



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01011, Україна | тел.: +380 (0) 44 221 1111 | факс: +380 (0) 44 221 1112
http://www.ukrzi.gov.ua | e-mail: office@ukrzi.gov.ua, kabinet_dov@ukrzi.gov.ua, vdz@ukrzi.gov.ua

22.03.2017 № 01-1949/123

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту рішення

Відповідно до статей 8 та 9 Закону України «Про поштовий зв'язок». Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), затвердженого Указом Президента України від 23.11.2011 № 1067, НКРЗІ розроблено проект рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку».

Враховуючи повноваження Державної регуляторної служби України щодо здійснення державної регуляторної політики, передбачені абзацом сьомим частини другої статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», просимо розглянути в установленому порядку проект рішення та надати результати розгляду у найкоротший строк.

Додатки:

1. Проект рішення на 73 арк. в 1 прим.;
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення на 70 арк. в 1 прим.;
3. Копія повідомлення про оприлюднення проекту рішення на 1 арк. в 1 прим.

Голова

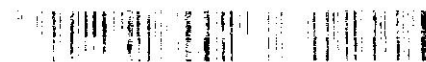
О. Животовський

442444

Підписано О. В.
202.00.74

№ 2802/019-17 від 24.03.2017

0.31



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

РІШЕННЯ

_____ м. Київ

№ _____

**Про затвердження Порядку
регулювання тарифів на
універсальні послуги
поштового зв'язку**

Відповідно до статей 8 та 9 Закону України «Про поштовий зв'язок»
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та
інформатизації,

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок регулювання тарифів на універсальні послуги
поштового зв'язку, що додається.

2. Визнати таким, що втратило чинність, рішення Національної комісії
з питань регулювання зв'язку України від 20 січня 2009 року № 1301,
zareestrowane в Міністерстві юстиції України 11 лютого 2009 року за
№ 133/16149.

3. Департаменту економічного аналізу разом з Департаментом
правового забезпечення в установленому законодавством порядку подати це
рішення на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

4. Рішення набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Голова

О. Животовський



ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

№ _____

ПОРЯДОК **регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку**

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм формування та затвердження тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку (далі – тарифи).
2. Регулювання тарифів здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, шляхом встановлення граничних тарифів (верхніх та/або нижніх рівнів).
3. Перелік універсальних послуг поштового зв'язку визначається правилами надання послуг поштового зв'язку, затвердженими Кабінетом Міністрів України.
4. При прийнятті рішення щодо затвердження тарифів, НКРЗІ враховує інформацію про діяльність операторів поштового зв'язку, надану відповідно до пункту 2 розділу V цього Порядку, а також може враховувати іншу інформацію, зокрема основні прогностичні макропоказники економічного і соціального розвитку України, затверджені Кабінетом Міністрів України.
5. НКРЗІ приймає рішення щодо затвердження тарифів після обговорення у відповідних постійно діючих тристоронніх дорадчих органах, утворених за участю представників спільного представницького органу об'єднань профспілок та спільного представницького органу роботодавців, з оприлюдненням таких рішень.
6. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

економічно обгрунтовані планові витрати - витрати, планування яких здійснюється з дотриманням вимог стандартів, нормативів, норм, технологічних регламентів;

планова собівартість універсальних послуг поштового зв'язку (далі – планова собівартість) – економічно обґрунтовані планові витрати, що включаються до планової виробничої вартості, адміністративні витрати, витрати зі збуту, пов'язані з наданням універсальних послуг поштового зв'язку;

одиниця калькулювання собівартості універсальної послуги поштового зв'язку - одне поштове відправлення усередненої маси за згрупованими видами відправлень;

згрупований вид відправлень - згруповані за характером виробничого процесу поштові відправлення;

операційна діяльність - основна діяльність операторів поштового зв'язку, крім інвестиційної та фінансової діяльності.

II. Формування тарифів

1. Формування тарифів здійснюється на основі розрахунків тарифів, що проводяться операторами поштового зв'язку виходячи з планової собівартості, яка визначається відповідно до планових обсягів надання послуг та економічно обґрунтованих планових витрат на їх надання, з урахуванням планового прибутку.

2. Планування витрат для визначення планової собівартості здійснюється із застосуванням нормативного методу на підставі державних і галузевих нормативів використання матеріальних та паливно-енергетичних ресурсів, норм і розцінок з оплати праці. Розмір витрат розраховується з додержанням визначених у встановленому порядку нормативів і нормативних строків пересилання поштових відправлень, нормативів розвитку мережі об'єктів поштового зв'язку національного оператора поштового зв'язку, які затверджуються у встановленому законодавством порядку.

Витрати, визначення яких із застосуванням нормативів неможливе, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній період, прогнозу індексу цін на промислову продукцію, індексу інфляції, змін мінімальної заробітної плати.

3. Планова собівартість розподіляється за видами послуг з пересилання кожного згрупованого виду відправлень:

I - поштових карток, листів, бандеролей простих;

II - поштових карток, листів, бандеролей рекомендованих;

III - посилок без оголошеної цінності масою до 10 кг.

4. Перелік і склад статей витрат з надання універсальних послуг визначається оператором поштового зв'язку залежно від виду послуг і особливостей виробничого процесу.

5. До планових витрат з операційної діяльності включаються:

планова собівартість реалізованих послуг;

адміністративні витрати;

витрати на збут;

інші операційні витрати.

6. До планової собівартості реалізованих послуг включаються прямі матеріальні витрати, прямі витрати на оплату праці, інші прямі витрати та загальновиробничі витрати.

6.1. До складу прямих матеріальних витрат включаються витрати, пов'язані з використанням матеріалів, запасних частин, придбаних комплектувальних виробів та інших матеріалів, необхідних для забезпечення виробничого процесу.

6.2. Рівень прямих витрат на оплату праці визначається відповідно до законодавства, а також генеральної та галузевої угод, колективного договору. До складу прямих витрат з оплати праці включаються:

витрати з основної заробітної плати виробничого персоналу, діяльність якого безпосередньо пов'язана з виробничим процесом надання універсальних послуг, що визначаються виходячи з чисельності персоналу, тарифних ставок (окладів), відрядних розцінок для робітників та посадових окладів для керівників, фахівців, службовців;

витрати з додаткової заробітної плати виробничого персоналу, що визначаються виходячи з розміру встановлених доплат, надбавок, гарантійних і компенсаційних виплат, передбачених чинним законодавством, премій, пов'язаних з виконанням виробничих завдань і функцій;

інші заохочувальні та компенсаційні виплати виробничому персоналу, установлені відповідно до законодавства.

6.3. До складу інших прямих витрат включаються:

суми відрахувань на соціальні заходи для виробничого персоналу, витрати з оплати якого прямо включаються до виробничої собівартості послуг та до витрат допоміжних виробництв;

амортизація основних виробничих засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів виробничого призначення;

інші виробничі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до конкретного об'єкта витрат.

6.4. До складу загальновиробничих витрат включаються:

1) витрати, пов'язані з:

організацією виробництва та управління підрозділами основного й допоміжного виробництва, що визначаються виходячи з чисельності персоналу, тарифно-кваліфікаційного складу апарату управління цехів та дільниць і тарифних ставок (окладів) (основна і додаткова заробітна плата, гарантійні та компенсаційні виплати, відрахування на соціальні заходи, оплата службових відряджень, витрати з підготовки та перепідготовки кадрів);

утриманням, експлуатацією, ремонтом, страхуванням, орендою основних засобів та інших необоротних активів загальновиробничого призначення, охороною об'єктів виробничого призначення, оплатою послуг інших спеціалізованих підприємств, виконанням регламентних робіт, передбачених проектно-технічною документацією;

опаленням, освітленням, водопостачанням, водовідведенням та утриманням виробничих приміщень;

обслуговуванням виробничого процесу та інших допоміжних виробництв (використання малоцінних і швидкозношуваних предметів, забезпечення охорони праці, дотримання вимог техніки безпеки, обов'язкове страхування водіїв автотранспортних засобів, послуги інших підприємств, службові відрядження працівників ремонтних цехів та інших допоміжних виробництв, послуги зв'язку);

2) розрахована відповідно до законодавства амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів загальновиробничого призначення;

До складу планової собівартості можуть включатися розподілені та нерозподілені постійні загальновиробничі витрати, розмір яких не може перевищувати їх фактичну величину.

7. До складу адміністративних витрат входять витрати, пов'язані з обслуговуванням та управлінням підприємством, зокрема з:

утриманням апарату управління та персоналу, зайнятого обслуговуванням адміністративної інфраструктури. Такі витрати визначаються виходячи з чисельності персоналу і встановлених на підприємстві тарифних ставок (окладів) (основна і додаткова заробітна плата, гарантійні та компенсаційні виплати, відрахування на соціальні заходи, оплата службових відряджень, витрати з підготовки та перепідготовки кадрів);

амортизацією основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів адміністративного призначення;

утриманням основних засобів, інших необоротних матеріальних активів адміністративного призначення;

оплатою професійних послуг (юридичних, аудиторських), послуг зв'язку, розрахунково-касового обслуговування та інших послуг банків, наданих відповідно до укладених договорів, сплатою податків і зборів (обов'язкових платежів), крім тих, що включаються до планованої собівартості.

До складу адміністративних витрат включаються також інші витрати (використання малоцінних і швидкозношуваних предметів, канцелярські витрати, передплата періодичних видань, пов'язаних з виробничою діяльністю, тощо).

8. До складу витрат на збут включаються витрати з операційної діяльності, безпосередньо пов'язані з наданням універсальних послуг, зокрема:

оплата праці персоналу, який забезпечує збут послуг;

відрахування на соціальні заходи;

службові відрядження персоналу, пов'язані з вирішенням питань реалізації послуг;

інформаційні послуги;

виготовлення розрахункових документів;

амортизація та утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів, пов'язаних із збутом послуг;

збереження продукції, тари, упаковки, передпродажна підготовка;

транспортування;

підвищення кваліфікації та перепідготовка кадрів;

супровід програмного забезпечення;

проведення маркетингових заходів.

9. Планування інших витрат з операційної діяльності здійснюється на основі їх економічного обґрунтування. До складу інших витрат з операційної діяльності включаються витрати на дослідження і розробку, придбання форменого одягу персоналу оператора поштового зв'язку тощо.

10. До складу витрат з операційної діяльності не можуть включатися:

суми безнадійної дебіторської заборгованості;

суми неустойки (штраф, пеня);

відрахування профспілковим організаціям для проведення культурно-масової і фізкультурної роботи;

суми нестачі та втрати від пошкодження цінностей;

витрати, пов'язані з купівлею-продажем іноземної валюти, та втрати від операційної курсової різниці;

суми спонсорської та благодійної допомоги;

собівартість реалізованих товарів та виробничих запасів;

втрати від знецінення запасів;

витрати, пов'язані із зменшенням власного капіталу.

11. Витрати операційної діяльності групуються за такими економічними елементами:

матеріальні затрати;

витрати на оплату праці;

відрахування на соціальні заходи;

амортизація;

інші операційні витрати.

12. До фінансових витрат належать витрати з виплати відсотків за користування кредитами та витрати, пов'язані із залученням позикового

капіталу для цілей інвестиційної діяльності розвитку універсальних послуг поштового зв'язку.

Розмір фінансових витрат визначається відповідно до кредитних та інших договорів і законодавства. Ці витрати покриваються за рахунок прибутку оператора поштового зв'язку.

13. Облік витрат операторів поштового зв'язку здійснюється відповідно до вимог законодавства.

III. Визначення витрат на надання універсальних послуг поштового зв'язку

1. При визначенні планової собівартості здійснюється розподіл витрат оператора поштового зв'язку за узагальненими статтями витрат на окремі витрати по кожному виду універсальних послуг.

2. Оператори поштового зв'язку забезпечують формування інформації про доходи та витрати за видами універсальних послуг, зазначених у пункті 3 розділу II цього Порядку.

3. Облік витрат на надання окремого виду універсальних послуг з пересилання згрупованих видів поштових відправлень проводиться операторами поштового зв'язку таким чином:

3.1. Визначаються прямі витрати з оплати праці на надання кожного виду універсальних послуг поштового зв'язку на підставі трудовитрат на обробку поштових відправлень на етапах їх пересилання, затверджених оператором поштового зв'язку.

3.2. Визначаються прямі матеріальні витрати та інші прямі витрати, що безпосередньо пов'язані з наданням конкретного згрупованого виду послуг та можуть бути віднесені до нього повністю або іншим економічно доцільним шляхом відповідно до Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248.

3.3. Загальновиробничі витрати розподіляються за видами універсальних послуг, базою розподілу яких є прямі витрати на оплату праці.

IV. Розрахунок тарифів

1. Розрахунок тарифу включає визначення розміру економічно обґрунтованих планових витрат оператора поштового зв'язку на одиницю калькулювання собівартості з урахуванням планованого обсягу послуг у натуральному вираженні.

2. Розмір витрат за окремими елементами економічно обґрунтованих витрат, зазначеними в пункті 11 розділу II цього Порядку, у грошовому вираженні на одиницю калькулювання планової собівартості визначається за формулою

$$C_i = V_i / Q_i,$$

де C_i - планова собівартість за окремим елементом витрат;

V_i - витрати за окремим елементом витрат;

Q_i - обсяг послуг в одиницях поштових відправлень.

3. Планова собівартість одиниці калькулювання універсальної послуги визначається за формулою

$$PC = \sum C_i,$$

де PC - планова собівартість.

4. Економічно обґрунтований тариф на послугу визначається за формулою

$$T = PC + P,$$

де T - економічно обґрунтований тариф на послугу;

P - прибуток на одиницю калькулювання універсальної послуги.

5. До розрахунку тарифів включається плановий прибуток, який спрямовується для здійснення капітальних інвестицій та досягнення інших цілей відповідно до законодавства. Витрати на здійснення капітальних інвестицій включаються до тарифів у складі прибутку на підставі економічно обґрунтованих розрахунків та затвердженої програми розвитку оператора поштового зв'язку з обсягами коштів і строками реалізації відповідно до законодавства.

До розрахунку тарифів включаються також планові витрати з податку на прибуток від звичайної діяльності оператора поштового зв'язку.

6. Тарифи на пересилання поштових відправлень в межах України встановлюються у національній валюті без врахування податку на додану вартість.

7. Тарифи на пересилання поштових відправлень за межі України встановлюються в іноземній валюті без врахування податку на додану вартість. Розрахунки зі споживачами проводяться в національній валюті з перерахунком за курсом Національного банку України на момент надання послуг.

8. Після визначення розміру планової собівартості кожного виду послуг (базової величини) проводиться розрахунок тарифів для окремих послуг.

9. Під час визначення тарифів на пересилання письмової кореспонденції у межах України до базової величини залежно від маси застосовуються міжвагові коефіцієнти згідно з додатком.

10. Базова величина тарифу може бути диференційована в разі запровадження класів якості, заснованих на швидкості пересилання пошти.

11. Під час визначення тарифу на пересилання в межах України посилки усередненої маси (без оголошеної цінності масою до 10 кг) собівартість розподіляється на постійну частину (70% тарифу за посилку) та змінну частину (30% тарифу за масу посилки). Тариф за 1 кг маси посилки визначається шляхом ділення змінної частини тарифу на усереднену масу посилки.

Залежно від виду посилок застосовуються коефіцієнти: для посилки без оголошеної цінності масою до 10 кг в межах України - 1,08; посилки без оголошеної цінності масою до 10 кг в межах області - 0,64.

12. При визначенні тарифів на пересилання вітчизняної продукції книговидавництва застосовується коефіцієнт 0,9 до тарифів на пересилання бандеролей та посилок відповідної маси.

13. Під час визначення тарифів на пересилання поштових відправлень за межі України до тарифів на відповідні послуги в межах України додається складова тарифу для покриття витрат на міжнародні розрахунки на підставі договорів операторів поштового зв'язку України з операторами поштового зв'язку іноземних країн. При формуванні тарифу на пересилання поштових відправлень авіатранспортом, розмір тарифу на пересилання поштових відправлень в межах України збільшується із застосуванням коефіцієнта 1,3.

14. Тарифи на пересилання секограм, які входять до переліку універсальних послуг поштового зв'язку, визначаються з дотриманням вимог правил

надання послуг поштового зв'язку, затверджених Кабінетом Міністрів України, та актів Всесвітнього поштового союзу.

15. Пересилання простих листів масою до 20 грамів та поштових карток, відправниками та адресатами яких є військовослужбовці строкової служби, здійснюються із застосуванням коефіцієнту 0,6 до базової величини тарифу на пересилання простих листів відповідної маси, поштових карток у межах України.

V. Зміна тарифів

1. Підставами для перегляду тарифів є зміна ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімального рівня заробітної плати, ставок орендної плати, цін і тарифів на паливно-енергетичні та матеріальні ресурси, які не залежать від господарської діяльності операторів поштового зв'язку, але впливають на рівень планової собівартості операторів поштового зв'язку.

2. Для перегляду тарифів, оператор поштового зв'язку особисто, через уповноважений ним орган чи особу або рекомендованим листом з описом вкладення в довільній формі подає до НКРЗІ відповідні обгрунтовані пропозиції та комплект документів (далі - пропозиції), які містять таку інформацію:

2.1. економічні показники (обов'язково дані про доходи, витрати, рентабельність діяльності, звіт про виконання фінансового плану) діяльності оператора поштового зв'язку за останні 3 роки;

2.2. порівняльну таблицю оплати праці працівників з урахуванням запровадження мінімальної заробітної плати в галузі відповідно до вимог закону про Державний бюджет України на відповідний рік;

2.3. розрахунок фактичних витрат за останній звітний період порівняно з фактичними витратами за базовий період щодо кожного згрупованого виду відправлень, тариф на які необхідно переглянути та змінити;

2.4. розрахунок тарифів виходячи із собівартості одиниці калькулювання відповідно до пункту 1 розділу II цього Порядку;

2.5. порівняльну таблицю діючих та нових тарифів з розрахунком зміни доходів при введенні нових тарифів;

2.6. пояснювальну записку з обгрунтуванням необхідності зміни тарифів;

2.7. інформацію стосовно прогнозного впливу нового рівня тарифів на соціально-економічний розвиток оператора поштового зв'язку та на розмір надходжень до Державного бюджету України.

3. Пропозиції залишаються без розгляду, якщо вони надані (підписані) особою, яка не має на це повноважень, про що оператор поштового зв'язку повідомляється у письмовій формі протягом 5 робочих днів з дня надходження пропозицій.

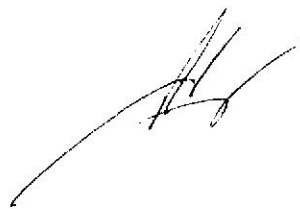
4. У разі неузгодженості між собою відомостей, зазначених у пропозиціях, та/або їх невідповідності вимогам пункту 2 цього розділу, пропозиції повертаються за рішенням НКРЗІ на доопрацювання протягом 15 робочих днів з дня їх надходження.

У разі усунення причин, що були підставою для повернення пропозицій на доопрацювання, оператор поштового зв'язку може повторно подати пропозиції, які розглядаються згідно з цим Порядком.

5. Пропозиції щодо зміни тарифів розглядаються протягом 60 календарних днів з дня їх надходження, за результатами чого НКРЗІ приймає рішення про затвердження тарифів або відмову в їх перегляді при відсутності для цього підстав, визначених пунктом 1 цього розділу.

6. НКРЗІ може вимагати від оператора поштового зв'язку додаткові письмові обґрунтування щодо наданих матеріалів та/або іншу додаткову інформацію, необхідну для розгляду пропозицій, а також ініціювати проведення експертизи розрахунків і документів, у межах строків, визначених пунктом 5 цього розділу.

**Директор Департаменту
економічного аналізу**



А. Барабін

Додаток
до Порядку регулювання тарифів
на універсальні послуги
поштового зв'язку

Міжвагові коефіцієнти залежно від маси відправлень, які застосовуються до базової величини під час визначення тарифів на пересилання письмової кореспонденції у межах України

№ з/п	Вид відправлень	Міжваговий коефіцієнт залежно від маси
1	2	3
1	Проста поштова картка, лист та бандероль масою: до 50 г (базова величина) понад 50 до 250 г понад 250 до 1000 г понад 1000 до 2000 г понад 2000 до 3000 г	1,0 1,5 3,0 4,0 5,0
2	Рекомендована поштова картка, лист, бандероль (до різниці між базовими величинами тарифів на пересилання рекомендованих та простих поштових відправлень)	1,0

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку»

I. Визначення проблеми

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі - НКРЗІ) відповідно до повноважень, визначених Законом України «Про поштовий зв'язок» (далі – Закон), здійснює тарифне регулювання універсальних послуг поштового зв'язку.

Відповідно до Закону та розпорядження Кабінету Міністрів України від 10.01.2002 № 10-р на Українське державне підприємство поштового зв'язку «Укрпошта» (далі – УДППЗ «Укрпошта») покладено функції національного оператора поштового зв'язку, які передбачають забезпечення доступу населення до універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України встановленого рівня якості за доступними тарифами.

На сьогодні, універсальні послуги поштового зв'язку надаються УДППЗ «Укрпошта» із застосуванням Граничних тарифів, затверджених рішенням НКРЗІ від 07.04.2015 № 193 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 23 квітня 2015 року за № 461/26906, розрахованих відповідно до Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку, затвердженого рішенням Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 20.01.2009 року № 1301 та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.02.2009 року за № 133/16149 (далі – чинний Порядок).

Чинним Порядком визначено єдиний механізм формування та встановлення тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку для суб'єктів господарювання, які надають універсальні послуги поштового зв'язку за регульованими тарифами.

Враховуючи, що чинний Порядок затверджувався Національною комісією з питань регулювання зв'язку України у 2009 році, його положення потребують актуалізації.

Крім того, чинний Порядок не враховує сучасних ринкових умов при формуванні тарифної політики з відповідним покриттям економічно обґрунтованих витрат національного оператора поштового зв'язку при наданні універсальних послуг поштового зв'язку.

Підготовка нової редакції Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку (далі - нова редакція Порядку) направлена на підвищення продуктивності роботи працівників під час обробки письмової кореспонденції, оплаченої марками, здійснення економії витрат на виготовлення стандартних поштових марок за рахунок зменшення їх кількості, збільшення обсягів поштових відправлень тощо.

Особливістю запропонованих змін є оптимізація тарифної лінійки, зменшуючи її громіздкість та спрощуючи зрозумілість тарифів для користувачів.

Проект акта буде мати позитивний вплив на суб'єктів господарювання, що надають універсальні послуги поштового зв'язку за регульованими державою тарифами.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання, що надають універсальні послуги поштового зв'язку,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	Ні

Питання, на врегулювання яких спрямовано даний регуляторний акт, не належать до сфери ринкових відносин, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Чинні регуляторні акти не передбачають розв'язання питань, для вирішення яких розроблено даний регуляторний акт, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Ціль державного регулювання:

- актуалізація у чинному Порядку єдиного механізму формування та встановлення тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку у відповідності до чинного законодавства;
- підвищення конкурентоспроможності національного оператора поштового зв'язку, який зобов'язаний надавати універсальні послуги поштового зв'язку за регульованими державою тарифами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Під час розробки проекту рішення НКРЗІ розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання.
Альтернатива 2	Запровадження державного регулювання шляхом затвердження Порядку. Нова редакція Порядку передбачає, зокрема: а) оптимізацію виробничих процесів з надання універсальних послуг поштового зв'язку, зокрема, щодо: - спрощення процедури приймання поштових відправлень (письмової кореспонденції) шляхом запровадження стандартних поштових марок; - зміни градації маси поштових відправлень (письмової

	<p>кореспонденції) з 7 до 5 позицій.</p> <p>б) зміни алгоритму нарахування тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку, зокрема, щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зміни відсоткового розподілу постійної та змінної частини під час визначення тарифу на пересилання посилки усередненої маси в межах України; - зміни міжвагових коефіцієнтів залежно від маси відправлень, які застосовуються до базової величини під час визначення тарифів на пересилання письмової кореспонденції в межах України; - зміни, в сторону зменшення, розміру коефіцієнту, який застосовується для розрахунку пересилання простих листів масою до 20 грамів та поштових карток, відправниками та адресатами яких є військовослужбовці строкової служби. <p>в) зміни переліку витрат, які включатиме планова собівартість універсальних послуг поштового зв'язку;</p> <p>г) уточнення процедури розгляду пропозицій оператора поштового зв'язку щодо зміни тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку;</p> <p>д) редакційні уточнення, зважаючи на необхідність актуалізації норм чинного Порядку.</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Запровадження нової редакції Порядку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - призведе до актуалізації чинного Порядку до сучасних ринкових умов та чинного законодавства; - призведе до підвищення продуктивності роботи працівників під час обробки письмової кореспонденції, оплаченої марками; - призведе до підвищення рівня заробітної плати працівників національного оператора поштового зв'язку; - дозволить здійснити економію витрат національного оператора поштового зв'язку на виготовлення стандартних поштових марок; 	Відсутні

	<ul style="list-style-type: none"> - збільшить надходження до Державного бюджету України за рахунок отримання додаткових доходів; - сприятиме підвищенню якості надання універсальних послуг поштового зв'язку. 	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	В подальшому громадяни матимуть можливість користуватися покращеними універсальними послугами поштового зв'язку	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1			-	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%			-	100%

НКРЗІ, в рамках здійснення заходів проведення аналізу регуляторного впливу, у грудні 2016 року проведено ряд консультацій у вигляді робочих зустрічей та нарад за участю відповідальних представників УДППЗ «Укрпошта».

Крім того, 25 січня 2017 року проведено публічні консультації за участю представників НКРЗІ, СПО профспілок, СПО роботодавців УДППЗ «Укрпошта» та преси («Поштовий вісник»), з метою ознайомлення громадськості з новою редакцією Порядку.

Від суб'єкта господарювання до НКРЗІ надійшов заповнений опитувальник за результатами проведених консультацій.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Підвищення конкурентоспроможності національного оператора поштового зв'язку.	Мінімальні

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та, з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо другий спосіб.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	1094,5

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 (найнижчий рейтинг)	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.
Альтернатива 2 (найвищий рейтинг)	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Ціль державного регулювання не буде досягнута.
Альтернатива 2	Максимальні	Незначні	Ціль державного регулювання може бути досягнута

		повною мірою.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.	X
Альтернатива 2	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою.	Впливу зовнішніх чинників на дію проекту регуляторного акта не передбачається.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення вищезазначеної проблеми першочерговим вбачається розробка та прийняття у встановленому законодавством порядку рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку», яким буде запроваджено чіткий і прозорий підхід до взаємодії НКРЗІ та УДППЗ «Укрпошта».

Нова редакція Порядку спрямована на:

- актуалізацію чинного Порядку з урахуванням необхідності ефективного реагування на економічні виклики сьогодення;
- забезпечення національному оператору поштового зв'язку гарантованого доходу, достатнього для фінансування поточних експлуатаційних витрат і нових інвестицій;
- формування стимулів для впровадження нових технологій й освоєння осучаснених виробничих процесів;
- створення важелів для підвищення ефективності роботи національного оператора поштового зв'язку;
- забезпечення гнучкості у питаннях тарифотворення;
- зменшення можливості перехресного субсидування універсальних послуг за рахунок інших поштових послуг.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України, додаткового фінансового навантаження на органи виконавчої влади та їх посадових осіб, не передбачається.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами висока.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Тарифне регулювання універсальних послуг поштового зв'язку за додержанням вимог акта здійснюватиметься НКРЗІ в межах компетенції в установленому законом порядку.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта відповідає строку дії Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку, оскільки передбачає внесення змін до нього.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта будуть кількісні показники операційної та фінансово-господарської діяльності національного оператора поштового зв'язку, а також розвиток ефективної взаємодії та співпраці між НКРЗІ та УДППЗ «Укрпошта».

1. Кількість надходжень до Державного бюджету України, пов'язаних з дією акта.

Очікується збільшення розміру надходжень до Державного бюджету України.

2. Кількість поштових відправлень, які відносяться універсальних послуг поштового зв'язку та розмір доходів від їх надання.

Очікується збільшення обсягів поштових відправлень, які відносяться до універсальних послуг поштового зв'язку.

3. Кількість звернень користувачів, які отримали універсальні послуги поштового зв'язку.

Очікується зменшення звернень користувачів, які отримали універсальні послуги поштового зв'язку.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться відповідно до норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено протягом місяця після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через рік після набрання чинності цього акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватись один раз на три роки з дня закінчення повторного відстеження результативності.

Метод відстеження – статистичний.

Наукові установи для здійснення відстеження не залучатимуться.

Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	179,7	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	816,8	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), грн.	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	98,0	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн.	-	-
8.	Інше (уточнити), грн.	-	-
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	1094,5	-
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	-
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	1094,5	-

Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва представлена одним підприємством, а саме УДДПЗ «Укрпошта», оскільки надання універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України за регульованими державою тарифами здійснює лише національний оператор поштового зв'язку.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	179,7	898,5

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	816,8	-	816,8	4084,0

* - Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного	-	-	-	-

нагляду (контролю)
(перевірок, штрафних
санкцій, виконання
рішень/приписів
тощо)

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензій, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	98,0	-	490,0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

**В. о. Голови Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації**

О. Скларов



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 202-00-10, (044) 202-00-22, тел. (044) 202-00-43
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37994258

2017 № 209

На № _____ від _____

Д О В І Д К А

Видана про те, що **Склярів Олександр Іванович**, член Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, на час відрядження Животовського О.М. 30 та 31 січня 2017 року виконував обов'язки Голови НКРЗІ з правом підпису документів (наказ Голови НКРЗІ від 27.01.2017 № 34/к).

Довідка видана для подання за місцем вимоги.

Начальник Управління персоналу



[Handwritten signature]
О. Шапран



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ
ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ
ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

офіційний веб-портал

(/index.php?r=site/index&pg=1&language=uk)

ПРО КОМІСІЮ (/index.php?
r=site/index&pg=2&language=uk)

Головна (/index.php?r=site/index&pg=1&language=uk) >>
Про Комісію (/index.php?r=site/index&pg=2&language=uk) >>
Діяльність НКРЗІ (/index.php?r=site/index&pg=13&language=uk) >>

Проект рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку» (/index.php?r=site/index&pg=41&language=uk) >>

Проект рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку»

Висновчення про офіційне оприлюднення проекту рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку»

Розробник проекту: Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ).

Мета прийняття: Метою прийняття даного проекту акту є актуалізація єдиного механізму формування та встановлення тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку у відповідності до чинного законодавства та підвищення конкурентоспроможності національного оператора поштового зв'язку, який зобов'язаний надавати універсальні послуги поштового зв'язку за регульованими державою тарифами.

Інформація про оприлюднення: Проект рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку» оприлюднений 01.02.2017 на офіційному веб-сайті НКРЗІ за адресою: <http://www.nkrz.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність НКРЗІ», підрубриці «Регуляторні акти». Пропозиції та зауваження від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до оприлюдненого проекту рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку» просимо надсилати до НКРЗІ в електронному вигляді на електронну адресу o.mikiashko@nkrz.gov.ua та у письмовому вигляді на поштову адресу: вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001 до **03 березня 2017 року**.

Проект рішення НКРЗІ (/images/upload/494/6731/Rishennia_pro_zatverdzhennia.pdf) «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку».

Порядок (/images/upload/494/6731/Poriadok_rehulivannia_taryfiv_na_universalni_posluhy_posht._zv..pdf) регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку (проект).

Аналіз регуляторного впливу (/images/upload/494/6731/ARV_do_Poriadku_rehulivannia_taryfiv_na_universalni_posluhy_poshtovcho_zv.do_proektu_rishennia_NKRZI_«Pro_zatverdzhennia_Poriadku_regulivannia_taryfiv_na_universalni_posluhy_poshtovcho_zv.») до проекту рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку».

Головна (/index.php?r=site/index&pg=1&language=uk) Контакти (/index.php?r=site/index&pg=152&language=uk) Запитуйте-відповідаємо (/index.php?r=site/index&pg=147&language=uk) МАПА САЙТУ (/index.php?r=site/index&pg=123&language=uk)

СПОЖИВАЧАМ ПОСЛУГ (/index.php?)

 (https://www.facebook.com/NKRZI)
 Адміністративні послуги (/index.php?r=site/index&pg=) (http://twitter.com/nkrz_gov_ua)

ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЇ (/INDEX.PHP?R=SITE/INDEX&PG=5&LANGUAGE=UK)

ІНФОРМАТИЗАЦІЯ (/INDEX.PHP?R=SITE/INDEX&PG=6&LANGUAGE=UK)

РАДІОЧАСТОТНИЙ РЕСУРС (/INDEX.PHP?R=SITE/INDEX&PG=7&LANGUAGE=UK)

ПОШТОВІ ПОСЛУГИ (/INDEX.PHP?R=SITE/INDEX&PG=8&LANGUAGE=UK)

ДЕРЖАВНИЙ НАГЛЯД (/INDEX.PHP?R=SITE/INDEX&PG=9&LANGUAGE=UK)

Зв'язок та інформатизація в цифрах (/index.php?r=site/index&pg)

Запити на публічну інформацію, набори даних (/index.php?r=site/index)



(/index.php?r=site/index&pg=276&language=uk)



ФОТОГАЛЕРЕЯ

(/index.php?r=site/index&pg=146&language=uk)



(<http://www.nkrz.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=126&language=uk>)



Президент України (<http://president.gov.ua>)



Урядовий портал (<http://www.kmu.gov.ua>)



Верховна Рада України (<http://rada.gov>)

МАПА САЙТУ (/index.php?r=site/index&pg=97&language=uk)
КОНФІДЕНЦІЙНІСТЬ (/index.php?r=site/index&pg=172&language=uk)
ЗВОРОТНІЙ ЗВ'ЯЗОК (/index.php?r=site/index&pg=173&language=uk)
КОНТАКТИ (/index.php?r=site/index&pg=152&language=uk)

2014 Права на всі матеріали, розміщені на офіційному веб-порталі, належать Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації. Окремі функції веб-порталу працюють у тестовому режимі.