



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Енергодарська міська рада**

вул. Курчатова, 11, м. Енергодар,  
Запорізька область, 71502

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проєкт рішення Енергодарської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території міста Енергодара» (далі – Проєкт рішення) та документи, що надані до нього листом Виконавчого комітету Енергодарської міської ради від 11.11.2016 № 01-01-29/5024, і повідомляє.

Проєктом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території міста Енергодара (далі – Правила).

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з пунктом 3 статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», який визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, визначено, що Правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Підпункти 5.9.2, 5.9.6, 5.9.7, та 5.9.9 пункту 5.9 проєкту Правил, якими передбачено отримання дозволу на проведення фесрверків, не відповідають пункту 3 статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» від 19.05.2011

Державна регуляторна служба України  
ВІХ №83/0/20-17 від 10.01.2017



№ 3392-VI (із змінами та доповненнями) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Слід зазначити, що дозвіл на проведення фесрверків у Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» від 19.05.2011 № 3392-IV, відсутній.

Процедура отримання такого дозволу чинним законодавством не передбачена.

Підпункт 5.9.10 пункту 5.9 проєкту Правил, який визначає, що після закінчення терміну дозволу на розміщення тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності власник повинен терміново виконати її демонтаж, не відповідає Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» та «Про регулювання містобудівної діяльності».

Слід зазначити, що дозвіл на розміщення тимчасової споруди у Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» від 19.05.2011 № 3392-IV, також відсутній.

Правові та організаційні основи містобудівної діяльності в Україні визначено Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності». Зокрема, частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики в сфері містобудування.

Відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» на всій території України встановлено єдиний Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Зазначений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, яким визначено, що підставою для розміщення тимчасової споруди є паспорт прив'язки тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності. Пунктом 2.30 Порядку передбачено, що у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди така тимчасова споруда підлягає демонтажу.

При цьому на сьогодні діючими нормативно-правовими актами не визначено процедури демонтажу тимчасових споруд торговельного,

побутового, соціально культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності.

Підпункт 5.2.6 пункту 5.2 проекту Правил, яким забороняється заїзд автотранспорту на територію кладовищ без відповідного дозволу, не відповідає Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Підпункти 6.10.1 та 6.10.34 пункту 6.10 проекту Правил, в яких є посилання на Правила розміщення зовнішньої реклами в м. Енергодарі, не відповідають Закону України «Про рекламу» та Типовим правилам розміщення зовнішньої реклами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами».

Так, статтею 16 Закону України «Про рекламу», який визначає засади рекламної діяльності в Україні, регулює відносини, що виникають у процесі виробництва, розповсюдження та споживання реклами, передбачені повноваження виконавчим органам сільських, селищних, міських рад надавати дозволи на розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами».

Ураховуючи викладене, у місцевої ради відсутні правові підстави стосовно затвердження своїми рішеннями Правил розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах.

Пункт 8.3 проекту Правил, яким визначений порядок видачі дозволів (ордерів), не відповідає вимогам пункту 3 статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Разом з тим слід зазначити, що відповідно до частини третьої статті 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 4 постанови Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 «Про затвердження Типового порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів» (далі – Постанова) встановлено, що дозвіл видається виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за місцем проведення робіт на підставі письмової заяви, що подається відповідною юридичною особою чи фізичною особою-підприємцем (або їх уповноваженим представником), за формою згідно з додатком 1.

Для отримання дозволу подається заява юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, що здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з проведенням земляних та/або ремонтних робіт.

Для переоформлення, анулювання або видачі дубліката дозволу подаються заява та дозвіл або його дублікат (крім випадку видачі дубліката у зв'язку з втратою).

Зазначений перелік документів є вичерпним.

Таким чином, Законом України «Про благоустрій населених пунктів» та Постановою не передбачається подання документів для отримання дозволу на порушення об'єктів благоустрою.

Отже, проект Правил потребує приведення у відповідність із нормами Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», «Про рекламу», та постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами».

Також слід зазначити, що відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон) визначені повноваження сільських, селищних і міських рад, до яких, зокрема, належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Відповідно до статті 34 Закону правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (далі – Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст. Цією ж статтею визначено, що Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

На сьогодні Типові правила благоустрою території населених пунктів не затверджені, а отже, враховуючи вимоги статті 34 Закону, зазначасмо, що у Енергодарській міській ради відсутні підстави приймати рішення «Про затвердження Правил благоустрою території міста Енергодара».

Таким чином, проект Правил не узгоджується з такими ключовими принципами державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, які визначені статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», як: доцільність та адекватність.

Пропонуємо врахувати вищевикладене стосовно проекту рішення Енергодарської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території міста Енергодара».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Сектор Державної регуляторної служби у Запорізькій області. Контактні дані: завідувач Сектору Мунтянов Олександр Степанович, моб. 068-458-82-19, e-mail: zpr.office@dkrp.gov.ua.

**В. о. Голови Державної регуляторної служби України**



**В. П. Загородній**