



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 05 04 2017 № 2195/0/20-17

Олешківська міська рада

вул. Гвардійська, 30, м. Олешки,
Олешківський район,
Херсонська область, 75100

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Олешківської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою територій, забезпечення чистоти і порядку на території Олешківської міської ради» (далі – проект рішення) разом з документами, що надані до нього листом виконавчого комітету Олешківської міської ради від 01.03.2017 № 1099/2-14, і повідомляє наступне.

Підпунктом 1.1. проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою територій, забезпечення чистоти і порядку в м. Олешки (далі – проект Правил благоустрою).

Частиною другою статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено структуру правил благоустрою території населеного пункту, яка включає: порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій; вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування; вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території; вимоги до санітарного очищення території; розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні; порядок розміщення малих архітектурних форм; порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів; інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №2195/0/20-17 від 05.04.2017

Романенко Е М



Водночас, за результатами аналізу встановлено, що проект Правил благоустрою потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до діючого законодавства, зокрема з наступних причин.

1. Відповідно до підпункту 2.3.10 пункту 2.3 розділу II «Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою» елементами благоустрою є, зокрема, телекомунікаційні мережі, телемережі та телекомунікації (електрозв'язок), антени рухомого (мобільного) зв'язку та супутникового зв'язку.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до елементів (частин) об'єктів благоустрою відносяться: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів; зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях; будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів; засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами; технічні засоби регулювання дорожнього руху; будівлі та споруди системи інженерного захисту території; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків; малі архітектурні форми; інші елементи благоустрою, **визначені нормативно-правовими актами.**

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про телекомунікації» телекомунікаційна мережа є комплексом технічних засобів телекомунікацій та споруд, призначених для маршрутизації, комутації, передавання та/або приймання знаків, сигналів, письмового тексту, зображень та звуків або повідомлень будь-якого роду по радіо, провідних, оптичних чи інших електромагнітних системах між кінцевим обладнанням.

Таким чином, Законами України «Про телекомунікації» та «Про благоустрій населених пунктів», а також іншими законодавчими актами України, телекомунікаційні мережі, телемережі та телекомунікації (електрозв'язок), антени рухомого (мобільного) зв'язку та супутникового зв'язку, не визначено об'єктами благоустрою.

На підставі вищезазначеного, пропонуємо пункт 2.3 розділу II «Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою» проекту Правил благоустрою привести у відповідність з вимогами статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», а розділ XIV «Правила використання, розміщення та будівництва технічних засобів телекомунікацій» проекту Правил благоустрою виключити.

2. В пункті 10.3 розділу X проекту Правил благоустрою зазначено, що порядок демонтажу (переміщення) самовільно розміщених (встановлених) малих архітектурних форм, тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення

підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі затверджується рішенням міської ради.

Проте, жодним законом або іншим нормативно-правовим актом не визначено підстав, способів і повноважень органів місцевого самоврядування щодо демонтажу самовільно встановлених тимчасових споруд.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, врегулювання органами місцевого самоврядування питань щодо демонтажу самовільно встановлених тимчасових споруд та інших елементів благоустрою на їх території без визначення Конституцією і законами України повноважень, способів та підстав, є неможливим.

На підставі вищезазначеного пропонуємо, пункт 10.3 розділу X проекту Правил благоустрою виключити.

3. Розділом XI проекту Правил благоустрою регламентується розміщення та утримання зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правилами розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Тому, пропонуємо абзаци другий – четвертий пункту 11.1.1 розділу XI, пункти 11.1.2 і 11.1.3 розділу XI, пункт 18.23 розділу XVIII проекту Правил благоустрою привести у відповідність до Закону України «Про рекламу» та постанови Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами».

4. Відповідно до частини третьої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Проте, розділ XII проекту Правил благоустрою містить положення щодо отримання дозволу на порушення об'єктів благоустрою.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються основні вимоги до дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

Статтею 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачені основні вимоги щодо видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою.

Відповідно до статті 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

У разі якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято таке рішення, застосовується Типовий порядок, затверджений Кабінетом Міністрів України.

Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

На підставі вищезазначеного, пропонуємо розділ XII, пункт 14.3 розділу XIV, пункти 18.4 та 18.10 розділу XVIII проекту Правил благоустрою виключити.

5. Окремо зазначаємо, що проект Правил благоустрою містить велику кількість норм, які дублюються, що, в свою чергу, не узгоджується зі статтею 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Також зазначаємо про неприпустимість встановлення органом місцевого самоврядування у правилах благоустрою населеного пункту будь-яких заборон для суб'єктів господарювання та громадян; обов'язків та повноважень посадових осіб контролюючих органів.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не відповідає не відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема, принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, зазначаємо про його повну не відповідність вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником цього проекту не доведено відповідність його принципам державної регуляторної політики, а саме

ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Принагідно повідомляємо, що, враховуючи комплексний характер проекту Правил благоустрою, рекомендуємо розробити окремі Тести малого підприємництва, передбачені Додатком 4 до вищезазначеної постанови Кабінету Міністрів України (у разі якщо дія даного проекту поширюється понад 10 відсотків усіх суб'єктів господарювання), до тих розділів проекту Правил благоустрою, які містять ознаки регуляторного акта.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Олешківської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою територій, забезпечення чистоти і порядку на території Олешківської міської ради» у відповідність до чинного законодавства з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби доопрацьовані редакції проекту рішення Олешківської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою територій, забезпечення чистоти і порядку на території Олешківської міської ради» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М.Ляпіна