



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від 07.04.2017 № 2321/0/20-17  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет  
Бердичівської міської ради  
Житомирської області**

шл. Центральна, 1, м. Бердичів,  
Житомирська область, 13300

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бердичівської міської ради Житомирської області «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг із захоронення побутових відходів та конкурсної документації для проведення конкурсу із захоронення побутових відходів» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Бердичівської міської ради Житомирської області від 03.03.2017 № 274.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії житлової політики, інженерного господарства, будівництва, транспорту, землекористування, комунального майна та власності, благоустрою та екології щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Пунктами 1 та 2 проекту рішення відповідно передбачається включення до переліку житлово-комунальних послуг, право на яких виборюється на конкурсних засадах, послуги із захоронення побутових відходів, та затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг із захоронення побутових відходів (далі – проект Положення).

В аналізі регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) при визначенні проблеми, що передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник повідомляє, що проблема полягає у необхідності

Державна регуляторна служба України  
ВИХ №2321/0/20-17 від 07.04.2017



впорядкування поводження з відходами в місті Бердичеві, забезпечення утримання території міського сміттєзвалища в належному санітарному стані, зменшення негативного впливу відходів на довкілля та здоров'я населення, а також створення умов для розвитку конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг із захоронення твердих побутових відходів. Як констатус розробник, проблема виникла у зв'язку з внесенням змін в чинне законодавство України щодо оренди державного та комунального майна та передачею міського сміттєзвалища по вул. Чуднівській, 156-а на обслуговування.

Водночас в АРВ не зазначено, які саме зміни у чинному законодавстві України (з посиланням на конкретні норми та положення нормативно-правових актів) призвели до виникнення проблеми, яку передбачається розв'язати, зокрема, шляхом затвердження проекту Положення, яке, згідно з його пунктом 1.2 розділу 1, визначає процедуру (по суті – порядок) підготовки та проведення конкурсу по наданню житлово-комунальних послуг із захоронення побутових відходів у місті.

Також розробник зазначає, що проведення конкурсу по визначенню суб'єктів господарювання – виконавців житлово-комунальних послуг із захоронення побутових відходів, що утворюються на території міста Бердичева, зумовлено необхідністю дотримання вимог норм чинного законодавства, якими передбачено, що виконавці таких послуг визначаються на конкурсних засадах.

Водночас згідно з преамбулою проекту рішення цей проект розроблено відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги», статті 25, пункту 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанов Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг» та від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Законом України «Про житлово-комунальні послуги» визначено основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.

Відповідно до вимог пункту 4 частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

При цьому, цим же Законом встановлено, що перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, визначає орган місцевого самоврядування (частина друга статті 27), а порядок підготовки та проведення конкурсів, типові договори на надання житлово-комунальних послуг затверджує Кабінет Міністрів України (частина сьома статті 28). Зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631 затверджено Порядок проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг.

Разом з тим, правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України визначено Законом України «Про відходи».

Відповідно до статті 1 цього Закону під послугами із захоронення відходів розуміється остаточне розміщення відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів.

Статтями 16, 17 Закону України «Про відходи» визначено права та обов'язки підприємств, установ та організацій у сфері поводження з відходами (зокрема, право на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території), а статтею 21 вказаного Закону визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами, зокрема, до яких належить створення полігонів для захоронення побутових відходів, вирішення питань щодо розміщення на своїй території об'єктів поводження з відходами, надання згоди на розміщення на території села, селища, міста місць чи об'єктів для зберігання та захоронення відходів, сфера екологічного впливу функціонування яких згідно з діючими нормативами включає відповідну адміністративно-територіальну одиницю, здійснення інших повноважень відповідно до законів України тощо. Також органи місцевого самоврядування приймають рішення про відвід земельних ділянок для розміщення відходів і будівництва об'єктів поводження з відходами.

Отже, Законами України «Про житлово-комунальні послуги» та «Про відходи», як і Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правові актами України, відповідно до яких цей проект розроблено, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування затверджувати положення чи порядки з підготовки та проведення конкурсів з надання житлово-комунальних послуг.

В свою чергу, пунктом 3 до проекту рішення пропонується затвердження Конкурсної документації по проведенню конкурсу на надання

житлово-комунальних послуг із захоронення побутових відходів (далі – додаток 2).

Пунктом 6 додатку 2 визначено перелік документів, які подаються учасником конкурсу для підтвердження відповідності учасника встановленим кваліфікаційним вимогам. Зауважусмо, що наведений перелік містить вимоги щодо подання документів, якими підтверджується виключно здатність учасника конкурсу надавати послуги з вивезення побутових відходів, в той же час, підтвердження здатності учасника конкурсу надавати послуги з захоронення побутових відходів має відбуватись з урахуванням вимог щодо експлуатації полігонів побутових відходів в тому числі до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність, пов'язану з експлуатацією та утриманням полігонів побутових відходів, які визначені Правилами експлуатації полігонів побутових відходів, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 01.12.2010 № 435.

Також включення до зазначеного переліку документів копії витягу про державну реєстрацію для юридичних осіб та суб'єктів підприємницької діяльності (підпункт 6.13 пункту 6 додатку 2) не узгоджується з вимогами частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», відповідно до якої державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5), крім випадків, передбачених вказаним Законом.

Відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Натомість розробником не дотримано вимоги частини третьої статті 24 «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**Голова Державної регуляторної  
служби України**



**К.М. Ляпіна**