



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-43-93, факс 254-56-73

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів та визнання таким, що втратив чинність, наказу з питань поводження з радіоактивними відходами» (далі - проект наказу) та документи, що надані до нього листом Державної інспекції ядерного регулювання України від 15.03.2017 № 24-25/1586.

За результатами розгляду проекту наказу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

#### встановлено:

як вбачається з документів до проекту наказу, він розроблений з метою встановлення організаційних засад дозвільної діяльності у сфері використання ядерної енергії шляхом визначення переліку документів, що подаються експлуатуючою організацією (оператором) сховища для захоронення радіоактивних відходів для отримання ліцензії на право провадження діяльності на окремому етапі життєвого циклу сховища для захоронення радіоактивних відходів та суб'єктом діяльності у сфері поводження з радіоактивними відходами для отримання ліцензії на право провадження окремого виду діяльності – переробка та/або зберігання.

Проектом наказу пропонується внесення змін до Умов і вимог безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності у сфері поводження з радіоактивними відходами (далі – проект Змін).

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту наказу не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України

ВІСЬ № 227/20/20-17 Від 06.04.2017



від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

- визначити причини її виникнення;
- оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;
- визначити основні групи, на які вона справляє вплив;
- обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

В аналізі регуляторного впливу зазначено, що з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до чинного законодавства, зокрема, виконання підпункту 2 пункту 2 статті 6, пункту 11 статті 9, статті 11 Закону України «Про ліцензування видів діяльності» і частини п'ятої статті 6 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», виникає необхідність у внесенні змін до деяких нормативно-правових актів у сфері використання ядерної енергії.

Однак, відповідно до пункту 5 частини першої статті 7 Закону України від 02.03.2015 № 222 «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222) ліцензуванню підлягає, зокрема, господарська діяльність у сфері використання ядерної енергії, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії».

Закон № 222 регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Закон України від 11.01.2000 № 1370 «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» (далі – Закон № 1370) визначає правові та організаційні засади дозвільної діяльності у сфері використання ядерної енергії, а також загальні положення регулювання суспільних відносин, що виникають під час її провадження, як виняток із загальних положень, установлених Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності».

Проте, Закон України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» втратив чинність з дня набрання чинності Законом № 222.

Отже, ліцензування господарської діяльності у сфері використання ядерної енергії, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» не є винятком із Закону № 222.

Відповідно до статті 1 Закону № 1370 ліцензування – видача, внесення змін, переоформлення, зупинення дії та анулювання ліцензій, видача дублікатів ліцензій; ведення ліцензійних справ, контроль за додержанням ліцензіатами умов провадження ліцензованої діяльності, встановлених нормами і правилами з ядерної та радіаційної безпеки і фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання; видача розпоряджень про усунення порушень умов провадження ліцензованої діяльності.

Разом з тим, Законом № 1370 визначено, що ліцензія на провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії - документ дозвільного характеру, виданий уповноваженим органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, що засвідчує право ліцензіата на провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії за умови забезпечення ядерної та радіаційної безпеки, фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.

Водночас, відповідно до статті 1 Закону № 222 ліцензія – запис у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб'єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Також, у Законі № 222 зазначено, що ліцензування - засіб державного регулювання провадження видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, спрямований на забезпечення реалізації єдиної державної політики у сфері ліцензування, захист економічних і соціальних інтересів держави, суспільства та окремих споживачів.

В аналізі регуляторного впливу зазначено, що проектом встановлюються зміст та форма документів, що додаються до заяви про одержання ліцензії.

Натомість, Закон № 222 не містить вимоги щодо бланка ліцензії, переоформлення ліцензії, видачі дубліката ліцензії, змін до ліцензії.

Зважаючи на те, що ліцензування господарської діяльності у сфері використання ядерної енергії, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» не є винятком із Закону № 222, то Закон № 1370 потребує внесення змін в частині врахування норм щодо ліцензування, передбачених у Законі № 222.

Враховуючи зазначене повідомляємо, що проект Змін до Умов і вимог безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності у сфері поводження з радіоактивними відходами (в запропонованій редакції містять норми щодо бланка ліцензії, переоформлення ліцензії, видачі дубліката ліцензії, змін до ліцензії) можуть бути розглянуті лише після узгодження Закону № 1370 із загальними нормами ліцензування, передбаченими у Законі № 222.

Підсумовуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що

проект розроблено без дотримання таких ключових принципів державної регуляторної політики, як ефективності, збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Підсумовуючи викладене, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту наказу «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів та визнання таким, що втратив чинність, наказу з питань поводження з радіоактивними відходами».

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**К.М. Ляпіна**