підтримки в єдиній процедурі реструктуризації на підставі відповідного рішення Уповноваженого органу.

6. Допомога на відновлення платоспроможності

6.1. Державна допомога на відновлення платоспроможності може бути надана суб'єктам господарювання з метою тимчасової підтримки їх поточної діяльності (ліквідності) протягом періоду, необхідного для проведення аналізу обставин, що призвели до їх скрутного становища, розроблення плану реструктуризації (та/або спрощеного плану реструктуризації для суб'єктів малого та/або середнього підприємництва) або, у разі неможливості відновити діяльність суб'єкта господарювання, рішення надавачів та уповноважених на прийняття рішення органів суб'єктів господарювання про початок ліквідаційної процедури суб'єктів господарювання у відповідності до законодавства.

6.2. Період, на який може бути надана державна допомога на відновлення платоспроможності, затверджується рішенням Уповноваженого органу з урахуванням пропозицій надавачів, але не більше ніж на шість місяців з моменту фактичного отримання державної допомоги.

6.3. Максимальний розмір державної допомоги на відновлення платоспроможності суб'єктів господарювання обмежується розміром державної допомоги, що необхідний для покриття поточних операційних витрат суб'єктів господарювання на період, визначений пунктом 6.2 цих Критеріїв.

Максимальний розмір державної допомоги на відновлення платоспроможності суб'єктів господарювання розраховується надавачами державної допомоги за формулою, наведеною у додатку 1 до цих Критеріїв.

6.4. Формами державної допомоги на відновлення платоспроможності є виключно:

6.4.1. державні кредити (позики);

6.4.2. державні гарантії за кредитами.

6.5. Строк дії договору про надання державного кредиту (позики) та державної гарантії становить не більше ніж шість місяців.

6.6. Не пізніше останнього дня строку, визначеного пунктом 6.2 цих Критеріїв, дія договору про надання державного кредиту (позики) та державної гарантії підлягає припиненню, а кредит та відсотки за його користування повернено у повному обсязі, крім випадків, встановлених пунктом 6.9 цих Критеріїв.

6.7. Відсоткова ставка за користування державними кредитами (позиками) не може бути нижчою від облікової ставки, встановленої Національним банком України на дату надання кредиту (позики). Порядок та умови надання державних кредитів (позик) та державних гарантії визначається законодавством з урахуванням положень цих Критеріїв.

6.8. Не пізніше останнього дня строку, визначеного пунктом 6.2 цих Критеріїв, надавачі зобов'язані надати Уповноваженому органу:

6.8.1. докази припинення зобов'язань за державною гарантією та/або докази повернення державного кредиту (позики) з відсотками за весь період користування ним у повному обсязі, крім випадків, встановлених пунктом 6.9 цих Критеріїв; та при цьому звіт за наслідками використання державної допомоги на відновлення платоспроможності суб'єктів господарювання із зазначенням позитивних та/або негативних результатів, досягнення/недосягнення мети надання державної допомоги, або;

6.8.2. план реструктуризації (або спрощений план реструктуризації для суб'єктів малого та/або середнього підприємництва) у разі прийняття надавачами рішення про необхідність додаткової державної допомоги на реструктуризацію суб'єктів господарювання, або

6.8.3. рішення про початок ліквідаційної процедури, прийняте надавачем та органами суб'єкта господарювання, уповноваженими на прийняття відповідних рішень, у разі неможливості відновити діяльність суб'єкта господарювання.

6.9. У разі, якщо після закінчення періоду дії державної допомоги на відновлення платоспроможності суб'єктів господарювання, Уповноваженим органом прийнято рішення про допустимість державної допомоги на реструктуризацію або державної допомоги для тимчасової підтримки в єдиній процедурі реструктуризації суб'єктів господарювання, дія договору державного кредиту (позики) або державної гарантії може бути продовжена, якщо це передбачено умовами договору.

7. Державна допомога для тимчасової підтримки в процедурі реструктуризації

7.1. Суб'єктам малого та/або середнього підприємництва може бути надана державна допомога, передбачена законодавством та цими Критеріями, а також державна допомога для тимчасової підтримки суб'єктів господарювання у процедурі їх реструктуризації.

7.2. Державна допомога для тимчасової підтримки в процедурі реструктуризації може надаватися лише суб'єктам малого та/або середнього підприємництва, які перебувають у скрутному становищі.

7.3. Надання державної допомоги на відновлення платоспроможності та/або реструктуризацію суб'єктів малого та/або середнього підприємництва та оцінка їх допустимості для конкуренції здійснюється відповідно до розділів 6 та 8 цих Критеріїв, з урахуванням положень цього розділу.

7.4. Метою надання державної допомоги для тимчасової підтримки в процедурі реструктуризації є тимчасова підтримка поточної діяльності суб'єктів малого та/або середнього підприємництва під час їх реструктуризації.

7.5. Період, на який може бути надано державну допомогу для тимчасової підтримки суб'єктів господарювання у процедурі їх

реструктуризації, затверджується рішенням Уповноваженого органу з урахуванням пропозицій надавачів, але не більше ніж на вісімнадцять місяців з моменту фактичного отримання державної допомоги.

7.6. Максимальний розмір державної допомоги для тимчасової підтримки суб'єктів малого та/або середнього підприємництва в процедурі реструктуризації розраховується надавачами державної допомоги за формулою, наведеною у додатку 2 до цих Критеріїв.

7.7. Формами державної допомоги для тимчасової підтримки суб'єктів малого та/або середнього підприємництва в процесі реструктуризації є виключно:

7.7.1. державні кредити (позики) або;

7.7.2. державні гарантії за кредитами (позиками).

7.8. Строк дії договору про надання державного кредиту (позики) та/або державної гарантії за кредитами становить не більше ніж вісімнадцять місяців з урахуванням строку, визначеного пунктом 6.2 цих Критеріїв.

7.9. Не пізніше останнього дня строку, визначеного пунктом 7.5 цих Критеріїв, дія договору про надання державного кредиту (позики) або державної гарантії підлягає припиненню, а кредит та відсотки за його користування повернено у повному обсязі.

7.10. Відсоткова ставка за користування державними кредитами (позиками) не може бути нижчою від облікової ставки, встановленої Національним банком України на дату надання кредиту (позики). Порядок та умови надання державних кредитів (позик) та державних гарантії визначається законодавством з урахування положень цих Критеріїв.

7.11. Обов'язковою умовою надання державної допомоги на тимчасову підтримку суб'єктів господарювання у процедурі реструктуризації є спрощений план реструктуризації суб'єктів малого та/або середнього підприємництва, який має бути наданий Уповноваженому органу для затвердження не пізніше останнього дня строку, визначеного пунктом 6.2 цих Критеріїв.

7.12. Спрощений план реструктуризації суб'єктів малого та/або середнього підприємництва має відповідати пунктам 8.3.1.- 8.3.6, 8.3.12 цих Критеріїв та визначати порядок, умови та спосіб здійснення реструктуризації суб'єктів малого та/або середнього підприємництва.

7.13. Не пізніше останнього дня строку, визначеного пунктом 7.5 цих Критеріїв, надавачі зобов'язані надати Уповноваженому органу:

7.13.1. докази припинення зобов'язань за державною гарантією, або державною позикою (кредитом) дія договору про надання державного кредиту (позики) та державної гарантії підлягає припиненню, а кредит та відсотки за його користування повернуті у повному обсязі;

7.13.2. план реструктуризації у разі прийняття надавачами рішення про необхідність додаткової державної допомоги на реструктуризацію суб'єкта господарювання, або;

7.13.3. рішення надавачів та органів суб'єктів господарювання, уповноважених на прийняття рішення про початок ліквідаційної процедури, у разі неможливості відновити діяльність суб'єктів господарювання; та

7.13.4. звіт із зазначенням позитивних та/або негативних результатів, досягнення/недосягнення мети надання державної допомоги суб'єктами малого та/або середнього підприємництва за результатами використання державної допомоги для тимчасової підтримки в процедурі реструктуризації.

8. Допомога на реструктуризацію

8.1. Державна допомога на реструктуризацію надається з метою відновлення довгострокової рентабельності суб'єктів господарювання, що перебувають у скрутному становищі, шляхом впровадження плану реструктуризації.

8.2. Обов'язковою умовою надання державної допомоги на реструктуризацію є план реструктуризації, затверджений Уповноваженим органом.

8.3. План реструктуризації має містити, зокрема, наступні положення:

8.3.1. опис суб'єктів господарювання згідно статутних документів;

8.3.2. мету отримання державної допомоги;

8.3.3. форму (захід) державної допомоги та обґрунтування доцільності застосування такої форми (заходу) допомоги;

8.3.4. період реструктуризації (термін дії плану реструктуризації), але не більше трьох років;

8.3.5. інформацію про будь-яку державну допомогу, що була отримана протягом останніх десяти років;

8.3.6. опис скрутного становища суб'єктів господарювання: підстави, причини, що призвели до виникнення скрутного становища;

8.3.7. опис існуючої бізнес-моделі суб'єктів господарювання: організаційну структуру, корпоративне управління;

8.3.8. аналіз управлінських рішень виконавчого та наглядових органів суб'єктів господарювання, висновки;

8.3.9. очікувані результати запланованої реструктуризації: негативний та позитивний результат впровадження, сильні та слабкі сторони суб'єктів господарювання;

8.3.10. аналіз ринку діяльності суб'єктів господарювання, тенденції, перспективи розвитку;

8.3.11. розрахунки та аналіз впливу державної допомоги на продуктивність суб'єктів господарювання, фактори ризику;

8.3.12. прогнозований дохід після покриття суб'єктами господарювання всіх витрат, включаючи амортизацію та фінансові витрати;

8.3.13. розрахунки за формою (таблиці, додаток);

8.3.14. альтернативний план діяльності суб'єктів господарювання без залучення державної допомоги та порівняльний аналіз із зазначенням

вірогідного альтернативного сценарію, що не передбачає залучення державної допомоги;

8.3.15. обсяг власних витрат суб'єктів господарювання, їх акціонерів, власників, учасників або групи осіб, до якої належать такі суб'єкти господарювання, у відсотковому співвідношенні до загального розміру державної допомоги з урахуванням вимог цих Критеріїв;

8.3.16. зобов'язання суб'єктів господарювання - отримувачів після реструктуризації;

8.3.17. гарантії відновлення довгострокової діяльності суб'єктів господарювання за наслідками виконання плану реструктуризації.

8.4. План реструктуризації може бути реалізований шляхом реорганізації і раціоналізації діяльності суб'єктів господарювання, що передбачає відмову від збиткових видів діяльності; фінансової реструктуризації, в тому числі списання кредиторської заборгованості, придбання частки у статутному капіталі суб'єктів господарювання; інших заходів відповідно до законодавства.

8.5. Максимальний розмір державної допомоги на реструктуризацію суб'єктів господарювання розраховується та обґрунтовується надавачами державної допомоги та обмежується мінімальним розміром державної допомоги, необхідної для здійснення реструктуризації.

8.6. Витрати на реструктуризацію суб'єктів господарювання покриваються за рахунок державних ресурсів та власних ресурсів (витрат) суб'єктів господарювання у розмірі, визначеному пунктами 8.7, 8.8 цих Критеріїв.

8.7. Максимальний розмір державної допомоги на реструктуризацію, який може надаватися (інтенсивність), не може бути більше:

8.7.1. для суб'єктів малого підприємництва - сімдесят п'ять відсотків всіх витрат на реструктуризацію;

8.7.2. для суб'єктів середнього підприємництва - шістдесят відсотків всіх витрат на реструктуризацію;

8.7.3. для суб'єктів великого підприємництва - п'ятдесят відсотків всіх витрат на реструктуризацію.

8.8. Власні витрати суб'єктів господарювання на реструктуризацію складають не менше:

8.8.1. для суб'єктів малого підприємництва - двадцять п'ять відсотків всіх витрат на реструктуризацію;

8.8.2. для суб'єктів середнього підприємництва - сорок відсотків всіх витрат на реструктуризацію;

8.8.3. для суб'єктів великого підприємництва - п'ятдесят відсотків всіх витрат на реструктуризацію.

8.9. Уповноважений орган може рекомендувати визначити у плані реструктуризації додаткові положення з метою збереження конкурентних умов на ринку.

8.10. Не пізніше п'ятнадцяти днів після закінчення строку дії плану реструктуризації, його зупинення або припинення надавачі зобов'язані надати Уповноваженому органу:

8.10.1. звіт про відновлення рентабельності суб'єктів господарювання внаслідок використання державної допомоги на реструктуризацію;

8.10.2. щорічний звіт за планом реструктуризації, у разі якщо він розрахований на декілька років, який подається у строки, встановлені рішенням Уповноваженого органу;

8.10.3. докази припинення зобов'язань за гарантією, кредитом тощо;

8.10.4. докази повернення обсягу попередньо отриманої державної допомоги та відсотків за весь період користування допомогою;

8.10.5. рішення уповноважених органів суб'єктів господарювання про початок ліквідаційної процедури у відповідності до законодавства.

8.11. Надавач зобов'язаний повідомити про рішення, визначене пунктом 8.10.5 протягом 15 днів з моменту його прийняття, але не пізніше строку, визначеного пунктом 8.10 цих Критеріїв.

8.12. Надавачі та суб'єкти господарювання – отримувачі державної допомоги зобов'язані виконувати план реструктуризації та інші зобов'язання, визначені рішенням Уповноваженого органу, добросовісно, виключно у повному обсязі та у спосіб, визначений рішенням Уповноваженого органу щодо допустимості державної допомоги на реструктуризацію та планом реструктуризації.

8.13. Реалізація плану реструктуризації у інший спосіб та/або з іншою метою, ніж передбачено планом та затверджено рішенням Уповноваженого органу, є його невиконанням та підставою для порушення Уповноваженим органом справи згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016р. № 8-рп «Про затвердження Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 р. за № 686/28816.


9. Інтервал надання державної допомоги

9.1. Державна допомога на відновлення платоспроможності та/або тимчасову підтримку реструктуризації для малих та середніх суб'єктів господарювання, або на реструктуризацію не може надаватися частіше, ніж раз на десять років:

9.1.1. із моменту закінчення періоду дії окремого виду державної допомоги, визначеного пунктами 5.1.1, 5.1.2, 5.1.3 цих Критеріїв; або

9.1.2. із моменту закінчення строку дії плану реструктуризації (або спрощеного плану реструктуризації), у разі, якщо Уповноважений орган визнав державну допомогу, визначену пунктами 5.1.1, 5.1.2 цих Критеріїв, складовими частинами процедури реструктуризації суб'єктів господарювання загалом.

9.2. Уповноважений орган може прийняти рішення про допустимість державної допомоги до закінчення строку, визначеного пунктом 9.1 цих Критеріїв, якщо у суб'єкта господарювання, не раніше ніж через п'ять років з моменту прийняття Уповноваженим органом рішення про допустимість державної допомоги, виникла потреба у державній допомозі внаслідок виникнення обставин форс-мажору (непереборної сили), в силу дії яких використання державної допомоги її отримувачем виявилось неможливим.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several sweeping curves and loops.

Ю. Терентьев

**Формула розрахунку максимального розміру державної допомоги на
відновлення платоспроможності ***

$$\frac{\text{ЕВІТ}_t + \text{амортизація} - (\text{оборотний капітал}_1 - \text{оборотний капітал}_{t-1})}{2}$$

2

* ЕВІТ_t (прибуток до вирахування відсотків та податків, без урахування амортизації) – операційний прибуток — аналітичний показник, який дорівнює обсягу прибутку до вирахування відсотків за позиковими коштами і сплати податків.

Цей показник розраховується на основі фінансової звітності суб'єкта господарювання і використовується інвесторами для оцінки прибутковості основної діяльності суб'єкта господарювання.

Оборотний капітал = поточні активи – поточні зобов'язання

t – останній фінансовий рік, що передуює наданню державної допомоги

До ЕВІТ_t необхідно додати амортизацію. Потім із загальної суми повинна бути вирахована різниця оборотного капіталу за попередній рік.



Ю. Терещук

Формула розрахунку максимального розміру державної допомоги для тимчасової підтримки у рамках реструктуризації *

$$EBIT_t + \text{амортизація} - (\text{оборотний капітал}_1 - \text{оборотний капітал}_{t-1}) \times 1,5$$

* $EBIT_t$ (прибуток до вирахування відсотків та податків, без урахування амортизації) – операційний прибуток — аналітичний показник, який дорівнює обсягу прибутку до вирахування відсотків за позиковими коштами і сплати податків.

Цей показник розраховується на основі фінансової звітності суб'єкта господарювання і використовується інвесторами для оцінки прибутковості основної діяльності суб'єкта господарювання.

Оборотний капітал = поточні активи – поточні зобов'язання

t – останній фінансовий рік, що передуює наданню державної допомоги

* Формули Додатку 1 та Додатку 2 до цих Критеріїв оцінюють від'ємний потік грошових коштів від операційної діяльності суб'єктів господарювання за попередній звітний рік, що передував наданню державної допомоги.

Формули застосовується тільки тоді, коли результат є від'ємним числом.



Ю. Меретський

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

I. Визначення проблеми

Частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема, прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Правові засади проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції встановлено Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" (далі – Закон), який спрямовано на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

На законодавчому рівні встановлено, що критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей, передбачених частиною першою статті 6 Закону визначаються постановою Кабінету Міністрів України. Так, пунктом 5 частини 2 статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає критерії оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання.

Враховуючи наведене, наразі існує проблема неврегульованості питання оцінки допустимості державної допомоги та потреба у визначенні механізму і порядку здійснення оцінки допустимості державної допомоги для конкуренції на підзаконному рівні (актом Кабінету Міністрів України).

Беручи до уваги положення статі 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, під час врегулювання на підзаконному рівні критерії допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, до уваги має бути взято, зокрема, відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє негативний вплив, наведено у таблиці.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	×	
Держава	×	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють діяльність у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства, виробництва зброї і військового спорядження для потреб Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з інвестуванням в об'єкти інфраструктури із застосуванням процедур державних закупівель		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг		×

Проблему не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони не застосовні до рішень щодо допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки жоден з них не визначає критерії оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання.

Отже, для вирішення проблеми необхідно розробити відповідний нормативно-правовий акт, а саме, постанову Кабінету Міністрів України "Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання".

II. Цілі державного регулювання

Здійснення державного контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції передбачає виникнення відносин між Уповноваженим органом, надавачами та отримувачами державної допомоги на різних етапах надання державної підтримки, зокрема, на стадії її планування, а також після її надання.

Відповідно до принципів, закріплених в Договорі про функціонування Європейського Союзу, Угоді про асоціацію між Україною та ЄС, Законі України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", будь-яка державна допомога, яка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, є забороненою (крім низки передбачених Законом виключень).

У процесі здійснення державного контролю за державною допомогою, рішенням Уповноваженого органу має бути визначено допустимість (сумісність) державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання для конкуренції.

Для таких випадків Законом передбачено встановлення єдиного порядку дій Уповноваженого органу, надавачів державної допомоги та її одержувачів, спрямованого на визначення допустимості (сумісності) державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання для конкуренції.

Впровадження такого підходу захищає інтереси суспільства від спотворення конкуренції та неефективного функціонування товарних ринків внаслідок безконтрольного та упередженого надання державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктам господарювання.

Запропонований регуляторний акт розроблено з метою впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами державної допомоги та її отримувачами під час визначення допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання
Альтернатива 2	Заборона надання державної допомоги суб'єктам господарювання
Альтернатива 3	Прийняття нового регуляторного акту

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Негативний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - зайнятість, робочі місця; - здоров'я, безпеку громадян; - екологію.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - зайнятість, робочі місця; - здоров'я, безпеку громадян; - екологію.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання¹.

Показник ²	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	395	12659	38627	244959	296640
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,13	4,27	13,02	82,58	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	- продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.	-

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0

¹ Дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання не залежно від організаційно-правової форми та форми власності.

² Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 3	4	цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість нерегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 2	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість нерегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 3	4	4	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності нерегульованих витрат, дозволяє досягнути максимальної кількості вигод.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Відсутність критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання матиме наслідком безконтрольність витрачання державних ресурсів, заохочення функціонування неефективних та неконкурентних суб'єктів господарювання на ринку, і як наслідок – зведе нанівець ефективність системи державного контролю державної допомоги суб'єктам господарювання. Від такої альтернативи слід відмовитись.	X
Альтернатива 2	Прийняття рішення щодо тотальної заборони надання державної допомоги суб'єктам господарювання	X

	поставить українські суб'єкти господарювання у менш вигідне становище порівняно з закордонними конкурентами. Відмова від інституту державної допомоги також призведе до втрати одного з інструментів ефективного державного втручання у сектори, де ринкові вади не можуть бути виправлені самостійно. Від такої альтернативи слід відмовитись.	
Альтернатива 3	Внаслідок прийняття акту буде врегульовано відносини, які виникають між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженого органу з питань державної допомоги), надавачів державної допомоги та її отримувачів під час визначення допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання. До того ж, буде виконано вимоги міжнародних зобов'язань України (частина перша статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС), а також вимоги Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".	На дію акту може вплинути зміна правових засад здійснення контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції, встановлених Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми

Проектом постанови передбачається визначити механізм оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання.

Проектом постанови пропонується, зокрема, визначити:

- мету і форми державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- максимальний розмір державної допомоги, яка може надаватися;
- умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

Для впровадження цього регуляторного акта органи влади повинні здійснити, насамперед, організаційні заходи, які вживаються зазвичай для виконання актів Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків. Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) (дивись додаток 2).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт розроблено відповідно до пункту 5 частини другої статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання". Положення зазначеного Закону наберуть чинності у повному обсязі з 02.08.2017. Термін дії Закону не обмежено.

Враховуючи наведене, датою набрання чинності акта пропонується встановити дату набрання чинності Законом; термін дії – безстроковий.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основні показники:

1. Обсяг економії державних та місцевих ресурсів внаслідок застосування акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.
3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Додаткові показники:

- 1 Кількість рішень Антимонопольного комітету України про допустимість державної допомоги на відновлення платоспроможності.
2. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про допустимість державної допомоги на реструктуризацію.
3. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про допустимість державної допомоги для тимчасової підтримки та реструктуризації за спрощеною процедурою малим та середнім суб'єктам підприємства.
4. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про недопустимість державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – з 02.07.2018 до 31.07.2018.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – з 01.07.2019 до 31.07.2019.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Відстеження результативності здійснюватиметься за допомогою статистичних даних (дані Антимонопольного комітету України щодо застосування акта).

Голова Комітету



Ю.ТЕРЕНТЬЄВ

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	13054 ¹	13054 ²
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів	Витрати за п'ять років

¹ Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm.

² За припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

	(змінених/нововведених) (за рік)	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "07" червня 2016 р. по "04" квітня 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації, прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультація у формі круглого столу (робочої групи) з представниками органів державної влади – ключовими надавачами державної допомоги суб'єктам господарювання	21	Роз'яснено основну мету та зміст положень законодавчої бази з питань державної допомоги суб'єктам господарювання
2	Робоча зустріч з представниками органів державної влади – ключовими надавачами державної допомоги суб'єктам господарювання та європейськими експертами Групи підтримки України ТАІЕХ.	17	Обговорено основні положення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі на суб'єктів малого підприємництва. Обговорено подальші кроки зі створення нормативної бази з питань державної допомоги в Україні.
3	Публічна консультація у формі круглого столу (робочої групи), до якого були залучені представники громадськості, бізнесу, органів державної влади, експерти проекту технічної допомоги ЄС "Гармонізація системи державних	24	Обговорено основні положення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію

	закупівель в Україні зі стандартами ЄС". Шляхом розміщення оголошення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України до участі у робочій групі запрошувались усі бажаючі. Проект акту був розміщений в електронній системі обміну даними для спільного опрацювання онлайн.		суб'єктів господарювання, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі, суб'єктів малого підприємництва.
4	Робоча зустріч з європейськими експертами з Групи підтримки України ТАІЕХ.	7	Робоча зустріч з європейськими експертами з Групи підтримки України ТАІЕХ.
5	Громадське обговорення проекту з у формі круглого столу (робочої групи), до якого були залучені представники громадськості, бізнесу, органів державної влади.	13	Обговорено основні положення критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі, суб'єктів малого підприємництва.
6	Узгоджувальна нарада з Міністерством юстиції України	3	Обговорено позицію Міністерства юстиції щодо проекту постанови

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 283586¹ (одиниць), у тому числі малого підприємництва 38627 (одиниць) та мікропідприємництва 244959 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95,6 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	---	-------------------------------	------------------------

¹ У цьому пункті використовуються оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm.

		регулювання)		
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	283586 ²	283586 ³	283586 ³
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	0	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	283586	283586	283586
16	Сумарно, гривень	0	X	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва⁴

² Тут і далі в таблиці - оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm.

³ Тут і далі в таблиці - за припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

⁴ Акт не є самостійним документом, яким встановлюється регулювання діяльності суб'єктів господарювання, а входить до системи актів, якими в Україні впроваджується система моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання. До цих актів належать: Закон України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання"; розпорядження Антимонопольного комітету України: від 28.12.2015 № 43-рп "Деякі питання реалізації Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", від 04.03.2016 № 2-рп "Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Антимонопольний комітет України	2 470 353,6	12 351 768,0
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		2 470 353,6	12 351 768,0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2 470 353,6	12 351 768,0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 470 353,6	12 351 768,0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" виключень із застосування критеріїв оцінки допустимості державної допомоги у залежності від організаційно-правової форми, форми власності та розміру суб'єктів господарювання, не передбачено.

Не зважаючи на наявні можливості зменшення адміністративного навантаження на суб'єктів господарювання при отриманні ними незначної державної допомоги (звільнення від обов'язку повідомлення Уповноваженого органу з питань державної допомоги про нову державну допомогу, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро), а також можливості впровадження у майбутньому звільнення від обов'язку повідомлення про нову державну допомогу окремих груп надавачів категорій державної допомоги, дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги.

допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги" та від 12.04.2016 № 8-рп "Про затвердження Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Отже, бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, наведені у цьому додатку слід сприймати як витрати, пов'язані з впровадженням системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання в цілому, а не як витрати, пов'язані виключно з впровадженням аналізованого акту.

Разом з цим, в проекті акту знайшли відображення принципи відповідних актів acquis ЄС, згідно з якими, під час оцінки допустимості допомоги, яка надається суб'єктам середнього та малого підприємництва, застосовуються більш м'які критерії оцінки, порівняно з випадками, коли оцінюється допомога для великих підприємств.

Акт буде застосовуватися лише до тих суб'єктів господарювання, які отримують або матимуть намір отримати державну допомогу на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання.

З огляду на зазначене, впровадження компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва не передбачається.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	0	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Оприлюднюється доопрацьований проект регуляторного акту:
проект постанови Кабінету Міністрів України " Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання"

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання" розроблено на підставі пункту 5 частини другої статті 6 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Проектом акта передбачається впровадження механізму правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами державної допомоги та її отримувачами під час визначення допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання для конкуренції.

Крім того, прийняття акта сприятиме виконанню Україною зобов'язань, взятих відповідно до частини першої статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС щодо прийняття національного законодавства про державну допомогу.

У проекті акту пропонується, зокрема, визначити:

- 1) мету і форми державної допомоги;
- 2) категорії отримувачів державної допомоги;
- 3) максимальний розмір державної допомоги, яка може надаватися;
- 4) умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- 5) витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

Потреба у додаткових витратах для впровадження запропонованого регуляторного акту відсутня.

Зауваження та пропозиції до проекту постанови просимо надсилати протягом 30 днів з дня його оприлюднення у письмовому та/або електронному вигляді за вказаними адресами:

Антимонопольний комітет України, вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, e-mail: gadomska@amcu.gov.ua.

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011.

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу будуть оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України в мережі Інтернет за адресою: <http://www.amcu.gov.ua>.