



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Калузької міської ради
Івано-Франківської області**
вул. І. Франка, 1 м. Калуш,
Івано-Франківська обл., 77300

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Калузької міської ради «Про затвердження конкурентної документації, створення конкурентної комісії та затвердження тексту інформаційного оголошення» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом виконавчого комітету Калузької міської ради Івано-Франківської області від 02.02.2017 № 01-08/51, та повідомляє:

Закон України «Про концесії» (далі – Закон про концесії), визначає поняття та правові засади регулювання відносин концесії державного та комунального майна, а також умови і порядок її здійснення з метою підвищення ефективності використання державного і комунального майна і забезпечення потреб громадян України у товарах (роботах, послугах)

- Відповідно статті 7 Закону про концесії, концесія дає:
- затверджує умови концесійного конкурсу;
 - утворює конкурсну комісію, затверджує її склад та порядок роботи;
 - готує конкурсну документацію, оголошує конкурсний конкурс;
- визначає розмір реєстраційного внеску;
- письмово підтверджує надходження заявок на участь у концесійному конкурсі; забезпечує претендентів необхідною інформацією (документами) для підготовки пропозицій для участі у концесійному конкурсі;



- приймає рішення про допущення (недопущення) претендентів до участі у концесійному конкурсі з обґрунтуванням причини відмови;
- повідомляє претендентів про допущення (недопущення) до участі у концесійному конкурсі;
- виступає замовником, здійснює діяльність, пов'язану з погодженням та затвердженням проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок, іншої документації із землеустрою, що розробляються з метою надання земельної ділянки в оренду концесіонеру для здійснення концесійної діяльності.

Пунктом 12 постанови Кабінету Міністрів України від 12.04.2000 № 642 «Про затвердження Положення про проведення концесійного конкурсу та укладення концесійних договорів на об'єкти права державної і комунальної власності, які надаються у концесію» (далі – Постанова КМУ № 642) встановлено, що конкурсна комісія, зокрема, розробляє умови конкурсу, конкурсну документацію та проект інформаційного оголошення про проведення конкурсу і подає їх концесіодавцю на затвердження.

Водночас, пунктами даного проекту рішення передбачається як утворити відповідну конкурсну комісію, зокрема затвердити її склад та порядок роботи, так і затвердити умови конкурсу, конкурсну документацію, текст інформації про оголошення відповідного конкурсу.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами діючого законодавства, оскільки конкурсною комісією повинно бути розроблено і подано концесіодавцю на затвердження проекти умов конкурсу, конкурсної документації та тексту інформаційного оголошення про проведення конкурсу.

Враховуючи зазначене, пропонуємо Калуській міській раді, яка виступає концесіодавцем, спочатку утворити конкурсну комісію та затвердити її склад і порядок роботи, яка, в свою чергу, з метою виконання покладених на неї діючим законодавством завдань, розробить умови конкурсу, конкурсну документацію та проект інформаційного оголошення про проведення відповідного конкурсу і, лише після цього, концесіодавець матиме підстави для затвердження таких документів.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не відповідає статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики», а саме принципу передбачуваності в частині послідовності регуляторної діяльності та відповідності її цілям державної політики.

Принадібно повідомляємо, що у разі затвердження Калуською міською радою умов конкурсу, конкурсної документації, тексту інформаційного оголошення про проведення конкурсу, проекти яких будуть підготовлені відповідною конкурсною комісією, а також проекту концесійного договору – Державна регуляторна служба України, в установленому Кабінетом Міністрів України порядку, надасть пропозиції щодо удосконалення таких проектів регуляторних актів відповідно до принципів державної регуляторної політики (у разі їх наявності).

Також зазначасмо, що пунктом 3 проекту рішення пропонується затвердити склад конкурентної комісії з передачі в концесію цілісного майнового комплексу комунального підприємства Калузької міської ради «Екосервіс», згідно з Додатком 4.

Проте, Додатком 4 до проекту рішення, що наданий в пакеті документів, визначено інформацію про оголошення конкурсу з передачі в концесію цілісного майнового комплексу комунального підприємства Калузької міської ради «Екосервіс», а не склад конкурентної комісії, як передбачено пунктом 3 проекту рішення.

Одночасно висловлюємо наступні зауваження щодо порядку роботи конкурентної комісії для проведення конкурсу з передачі в концесію цілісного майнового комплексу комунального підприємства Калузької міської ради «Екосервіс» (далі – проект Порядку роботи конкурентної комісії), викладеного у Додатку 1 до проекту рішення.

Підпункт 2.3. проекту Порядку роботи конкурентної комісії потребує приведення у відповідність до пункту 12 Постанови КМУ № 642 в частині того, хто може входити до складу такої комісії.

В підпункті 3.1. (абзац 5) проекту Порядку роботи конкурентної комісії передбачено, що конкурентна комісія в десятиденний строк після надходження заявки розглядає її і приймає рішення про її прийняття або відхилення.

Проте ні Законом про Концесії, ні Постановою КМУ № 642 не передбачено права у конкурентної комісії відхиляти заявки претендентів на участь у відповідному конкурсі.

Абзацом 6 підпункту 3.1. проекту Порядку роботи конкурентної комісії визначено, що конкурентна комісія також реєструє заявки на участь у конкурсі і приймає рішення про допущення заявників до участі у конкурсі.

Однак, частиною другою статті 7 Закону про концесії та пунктом 25 Постанови КМУ № 642 встановлено, що концесіодавець приймає рішення про допущення (недопущення) претендентів до участі у концесійному конкурсі.

Аналогічні зауваження стосуються також й підпунктів 6.3. та 6.4. проекту Порядку роботи конкурентної комісії.

Отже, вищезазначені підпункти проекту Порядку роботи конкурентної комісії не узгоджуються із статтею 7 Закону про концесії та пунктом 25 Постанови КМУ № 642, а отже потребує відповідного доопрацювання.

Враховуючи наведене вище, проект рішення, в частині затвердження порядку роботи конкурентної комісії для проведення конкурсу з передачі в концесію цілісного майнового комплексу комунального підприємства Калузької міської ради «Екосервіс» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Таким чином, пропонуємо привести проєкт рішення Калуської міської ради «Про затвердження конкурсної документації, створення конкурсної комісії та затвердження тексту інформаційного оголошення» у відповідність до вимог діючого законодавства у сфері концесії, з урахуванням вищенаведених пропозицій та зауважень.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу в установленому законодавством порядку.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В.П. Загородній