



## ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова , 18/9, м. Київ, 01133, тел. (044) 285-12-74, факс (044) 286-79-85  
[www.spfu.gov.ua](http://www.spfu.gov.ua) Код ЄДРПОУ 00032945

24.03.2017 № 10-18-6055

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проекту Закону України  
«Про внесення змін до деяких законодавчих  
актів України (щодо спрощення процесу приватизації)»

На виконання абзацу п'ятого пункту 4 Протоколу наради щодо питань забезпечення приватизації державного майна під головуванням Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 13 березня 2017 року Фондом державного майна України (далі – Фонд) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляється на розгляд та погодження доопрацьований за результатами врахування пропозицій зацікавлених органів та відповідно до пропозицій, наданих Робочою групою з розробки законопроектів, затвердженої наказом Фонду від 29.04.2016 № 923 (зі змінами), проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)» (далі – проект Закону), спрямований на вирішення проблемних питань процесу приватизації, які перешкоджають прискоренню процесів приватизації, суттєве удосконалення, спрощення, уніфікацію процедур приватизації об'єктів державної власності та скорочення термінів її проведення.

Аналіз регуляторного впливу проекту Закону доопрацьовано згідно з рішенням Державної регуляторної служби України від 10.02.2017 № 63, надісланим листом від 10.02.2017 № 795/0/20-17. Зокрема, зазначаємо, що розділ VIII аналізу регуляторного впливу проекту Закону (далі - АРВ) містить відповідну кількість обов'язкових показників результативності регуляторного акту; розділ II АРВ містить основний розрахунок вигод – забезпечення виконання фінансового завдання приватизації об'єктів державної власності, встановленого Законом України від 21 грудня 2016 року № 1801-VIII «Про Державний бюджет України на 2017 рік».



Просимо відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянути та погодити до **31 березня 2017 року** проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)».

- Додатки:
1. Проект Закону – на 42 арк. в 1 прим.
  2. Аналіз регуляторного впливу проекту Закону – на 20 арк. в 1 прим.
  3. Копія повідомлення про оприлюднення проекту – на 1 арк. в 1 прим.

**Голова Фонду**



**I. Білоус**

Вноситься  
Кабінетом Міністрів України

**ЗАКОН УКРАЇНИ**  
**Про внесення змін до деяких законодавчих актів України**  
**(щодо спрощення процесу приватизації)**

---

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Закон України "Про приватизацію державного майна" (Відомості Верховної Ради України, 1997 р., № 17, ст. 122, із наступними змінами) викласти в такій редакції:

**"Закон України**  
**Про приватизацію державного майна**

Цей Закон регулює правові, економічні та організаційні основи приватизації державного майна та майна, що належить Автономній Республіці Крим.

**Розділ I**  
**ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**  
**Стаття 1. Визначення термінів**

У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:

аукціон – спосіб продажу об'єкта приватизації, за яким власником об'єкта приватизації стає покупець, що в ході торгів запропонував за нього найвищу ціну;

аукціон з умовами – спосіб продажу об'єкта приватизації, за яким власником об'єкта приватизації стає покупець, що в ході торгів запропонував за нього найвищу ціну і взяв на себе зобов'язання виконати умови продажу об'єкта приватизації;

аукціон без умов – спосіб продажу об'єкта приватизації, за яким власником об'єкта приватизації стає покупець, що в ході торгів запропонував за нього найвищу ціну без додаткових умов продажу об'єкта приватизації;

аукціон в електронній формі – вид аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет;

викуп – спосіб продажу об'єкта приватизації одному покупцю;

гарантійний внесок – сума коштів, що вноситься потенційним покупцем об'єкта приватизації для участі в аукціоні у вигляді грошових коштів на поточний рахунок державних органів приватизації або банківської гарантії;

державні органи приватизації – Фонд державного майна України, його регіональні відділення та представництва у районах і містах, органи приватизації в Автономній Республіці Крим;

електронний майданчик – апаратно-програмний комплекс, який функціонує в мережі Інтернет, авторизований відповідно до порядку авторизації електронного майданчику та є складовою частиною системи електронних аукціонів (СЕА);

завершення приватизації – продаж об'єкта приватизації (усіх акцій, передбачених до продажу, єдиного майнового комплексу, іншого майна тощо) та перехід права власності на цей об'єкт покупцю, що оформлюється наказом відповідного державного органу приватизації;

інформаційний пакет – відомості про господарське товариство, акції або частки якого є об'єктом приватизації, або державне підприємство, єдиний майновий комплекс якого є об'єктом приватизації, зокрема про його фінансовий стан, документи й відомості, необхідні для отримання дозволу на концентрацію та інші відомості, в тому числі інформація з обмеженим доступом (за винятком таємної та службової інформації), визначені Фондом державного майна України за пропозицією радника (у разі його залучення);

класифікація об'єктів приватизації – поділ об'єктів приватизації за відповідними критеріями для визначення способу приватизації;

крок аукціону – надбавка, на яку в ході аукціону здійснюється підвищення стартової та кожної наступної ціни об'єкта приватизації;

оператор електронного майданчика – юридична особа (організатор аукціону в електронній формі), що має право розпоряджатися електронним майданчиком;

організатор аукціону – Фонд державного майна України, його регіональні відділення або залучена ними юридична особа, яка діє відповідно до договору, укладеного з державними органами приватизації;

план розміщення акцій – затверджений наказом державного органу приватизації документ за встановленою Фондом державного майна України формою, який визначає способи та строки продажу акцій, що належать державі у статутному капіталі господарського товариства;

припинення приватизації – рішення державного органу приватизації про припинення вчинення будь-яких дій, направлених на приватизацію (продаж) об'єкта приватизації;

приватизація державного майна (далі – приватизація) – платне відчуження майна, що перебуває у державній власності на користь фізичних та юридичних осіб, які можуть бути покупцями відповідно до цього Закону;

радник – особа, яка за договором та/або меморандумом про надання послуг з державним органом приватизації бере на себе зобов'язання щодо надання послуг у процесі приватизації об'єктів державної власності, пошуку потенційних покупців, організації продажу об'єктів державної власності, що підлягають приватизації, надання рекомендації щодо стартової ціни об'єктів великої приватизації;

рішення про приватизацію – рішення, яке приймається державними органами приватизації стосовно кожного об'єкта приватизації шляхом видання наказу;

рішення про продаж об'єктів великої приватизації – рішення Кабінету Міністрів України, яким об'єкт приватизації включено до переліку об'єктів приватизації, що підлягають приватизації;

система електронних аукціонів (СЕА) – інформаційно-телекомунікаційна система, що забезпечує створення, розміщення, оприлюднення, обробку та обмін інформацією і документами в електронній формі для проведення аукціонів в електронній формі;

стартова ціна об'єкта великої приватизації – ціна, яка запропонована радником (у разі залучення), визначена аукціонною комісією за результатами вивчення попиту потенційних покупців та погоджена Кабінетом Міністрів України;

стартова ціна об'єкта малої приватизації – ціна, з якої розпочинаються торги об'єкту малої приватизації;

ціна продажу – ціна, за якою об'єкт приватизації продано покупцю способами, визначеними цим Законом;

єдиний майновий комплекс державного підприємства, його структурного підрозділу – усі види майна, призначені для діяльності підприємства, його структурного підрозділу, будівлі, споруди, устаткування, інвентар, сировину, продукцію, права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права;

правочин на умовах, відмінних від звичайних ринкових умов – правочин, вчинений за цінами, вищими (щодо закупівлі робіт, товарів та/або послуг, придбання майна) або нижчими (щодо виконання робіт, продажу товарів та/або надання послуг, відчуження майна) від ринкових цін, та/або якщо максимальний розмір штрафних санкцій за порушення умов такого правочину перевищує ціну правочину;

Термін "контроль" вживається у значенні, наведеному у Законі України "Про акціонерні товариства", термін "кінцевий бенефіціарний власник (контролер)" вживається у значенні, наведеному у Законі України "Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення", термін "пов'язані особи" вживається у значенні, наведеному у Податковому кодексі України.

## **Стаття 2. Мета та принципи приватизації**

1. Основною метою приватизації є підвищення ефективності виробництва та мотивації до праці, прискорення структурної перебудови і розвитку економіки України шляхом продажу об'єктів державної власності ефективному власнику.

2. Приватизація здійснюється на основі таких принципів:  
законності;  
відкритості та прозорості;

рівності та змагальності;  
 державного регулювання та контролю;  
 продажу об'єктів приватизації з урахуванням їх індивідуальних особливостей;  
 законодавства про захист економічної конкуренції;  
 створення сприятливих умов для залучення інвестицій;  
 повного, своєчасного та достовірного інформування громадян про об'єкти приватизації та порядок їх приватизації;  
 забезпечення конкурентних умов приватизації, якщо інше не визначено цим Законом.

### **Стаття 3. Законодавство України про приватизацію**

1. Законодавство України про приватизацію складається з цього Закону, інших законодавчих актів. Галузеві особливості приватизації об'єктів державної власності можуть встановлюватися виключно законами.

2. Дія цього Закону не поширюється на приватизацію об'єктів державного житлового фонду, у тому числі гуртожитків.

3. Приватизація майна, що є у комунальній власності, регулюється положеннями цього Закону і здійснюється органами місцевого самоврядування.

### **Стаття 4. Об'єкти приватизації**

1. До об'єктів державної власності, що підлягають приватизації, належать всі об'єкти права державної власності та їх майно, крім тих, приватизація яких прямо заборонена цим Законом та іншими законами України.

2. Окрім випадків, передбачених частиною третьою цієї статті, приватизації не підлягають об'єкти і майно, необхідні для виконання державою своїх основних функцій, для забезпечення обороноздатності держави, та об'єкти права власності Українського народу, майно, що становить матеріальну основу суверенітету України, зокрема:

майно органів державної влади та органів місцевого самоврядування, майно Збройних Сил України (військове майно), Служби безпеки України, Державної прикордонної служби України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, майно сил цивільного захисту, правоохоронних та органів доходів і зборів, що безпосередньо забезпечує виконання цими органами встановлених законодавством завдань, майно закладів охорони здоров'я системи екстреної медичної допомоги;

надра, корисні копалини загальнодержавного значення, території та об'єкти природно-заповідного фонду загальнодержавного значення, водні ресурси, лісові ресурси, інші природні ресурси, які є об'єктами права власності Українського народу;

системи створення та збереження золотовалютних резервів;

емісійна система, майнові комплекси підприємств і установ, що забезпечують випуск та зберігання грошових знаків і цінних паперів;

- об'єкти, що забезпечують зв'язком органи законодавчої та виконавчої влади, у тому числі радіотелевізійні передавальні центри;
- майно Національної суспільної телерадіокомпанії України (НСТУ) та акції, що належать державі у статутному капіталі НСТУ;
- засоби урядового, фельд'єгерського та спеціального зв'язку;
- державні реєстри, що створені та утримуються за рахунок коштів державного бюджету;
- майно державного підприємства "Мультимедійна платформа іномовлення України" (МПІУ);
- Національний архівний фонд, архіви (архівні установи), документи з них, архівні підрозділи, архівні відділи та бібліотеки, об'єкти культури, мистецтва, у тому числі виняткової історичної, художньої, наукової чи іншої культурної цінності, що занесені до Державного реєстру національного культурного надбання, а також об'єкти архітектури, меморіальні комплекси, заповідники, парки загальнонаціонального значення;
- пам'ятки, включені до переліку пам'яток, що не підлягають приватизації;
- пам'ятки археології;
- пам'ятки державної частини Музейного фонду України (музейні предмети, музейні колекції та музейні зібрання);
- документи Державного бібліотечного фонду України;
- вихідні матеріали та фільмокопії, що зберігаються у фільмофонді;
- об'єкти освіти, що фінансуються з державного бюджету;
- наукові об'єкти, включені до Державного реєстру наукових об'єктів, що становлять національне надбання;
- ядерні матеріали, ядерні установки і об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення;
- об'єкти, призначені для захоронення твердих промислових та побутових відходів (полігони, будови, споруди та устаткування, скотомогильники);
- майно Державної кримінально-виконавчої служби України, яке безпосередньо забезпечує виконання встановлених законодавством завдань і функцій;
- майно та матеріали Державного інформаційного геологічного фонду України;
- майно, матеріали та дані Державного картографо-геодезичного фонду України, топографо-геодезичні і картографічні матеріали;
- державні еталони, інші об'єкти, що забезпечують функціонування Державної метрологічної служби;
- автомобільні дороги, крім тих, що належать підприємствам (до першого розгалуження їх за межами території цих підприємств);
- магістральні залізничні лінії загального користування та розміщені на них технологічні споруди, передавальні пристрої (які функціонують), що безпосередньо використовуються для забезпечення процесу перевезень, а саме: залізничні станції та колії загального користування, тягові підстанції, контактна мережа та інші пристрої технологічного електропостачання, системи сигналізації, централізації, блокування та управління рухом поїздів,

об'єкти і майно, призначені безпосередньо для виконання аварійно-відновлювальних робіт;

метрополітен;

майно, що забезпечує цілісність об'єднаної енергетичної системи України та диспетчерське (оперативно-технологічне) управління, магістральні та міждержавні електричні мережі;

атомні електростанції, гідроелектростанції з греблями, що виконують функції захисту від техногенних катастроф;

магістральні нафто- і газопроводи та магістральний трубопровідний транспорт, що обслуговують потреби держави в цілому, підземні нафто- та газосховища;

майнові комплекси підрозділів пожежної охорони (пожежні депо, пости, адміністративні приміщення), транспортні засоби спеціального призначення, що забезпечують виконання робіт, пов'язаних з ліквідацією пожеж, наслідків стихійного лиха;

об'єкти інженерної інфраструктури та благоустрою міст, інших населених пунктів, включаючи мережі, споруди, устаткування, які пов'язані з постачанням споживачам води, газу, тепла, а також відведенням і очищенням стічних вод;

акваторії морських портів, гідротехнічні споруди, об'єкти портової інфраструктури загального користування, засоби навігаційного обладнання та інші об'єкти навігаційно-гідрографічного забезпечення морських шляхів, системи управління рухом суден, інформаційні системи, навчальний та гідрографічний флот, майнові комплекси судноплавних інспекцій;

аеродроми та аеродромні об'єкти (злітно-посадкові смуги, руліжні доріжки, перони, системи посадки, наземні засоби зв'язку, навігації, спостереження, інші елементи аеродромів, що забезпечують безпеку польотів);

водосховища і водогосподарські канали комплексного призначення, гідротехнічні захисні споруди, об'єкти інженерної інфраструктури загальнодержавних та міжгосподарських меліоративних систем;

місця поховання;

захисні споруди цивільного захисту.

3. У разі якщо майно органів державної влади та органів місцевого самоврядування, майно державних підприємств, що належать до сфери управління органів державної влади та органів місцевого самоврядування, Міністерства оборони України, Служби безпеки України, Державної прикордонної служби України, сил цивільної оборони, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державної кримінально-виконавчої служби України, правоохоронних органів та органів доходів і зборів, безпосередньо не забезпечує виконання цими органами встановлених законодавством завдань, таке майно є об'єктами, що підлягають приватизації.

Майно, яке перебуває на балансах державних підприємств, установ, організацій, що не підлягають приватизації, та яке не входить до складу



єдиних майнових комплексів, що забезпечують основні види діяльності цих підприємств, або більше трьох років не використовуються у виробничій діяльності і подальше їх використання не планується, належить до об'єктів, що підлягають приватизації.

4. Єдині майнові комплекси державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства оборони України, за винятком тих, що не підлягають приватизації, приватизуються відповідно до вимог цього Закону.

5. Верховна Рада України за поданням Кабінету Міністрів України затверджує перелік об'єктів державної власності, що не підлягають приватизації, відповідно до таких ознак:

а) забезпечують національну безпеку України або приватизація яких створює істотні ризики для безпеки держави:

підприємства з виготовлення та ремонту всіх видів зброї, що перебуває на озброєнні Збройних Сил України, інших утворених відповідно до закону військових формувань, Служби безпеки України;

підприємства атомної енергетики та підприємства, що працюють у сфері поводження з радіоактивними відходами;

спеціальні об'єкти зв'язку;

підприємства пробірного контролю;

підприємства з виготовлення цінних паперів;

підприємства, що забезпечують безпеку руху в повітряному просторі та навігації водними шляхами України, міжнародні аеропорти;

підприємства, що здійснюють топографо-геодезичні та картографічні роботи загальнодержавного призначення, зберігають матеріали Державного картографо-геодезичного фонду України та Державного інформаційного геологічного фонду;

б) забезпечують задоволення соціальних потреб суспільства, які не можуть бути повністю задоволені підприємствами, що перебувають у приватній власності, зокрема, національні заклади культури.

Не підлягають приватизації інші державні підприємства, за якими на праві господарського відання закріплено майно, визначене у частині другій цієї статті, та акціонерні товариства, до статутного капіталу яких передано майно, визначене у частині другій цієї статті, якщо ці підприємства не зможуть продовжувати господарську діяльність у разі передачі відповідного майна іншим суб'єктам господарювання державного сектору економіки.

Об'єкти державної власності, вказані у частині другій цієї статті, не підлягають приватизації незалежно від їх включення до Переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, який затверджується Верховною Радою України.

### **Стаття 5. Класифікація об'єктів приватизації**

З метою раціонального та ефективного застосування способів приватизації об'єкти приватизації поділяються на об'єкти малої приватизації та об'єкти великої приватизації.

До об'єктів малої приватизації належать:

1) єдині майнові комплекси державних підприємств, їх структурних підрозділів, в т. ч. єдині майнові комплекси та їх структурні підрозділи, що передані в оренду, крім єдиних майнових комплексів державних підприємств, що належать до об'єктів великої приватизації;

2) окреме майно.

Окремим майном вважається рухоме та нерухоме майно державних підприємств (у тому числі будівлі, споруди, нежитлові приміщення), майно, що залишилося після закінчення процедури ліквідації державних підприємств, визнаних банкрутами; майно підприємств, що ліквідуються за рішенням органу, уповноваженого управляти державним майном; майно державних підприємств, що не були продані як єдині майнові комплекси; державне майно, що не увійшло до статутного капіталу господарських товариств;

3) об'єкти незавершеного будівництва (будівлі, споруди, передавальні пристрої, які не введені в експлуатацію), законсервовані об'єкти;

4) об'єкти соціально-культурного призначення, крім тих, що не підлягають приватизації.

До об'єктів соціально-культурного призначення належать об'єкти освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури та спорту, туризму, мистецтва і преси, телебачення, радіомовлення, видавничої справи; санаторно-курортні заклади, будинки і табори відпочинку, профілакторії; інші об'єкти, призначені для задоволення соціальних та культурних потреб громадян незалежно від вартості майна; об'єкти соціально-культурного призначення, що не включені до статутного капіталу господарських товариств;

5) пакети акцій акціонерного товариства, утвореного в процесі приватизації та корпоратизації, акції (частки), що належать державі у статутному капіталі господарських товариств, інших господарських організацій і підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності та розташованих на території України або за її межами, крім пакетів акцій акціонерних товариств, що належать до об'єктів великої приватизації;

6) інші об'єкти, які не належать до об'єктів великої приватизації.

До об'єктів великої приватизації належать єдині майнові комплекси державних підприємств та пакети акцій акціонерних товариств, вартість активів яких згідно з даними фінансової звітності за останній звітний рік перевищує 250 млн. гривень.

## **Стаття 6. Суб'єкти приватизації**

Суб'єктами приватизації є:  
державні органи приватизації;  
покупці.

## Стаття 7. Повноваження державних органів приватизації у сфері приватизації

1. Фонд державного майна України, його регіональні відділення та представництва у районах і містах, органи приватизації в Автономній Республіці Крим становлять єдину систему державних органів приватизації.

Державні органи приватизації здійснюють державну політику у сфері приватизації та діють на підставі Закону України "Про Фонд державного майна України", цього Закону, інших актів законодавства.

2. Державні органи приватизації у межах своєї компетенції здійснюють такі основні повноваження:

- затверджують переліки об'єктів, що підлягають приватизації;
- класифікують об'єкти приватизації відповідно до цього Закону;
- приймають рішення про приватизацію об'єктів державної власності;
- змінюють у процесі приватизації організаційну форму підприємств, що перебувають у державній власності;
- здійснюють повноваження власника державного майна, у тому числі корпоративних прав, у процесі приватизації;
- здійснюють повноваження засновника (учасника) з боку держави підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності, або у разі придбання державою пакетів акцій (часток) в інших власників;
- виступають правонаступником державних підприємств, установ та організацій стосовно суб'єктів господарювання, раніше утворених за їх участю, державних внесків до статутного капіталу, а також набутих відповідно до законодавства корпоративних прав недержавних суб'єктів господарювання, розташованих на території України або за її межами;
- представляють відповідно до міжнародних договорів України з питань міждержавних майнових відносин інтереси держави з питань визнання прав і регулювання відносин власності та використання державного майна, визначають право власності держави на розташоване на території України майно, майнові права та інші активи підприємств, установ та організацій колишнього союзного підпорядкування, які під час утворення господарських товариств передаються до їх статутного капіталу;
- здійснюють управління об'єктами державної власності, зокрема державними підприємствами та корпоративними правами держави у статутних капіталах господарських товариств, щодо яких прийнято рішення про приватизацію та затверджено план розміщення акцій; товариств, утворених у процесі перетворення (у тому числі шляхом корпоратизації) державних підприємств, що належать до сфери управління Фонду державного майна України, а також товариств, утворених за участю Фонду державного майна України;
- приймають рішення про створення (реорганізацію) та ліквідацію підприємств і організацій, заснованих на державній власності, що належать до сфери управління Фонду державного майна України;

продають майно, що перебуває у державній власності, в процесі його приватизації, а також акції (частки), що належать державі у майні господарських товариств;

створюють аукціонні комісії;

затверджують плани розміщення акцій акціонерних товариств у процесі приватизації;

укладають договори на проведення оцінки об'єктів приватизації у випадках, передбачених законодавством;

укладають з потенційними покупцями єдиних майнових комплексів та пакетів акцій договори про конфіденційність інформації про об'єкт приватизації;

укладають договори про розроблення документації із землеустрою у випадках, передбачених законодавством;

укладають у випадках, передбачених законодавством, угоди щодо проведення екологічного аудиту об'єктів приватизації;

залучають суб'єктів господарювання для організації та/або проведення аукціонів, у тому числі в електронній формі;

вносять земельні ділянки державної власності до статутного капіталу господарських товариств відповідно до законодавства;

виступають з боку держави засновником підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності;

контролюють виконання умов договорів купівлі-продажу державного майна.

Державні органи приватизації здійснюють інші повноваження, передбачені цим Законом, іншими законами України.

3. Державні органи приватизації оприлюднюють та надають інформацію за запитами відповідно до Закону України "Про доступ до публічної інформації".

4. Державні органи приватизації не мають права втручатися в господарську діяльність підприємств, за винятком випадків, передбачених законодавством України та установчими документами цих підприємств.

## **Стаття 8. Покупці**

1. Покупцями об'єктів приватизації з урахуванням обмежень, встановлених цією статтею, можуть бути:

громадяни України, іноземні громадяни, особи без громадянства;

юридичні особи, зареєстровані на території України, крім передбачених частиною другою цієї статті;

юридичні особи інших держав;

міжнародні фінансові організації, членом (учасником, акціонером) яких є Україна.

Обсяг прав та обов'язків міжнародних фінансових організацій, що беруть участь у приватизації, визначається з урахуванням положень міжнародних договорів.

2. Не можуть бути покупцями:

державні підприємства, власником яких є держава Україна;  
 юридичні особи, власником 10 відсотків і більше акцій (часток) та/або кінцевим бенефіціарним власником (контролером) яких є резидент держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором, чи держава, визнана Верховною Радою України державою-агресором;

органи державної влади;

працівники державних органів приватизації;

державні господарські об'єднання, державні холдингові компанії, державні акціонерні товариства (компанії), їх дочірні компанії та підприємства;

особи, зареєстровані в офшорній зоні, або особи, акції (частки) яких у сукупності більше ніж на 50 відсотків статутного капіталу належать прямо або опосередковано таким особам (перелік таких зон визначає Кабінет Міністрів України) чи країнах, включених FATF до списку країн, що не співпрацюють у сфері протидії відмиванню доходів, одержаних злочинним шляхом;

особи, які прямо чи опосередковано перебувають під контролем осіб, кінцевим бенефіціарним власником (контролером) яких є особи, визначені в цій частині, або є пов'язаними особами таких осіб;

юридичні особи чи пов'язані з ними особи, зареєстровані в державі, визнаній Верховною Радою України державою-агресором, або стосовно яких застосовано санкції відповідно до законодавства;

фізичні особи чи пов'язані з ними особи, які мають громадянство держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором, або стосовно яких застосовано санкції відповідно до законодавства;

особи, які були стороною продажу об'єкта приватизації в Україні і з якими було розірвано договір купівлі-продажу об'єкта приватизації у зв'язку з порушенням з боку таких осіб;

радники, залучені для підготовки об'єкта до приватизації.

3. Потенційні покупці – юридичні особи зобов'язані подати до державного органу приватизації документ про структуру власності зазначеної юридичної особи та інформацію про кінцевого бенефіціарного власника (контролера).

Відповідальність за недостовірність, неповноту поданих документів, а також обов'язок довести відсутність ознак, передбачених частиною другою цієї статті, покладається на покупця.

При придбанні об'єкта приватизації за рахунок залучених коштів покупець повинен також подати інформацію про відповідного кредитора, а також документальне підтвердження, що такий кредитор бажає розглянути можливість надання відповідного обсягу фінансування у випадку, якщо такого учасника буде обрано переможцем аукціону. Кредитором не може бути особа, яка не може бути покупцем відповідно до частини другої цієї статті.

У випадку якщо компетентним органом у будь-який час до початку проведення аукціону буде встановлено, що потенційний покупець подав

недостовірні документи, визначені абзацом першим частини третьої цієї статті, це є підставою для відхилення заяви про участь у приватизації або призупинення участі покупця в приватизації.

Разом із заявою для участі в приватизації об'єкта державної власності подаються:

інформація про потенційних покупців об'єктів приватизації або осіб, в інтересах яких придбаваються державні об'єкти, їх засновників, учасників, пов'язаних осіб, у тому числі фізичних осіб – кінцевих бенефіціарних власників (контролерів);

для потенційних покупців – фізичних осіб громадян України:

у разі придбання об'єкта великої приватизації – інформація про джерела походження коштів для придбання об'єкта приватизації, копію паспорта;

у разі придбання об'єкта малої приватизації – копію паспорта;

для іноземних громадян і осіб без громадянства – документ про майновий стан і доходи, виданий уповноваженим органом країни громадянства або податкового резидентства;

для потенційних покупців – юридичних осіб – інформація про фінансово-майновий стан на основі останньої річної фінансової звітності, підтверженої аудитом;

для міжнародних фінансових організацій – документ що підтверджує їхній статус як міжнародних фінансових організацій, а також документ, що підтверджує повноваження представника на підписання документів, пов'язаних з участю таких організацій у процесі приватизації.

4. Державні органи приватизації здійснюють перевірку інформації, поданої потенційними покупцями, за результатом якої приймається рішення про допуск до участі в аукціоні.

Протягом десяти робочих днів після дати закінчення приймання документації державний орган приватизації досліджує відомості, які містяться в документації, у тому числі відомості про відносини контролю.

Державний орган приватизації має право витребувати від потенційного покупця інші документи і відомості, потрібні для з'ясування його особи, суті діяльності, фінансового стану, та організує отримання додаткових відомостей від відповідних органів виконавчої влади, установ, організацій, суб'єктів господарювання.

У разі ненадання потенційним покупцем необхідних документів або відомостей, які запросив державний орган приватизації або невиконання вимог законодавства, яке регулює відносини у сфері запобігання легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або надання потенційним покупцем неправдивих відомостей про себе державний орган приватизації приймає рішення про недопущення його до участі в приватизації.

Для забезпечення додаткової перевірки відомостей, у тому числі про відносини контролю, державний орган приватизації може прийняти рішення про зміну дати проведення приватизації (продажу) на строк, який не перевищує 30 календарних днів, про що державний орган приватизації

повідомляє листом протягом трьох робочих днів потенційних покупців, документацію яких уже зареєстрував і прийняв, а також здійснює опублікування про зміну дати в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації, місцевій пресі, на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України, в мережі Інтернет.

Додаткова перевірка здійснюється за запитом державного органу приватизації. У запиті державний орган приватизації зазначає конкретні питання, на які передбачається одержати відповідь, щодо достовірності відомостей, у тому числі про відносини контролю, наданих потенційним покупцем. У разі виявлення розбіжностей між інформацією, отриманою на запит державного органу приватизації від відповідних органів виконавчої влади, установ, організацій, суб'єктів господарювання, та відомостями, наданими потенційним покупцем у складі підтвердних документів, державний орган приватизації має право вимагати письмові пояснення від потенційного покупця та прийняти відповідне рішення про допущення або недопущення його до участі в приватизації.

Після перевірки державними органами приватизації інформації та відомостей, поданих потенційними покупцями об'єктів великої приватизації, за результатом якої приймається рішення про визнання їх учасниками аукціону та надання доступу до інформаційного пакету об'єкта великої приватизації, в тому числі проект договору купівлі-продажу та укладається договір про конфіденційність наданої інформації з потенційними покупцями.

### **Стаття 9. Контрольні комісії з питань приватизації**

1. З метою забезпечення контролю за здійсненням приватизації, додержанням законодавства України про приватизацію та аналізу її наслідків з числа депутатів створюється Спеціальна контрольна комісія Верховної Ради України з питань приватизації.

2. Положення про Спеціальну контрольну комісію з питань приватизації та її склад затверджуються Верховною Радою України.

3. З метою забезпечення контролю за ходом приватизації, додержанням законодавства України про приватизацію та аналізу її наслідків Верховна Рада Автономної Республіки Крим та місцеві ради створюють відповідні контрольні комісії з питань приватизації.

Положення про контрольні комісії з питань приватизації та їх склад затверджуються Верховною Радою Автономної Республіки Крим та відповідними місцевими радами.

## **Розділ II ПОРЯДОК І СПОСОБИ ПРИВАТИЗАЦІЇ**

### **Стаття 10. Порядок приватизації**

Порядок приватизації державного майна передбачає:

формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають приватизації;

опублікування переліку об'єктів, які підлягають приватизації, в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації та/або місцевій пресі, на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України, в мережі Інтернет;

прийняття рішення про приватизацію;

опублікування інформації про прийняття рішення про приватизацію об'єкта та у випадках, передбачених цим Законом, інформації щодо вивчення попиту для визначення стартової ціни;

проведення інвентаризації та оцінки у визначених законодавством випадках;

проведення у випадках, передбачених законом, аудиту, екологічного аудиту об'єкта приватизації;

перетворення державного підприємства в акціонерне товариство в процесі приватизації у випадках, передбачених цим Законом;

затвердження плану розміщення акцій акціонерних товариств, створених у процесі приватизації, у випадках, передбачених цим Законом, та його реалізація;

опублікування інформації про умови продажу та стартової ціни об'єкта приватизації;

проведення приватизації (аукціон, викуп), укладення договору купівлі-продажу;

опублікування інформації про результати приватизації;

прийняття рішення про завершення приватизації.

### **Стаття 11. Формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають приватизації**

1. Ініціювати приватизацію об'єктів можуть державні органи приватизації, уповноважені органи управління, інші суб'єкти управління об'єктами державної власності або покупці.

2. Перелік об'єктів великої приватизації, що підлягають приватизації, затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.

3. Переліки об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації, затверджуються Фондом державного майна України.

4. Уповноважені органи управління державним майном або корпоративними правами, управління яких вони здійснюють, за результатами аналізу господарської діяльності суб'єктів господарювання подають щороку до першого жовтня державним органам приватизації пропозиції стосовно включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації на наступний рік, разом з прогнозом соціально-економічних наслідків приватизації в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.



5. Для включення державного майна до переліків об'єктів малої приватизації уповноважені органи управління:

постійно переглядають, виявляють державне майно, яке безпосередньо не забезпечує виконання цими органами встановлених законодавством завдань; державне майно, що не увійшло до статутних капіталів господарських товариств (крім матеріальних носіїв секретної інформації); майно, що тривалий час не використовується, та щоквартально вносять Фонду державного майна України свої пропозиції щодо включення державного майна до переліку об'єктів, що підлягають приватизації;

для включення об'єктів соціально-культурного призначення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, подають до державних органів приватизації разом з пропозиціями стосовно включення до переліку пропозиції щодо строку збереження профілю діяльності об'єктів соціально-культурного призначення або можливості перепрофілювання кожного з таких об'єктів.

6. Заяви про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, що підлягають приватизації, подаються потенційними покупцями до державних органів приватизації за місцезнаходженням об'єкта, що приватизується, в порядку, що встановлюється Фондом державного майна України.

7. Збір за подання заяви про включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, становить 10 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

8. Державні органи приватизації протягом 20 днів розглядають заяви та приймають рішення щодо включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, і в п'ятиденний строк письмово повідомляють про це заявника, підприємство, що приватизується (балансоутримувача об'єкта), а також відповідний уповноважений орган управління.

9. Відмова державними органами приватизації у включенні до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, можлива у випадках, коли:

підприємство, що пропонується приватизувати, перебуває у процесі ліквідації;

законодавством встановлено обмеження щодо приватизації об'єкта.

10. Державні органи приватизації постійно переглядають (оновлюють, доповнюють) переліки об'єктів, що підлягають приватизації.

## **Стаття 12. Порядок прийняття рішення про приватизацію**

1. Рішення про приватизацію об'єкта, який включено до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, приймається державними органами приватизації шляхом видання наказу.

Опублікування інформації про прийняття рішення про приватизацію об'єкта здійснюється протягом 5 робочих днів з дня затвердження державним органом приватизації відповідного наказу в офіційних друкованих виданнях

державних органів приватизації та/або місцевій пресі, на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України, в мережі Інтернет.

2. У місячний строк з моменту прийняття рішення про приватизацію уповноваженими органами управління передаються державним органам приватизації функції з управління пакетами акцій (частками), а також функції з управління майном державних підприємств.

Передача функцій з управління майном державних підприємств оформлюється актом приймання-передачі, який складається на основі даних акта інвентаризації державного підприємства, затвердженого органом, уповноваженим управляти майном, аудиторського висновку та/або результатів внутрішнього аудиту, проведеного органом, уповноваженим управляти майном, та містить перелік майна, що підлягає приватизації, включно з будівлями, спорудами, обладнанням, інвентарем, сировиною, продукцією, правами вимог, боргами, в тому числі зобов'язаннями державного підприємства.

Правовстановлюючі документи на нерухоме майно та земельні ділянки передаються у разі їх наявності.

Майно, що не підлягає приватизації, в тому числі матеріальні носії секретної інформації, передачі не підлягають.

3. Функції з управління не передаються для таких об'єктів малої приватизації: окремого майна;

об'єктів незавершеного будівництва, законсервованих об'єктів;

об'єктів соціально-культурного призначення.

4. Відповідальність за дотримання строків передачі пакетів акцій (часток), функцій з управління майном державних підприємств несуть керівники уповноважених органів управління згідно з чинним законодавством.

5. З дня прийняття рішення про приватизацію єдиного майнового комплексу державного підприємства або контрольного пакета акцій (частки) господарського товариства без згоди державних органів приватизації такі підприємства (товариства), їх уповноважені органи управління не мають права щодо:

здійснення операцій (дій), внаслідок яких може відбутися відчуження зазначеного майна чи зменшення його вартості або зменшення розміру земельної ділянки державної власності;

обміну, іпотеки або застави майна; списання основних засобів, що мають залишкову вартість; безоплатної передачі та реалізації майна для погашення заборгованості; передачі майна в оренду; внесення майна до статутного капіталу інших суб'єктів господарювання, передачі майна в управління;

вчинення дій, які можуть призвести до обмеження (обтяження) прав на земельну ділянку державної власності, яка перебуває в користуванні (оренді) юридичних осіб;

укладання будь-яких правочинів, виконання яких має здійснюватися протягом строку більше ніж 6 місяців. Забороняється ділити предмет правочину з метою ухилення від вимоги, передбаченої цим абзацом;

укладення правочинів, що не є типовими для господарської діяльності відповідного державного підприємства або господарського товариства, та/або правочинів на умовах, відмінних від звичайних ринкових умов;

укладення правочину, якщо ринкова вартість майна або послуг, що є предметом такого правочину (з розрахунку за 12 місяців), перевищує два відсотки вартості активів підприємства за даними фінансової звітності за останній звітний період, або є більшою ніж двісті п'ятдесят мінімальних заробітних плат. Забороняється ділити предмет правочину з метою ухилення від вимоги, передбаченої цим абзацом;

припинення зобов'язань третьої сторони перед такими підприємствами (товариствами) шляхом зарахування зустрічних вимог;

зміни номінальної вартості або кількості акцій без зміни розміру статутного капіталу акціонерного товариства;

прийняття рішень про збільшення або зменшення статутного капіталу, крім випадків збільшення статутного капіталу на суму збільшення вартості власного капіталу товариства;

прийняття рішень про припинення господарської організації шляхом злиття, приєднання, поділу, виділу, перетворення;

скорочення чисельності працівників підприємства, що приватизується.

Вчинення зазначених дій без погодження з державним органом приватизації є підставою для визнання відповідного правочину недійсним та застосування наслідків недійсності правочину. Якщо дії передбачені частиною п'ятою цієї статті вчиняються без попереднього погодження державним органом приватизації, такий правочин може бути визнаний судом недійсним на вимогу покупця після того, як він стає власником такого об'єкту.

Зазначені обмеження діють до завершення приватизації об'єкта.

Відповідальність за збереження цілісності майнових комплексів та за шкоду, завдану таким об'єктам несуть керівники відповідних державних підприємств.

6. Справи про банкрутство підприємств-боржників державного сектору економіки, щодо яких прийнято рішення про приватизацію, не порушуються до її завершення. Провадження у справах про банкрутство підприємств-боржників державного сектору економіки, щодо яких прийнято рішення про приватизацію, підлягає припиненню, крім тих, що ліквідуються за рішенням власника.

Справи про банкрутство підприємств, щодо яких прийнято рішення про завершення приватизації, не можуть порушуватися протягом двох років з дня завершення приватизації з підстав, які виникли до завершення приватизації.

7. Держава може взяти на себе боргові зобов'язання об'єктів, які підлягають приватизації, та які мають суспільну або іншу цінність, є містоутворюючими або особливо небезпечними суб'єктами господарювання за окремим рішенням Кабінету Міністрів України в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

### **Стаття 13. Способи приватизації**

Приватизація державного майна здійснюється шляхом:

- а) продажу об'єктів права державної власності на аукціоні з умовами або без умов;
- б) викупу об'єктів приватизації.

### **Стаття 14. Продаж об'єктів приватизації на аукціоні**

1. Порядок продажу об'єктів приватизації на аукціоні, в тому числі в електронній формі, а також порядок відбору оператора електронного майданчика та авторизації електронного майданчика затверджуються Фондом державного майна України.

2. Для продажу об'єктів приватизації державними органами приватизації протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта створюється аукціонна комісія, яка визначає умови продажу та стартову ціну.

Діяльність аукціонної комісії регулюється Положенням, яке затверджується Фондом державного майна України.

Комісія складається у кількості не менше 5 осіб. Голос голови комісії є вирішальним.

Стартова ціна продажу визначається відповідно до статті 22 цього Закону.

Умови продажу об'єктів великої приватизації затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України. Умови продажу об'єктів великої приватизації затверджуються Кабінетом Міністрів України не пізніше ніж за 90 днів до опублікування інформаційного повідомлення про продаж об'єкта великої приватизації.

Аукціон проводиться організатором аукціону.

Державні органи приватизації можуть залучати у процесі приватизації юридичних осіб для продажу об'єктів приватизації на електронному майданчику, на конкурсних засадах у порядку, встановленому Фондом державного майна України.

Фондом державного майна України з юридичною особою, яка залучається як організатор аукціону укладає договір, який має передбачати:

- строки проведення аукціону;
- крок аукціону;
- розмір і порядок виплати винагороди;
- взаємні зобов'язання, умови розірвання угоди та майнову відповідальність сторін;
- форму проведення аукціону;
- інші умови.

3. Державними органами приватизації забезпечується публікація інформаційного повідомлення про проведення аукціону із зазначенням умов продажу та стартової ціни в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації та на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України.

У разі, якщо організатором аукціону в електронній формі виступає державний орган приватизації, за рішенням Фонду державного майна України продаж об'єктів приватизації може здійснюватися за допомогою СЕА шляхом розміщення об'єктів до продажу на авторизованому електронному майданчику. У випадку продажу об'єктів приватизації за допомогою СЕА шляхом розміщення об'єктів до продажу на авторизованому електронному майданчику, на такому електронному майданчику підлягає, також, опублікування інформаційне повідомлення про проведення аукціону із зазначенням умов продажу та стартової ціни.

5. Аукціон з продажу об'єктів великої приватизації проводиться не раніше ніж через 30 днів, але не пізніше 90 днів після опублікування інформаційного повідомлення про продаж об'єктів приватизації.

На письмове обгрунтоване звернення потенційного покупця, який подав заяву на участь в аукціоні та вніс гарантійний внесок, але не пізніше ніж за 5 робочих днів до дати проведення аукціону, аукціонною комісією дата проведення аукціону може бути перенесена на пізніший термін, але не більше ніж на 45 днів та не більше 1 разу з моменту опублікування інформаційного повідомлення про продаж державного майна в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації та на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України. У випадку відмови покупця, запит якого про перенесення дати проведення аукціону було задоволено, від участі в аукціоні, гарантійний внесок такому покупцю не повертається.

6. Аукціони з продажу об'єктів малої приватизації проводяться не раніше ніж через 20 днів, після опублікування інформаційного повідомлення про продаж державного майна в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації та на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України, а також на авторизованому електронному майданчику, у випадку продажу об'єктів приватизації за допомогою СЕА.

7. Для участі в аукціоні потенційний покупець подає до організатора аукціону заяву в установленому Фондом порядку на участь в аукціоні.

Потенційний покупець об'єкта приватизації разом із заявою на участі в аукціоні подає інформацію та відомості щодо відповідності вимогам, встановленим до покупців, відповідно до статті 8 цього Закону.

Потенційний покупець, що відповідає вимогам встановленим до покупців, вносить гарантійний внесок у розмірі 5 відсотків стартової ціни об'єкта на відповідний поточний рахунок органу приватизації або подає банківську гарантію на суму гарантійного внеску.

Якщо під час вивчення попиту потенційним покупцем сплачено гарантійний внесок у розмірі меншому ніж 5 відсотків стартової ціни об'єкта, визначеної аукціонною комісією, то потенційний покупець для участі в аукціоні додатково сплачує різницю у розмірах гарантійних внесків.

До участі в проведенні аукціону також допускаються потенційні покупці, які не брали участі у вивченні попиту щодо визначення стартової ціни об'єкта приватизації та які можуть бути покупцями відповідно до статті 8 цього Закону та сплатили реєстраційний внесок у розмірі 1 мінімальної

заробітної плати, а також гарантійний внесок у розмірі 5 відсотків стартової ціни об'єкта.

Потенційні покупці об'єкта великої приватизації мають право надати власні коментарі та пропозиції до проекту договору купівлі-продажу відповідно до порядку проведення продажу об'єктів приватизації на аукціоні, затвердженому Фондом державного майна України. Не пізніше ніж за п'ятнадцять робочих днів до початку аукціону з продажу об'єкта великої приватизації, державний орган приватизації надає потенційним покупцям остаточний проект договору купівлі-продажу об'єкта великої приватизації.

Кінцевий термін прийняття заяв на участь в аукціоні – 3 дні до початку аукціону з продажу об'єкта малої приватизації, 10 робочих днів – об'єкта великої приватизації.

До участі в проведенні аукціону з продажу об'єкта великої приватизації не допускаються учасники, які запропонували ціну продажу об'єкта великої приватизації нижче стартової ціни об'єкта великої приватизації, погодженої Кабінетом Міністрів України відповідно до статті 22 цього Закону.

Аукціонні торги з продажу об'єкта великої приватизації розпочинаються з найвищої ціни, запропонованої в аукціонних пропозиціях потенційних покупців, які були допущені до участі в аукціоні.

До участі в проведенні аукціону з продажу об'єкта великої приватизації допускаються потенційні покупці, аукціонні пропозиції яких відрізняються від найвищої аукціонної пропозиції щодо стартової ціни не більше ніж на 10 відсотків. У випадку відсутності аукціонної пропозиції щодо стартової ціни з ціною, що відрізняється від найвищої аукціонної пропозиції менше ніж 10 відсотків, до участі в аукціоні допускаються два учасники з найвищими аукціонними пропозиціями.

До участі в проведенні аукціону з продажу об'єкта приватизації не допускаються потенційні покупці, які є між собою пов'язаними особами.

8. Продаж об'єктів на аукціоні (у тому числі в електронній формі) здійснюється за наявності не менше двох учасників аукціону та вважається таким, що відбувся, у разі здійснення на аукціоні не менше одного кроку аукціону.

У разі якщо для участі в аукціоні з продажу об'єкта приватизації подано заяву від одного покупця аукціон визнається таким, що не відбувся, а державний орган приватизації або у визначених цим Законом випадках Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про продаж зазначеного об'єкта шляхом викупу безпосередньо такому покупцеві за запропонованою ним ціною, але не нижче стартової ціни, або оголосити повторний аукціон.

9. Початком торгів вважається момент оголошення стартової ціни об'єкта.

Кожна наступна ціна, запропонована учасниками аукціону, повинна перевищувати попередню не менше ніж на 1 відсоток стартової ціни об'єкта.

Право на придбання об'єкта аукціону отримує переможець аукціону, що запропонував найвищу ціну продажу.

10. Під час проведення аукціону ведеться протокол, до якого заноситься інформація про стартову ціну об'єкта, пропозиції учасників аукціону, відомості про учасників аукціону, результат торгів (ціна продажу, відомості про фізичну або юридичну особу, яка одержала право на придбання об'єкта).

У разі відмови переможця аукціону від підписання протоколу аукціону, якщо це підтверджується відповідним актом, переможець аукціону, який відмовився від підписання протоколу аукціону, а також його кінцевий бенефіціар позбавляються права на участь у подальших аукціонах з продажу цього об'єкта.

Організатор аукціону пропонує придбати об'єкт приватизації іншим учасникам аукціону за найвищою ціною, яку було запропоновано іншим учасником аукціону, крім переможця.

У разі якщо бажання придбати об'єкт приватизації за ціною, яку було запропоновано іншим учасником аукціону, виявили два і більше потенційних покупці, то організатором аукціону повторно проводиться аукціон із стартовою ціною, яка дорівнює найвищій ціні, яку було запропоновано іншим учасником аукціону, крім переможця.

11. Після закінчення аукціону сплачений потенційними покупцями гарантійний внесок повертається у строк, що не перевищує 10 робочих днів із дня затвердження протоколу аукціону державним органом приватизації.

У випадках відмови переможця аукціону від підписання протоколу аукціону або відмови переможця аукціону від укладання договору купівлі-продажу гарантійний внесок йому не повертається та підлягає перерахуванню до державного бюджету.

Покупцеві, який придбав об'єкт приватизації та відповідно підписав договір купівлі-продажу, зазначені грошові кошти зараховуються при розрахунку за придбаний об'єкт приватизації.

12. Відомості про учасників аукціону, їх кількість не підлягають розголошенню до моменту початку аукціону.

13. Державні органи приватизації припиняють приватизацію об'єкта приватизації у таких випадках:

включення об'єкта приватизації до переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації;

виключення об'єкта великої приватизації з переліку об'єктів, що підлягають приватизації.

### **Стаття 15. Викуп об'єктів приватизації**

1. Викуп застосовується у разі якщо для участі в аукціоні з продажу об'єкта приватизації подано заяву від одного потенційного покупця.

У такому випадку державний орган приватизації може прийняти рішення про зміну способу продажу об'єкта малої приватизації з аукціону на викуп та укласти відповідний договір купівлі-продажу або оголосити повторний аукціон.

Рішення про викуп об'єктів великої приватизації приймається Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.

Проект рішення Кабінету Міністрів України Фондом державного майна України готується на підставі висновків аукціонної комісії.

2. Викуп акцій (часток), що належать державі в статутних капіталах господарських товариств, інших господарських організацій та підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності, здійснюється відповідно до законодавства з питань приватизації та з урахуванням установчих документів таких товариств та законодавства країн реєстрації таких товариств (організацій, підприємств).

### **Стаття 16. Продаж акцій та часток, що належать державі**

1. Рішення про перетворення державних підприємств в акціонерні товариства приймають державні органи приватизації.

2. У разі перетворення державного підприємства в акціонерне товариство в процесі приватизації його засновником виступає державний орган приватизації, який діє в межах повноважень, передбачених законодавством.

3. До акціонерних товариств, створених у процесі приватизації або корпоратизації, не застосовуються обмеження, встановлені частиною другою статті 5, положення статті 9, положення абзацу першого частини десятої статті 53 та абзацу третього частини першої статті 73 (у частині кумулятивного голосування) Закону України "Про акціонерні товариства" щодо створення акціонерних товариств, а також їх діяльності у період до виконання плану розміщення акцій.

Створення акціонерних товариств у процесі приватизації та корпоратизації, а також емісія акцій таких товариств здійснюються в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

4. Засновник акціонерного товариства встановлює відповідно до плану розміщення акцій способи, обсяг і строки продажу акцій. Форма плану розміщення акцій затверджується Фондом державного майна України.

5. У разі перетворення державних підприємств в акціонерні товариства відповідно до цього Закону можуть випускатися тільки прості іменні акції.

6. Створене відповідно до цієї статті акціонерне товариство є правонаступником підприємства, що приватизується.

7. За рішенням державного органу приватизації до початку продажу акцій акціонерного товариства, створеного у процесі приватизації та корпоратизації, а в інших випадках – за рішенням вищого органу акціонерного товариства, до статутного капіталу цього товариства може додатково вноситися майно, набуте підприємством у період між датою оцінки розміру статутного капіталу та датою державної реєстрації акціонерного товариства, безпідставно виключене майно та майно, щодо якого знято заборону на приватизацію.



Визначення вартості майна, що вноситься до статутного капіталу товариства, здійснюється за Методикою оцінки майна, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

8. З моменту укладення договору купівлі-продажу пакета акцій, що є об'єктом приватизації, та до моменту переходу права власності забороняється вносити будь-які зміни до системи депозитарного обліку щодо накладення арешту або іншого обмеження прав держави на такий пакет акцій.

### **Стаття 17. Приватизація єдиних майнових комплексів державних підприємств та їх структурних підрозділів, переданих в оренду**

1. Приватизація єдиних майнових комплексів державних підприємств та їх структурних підрозділів, переданих в оренду, здійснюється шляхом продажу на аукціоні.

2. Договір оренди зберігає чинність для нового власника приватизованого майна.

### **Стаття 18. Особливості приватизації об'єктів великої приватизації**

1. Підготовка до приватизації (продажу) об'єктів великої приватизації здійснюється із залученням на конкурсних засадах радників у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку. Конкурсний відбір радників здійснюється з дотриманням принципів конкурентності, рівноправності, загальнодоступності, гласності та прозорості, незалежності членів конкурсної комісії. Критерії, що встановлюються Кабінетом Міністрів України, мають передбачати, зокрема:

- досвідченість радника у виконанні аналогічних завдань;
- можливість представництва та залучення інших консультантів;
- компетентність (кваліфікація, досвід, знання та навички);
- запропоновану радником методику підготовки до продажу, стратегію продажу, матеріально-технічне забезпечення та організацію проекту;
- запропоновані радником терміни підготовки до продажу та продажу об'єкта приватизації.

Залучення та визначення радників для підготовки до приватизації (продажу) об'єктів здійснюються за рішенням Кабінету Міністрів України. У рішенні Кабінету Міністрів України встановлюються такі основні завдання радників:

- збір інформації та аналіз економічних, технічних та фінансових показників діяльності підприємства;
- приведення основних показників бухгалтерської звітності підприємства у відповідність із стандартами бухгалтерського обліку;
- проведення аудиту;
- підготовка фінансової моделі та визначення інвестиційної привабливості підприємства та можливих шляхів її підвищення, шляхів реструктуризації кредиторської заборгованості, рекомендацій щодо встановлення основних

цін і тарифів на продукцію та послуги, маркетингової політики, інших заходів;

надання письмових рекомендацій щодо стартової ціни та підготовка інформаційного пакету щодо об'єкту приватизації;

підготовка документації про підприємство згідно з вимогами законодавства про захист економічної конкуренції;

здійснення заходів щодо пошуку потенційного інвестора.

Радниками не можуть бути особи, визначені частиною другою статті 8 цього Закону. Радники, залучені для підготовки об'єкта до приватизації, не можуть бути покупцями такого об'єкта.

За рішенням Кабінету Міністрів України міжнародна фінансова організація, членом (учасником, акціонером) якої є Україна, може бути залучена у якості радника без здійснення конкурсного відбору на підставі відповідного договору та/або меморандуму про надання послуг між такою міжнародною фінансовою організацією та Фондом державного майна України.

2. За рішенням Кабінету Міністрів України підготовка до приватизації (продажу) об'єктів великої приватизації може здійснюватися без залучення радників.

Для об'єктів великої приватизації, для продажу яких радники не залучаються, державними органами приватизації здійснюються:

збір інформації та аналіз економічних, технічних та фінансових показників діяльності підприємства;

забезпечення проведення аудиту товариством;

забезпечення визначення стартової ціни шляхом вивчення попиту;

здійснення заходів щодо пошуку потенційного інвестора.

3. Об'єкти великої приватизації підлягають продажу на аукціоні з умовами.

Умови продажу об'єктів великої приватизації, затверджуються Кабінетом Міністрів України в установленому ним порядку.

4. Для об'єктів великої приватизації рішення про зміну способу приватизації приймає Кабінет Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.

### **Стаття 19. Особливості приватизації окремих об'єктів малої приватизації**

1. Приватизація об'єктів соціально-культурного призначення здійснюється з урахуванням таких особливостей:

об'єкти соціально-культурного призначення приватизуються із умовою щодо збереження профілю діяльності;

об'єкти соціально-культурного призначення, які не функціонують більше трьох років або перебувають в аварійному стані, можуть бути перепрофільовані.

2. Об'єкти незавершеного будівництва підлягають продажу на аукціоні з умовами щодо добудови або під розбирання.

3. Державні органи приватизації можуть залучати радників для підготовки об'єктів малої приватизації.

### **Стаття 20. Виконання вимог законодавства про захист економічної конкуренції у процесі приватизації**

1. У випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, покупець зобов'язаний отримати дозвіл Антимонопольного комітету України на безпосереднє або опосередковане придбання, набуття у власність в інший спосіб чи отримання в управління акцій (часток) у розмірі, що забезпечує досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання, а також активів у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта господарювання (далі – дозвіл на концентрацію).

2. Порядок подання та розгляду заяви про надання дозволу на концентрацію встановлюється законодавством про захист економічної конкуренції.

### **Стаття 21. Інформація про приватизацію**

1. Фонд державного майна України здійснює відповідно до законодавства комплекс заходів щодо забезпечення прозорості приватизації, висвітлення приватизаційних процесів шляхом оприлюднення в засобах масової інформації (на веб-сайті Фонду державного майна України; в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації; в мережі Інтернет та/або радіо, телебаченні, рекламних щитах) повідомлень про хід і результати приватизації.

2. Зміст інформаційного повідомлення про вивчення попиту та стартової ціни продажу об'єкта приватизації, інформаційного повідомлення про продаж державного майна, інформаційного повідомлення про продаж пакета акцій (часток) господарського товариства, а також інформаційного повідомлення про продаж єдиних майнових комплексів, їх структурних підрозділів визначається в порядку, затвердженому Фондом державного майна України.

3. Державні органи приватизації надають за запитом учасників аукціонів інформацію щодо об'єкта приватизації, його стану, обтяжень стосовно об'єкта приватизації.

4. Інформація про результати приватизації об'єкта (дані про покупців, ціна, за якою придбано об'єкт приватизації) підлягає опублікуванню в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації, а також на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України протягом 10 календарних днів після затвердження державним органом приватизації результатів продажу або протягом 10 календарних днів з дня укладення договору купівлі-продажу.

## **Розділ III ФІНАНСОВІ ВІДНОСИНИ ПРИВАТИЗАЦІЇ**

## **Стаття 22. Формування стартової ціни об'єктів приватизації**

1. Стартова ціна продажу об'єкта малої приватизації визначається аукціонною комісією на підставі рекомендацій радника (у разі залучення) або вивчення попиту на об'єкт приватизації потенційних покупців, окрім випадків продажу об'єкта приватизації на аукціоні в електронній формі за допомогою СЕА.

Стартова ціна продажу об'єкта великої приватизації визначається на підставі рекомендації радника (у разі залучення). Розмір визначеної аукціонною комісією стартової ціни продажу об'єкта великої приватизації має бути визначений у межах діапазону рекомендованої радником стартової ціни. Якщо протягом 30 днів з дня надання радником рекомендації щодо стартової ціни продажу об'єкта великої приватизації на затвердження, аукціонна комісія не ухвалила будь-якого рішення щодо затвердження стартової ціни, стартова ціна продажу об'єкта великої приватизації вважається затвердженою.

Стартова ціна продажу об'єкта великої приватизації погоджується Кабінетом Міністрів України.

У випадку, якщо аукціон з продажу об'єкта великої приватизації не відбувся у зв'язку із відсутністю чи недостатньою кількістю заявок, Кабінет Міністрів України має право ухвалити рішення про зменшення розміру стартової ціни об'єкта великої приватизації, або за наявності однієї заявки Кабінет Міністрів України має право ухвалити рішення про викуп відповідно до статті 15 цього Закону.

2. З метою визначення стартової ціни об'єкта малої або великої приватизації проводиться вивчення попиту шляхом публікації інформаційного повідомлення про вивчення попиту разом з характеристикою об'єкта приватизації відповідно до вимог статті 21 цього Закону та умовами продажу, окрім випадків продажу об'єкта приватизації на аукціоні в електронній формі за допомогою СЕА. У такому випадку, стартова ціна об'єкта приватизації визначається відповідно до поданих заявок потенційними покупцями із застосуванням електронного майданчику.

3. Потенційні покупці протягом 30 днів подають заяву та документи на участь в аукціоні та пропозиції щодо стартової ціни.

Потенційний покупець об'єкта великої приватизації разом із заявою на участь в аукціоні та аукціонною пропозицією щодо стартової ціни подає інформацію та відомості щодо відповідності вимогам, встановленим до покупців, відповідно до статті 8 цього Закону. Для визначення стартової ціни шляхом вивчення попиту не враховуються пропозиції щодо стартової ціни, що надійшли від покупців, які не відповідають вимогам, встановленим до покупців, відповідно до статті 8 цього Закону.

Для реєстрації потенційні покупці сплачують реєстраційний внесок у розмірі 1 мінімальної заробітної плати, а також вносять гарантійний внесок у розмірі 5 відсотків своєї аукціонної пропозиції щодо стартової ціни об'єкта

приватизації на відповідний поточний рахунок органу приватизації або подають банківську гарантію на суму гарантійного внеску.

Банківська гарантія є безумовною та безвідкличною.

Умови та форма банківської гарантії затверджується Фондом державного майна України.

Форма аукціонної пропозиції щодо стартової ціни об'єктів малої та великої приватизації затверджується Фондом державного майна України. Не допускається подання пропозиції щодо стартової ціни у вигляді діапазону ціни або у будь-якому іншому вигляді, що не дозволяє визначити однозначну пропозицію щодо стартової ціни. У випадку подання потенційним покупцем пропозиції щодо стартової ціни, що не відповідає затвердженій формі, або у вигляді, що не дозволяє визначити однозначну пропозицію щодо стартової ціни, це є підставою для відхилення заяви на участь в аукціоні такого потенційного покупця.

Аукціонною комісією опрацьовуються пропозиції щодо стартової ціни від учасників аукціону, визначається найвища стартова ціна, запропонована учасниками аукціону, формуються умови продажу та здійснюється підготовка інформаційного повідомлення про проведення аукціону для публікації.

Якщо за результатами вивчення попиту надійшла одна пропозиція щодо стартової ціни, то не пізніше ніж через 20 днів повторно оголошується вивчення попиту.

4. Визначення вартості майна, що вноситься до статутного капіталу товариства, вартості акцій (часток) що належать державі в статутних капіталах господарських товариств, інших господарських організацій та підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності та підлягають приватизації шляхом викупу, а також оцінка об'єктів приватизації, повернених за рішенням суду в державну власність здійснюється за методикою оцінки майна, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

### **Стаття 23. Джерела коштів для придбання державного майна, що приватизується**

1. Державне майно може бути придбано за рахунок власних і позичених коштів покупців, які мають право брати участь у приватизації відповідно до цього Закону.

з метою придбання об'єкта покупці – фізичні особи повинні надати інформацію про джерела походження коштів для придбання об'єкта приватизації.

2. Покупці – нерезиденти України набувають у власність державне майно в процесі приватизації з оплатою його ціни у національній валюті або у вільно конвертованій валюті.

У разі здійснення покупцем платежу у вільно конвертованій валюті кошти перераховуються за офіційним курсом гривні до такої валюти, встановленим

Національним банком України на день укладення (підписання) договору купівлі-продажу.

3. Покупці, які мають право брати участь у приватизації відповідно до цього Закону, вправі використовувати для придбання об'єктів приватизації кошти відповідно до валютного законодавства України.

4. Покупець повинен надати підтвердження джерел фінансування для придбання об'єкта, свого фінансового стану, наявності достатніх власних та/або залучених коштів для придбання об'єкта приватизації та здійснення будь-якої пропонованої інвестиції. При придбанні об'єкта приватизації за рахунок залучених коштів покупець повинен також подати інформацію про відповідного кредитора, а також документальне підтвердження, що такий кредитор бажає розглянути можливість надання відповідного обсягу фінансування у випадку, якщо такого учасника буде обрано переможцем аукціону. Кредитором не може бути особа, яка не може бути покупцем відповідно до статті 8 цього Закону.

#### **Стаття 24. Порядок проведення розрахунків за приватизацію об'єктів**

Покупець, який придбав об'єкт приватизації та відповідно підписав договір купівлі-продажу, сплачує на користь державного органу приватизації ціну продажу об'єкта приватизації не пізніше ніж протягом 30 днів з дня підписання договору купівлі-продажу або з дня отримання дозволу на концентрацію в залежності від того, яка подія настане пізніше.

Несплата коштів згідно з договором купівлі-продажу разом з неустойкою протягом наступних 30 днів є підставою для розірвання договору купівлі-продажу відповідно до статті 29 цього Закону.

#### **Стаття 25. Використання грошових коштів, одержаних від приватизації**

1. Кошти, одержані від продажу державного майна, інші надходження, безпосередньо пов'язані з процесом приватизації (збір за подання заяви про включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації; реєстраційний внесок за реєстрацію покупців для участі в аукціоні; суми штрафних санкцій за несвоєчасні розрахунки за придбані об'єкти приватизації тощо), зараховуються до Державного бюджету України у повному обсязі, зокрема 90 % коштів від приватизації державного майна (включаючи інші надходження, безпосередньо пов'язані з процесом приватизації) використовуються на фінансування державного бюджету, а 10 % коштів – на формування спеціального фонду державного бюджету.

Кошти, одержані від повторного продажу об'єктів приватизації, повернутих раніше у державну власність, зараховуються до державного бюджету у повному обсязі, за винятком суми, яка підлягає поверненню первинним покупцям таких об'єктів на підставі рішення суду відповідно до статті 26 цього Закону.

Кошти, сплачені покупцем об'єкта приватизації відповідно до договору купівлі-продажу об'єкта приватизації як компенсація витрат, понесених державними органами приватизації на фінансування заходів, пов'язаних з приватизацією цього об'єкта, перераховуються на рахунок державних органів приватизації і спрямовуються на фінансування витрат відповідно до частини 3 цієї статті.

2. У разі делегування власних повноважень стосовно приватизації майна, що перебуває у комунальній власності, державним органам приватизації органи місцевого самоврядування обов'язково передбачають у місцевих програмах приватизації та бюджетах субвенції на відшкодування державним органам приватизації витрат, пов'язаних з реалізацією зазначеного майна.

Частина коштів, що надійшли від приватизації майна, яке перебуває у комунальній власності, перераховується на рахунки державних органів приватизації з відповідного місцевого бюджету за визначеними органами місцевого самоврядування нормативами у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, для спрямування на фінансування витрат, пов'язаних з реалізацією комунального майна.

3. За рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету та коштів, які сплачені покупцями об'єктів приватизації відповідно до договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації як компенсація витрат, понесених державними органами приватизації на фінансування заходів, пов'язаних з приватизацією об'єкта, здійснюються такі видатки для проведення заходів, пов'язаних з приватизацією:

1) оплата послуг, що надаються:

суб'єктами господарювання, залученими до робіт з проведення аукціонів з продажу об'єктів, що підлягають приватизації;

особами та організаціями, залученими до робіт з проведення обов'язкового екологічного аудиту, аудиту, охорони та збереження об'єктів державної власності в особі державних органів приватизації до їх подальшого продажу, надання юридичних послуг;

суб'єктами оціночної діяльності – суб'єктами господарювання, що залучаються для проведення оцінки майна в процесі приватизації (корпоратизації), оцінки об'єктів приватизації, повернутих за рішенням суду в державну власність;

особами та організаціями, залученими до робіт з виготовлення технічної документації на об'єкт;

депозитарними установами щодо депозитарного обліку цінних паперів та обслуговування обігу цінних паперів на рахунках у цінних паперах;

особами та організаціями, залученими до роботи із забезпечення функціонування єдиної комп'ютерної мережі державних органів приватизації, придбання і супроводження програмного забезпечення для здійснення процесу приватизації державного майна;

зкладами і центрами з навчання та підвищення кваліфікації кадрів органів приватизації та осіб, уповноважених управляти державними корпоративними правами;

2) витрати, пов'язані із:  
 забезпеченням міжнародної діяльності у сфері приватизації;  
 провадженням інформаційної діяльності з питань проведення приватизації, управління майном державного сектору в процесі приватизації, висвітленням приватизаційних процесів у засобах масової інформації, супроводженням веб-сайту Фонду державного майна України;  
 виконанням науково-дослідних робіт;  
 виданням та розповсюдженням офіційних друкованих видань державних органів приватизації;  
 матеріальним заохоченням працівників державних органів приватизації;  
 придбанням комп'ютерної та офісної техніки, засобів зв'язку, обладнання та інвентарю.

4. Оплата послуг радників здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України, прийнятим відповідно до частини першої статті 18 цього Закону, за рахунок коштів державного бюджету та/або міжнародних організацій.

5. Частина витрат, визначених частиною третьої цієї статті може фінансуватися за рахунок технічної допомоги міжнародних фінансових організацій, із врахуванням того, що якщо від таких міжнародних донорів надійде відповідна вимога, частина витрат, яка початково була покрита фінансуванням таких донорів і після відшкодована покупцем, має бути невідкладно повернута таким міжнародним донорам, протягом 10 робочих днів після того, як буде здійснений повний розрахунок за договором купівлі-продажу.

#### Розділ IV

### ДОГОВІРНІ ВІДНОСИНИ ПРИВАТИЗАЦІЇ

#### Стаття 26. Оформлення угод приватизації

1. Під час приватизації об'єкта державної власності шляхом його продажу на аукціоні, викупу між продавцем і покупцем укладається відповідний договір купівлі-продажу.

Укладення та внесення змін до договорів купівлі-продажу здійснюється відповідно до вимог законодавства. За результатами опрацювання коментарів та пропозицій потенційних покупців до проекту договору купівлі-продажу об'єкта великої приватизації у порядку, встановленому частиною 7 статті 14 цього Закону, Фонд державного майна України має право визначити в договорі купівлі-продажу об'єкта великої приватизації, що до правовідносин, які виникають із нього, застосовується право іноземної держави, крім положень про перехід права власності, які регулюються імперативними нормами права України, та відповідно до положень Закону України «Про міжнародне приватне право». При цьому незалежно від підпорядкування умов щодо переходу права власності імперативним нормам права України дозволяється застосування права іноземної держави до врегулювання інших правовідносин за договором купівлі-продажу об'єкта великої приватизації.



Зміни, що вносяться до договорів купівлі-продажу, укладених у процесі приватизації, здійснюються в порядку, що затверджується Фондом державного майна України, та не можуть передбачати:

- зменшення відповідальності покупця за невиконання ним зобов'язань;
- зменшення загального обсягу інвестицій, визначених договором купівлі-продажу.

2. До договору купівлі-продажу включаються передбачені умовами аукціону, викупу зобов'язання сторін щодо:

- збереження основних видів діяльності підприємства;
- технічного переозброєння, модернізації виробництва (сума інвестицій);
- виконання встановлених мобілізаційних завдань;
- погашення боргів із заробітної плати та перед бюджетом, простроченої кредиторської заборгованості підприємства;

- забезпечення соціальних гарантій працівникам згідно з вимогами трудового законодавства;

- вимог та додаткових обмежень природоохоронного законодавства до користування об'єктом;

- оплати послуг юридичних та фізичних осіб (у разі їх залучення), пов'язаних із виконанням заходів з приватизації об'єктів державної власності, зокрема:

- проведенням обов'язкового екологічного аудиту;
- наданням послуг радника у випадках, передбачених цим Законом;
- проведенням оцінки майна в процесі приватизації у випадках, передбачених цим Законом.

До договору купівлі-продажу об'єкта великої приватизації можуть включатися гарантії продавця щодо розкриття інформації про стан об'єкту приватизації та/або акціонерного товариства, акції якого є об'єктом великої приватизації та наявні (потенційні) обтяження такого об'єкту приватизації та/або майна акціонерного товариства, а також відповідальність за повноту та достовірність такої інформації.

З моменту переходу права власності на об'єкт приватизації покупець, який придбав об'єкт приватизації, зобов'язаний виконувати всі умови договору купівлі-продажу об'єкта приватизації.

У разі укладення договорів купівлі-продажу під інвестиційні зобов'язання такі договори можуть містити умови щодо недопущення виникнення податкового боргу до виконання зобов'язань у визначені договором строки. Умови щодо недопущення податкового боргу обов'язково включаються до договорів купівлі-продажу під інвестиційні зобов'язання у випадках наявності у покупця чи отримання ним у результаті приватизації вирішального впливу на управління чи діяльність юридичної особи.

З моменту укладення договору купівлі-продажу до моменту переходу права власності укладення будь-яких правочинів та внесення змін до діючих правочинів, стороною яких є господарське товариство, акції або частки якого є об'єктом приватизації, здійснюється за погодженням з державним органом приватизації та покупцем, який придбав об'єкт приватизації.

3. Виключними умовами для розірвання договору купівлі-продажу об'єкта приватизації в порядку, передбаченому законодавством, є:

1) несплата коштів за об'єкт приватизації, визначених договором купівлі-продажу, протягом 60 днів з дня укладення договору та його нотаріального посвідчення (у випадках, коли нотаріальне посвідчення договору передбачене законодавством) або з дня отримання дозволу на концентрацію, в залежності від того, яка подія настане пізніше;

2) невиконання умов продажу об'єкта і зобов'язань покупця, визначених договором купівлі-продажу, в установлений таким договором строк;

3) подання неправдивих відомостей, пов'язаних з розкриттям кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та/або джерел походження коштів.

Договір купівлі-продажу має містити положення щодо відповідальності (звільнення від відповідальності) у разі виникнення форс-мажорних обставин (стихійне лихо, обставини непереборної сили тощо).

4. Договір купівлі-продажу не підлягає нотаріальному посвідченню та державній реєстрації, окрім випадків, передбачених законом.

Всі витрати, пов'язані з нотаріальним посвідченням та державною реєстрацією договору купівлі-продажу, у випадках, коли нотаріальне посвідчення та/або державна реєстрація договору передбачені законодавством, покладаються на покупця.

5. Для нотаріального посвідчення договору купівлі-продажу об'єкта незавершеного будівництва органи приватизації подають нотаріусу такі документи:

копію наказу Фонду державного майна України про включення об'єкта незавершеного будівництва до переліку об'єктів державної власності, що підлягають приватизації;

копію наказу державного органу приватизації про прийняття рішення про приватизацію об'єкта;

акт обстеження об'єкта незавершеного будівництва (опис об'єкта);

витяг з інформації про продаж об'єкта, опублікованої в офіційних друкованих виданнях державних органів приватизації;

копію затвердженого органами приватизації протоколу про проведення аукціону;

довіреність на право представництва інтересів державних органів приватизації.

6. Право власності на об'єкт переходить до покупця після сплати в повному обсязі ціни продажу об'єкта.

7. Не допускається звільнення працівників приватизованого підприємства з ініціативи нового власника чи уповноваженого ним органу протягом 6 місяців від дня переходу до нього права власності.

8. Укладення колективного договору між новим власником або уповноваженим ним органом і трудовим колективом, а також працевлаштування вивільнених працівників здійснюються відповідно до законодавства.

9. На вимогу однієї із сторін договір купівлі-продажу може бути розірвано в разі невиконання іншою стороною зобов'язань, передбачених договором купівлі-продажу, у визначені строки або визнано недійсним за рішенням суду.

10. У разі розірвання в судовому порядку договору купівлі-продажу у зв'язку з невиконанням покупцем договірних зобов'язань приватизований об'єкт підлягає поверненню у державну власність.

11. Порядок повернення в державну власність об'єктів приватизації в разі розірвання або визнання недійсними договорів купівлі-продажу таких об'єктів затверджується Фондом державного майна України.

Повернення покупцям коштів, сплачених за об'єкти приватизації, здійснюється у порядку, встановленому Фондом державного майна України, на підставі рішення суду з коштів, які надійшли від повторного продажу таких об'єктів (зменшених на суму штрафів або інших платежів, які належать до сплати покупцем згідно з цим Законом та/або договором купівлі-продажу), протягом 5 робочих днів після надходження коштів від повторного продажу на рахунок державного органу приватизації.

Повернення коштів покупцям здійснюється у сумі, що отримана державними органами приватизації в результаті повторного продажу об'єктів, але не може перевищувати суми, сплаченої покупцем під час попереднього продажу.

У разі якщо об'єкт приватизації визнано банкрутом, то кошти від повторного продажу покупцю не повертаються.

У разі повернення в державну власність об'єктів приватизації орган приватизації приймає рішення про повторний продаж такого об'єкта у порядку, визначеному цим Законом.

12. За згодою сторін у договорі купівлі-продажу об'єкта приватизації може передбачатися можливість вирішення спорів, що виникають між продавцем та покупцем у зв'язку з договором купівлі-продажу об'єкта приватизації чи на його підставі, у міжнародному комерційному арбітражному суді. При цьому якщо орган приватизації в договорі купівлі-продажу об'єкта приватизації передбачає вирішення спорів, що виникають між продавцем та покупцем у зв'язку з договором купівлі-продажу об'єкта приватизації чи на його підставі, у міжнародному комерційному арбітражному суді, але сторони не досягли згоди щодо вибору міжнародного комерційного арбітражного суду, в якому такий спір підлягає розгляду, будь-який спір, суперечка або претензія, що виникають стосовно укладеного договору купівлі-продажу об'єкта приватизації або пов'язані з ним, у тому числі щодо його порушення, припинення або недійсності, підлягають остаточному вирішенню шляхом арбітражу відповідно до Арбітражного регламенту Арбітражного інституту Торгової палати м. Стокгольма.

## **Стаття 27. Контроль за виконанням договорів купівлі-продажу**

1. Контроль за виконанням умов договору купівлі-продажу, укладеного з переможцем аукціону на умовах та викупу об'єктів приватизації, здійснює державний орган приватизації.

2. Порядок здійснення контролю за виконанням зобов'язань, визначених у договорі купівлі-продажу, затверджує Фонд державного майна України.

3. Строк виконання зобов'язань, визначених у договорі купівлі-продажу, крім мобілізаційних завдань, не повинен перевищувати п'яти років, за винятком тих, для яких Фондом державного майна України за поданням аукціонної комісії може бути встановлено інший строк виконання зобов'язань.

4. Зобов'язання, визначені у договорі купівлі-продажу, зберігають свою дію для осіб, які придбають об'єкт у разі його подальшого відчуження протягом строку дії цих зобов'язань.

5. Відчуження майна (акцій), обтяжених передбаченими у цій частині зобов'язаннями, можливо виключно за згодою державного органу приватизації, який здійснює контроль за їх виконанням. Порядок надання згоди державними органами приватизації встановлюється Фондом державного майна України.

6. Забороняється подальше відчуження окремих частин пакета акцій до повного виконання покупцем умов договору купівлі-продажу об'єкта приватизації, а також подальше відчуження приватизованого об'єкта без збереження для нового власника зобов'язань, визначених умовами аукціону, викупу.

7. У разі подальшого відчуження приватизованого об'єкта до нового власника переходять невиконані зобов'язання, що були передбачені договором купівлі-продажу об'єкта приватизації.

Новий власник, а також кредитор фінансування купівлі об'єкта приватизації повинен відповідати вимогам до покупців об'єктів приватизації, встановленим у статті 8 цього Закону.

8. Передача приватизованого об'єкта в заставу або внесення такого об'єкта до статутного капіталу господарського товариства в період дії умов договору купівлі-продажу здійснюється за згодою державного органу приватизації, який є стороною цього договору, в установленому Фондом державного майна України порядку.

9. Проведення додаткової емісії акцій акціонерним товариством-емітентом до повного виконання покупцем пакета акцій цього товариства зобов'язань відповідно до укладеного договору купівлі-продажу може здійснюватися виключно за попередньою згодою Фонду державного майна України.

10. У разі подальшого відчуження приватизованого об'єкта новий власник у двотижневий строк з дня переходу до нього права власності на цей об'єкт зобов'язаний подати до державного органу приватизації копії документів, що підтверджують перехід до нього права власності.

11. Державний орган приватизації зобов'язаний вимагати від нового власника виконання зобов'язань, визначених договором купівлі-продажу

об'єкта приватизації, і застосовувати до нього у разі їх невиконання санкції згідно із законом.

12. Депозитарна установа, яка зафіксувала набуття прав на цінні папери нового власника, зобов'язана подати органу приватизації інформацію про нового власника приватизованого об'єкта на письмову вимогу державного органу приватизації.

### **Стаття 28. правонаступництво власників**

1. Особи, які придбали державні підприємства як єдині майнові комплекси, є правонаступниками їх майнових прав (крім права постійного користування земельною ділянкою) і обов'язків відповідно до умов договору між продавцем і покупцем та законодавства України.

2. правонаступництво щодо акцій (часток), придбаних у процесі приватизації, які належали державі в майні суб'єктів підприємницької діяльності, створених за участю державних підприємств, підтверджується договором купівлі-продажу.

3. Приватизація об'єкта вважається завершеною з моменту його продажу та переходу до покупця права власності або завершення розміщення всіх акцій, передбачених до продажу планом розміщення акцій, і оформлюється наказом відповідного державного органу приватизації.

### **Стаття 29. Відповідальність за порушення законодавства про приватизацію**

1. За порушення законодавства про приватизацію до винних осіб застосовується кримінальна, адміністративна, дисциплінарна, цивільно-правова відповідальність відповідно до законодавства України.

2. Посадові особи державних органів приватизації, інших органів виконавчої влади за наявності в їх діях ознак злочину, пов'язаного з порушенням законодавства про приватизацію, підлягають притягненню до кримінальної відповідальності у порядку, передбаченому Кримінальним кодексом України.

3. Посадові особи державних органів приватизації, інших органів виконавчої влади несуть адміністративну відповідальність у вигляді штрафу за:

безпідставну відмову у прийнятті заяви про включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації; порушення умов і порядку проведення аукціону, продажу акцій (часток); порушення умов і порядку передачі акцій акціонерних товариств, створених у процесі приватизації, корпоратизації, – до восьми встановлених на день вчинення порушення розмірів неоподаткованого мінімуму доходів громадян;

необґрунтовану відмову від продажу підприємства (майна, акцій); безпідставну відмову в наданні інформації про об'єкт приватизації – до

десяти встановлених на день вчинення порушення розмірів неоподаткованого мінімуму доходів громадян;

непередачу у встановлені строки на приватизацію пакетів акцій (часток), функцій з управління майном державних підприємств до державних органів приватизації – накладення штрафу від п'ятдесяти до семдесяти п'яти мінімальних заробітних плат на керівників уповноважених органів управління.

Посадові особи підприємств, на балансі яких перебувають об'єкти приватизації, несуть адміністративну відповідальність у вигляді штрафу за:

порушення вимог органів приватизації щодо своєчасного надання достовірної інформації про об'єкти приватизації, які підлягають продажу, або надання інформації не в повному обсязі – у розмірі ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

вчинення тих самих дій протягом року після накладення адміністративного стягнення – у розмірі від ста до двохсот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Штрафи стягуються з винних осіб за рішенням суду в порядку, передбаченому Кодексом України про адміністративні правопорушення за позовами державних органів приватизації.

4. У разі несплати коштів згідно з договором купівлі-продажу протягом 30 днів з дня укладення договору та його нотаріального посвідчення (у випадках, коли нотаріальне посвідчення договору передбачене законодавством) або з дня отримання дозволу на концентрацію, в залежності від того, яка подія настане пізніше; покупець сплачує на користь державного органу приватизації неустойку в розмірі 5 відсотків ціни продажу об'єкта. У разі несплати коштів згідно з договором купівлі-продажу разом з неустойкою протягом наступних 30 днів договір підлягає розірванню.

5. У разі повного або часткового невиконання умов договорів купівлі-продажу встановлюється така відповідальність покупців:

у разі порушення встановлених умовами договору купівлі-продажу строків внесення інвестицій у встановленому обсязі покупцями сплачується пеня у розмірі 0,1 відсотка вартості невнесених інвестицій за кожний день прострочення;

у разі невиконання або неналежного виконання покупцем умов договору купівлі-продажу майна (акцій, часток) підприємства у зв'язку з визнанням такого підприємства банкрутом покупець сплачує штраф у розмірі 100 відсотків суми не виконаних ним зобов'язань, але не менш як 10 відсотків ціни придбаного об'єкта приватизації. При цьому достатнім підтвердженням факту невиконання або неналежного виконання умов договору купівлі-продажу є прийняття господарським судом постанови про визнання банкрутом підприємства, майно (акції, частки) якого є об'єктом купівлі-продажу. Порушення провадження у справі про банкрутство (введення процедури розпорядження майном, винесення ухвали про проведення санації) не звільняє покупця об'єкта приватизації від відповідальності за невиконання умов договору купівлі-продажу;

у разі недотримання покупцем зобов'язань щодо збереження протягом визначеного періоду основних видів діяльності приватизованого об'єкта покупець сплачує штраф у розмірі 10 відсотків вартості придбаного майна;

у разі невиконання покупцем умов договору купівлі-продажу майна (акцій, часток) підприємства щодо виникнення податкового боргу покупець сплачує штраф у розмірі 10 відсотків суми податкового боргу.

За недопущення працівників державних органів приватизації, протидію чи перешкоджання проведенню ними перевірки дотримання умов договору купівлі-продажу державного майна на керівника приватизованого підприємства накладається штраф у розмірі 1000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян за кожний встановлений факт.

Штрафи стягуються з винних осіб за рішенням суду в установленому порядку та перераховуються до Державного бюджету України.

### **Стаття 30. Спори щодо приватизації державного майна**

1. Спори щодо приватизації державного майна, крім спорів, які виникають із публічно-правових відносин та віднесені до компетенції адміністративних судів, вирішуються господарським судом у порядку, встановленому Господарським процесуальним кодексом України, крім випадків, коли можливість вирішення таких спорів у міжнародному комерційному арбітражному суді передбачена договором купівлі-продажу відповідно до частини дванадцятої статті 26 цього Закону.

2. Оскарження приватизації державного майна та укладення договору купівлі-продажу можливе протягом трьох років з дня укладення договору купівлі-продажу або його нотаріального посвідчення (у випадках, коли нотаріальне посвідчення договору передбачене законодавством).

#### **II. Внести зміни до таких законодавчих актів України:**

1. Доповнити статтю 219 Кримінального кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 25 - 26, ст. 131) абзацом третім такого змісту:

"Дії, передбачені абзацом першим цієї статті, вчинені директором (керівником) та/або іншою службовою особою державного або комунального підприємства, – караються позбавленням волі на строк до двох років, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до двох років та зі спеціальною конфіскацією."

2. У Цивільному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 40 - 44, ст. 356):

1) абзац другий частини третьої статті 331 викласти у такій редакції:

"У разі необхідності особа, зазначена в абзаці першому цієї частини, може укласти договір щодо об'єкта незавершеного будівництва після

проведення державної реєстрації права власності на нього відповідно до закону. ";

2) частину другу статті 377 виключити."

3. У Господарському кодексі України (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2003 р., № 18, № 19-20, № 21-22, ст.144):

1) абзац шостий частини першої статті 76 виключити;

2) у статті 146:

частину другу викласти в такій редакції:

"2. Приватизація державних (комунальних) підприємств здійснюється в порядку, встановленому законом. ";

частину третю викласти в такій редакції:

"3. Приватизація державних (комунальних) підприємств чи їх майна здійснюється шляхом:

купівлі-продажу об'єктів приватизації на аукціоні;

викупу об'єктів приватизації. ";

частину четверту після слів "громадянин України" доповнити словами "за виключенням випадків, встановлених законом, ";

3) у частині першій статті 284 слова "або викупу" виключити;

4) статтю 289 викласти у такій редакції:

" Стаття 289. Приватизація об'єкта оренди

Приватизація цілісних майнових комплексів, нерухомого та іншого окремого індивідуально визначеного майна, зданих в оренду, здійснюється у випадках і порядку, передбачених законом."

5) у частині другій статті 291 абзац третій виключити.

4. У Земельному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2007 р., № 33, ст. 440, 2010 р., № 5, ст. 40):

1) абзац перший частини шостої статті 120 Земельного кодексу України виключити.;"

2) абзац другий частини першої статті 128 Земельного кодексу України виключити.

5. Статтю 166<sup>15</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122; 2012, № 25, ст. 263) викласти в такій редакції:

"Стаття 166<sup>15</sup>. Недотримання строків передачі на приватизацію пакетів акцій (часток), функцій з управління майном державних підприємств

Порушення строків передачі на приватизацію пакетів акцій (часток), функцій з управління майном державних підприємств тягне за собою накладення штрафу від п'ятдесяти до сорока п'яти мінімальних заробітних плат на керівників уповноважених органів управління."

6. У абзаці четвертому пункту 1 частини першої статті 20 Закону України "Про Кабінет Міністрів України" (Відомості Верховної Ради



України, 2014 р., № 13, ст. 222) слова "забезпечує розроблення і виконання державних програм приватизації;" виключити.

7. Внести до Закону України "Про управління об'єктами державної власності" (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 46, ст. 456; 2012 р., № 40, ст. 480) такі зміни:

1) у частині другій статті 5:

пункти 9 та 10 виключити;

пункт 23 викласти в такій редакції:

"23) за поданням Фонду державного майна України:

затверджує перелік об'єктів великої приватизації, що підлягають приватизації;

приймає рішення про визначення способу та умов приватизації об'єктів великої приватизації.";

2) пункт 13 частини першої статті 5<sup>2</sup> викласти в такій редакції:

"13) подає Кабінету Міністрів України пропозиції щодо доцільності придбання державою пакетів акцій (часток) акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації (корпоратизації), в інших власників та акцій додаткової емісії в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. ";

3) у пункті 1 частини першої статті 7:

підпункт "є" після слова "проведення" доповнити словом "аудиту,";

підпункт "і" виключити.

4) абзац другий частини дев'ятої статті 11 викласти в такій редакції: "Зазначені обмеження не поширюються на рішення органів управління господарських товариств, Фонду державного майна України або уповноважених органів управління про передачу об'єктів соціальної сфери, гуртожитків та об'єктів незавершеного капітального будівництва до комунальної власності (за винятком об'єктів соціальної сфери, гуртожитків та об'єктів незавершеного будівництва, що перебувають у господарському віданні чи в оперативному управлінні військових частин, закладів, установ та організацій Збройних Сил України) та на відчуження шляхом приватизації.".

8. Внести до Закону України "Про Фонд державного майна України" (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 28, ст. 311) такі зміни:

1) у статті 4:

у підпункті 3 слова "план приватизації або" виключити;

підпункт 4 частини першої виключити;

підпункти 5-8 частини першої вважати відповідно пунктами 4-7;

частину другу викласти в такій редакції:

"2. Фонд державного майна України подає:

щокварталу Президенту України, Верховній Раді України і Кабінету Міністрів України аналітичну довідку про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна;

щороку Президенту України, Верховній Раді України і Кабінету Міністрів України звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна. ";

2) у частині першій статті 5:

абзац другий підпункту 2 виключити;

у абзаці четвертому підпункту 2 слова "передприватизаційної підготовки," виключити;

абзац тринадцятий підпункту 2 викласти в такій редакції:

"утворює аукціонні комісії; ";

у абзаці шістнадцятому підпункту 2 слова "плани приватизації майна, що перебуває в державній власності, " виключити;

абзац сімнадцятий підпункту 2 викласти в такій редакції:

«переліки об'єктів малої приватизації;»

абзац двадцять перший підпункту 2 після слова "проведення" доповнити словом "аудиту,";

у абзаці тридцятому підпункту 2 слова "та реструктуризації" виключити;

абзац одинадцятий підпункту 3 викласти у такій редакції:

"подає Кабінету Міністрів України пропозиції щодо доцільності придбання державою пакетів акцій (часток) акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації (корпоратизації), в інших власників та акцій додаткової емісії; ";

абзац тринадцятий підпункту 3 виключити;

3) у тексті закону слово "пай" у всіх відмінках виключити.

9. Розділ X "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом" (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 32 - 33, ст. 413 (із наступними змінами) доповнити новими пунктами 4<sup>2</sup> та 4<sup>3</sup> такого змісту:

"4<sup>2</sup>. Справи про банкрутство підприємств-боржників державного сектору економіки, щодо яких прийнято рішення про приватизацію, не порушуються до її завершення.

4<sup>3</sup>. Проведення у справах про банкрутство підприємств-боржників державного сектору економіки, щодо яких прийнято рішення про

приватизацію, підлягає припиненню, крім тих, що ліквідуються за рішенням власника.

4<sup>4</sup>. Справи про банкрутство підприємств, щодо яких прийнято рішення про завершення приватизації, не можуть порушуватися протягом двох років з дня завершення приватизації з підстав, які виникли до завершення приватизації."

10. Статтю 27 Закону України "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень" (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 1, ст. 9) доповнити частиною третьою такого змісту:

"3. Для державної реєстрації права власності на об'єкт незавершеного будівництва, що підлягає приватизації, подаються такі документи:

копія наказу Фонду державного майна України про включення об'єкта незавершеного будівництва до переліку об'єктів державної власності, що підлягають приватизації;

копія наказу державного органу приватизації про прийняття рішення про приватизацію такого об'єкта;

Державна реєстрація права власності на об'єкт незавершеного будівництва, набутого на підставі договору, здійснюється на підставі такого договору. "

11. Абзац другий статті 10 Закону України "Про гідрометеорологічну діяльність" (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 16, ст.95) виключити.

12. У статті 20 Закону України "Про культуру" (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 24, ст. 168):

абзац другий частини другої виключити;

у частині третій абзаци третій, десятий виключити.

13. У підпункті "а" пункту 2 частини другої статті 22 Закону України "Про захист економічної конкуренції" слова "цілісного майнового комплексу" замінити словами "єдиного майнового комплексу".

### **Прикінцеві та перехідні положення**

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Установити, що приватизація (продаж) об'єктів приватизації разом з земельними ділянками щодо яких рішення про приватизацію було прийнято до набрання чинності цим Законом здійснюється та завершується відповідно до нормативно-правових актів, які діяли на момент прийняття рішення про приватизацію (продаж) таких об'єктів.

3. Визнати такими, що втратили чинність Закони України:

"Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва" (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., № 45, ст. 375);

«Про особливості приватизації підприємств, що належать до сфери управління Міністерства оборони України» (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., № 35, ст. 279);

"Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)" (Відомості Верховної Ради України, 1992 р., № 24, ст. 350);

"Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі" (Відомості Верховної Ради України, 1996 р., № 41 (08.10.96), ст. 188);

"Про Державну програму приватизації" (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 39, ст. 466);

"Про призупинення приватизації підприємств нафтопереробної промисловості України" (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 6, ст. 143).

4. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

розробити та привести у відповідність із цим Законом власні нормативно-правові акти;


забезпечити розроблення та прийняття міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади нормативно-правових актів, передбачених цим Законом;

забезпечити перегляд і скасування міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів, що суперечать цьому Закону.

**Голова**

**Верховної Ради України**

**А. В. Парубій**



**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту Закону України**  
**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України**  
**(щодо спрощення процесу приватизації)»**

**I. Визначення проблеми**

Соціально – економічна ситуація в Україні вимагає кардинального прискорення проведення реформування економіки, управління державною власністю. Враховуючи те, що понад 90% державних активів введено в експлуатацію 50–150 років тому, затримка з приватизацією цих об'єктів призводить до їх подальшого руйнування, зниження інвестиційної привабливості. Відсутність джерел потрібних для модернізації виробництва інвестицій впливає на конкурентоспроможність державних підприємств, неефективне управління доводить їх до банкрутства.

Однією з головних проблем національної економіки є диспропорція між значним розміром державного сектору та часткою у структурі валового внутрішнього продукту виробленої ним продукції, яка не відповідає наявному потенціалу. Ефективність використання об'єктів державної власності перебуває на низькому рівні. Так, за результатами моніторингу ефективності управління об'єктами державної власності у I півріччі 2016 року з 3 460 суб'єктів господарювання державного сектору економіки, здійснювали господарську діяльність лише біля 1 800 суб'єктів господарювання, з яких понад 600 працювали збитково (обсяг збитків становив 6 658 811 тис. грн). На підприємствах державного сектору гостро відчувається проблема модернізації основних фондів та відсутні джерела потрібних для модернізації виробництва інвестицій (частка державних інвестицій у I півріччі 2016 року становила 0,7%). Вищезазначене ілюструє перевантаженість української економіки об'єктами державної власності, що ускладнює процес управління та знижує ефективність функціонування державного сектору та свідчить про необхідність оптимізації структури державного сектору, прискорення приватизації надлишкової кількості об'єктів державної власності, залучення до них інвесторів, зацікавлених в довгостроковому розвитку.

Одним з основних пріоритетів Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.05.2016 № 418-р, визначено напрям «Приватизація та реформа управління державними підприємствами».

Приватизація державних підприємств дасть змогу залучити капітал приватних інвесторів у розвиток, модернізацію та технічне переоснащення приватизованих підприємств, створити додаткові робочі місця та забезпечити соціальні гарантії працівникам. Саме шляхом приватизації Україна може залучити необхідні іноземні інвестиції, які дадуть можливість реструктурувати та модернізувати економіку.

Приватизація державних підприємств сприятиме реалізації антикорупційної політики, збільшенню доходів державного бюджету та зниженню рівня державного боргу.

Законом України від 25 грудня 2015 року № 928-VIII «Про Державний бюджет України на 2016 рік» Фонду державного майна України (далі – Фонд) встановлено завдання з надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету обсягом 17,1 млрд. грн.

Постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 р. № 271 (із змінами) «Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015-2017 роках» визначено перелік об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015-2017 роках, який включає 291 об'єктів, зокрема, 24 об'єкта групи Г, 168 об'єктів групи В, 55 об'єктів групи А, 38 об'єктів групи Е, 6 об'єктів групи Ж.

Протягом 9 місяців 2016 року від продажу державного майна та інших надходжень, безпосередньо пов'язаних з процесом приватизації, надійшло 71,408 млн грн. Від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них, що перебувають у державній власності, на яких розташовані об'єкти, що підлягали приватизації, надійшло та перераховано до загального фонду державного бюджету 3,586 млн грн.

Протягом 9 місяців 2016 року приватизовано 86 об'єктів державної власності груп А, Д та Ж (далі - об'єкти малої приватизації), у тому числі 10 об'єктів разом із земельними ділянками.

Надходження коштів від продажу об'єктів малої приватизації за 9 місяців 2016 року (сума коштів відповідно до укладених договорів купівлі-продажу) становить 59,606 млн грн, у тому числі від продажу земельних ділянок – 2,856 млн грн.

На торгах через фондові біржі запропоновано до продажу 70 пакетів акцій 39 АТ, що належать державі, загальною номінальною вартістю 575,570 млн грн.

За підсумками торгів на фондових біржах продано 12 пакетів акцій підприємств, які належать до групи В, загальною вартістю за укладеними контрактами 9,174 млн грн.

На відкритих грошових регіональних аукціонах продано 1 пакет акцій на суму 2,466 млн грн.

Надходження коштів до державного бюджету від продажу акцій АТ на фондових біржах та відкритих грошових регіональних аукціонах становлять 11,640 млн грн.

За 9 місяців 2016 року оголошено 6 конкурсів (1 – повторно) з продажу пакетів акцій, які не відбулися у зв'язку із відсутністю попиту.

Проблемами, які перешкоджають процесу приватизації об'єктів державної власності, виконанню фінансових завдань приватизації, є:

- зменшення попиту на об'єкти нерухомості внаслідок зниження купівельної спроможності покупців;

- поширення на об'єкти приватизації дії частини дев'ятої статті 11 Закону України «Про управління об'єктами державної власності», згідно з якою щодо

нерухомого майна об'єктів державної власності, що не підлягають приватизації, не можуть вчинятися дії, наслідком яких може бути його відчуження;

– надання органами влади пропозицій щодо включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, одних і тих самих підприємств. При цьому проблемні питання, які унеможлилювали приватизацію підприємств у минулі роки, органами управління не вирішуються;

– пропонування органами управління до приватизації підприємств, які перебувають на межі банкрутства, є збитковими та непривабливими для потенційних покупців. У зв'язку з цим підготовка таких підприємств до продажу потребує значних фінансових витрат, оскільки у них відсутні кошти на виготовлення правовстановлюючих документів, проведення аудиту тощо. Керівництво цих підприємств змушено для забезпечення виплати зарплати працівникам здійснювати за погодженням з органами управління відчуження найбільш ліквідного майна.

Разом з тим, уповноважені органи, яким дано доручення Кабінету Міністрів України передати Фонду всі підприємства, що перебувають у списку постанови КМУ від 12 травня 2015 року № 271 (із змінами), для приватизації – фактично гальмують процес передачі підприємств, що не заборонені до приватизації, Фонду для приватизації. Станом на 31.12.2016 згідно із чинною редакцією постанови від 12 травня 2015 року № 271 (із змінами), до Фонду передано від Мінекономрозвитку 4 об'єкта (з 51, які знаходяться у сфері його управління), від Мінагрополітики 1 об'єкт (з 36), Міненерговугілля 4 об'єкти (з 29), Мінінфраструктури 5 об'єкти (з 13), від Держрибагентства, Мінрегіону, Укравтодору, Державної ветеринарної та фітосанітарної служби, Української державної будівельної корпорації «Укрбуд», Державної служби геодезії і надр, Мінсоцполітики також передано 0 підприємств. В цілому, за 2016 рік передано 14 об'єктів з 155, або майже 10% від запланованого.

Слід зазначити, що Законом України від 21 грудня 2016 року № 1801-VIII «Про Державний бюджет України на 2017 рік» встановлено завдання з надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету обсягом 17,1 млрд. грн.

З метою забезпечення виконання фінансових завдань з надходження коштів від приватизації до державного бюджету, розв'язання проблем процесу приватизації, забезпечення його прискорення пропонується удосконалення та уніфікації законодавства в сфері приватизації шляхом підготовки нової редакції Закону України «Про приватизацію державного майна», в якому об'єднуються закони, що регулюють питання приватизації, в один законодавчий акт для формування ефективної правової бази у сфері приватизації, що створить умови для спрощення процедури приватизації об'єктів державної власності, скорочення термінів її проведення, залучення більшої кількості інвесторів для модернізації української економіки, забезпечення виконання Плану пріоритетних дій Уряду.

Для розв'язання проблем та реалізації поставлених завдань підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)» (далі – проект Закону).

Проект Закону спрямовано на забезпечення проведення реформ у сфері приватизації, спрощення процедури приватизації об'єктів державної власності та скорочення термінів її проведення.

Проектом Закону концептуально змінюється законодавство в сфері приватизації. Проектом Закону викладено в новій редакції Закон України «Про приватизацію державного майна», в якому об'єднано положення законів, що регулюють питання приватизації: «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)»; «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва».

З метою гармонізації законодавства пропонується внести відповідні зміни до Кримінального, Цивільного, Господарського, Земельного кодексів, Кодексу України про адміністративні правопорушення та Законів України: «Про Кабінет Міністрів України», «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про гідрометеорологічну діяльність», «Про культуру», «Про захист економічної конкуренції».

Прийняття закону дасть змогу вирішити проблемні питання процесу приватизації, уніфікувати та оптимізувати законодавство з питань приватизації, удосконалити механізми та процедури приватизації, прискорити процеси приватизації, підвищити економічну ефективність продажу об'єктів та збільшити надходження до державного бюджету.

### **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

### **II. Цілі державного регулювання**

Головною ціллю проекту Закону є вирішення проблемних питань процесу приватизації, які перешкоджають прискоренню процесів приватизації, шляхом суттєвого удосконалення, спрощення процедур приватизації об'єктів державної власності, скорочення термінів її проведення, визначення ціни об'єктів приватизації платоспроможним попитом, посилення відповідальності



за порушення законодавства про приватизацію, посилення захисту прав інвесторів, створення ефективної законодавчої бази в сфері приватизації для досягнення високих темпів приватизації, прозорості та відкритості приватизаційного процесу, залучення широкого кола інвесторів до придбання об'єктів державної власності.

Для встановлення концептуальних підходів та вироблення практичних рекомендацій щодо удосконалення законодавства з питань приватизації у Фонді державного майна України наказом від 29.04.2016 № 923 (зі змінами) було створено робочу групу за участю міжнародних експертів, якою підготовлено нову редакцію Закону України «Про приватизацію державного майна» шляхом об'єднання інших законів, що регулюють питання приватизації, в один законодавчий акт.

Проектом Закону викладається в новій редакції Закон України «Про приватизацію державного майна», в якому об'єднуються закони, що регулюють питання приватизації, в один законодавчий акт для формування ефективної правової бази у сфері приватизації.

З метою досягнення комплексності удосконалення приватизаційного законодавства, його оптимізації, гармонізації та ліквідації норм, які втратили актуальність, пропонується визнати такими, що втратили чинність, Закони України «Про Державну програму приватизації», «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва», «Про особливості приватизації підприємств, що належать до сфери управління Міністерства оборони України», «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі», «Про призупинення приватизації підприємств нафтопереробної промисловості», а також пропонується внести зміни до Кримінального, Цивільного, Господарського, Земельного кодексів, Кодексу України про адміністративні правопорушення та Законів України: «Про Кабінет Міністрів України», «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про гідрометеорологічну діяльність», «Про культуру», «Про захист економічної конкуренції».

Уніфікація законодавства з питань приватизації підвищить дієздатність механізмів та процедур приватизації, прискорить процеси приватизації, підвищить економічну ефективність продажу об'єктів та збільшить надходження до державного бюджету.

### **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

#### **1. Визначення альтернативних способів.**

Вид альтернативи		Опис альтернативи
------------------	--	-------------------

<p>Альтернатива 1. Залишити без змін</p>	<p>Залишити без змін законодавство з питань приватизації – консервація наявного стану не дозволить досягти цілей державного регулювання і, як наслідок, призведе до недоотримання надходжень до державного бюджету. Зокрема, Законом України від 21 грудня 2016 року № 1801-VIII «Про Державний бюджет України на 2017 рік» встановлено завдання з надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету обсягом 17,1 млрд. грн. Неприйняття проекту Закону може призвести до ситуації 2016 року, зокрема щодо недонаходжень до державного бюджету.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняти Закон</p>	<p>Прийняття Закону дасть змогу уніфікувати та оптимізувати законодавство з питань приватизації, удосконалити механізми та процедури приватизації, що створить умови для прискорення процесів приватизації, підвищення економічної ефективності продажу об'єктів та збільшення надходжень до державного бюджету.</p> <p>Прийняття Закону дозволить забезпечити виконання постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 р. № 271 (із змінами) «Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015-2017 роках», якою визначено перелік об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015-2017 роках і який включає 291 об'єкт, виконання фінансового завдання приватизації, передбаченого Законом України від 21 грудня 2016 року № 1801-VIII «Про Державний бюджет України на 2017 рік» у обсязі 17,1 млрд. грн.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Перспектива недоотримання надходжень від приватизації до державного бюджету та невиконання бюджетних завдань.
Альтернатива 2.	Спрощення законодавства з питань приватизації, удосконалення механізмів та процедур приватизації, скорочення строків приватизації, створить умови для підвищення економічної ефективності продажу об'єктів; збільшення надходжень від приватизації до державного бюджету. Прийняття закону дозволить залучати фінансові ресурси,	Реалізація закону не потребує додаткового фінансування з державного бюджету України.

	технічну, юридичну допомогу міжнародних організацій - донорів на проведення приватизації державного майна в Україні, що значно скоротить державні витрати.	
--	--	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Оскільки протягом останніх років заяв на приватизацію від фізичних осіб – потенційних покупців об'єктів груп В, Г до Фонду не надходило, фізичні особи ймовірно можуть виступати потенційними покупцями об'єктів малої приватизації.

На сьогодні на сайті Фонду знаходиться каталог об'єктів малої приватизації, який включає 1 002 об'єкти.

Постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 р. № 271 (із змінами) «Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015-2017 роках» визначено перелік об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015-2017 роках, який включає 291 об'єкт, зокрема, 24 об'єкта групи Г, 168 об'єктів групи В, 55 об'єктів групи А, 38 об'єктів групи Е, 6 об'єктів групи Ж.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Витрат не передбено.
Альтернатива 2.	Проведення ефективною приватизації – це збільшення надходжень від приватизації державного майна до державного бюджету, виконання бюджетного завдання, що забезпечить виконання соціальних програм та соціальних гарантій для населення. Ефективна приватизація дасть змогу залучати ефективних власників, спроможних зберегти або створити нові робочі місця, виплачувати гідну заробітну плату, запобігти банкрутству підприємств.	Витрат не передбено.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 р. № 271 (із змінами) «Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015-2017 роках» визначено перелік об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015-2017 роках, який включає 291 об'єктів, зокрема, 24 об'єкта групи Г, 168 об'єктів групи В, 55 об'єктів групи А, 38 об'єктів групи Е, 6 об'єктів групи Ж.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	24	168	99	-	291
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	8,3	57,7	34	-	100

## Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	X	X
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	X	X
3	Витрати пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	X	X
4	Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	X	X
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	X	X
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	X	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	X	X
8	Інше, гривень	X	X
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	X	X
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде	192	Визначатиметься актами

	поширено регулювання, одиниць		Уряду та Фонду, орієнтовно 500 суб'єктів
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	X	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	витрат не передбачається.
Альтернатива 2.	Ефективна приватизація дозволить залучити ефективних власників на державні підприємства, що вплине та підвищить виробництво таких суб'єктів господарювання, підвищить їх конкурентоспроможність, сприятиме їх розвитку, модернізації, збільшенню прибутків, як наслідок створенню нових робочих місць, підвищенню заробітної плати, збільшенню податків до державного бюджету.	витрат не передбачається.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1.	1	Залишити без змін чинне законодавство з питань приватизації державного майна – проведення приватизації за наявними

		процедурами, що не дозволить досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2.	4	Розроблення проекту Закону та його прийняття дозволить досягти цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	Відсутні	Перспектива недоотримання надходжень від приватизації державного бюджету, невиконання бюджетного завдання, що негативно вплине на виконання соціальних програм та забезпечення соціальних гарантій для населення. Витрати держави на утримання державних підприємств, зменшення податків до державного бюджету внаслідок неспроможності розвитку та модернізації державних підприємств.	Цей спосіб не може бути застосований, оскільки не дасть змоги досягти поставлених цілей. Залишити без змін чинне законодавство з питань приватизації може призвести лише до консервації наявного стану продажу об'єктів державної власності, що не сприятиме вирішенню проблем і, як наслідок, може призвести до недоотримання надходжень до державного бюджету, невиконання бюджетного завдання.
Альтернатива 2.	Спрощення законодавства з питань приватизації, удосконалення механізмів та процедур приватизації, скорочення строків приватизації, підвищення економічної ефективності продажу	Якщо громадянин, суб'єкт господарювання є покупцем об'єкта приватизації – витрати пов'язані лише з придбанням об'єктів приватизації та	Розроблення проекту Закону - це оптимальний спосіб найбільшого досягнення цілей державного регулювання, який дозволить уніфікувати та оптимізувати законодавство з питань

	<p>об'єктів; збільшення надходжень від приватизації до державного бюджету, забезпечення виконання бюджетного завдання, що забезпечить виконання соціальних програм та соціальних гарантій для населення. Ефективна приватизація дозволить залучити ефективних власників на державні підприємства, що вплине та підвищить виробництво, їх конкурентоспроможність, сприятиме їх розвитку, модернізації, збільшенню прибутків, як наслідок створенню нових робочих місць, підвищенню заробітної плати, збільшенню податків до державного бюджету.</p>	<p>оформленням відповідного договору. Додаткових витрат не передбачається.</p>	<p>приватизації, удосконалити механізми та процедури приватизації, прискорити процеси приватизації, підвищити економічну ефективність продажу об'єктів та збільшити надходження до державного бюджету.</p>
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	<p>Цей спосіб не може бути застосований, оскільки не дасть змоги досягти поставлених цілей. Залишення регуляторного акта без змін може призвести лише до консервації наявної проблеми і не сприятиме її вирішенню і, як наслідок, може призвести до недотримання надходжень коштів до державного бюджету, недоотримання надходження інвестицій в українські підприємства.</p>	Х
Альтернатива 2.	<p>Розроблення проекту Закону є єдиним оптимальним способом у досягненні поставлених цілей, який дасть змогу уніфікувати та оптимізувати законодавство з питань приватизації, удосконалити механізми та процедури приватизації, прискорити процеси</p>	<p>Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки запровадження запропонованого акта</p>

	приватизації, підвищити економічну ефективність продажу об'єктів та збільшити надходження до державного бюджету.	забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.
--	--	---

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою уніфікації законодавства з питань приватизації, удосконалення та спрощення процедури приватизації об'єктів державної власності, скорочення термінів її проведення пропонується викласти у новій редакції Закон України «Про приватизацію державного майна» шляхом об'єднання інших законів, що регулюють питання приватизації, в один законодавчий акт.

Проектом Закону викладається в новій редакції Закон України «Про приватизацію державного майна», в якому об'єднуються закони, що регулюють питання приватизації, в один законодавчий акт для формування ефективної правової бази у сфері приватизації.

Для встановлення концептуальних підходів та вироблення практичних рекомендацій щодо удосконалення законодавства з питань приватизації у Фонді державного майна України наказом від 29.04.2016 № 923 (зі змінами) було створено робочу групу за участю міжнародних експертів, якою підготовлено нову редакцію Закону України «Про приватизацію державного майна» шляхом об'єднання інших законів, що регулюють питання приватизації, в один законодавчий акт.

У проекті Закону передбачено визначення термінології, принципів приватизації, об'єктів та суб'єктів приватизації, ознак об'єктів, що не підлягають приватизації.

Проектом Закону встановлюється нова спрощена класифікація об'єктів приватизації: об'єкти малої приватизації та об'єкти великої приватизації, вимоги до покупців об'єктів приватизації та обмеження щодо їх участі у приватизації, відповідальність за недостовірність, неповноту поданих документів, розширено коло об'єктів, які можуть підлягати приватизації.

До об'єктів великої приватизації належать єдині майнові комплекси державних підприємств та пакети акцій акціонерних товариств, вартість активів згідно з даними фінансової звітності за останній звітний рік перевищує 250 млн гривень. За аналогію взято постанову Кабінету Міністрів України від 4 червня 2015 р. № 390 «Деякі питання проведення аудиту суб'єктів господарювання державного сектору економіки», якою визначено критерії, за якими залучаються аудиторські фірми до проведення аудиту фінансової звітності або консолідованої фінансової звітності найбільших суб'єктів господарювання державного сектору економіки.

Решта об'єктів віднесено до об'єктів малої приватизації.



Встановлюється чіткий порядок приватизації, вимоги до формування та затвердження переліків об'єктів, які підлягають приватизації, порядок прийняття рішення про приватизацію. Ініціювати приватизацію об'єктів зможуть державні органи приватизації, уповноважені органи управління, інші суб'єкти управління об'єктами державної власності або покупці.

Перелік об'єктів великої приватизації, що підлягають приватизації, затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України. Переліки об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації, затверджуються Фондом державного майна України.

Встановлюються вимоги до уповноважених органів управління об'єктами державної власності в частині подання пропозицій стосовно включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації; визначаються виключні випадки відмови у включенні до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.

Проектом Закону передбачено, що справи про банкрутство підприємств-боржників державного сектору економіки, щодо яких прийнято рішення про приватизацію, не порушуються до її завершення. Провадження у справах про банкрутство підприємств-боржників державного сектору економіки, щодо яких прийнято рішення про приватизацію, підлягає припиненню, крім тих, що ліквідуються за рішенням власника.

За пропозицією членів Робочої групи, висловленими на узгоджувальних нарадах, включено норму що, справи про банкрутство підприємств щодо яких прийнято рішення про завершення приватизації з підстав, які виникли до завершення приватизації не можуть порушуватися протягом двох років з дня завершення приватизації.

З метою спрощення процедур та підвищення інвестиційної привабливості об'єкти приватизацію будуть продаватися без земельних ділянок.

Приватизація державного майна згідно з проектом Закону здійснюватиметься шляхом продажу об'єктів права державної власності на аукціоні з умовами або без умов та викупу об'єктів приватизації. Продаж об'єктів приватизації може здійснюватися за допомогою системи електронних аукціонів шляхом розміщення об'єктів до продажу на авторизованому електронному майданчику.

Проектом Закону встановлюються вимоги до проведення аукціонів.

Для продажу об'єкта приватизації на аукціоні державними органами приватизації створюватиметься аукціонна комісія, яка визначатиме умови продажу та стартову ціну, окрім випадків продажу об'єкта приватизації на аукціоні в електронній формі за допомогою СЕА.

Для об'єктів великої приватизації умови продажу затверджуватимуться, а стартова ціна погоджується Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України.

Продаж об'єктів на аукціоні (у тому числі в електронній формі) здійснюється за наявності не менше двох учасників аукціону та вважається таким, що відбувся, у разі здійснення на аукціоні не менше одного кроку аукціону.

У разі якщо для участі в аукціоні з продажу об'єкта приватизації подано заяву від одного покупця аукціон визнається таким, що не відбувся, а державний орган приватизації може прийняти рішення про продаж зазначеного об'єкта шляхом викупу безпосередньо такому покупцеві за запропонованою ним ціною, але не нижче стартової ціни або оголосити повторний аукціон.

Проектом Закону встановлюються вимоги до викупу об'єктів малої, великої приватизації, викупу акцій (часток), що належать державі в статутних капіталах господарських товариств, інших господарських організацій та підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності.

Рішення про викуп об'єктів великої приватизації прийматиметься Кабінетом Міністрів України за поданням Фонду державного майна України. Проект рішення Кабінету Міністрів України Фондом державного майна України готуватиметься на підставі висновків аукціонної комісії.

Проектом Закону встановлюються вимоги до перетворення державного підприємства в акціонерне товариство в процесі приватизації. Рішення про перетворення державних підприємств в акціонерні товариства приймають державні органи приватизації.

Приватизація єдиних майнових комплексів державних підприємств та їх структурних підрозділів, переданих в оренду здійснюється шляхом продажу на аукціоні. Договір оренди зберігає чинність для нового власника приватизованого майна.

Встановлюються особливості приватизації об'єктів великої приватизації.

Підготовка до приватизації (продажу) об'єктів великої приватизації здійснюватиметься із залученням на конкурсних засадах радників у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку. Залучення та визначення радників для підготовки до приватизації (продажу) об'єктів здійснюються за рішенням Кабінету Міністрів України. У рішенні Кабінету Міністрів України встановлюватимуться основні завдання радників.

Залучення радників дозволить провести приватизацію об'єктів великої приватизації з урахуванням міжнародних стандартів та існуючої практики, презентувати об'єкти широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами. Оплата послуг радників здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України за рахунок коштів державного бюджету та/або міжнародних організацій. В проекті Закону передбачена можливість повернення частини витрат міжнародним донорам, на фінансування заходів, пов'язаних з приватизацією об'єкта.

Об'єкти великої приватизації підлягають продажу на аукціоні з умовами, які затверджуються Кабінетом Міністрів України в установленому ним порядку.

Проектом Закону визначаються заходи державних органів приватизації щодо приватизації об'єктів великої приватизації, для продажу яких радники не залучаються.

Визначаються особливості приватизації окремих об'єктів малої приватизації. Об'єкти соціально-культурного призначення приватизуються із

умовою щодо збереження профілю діяльності; об'єкти соціально-культурного призначення, які не функціонують більше трьох років або перебувають в аварійному стані, можуть бути перепрофільовані. Об'єкти незавершеного будівництва підлягають продажу на аукціоні з умовами щодо добудови або під розбирання.

За пропозицією членів Робочої групи, висловленими на узгоджувальних нарадах, змінено підходи щодо визначення стартової ціни продажу об'єктів приватизації. Стартова ціна продажу об'єктів приватизації визначається аукціонною комісією на підставі пропозицій радника (у разі залучення), вивчення попиту на об'єкт приватизації. З метою визначення стартової ціни об'єкта приватизації проводиться вивчення попиту шляхом публікації інформаційного повідомлення про вивчення попиту разом з характеристикою об'єкта приватизації та умовами продажу. Аукціонною комісією опрацьовуються пропозиції щодо стартової ціни від учасників аукціону, визначається найвища стартова ціна, запропонована учасниками аукціону, формуються умови продажу.

Визначення вартості майна, що вноситься до статутного капіталу товариства, вартості акцій (часток), що належать державі в статутних капіталах господарських товариств, інших господарських організацій та підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності та підлягають приватизації шляхом викупу, а також оцінка об'єктів приватизації, повернутих за рішенням суду в державну власність здійснюється за методикою оцінки майна, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

Проектом Закону передбачено комплекс заходів щодо забезпечення прозорості приватизації, висвітлення приватизаційних процесів шляхом оприлюднення в засобах масової інформації, повідомлень про хід і результати приватизації.

Проектом Закону передбачено вимоги до оформлення угод приватизації. Під час приватизації об'єкта державної власності шляхом його продажу на аукціоні, викупу між продавцем і покупцем укладатиметься відповідний договір купівлі-продажу. Укладення та внесення змін до договорів купівлі-продажу здійснюватиметься відповідно до вимог законодавства.

Право власності на об'єкт переходить до покупця після сплати в повному обсязі ціни продажу об'єкта.

Строк виконання зобов'язань, визначених у договорі купівлі-продажу, крім мобілізаційних завдань, не повинен перевищувати п'яти років, за винятком тих, для яких Фондом державного майна України за поданням аукціонної комісії може бути встановлено інший строк виконання зобов'язань.

Зобов'язання зберігають свою дію для осіб, які придбають об'єкт у разі його подальшого відчуження протягом строку дії цих зобов'язань. Передбачається порядок здійснення контролю за виконанням зобов'язань, визначених у договорі купівлі-продажу.

Виключними умовами для розірвання договору купівлі-продажу об'єкта приватизації в порядку, передбаченому законодавством, встановлюються:

несплата коштів за об'єкт приватизації, визначених договором купівлі-продажу, протягом 60 днів з дня укладення договору або його нотаріального посвідчення (у випадках, коли нотаріальне посвідчення договору передбачене законодавством); невиконання умов продажу об'єкта і зобов'язань покупця, визначених договором купівлі-продажу, в установленій таким договором строк; подання неправдивих відомостей, пов'язаних з розкриттям кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та/або джерел походження коштів.

На вимогу однієї із сторін договір купівлі-продажу може бути розірвано в разі невиконання іншою стороною зобов'язань, передбачених договором купівлі-продажу, у визначені строки або визнано недійсним за рішенням суду. У разі розірвання в судовому порядку договору купівлі-продажу у зв'язку з невиконанням покупцем договірних зобов'язань приватизований об'єкт підлягає поверненню у державну власність.

Порядок повернення в державну власність об'єктів приватизації в разі розірвання або визнання недійсними договорів купівлі-продажу таких об'єктів затверджується Фондом державного майна України.

Спори щодо приватизації державного майна, крім спорів, які виникають із публічно-правових відносин та віднесені до компетенції адміністративних судів, вирішуються господарським судом у порядку, встановленому Господарським процесуальним кодексом України. Оскарження приватизації державного майна та укладення договору купівлі-продажу можливе протягом трьох років з дня укладення договору купівлі-продажу або його нотаріального посвідчення (у випадках, коли нотаріальне посвідчення договору передбачене законодавством). Проект Закону містить положення щодо правонаступництва власників, які придбали державні підприємства, відповідальності за порушення законодавства про приватизацію.

В порівнянні з чинною на сьогодні процедурою приватизації, визначеною законодавством, проектом Закону значно скорочуються терміни її проведення, зокрема у новій редакції закону відміняється передприватизаційна підготовка (скорочення процесу приватизації на 6-12 місяців); відсутні норми щодо розроблення та затвердження планів приватизації, створення комісії з приватизації (скорочення на 2-3 місяці); продаж об'єктів на аукціоні (скорочення на 1 місяць); відміна пільгового продажу пакетів акцій (скорочення на 2-3 місяці); уніфіковано процедури продажу різних типів об'єктів тощо.

З метою досягнення комплексності удосконалення приватизаційного законодавства, його оптимізації, гармонізації та ліквідації норм, які втратили актуальність, пропонується визнати такими, що втратили чинність, Закони України «Про Державну програму приватизації», «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва», «Про особливості приватизації підприємств, що належать до сфери управління Міністерства оборони України», «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі», «Про призупинення приватизації підприємств нафтопереробної промисловості», а також пропонується внести зміни до

Кримінального, Цивільного, Господарського, Земельного кодексів, Кодексу України про адміністративні правопорушення та Законів України: «Про Кабінет Міністрів України», «Про управління об'єктами державної власності», «Про Фонд державного майна України», «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про гідрометеорологічну діяльність», «Про культуру», «Про захист економічної конкуренції».

Уніфікація законодавства з питань приватизації підвищить дієздатність механізмів та процедур приватизації, прискорить процеси приватизації, підвищить економічну ефективність продажу об'єктів та збільшить надходження до державного бюджету.

Для впровадження регуляторного акту уповноваженими органами управління потрібно буде привести нормативні підзаконні акти, які стосуються питань приватизації, управління об'єктами державної власності, у відповідність до прийнятого Закону.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів суб'єктів управління об'єктами державної власності та суб'єктів господарювання.

### **ТЕСТ**

#### **малого підприємництва (М-Тест)**

*1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання не проводились.*

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП) не проводилися, оскільки проект Закону розроблено з метою пошуку ефективних власників державного майна (серед яких є СМП) і не потребує від них додаткових витрат, отже, загалом СМП є заінтересованими у прийнятті запропонованого проекту Закону.

*2. Вимірювання впливу регулювання на СМП (мікро- та малі).*

На сьогодні на сайті Фонду знаходиться каталог об'єктів малої приватизації, який включає 1 002 об'єкти.

*3. Розрахунок витрат СМП на виконання вимог регулювання*

Витрати пов'язані лише з придбанням об'єктів приватизації та оформленням відповідних договорів. Додаткових витрат не передбачається.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	не передбачено		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	не передбачено		
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	не передбачено		
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	не передбачено		
5	Інші процедури	не передбачено		
6	Разом, гривень		X	
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		X	
8	Сумарно, гривень		X	
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування. Вся інформація для потенційних інвесторів знаходиться у вільному доступі на сайті Фонду.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	не передбачено		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	не передбачено		
11	Процедури офіційного звітування	не передбачено		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	не передбачено		
13	Інші процедури	не передбачено		
14	Разом, гривень		X	
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		X	
16	Сумарно, гривень		X	

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не передбачені.

*4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання*

Витрати суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, не передбачено.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	X	X
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	X	X
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	X	X

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений у часі. Разом з тим він може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства, що впливатимуть на цей акт.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта визначено:

- розмір надходжень від приватизації до державного бюджету України;
- кількість приватизованих об'єктів малої приватизації;
- кількість приватизованих об'єктів великої приватизації.

Проект Закону оприлюднений на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України з метою обговорення та отримання від фізичних, юридичних осіб, суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через рік після набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу процесу приватизації з використанням показників результативності.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснити не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу процесу приватизації з використанням показників результативності.

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта, шляхом аналізу процесу приватизації.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

**Голова Фонду**



**І. Білоус**



- ➕ Апарат Фонду
- ➕ Регіональні відділення
- ➕ Нормативна база
- ➔ **➕ Регуляторні акти**
- ➕ Плани підготовки
- ➕ Повідомлення про оприлюднення
- ➕ Проекти
- ➕ Заходи з відстеження
- ➕ Відомості про регуляторну діяльність
- ➕ Очищення влади
- ➕ Антикорупційна діяльність
- ➕ Фінансові ресурси
- ➕ Вакансії та конкурси
- ➕ Історичні відомості
- ➕ Первинна профспілкова організація Фонду

## Повідомлення про оприлюднення

### Фільтр пошуку

Текст пошуку:

з:

дд.мм.рррр

по:

дд.мм.рррр

Знайти →

2017-03-27 00:00:00

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)»

2017-03-24 00:00:00

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу ФДМУ «Про затвердження Порядку оцінки права вимоги за зобов'язанням, що виникає внаслідок здійснення кредитної операції»

2017-03-23 00:00:00

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (нова редакція)



ПРО ФОНД ДІЯЛЬНІСТЬ

ГРОМАДСЬКА ПЛАТФОРМА

ПРЕС-ЦЕНТР

Звернення громадян

Консультації з громадськістю

Річний орієнтовний план проведення консультацій

Електронні консультації з громадськістю

Громадська експертиза

Громадянське суспільство

Публічні громадські обговорення

Адміністративні послуги

Доступ до публічної інформації

Державні закупівлі

Громадські слухання

# Електронні консультації з громадськістю

## Фільтр пошуку

Текст пошуку:

З:

По:

ДД.ММ.РРРР

ДД.ММ.РРРР

Знайти →



2017-03-27 00:00:00

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо спрощення процесу приватизації)»

ЗАЛИШИТИ КОМЕНТАР



2017-03-27 00:00:00

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 15 Бюджетного кодексу України» (щодо фінансування спеціального фонду)

ЗАЛИШИТИ КОМЕНТАР



2017-03-24 00:00:00

Проект наказу ФДМУ «Про затвердження Порядку оцінки права вимоги за