



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2017 р. про відмову у погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення порядку ліквідації державних підприємств)» та проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо списання безнадійного податкового боргу державних підприємств)», а також документи, що додаються до проектів Законів, подані Фондом державного майна України листом від 02.03.2017 № 10-18-4124.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення порядку ліквідації державних підприємств)» та проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо списання безнадійного податкового боргу державних підприємств)», а також відповідних аналізів регуляторного впливу доопрацьованих, з урахуванням зауважень, наданих Державною регуляторною службою України у рішенні № 418 від 09.09.2016 про відмову у погодженні проекту регуляторного акта, на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

#### встановлено:

проекти Законів України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо списання безнадійного податкового боргу державних підприємств)» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення порядку ліквідації державних підприємств)» (далі – проекти Законів), як зазначено в аналізах регуляторного впливу (далі - АРВ), доданих до них, розроблено з метою забезпечення запровадження дієвого механізму здійснення Фондом державного майна України ліквідації збиткових та непрацюючих державних підприємств, а також спрощення порядку погашення грошових зобов'язань та/або податкового боргу в разі припинення (ліквідації) таких підприємств та з метою забезпечення



запровадження дієвого механізму здійснення Фондом державного майна України ліквідації збиткових та непрацюючих державних підприємств, а також спрощення процедури реєстрації припинення (ліквідації) таких підприємств, відповідно.

Однак, зазначені проекти Законів не можуть бути погоджені Службою з огляду на те, що у повторно наданих на розгляд АРВ до проектів Законів зауваження, надані Державною регуляторною службою у вказаному вище рішенні, залишаються актуальними.

У доповнення до раніше наданих зауважень зазначаємо наступне.

Визначаючи проблему у розділі I АРВ до проектів Законів розробником вказано, що проекти Законів розроблено з метою реалізації Стратегії підвищення ефективності діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2015 року № 662-р (далі – Стратегія).

З метою реалізації зазначеної мети, розробником пропонується внести зміни до Цивільного кодексу України, законів України «Про Державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», «Про управління об'єктами державної власності», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування».

Відповідно до розділу IV «Стратегія реструктуризації деяких суб'єктів господарювання» Стратегії *Кабінет Міністрів України повинен визначити* підходи до реструктуризації деяких суб'єктів господарювання та провести аналіз наявних суб'єктів господарювання з метою визначення подальших перспектив їх діяльності.

За результатами такого аналізу збиткові суб'єкти господарювання, в яких недоцільно впроваджувати антикризові заходи, будуть ліквідовані без проведення *реструктуризації*, тобто без застосування заходів щодо відновлення платоспроможності боржника.

Також, у розділі V «Приватизаційна стратегія» Стратегії зазначено, що суб'єкти господарювання можуть залишатися у державній власності лише у разі наявності достатніх підстав (з метою збереження критично важливих об'єктів інфраструктури, захисту національної безпеки та з інших причин). Якщо належні підстави відсутні, вирішується питання щодо приватизації чи ліквідації таких суб'єктів господарювання.

При цьому, звертаємо увагу розробника на те, що ні самою Стратегією, ні Планом заходів з реалізації Стратегії підвищення ефективності діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2015 № 662-р, Фонд Державного майна України або інший орган державної влади не уповноважений на розроблення законопроекту, спрямованого на врегулювання питань щодо спрощення процедури ліквідації державних

підприємств та запровадження дієвого механізму здійснення уповноваженим органом ліквідації збиткових та непрацюючих державних підприємств, у яких відсутні активи.

Зазначені обставини також потребують належного обґрунтування в АРВ.

Разом з цим зауважуємо, що Законом України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» передбачений спрощений порядок провадження у справі про банкрутство, який застосовується під час ліквідації банкрута без застосування процедур розпорядження майном та санації, на чому, власне і наголошувалось у Стратегії, а також особливості банкрутства державних підприємств та підприємств, у статутному капіталі яких частка державної власності перевищує 50 відсотків.

Однак, розробником жодним чином не проаналізовано існуюче правове регулювання господарських та адміністративних відносин щодо яких склалась проблема, не доведено, чому існуюче регулювання не вирішує проблему та потребує вдосконалення.

Крім того, у розділі VII АРВ «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» розробником вказано, що регуляторний акт буде діяти, як одноразова акція для зменшення кількості збиткових державних підприємств, перелік яких буде затверджено Кабінетом Міністрів України.

Разом з цим, у проектах Законів розробником не визначено їх термін дії (період застосування).

Водночас зауважуємо, що відповідно до Методичних рекомендацій щодо розроблення проектів законів та дотримання вимог нормопроектної техніки, схвалених постановою колегії Міністерства юстиції України від 21.11.2000 № 41, закон - це нормативно-правовий акт, що регулює найбільш значущі, найважливіші суспільні відносини шляхом встановлення загальнообов'язкових правил (норм).

З огляду на вказане, розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення, що в свою чергу, не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, *принципу доцільності*.

Аналогічні зауваження стосуються і проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо списання безнадійного податкового боргу державних підприємств)».

Отже, проекти Законів розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільності, тобто обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;  
ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;  
збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;  
передбачуваності - послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту Закону України «проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо списання безнадійного податкового боргу державних підприємств)» та проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення порядку ліквідації державних підприємств)».

**Голова Державної регуляторної служби України**



**Ксенія Ляпіна**