



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Криворізька міська рада

пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська обл., 50101

Щодо розгляду проекту рішення

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Криворізької міської ради Дніпропетровської області «Про порядок відшкодування відсотків за кредитами суб'єктам господарювання малого й середнього бізнесу» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Криворізької міської ради Дніпропетровської області від 28.02.2017 № 2/9-156.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Криворізької міської ради з питань підготовки проектів регуляторних актів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок відшкодування відсотків за кредитами суб'єктам господарювання малого й середнього бізнесу (далі – проект Порядку), яким передбачається врегулювати питання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів мікро-, малого і середнього підприємництва.

Згідно з констатуючою частиною (преамбулою) проекту рішення, цей проект розроблено з метою сприяння розвитку підприємницької діяльності шляхом надання фінансової підтримки суб'єктам господарювання міста відповідно до статей 59, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні»; постанови Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 385 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року», рішень міської ради від 20.12.2016 № 1173 «Про затвердження Програми сприяння розвитку малого та середнього підприємництва в м. Кривому Розі на 2017-2020 роки» та від

Державна регуляторна служба України
ВИХ №1932/0/20-17 від 24.03.2017



31.03.2016 № 376 (щодо врахування стратегічної цілі «Розвиток інноваційних методів взаємодії влади та бізнесу у сфері економічного розвитку», передбачену Стратегічним планом розвитку міста Кривого Рогу на період до 2025 року).

Основні напрями державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні, основні види фінансової державної підтримки, а також повноваження органів, що забезпечують розвиток малого та середнього підприємництва в Україні, встановлені Законом України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні».

Частиною першою статті 10 цього Закону визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері розвитку малого і середнього підприємництва, а саме: визначення пріоритетів та видів державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва з урахуванням загальнодержавних пріоритетів, участь у розробленні проектів регіональних та місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва, їх затвердження та забезпечення виконання з урахуванням загальнодержавних пріоритетів, національних і місцевих соціально-економічних, екологічних, культурних та інших особливостей, здійснення моніторингу виконання таких програм: сприяння формуванню інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва; сприяння діяльності громадських організацій, що представляють інтереси суб'єктів малого і середнього підприємництва, а також утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів у сфері розвитку малого і середнього підприємництва.

Однак, ані вказаним Законом, ані Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ні іншими нормативно-правовими актами не визначено підстав, способу та повноважень органів місцевого самоврядування щодо прийняття порядку відшкодування відсотків за кредитами суб'єктам господарювання малого й середнього бізнесу.

Водночас проектом Порядку фактично встановлюється механізм використання коштів обласного бюджету, направлених на підтримку суб'єктів малого і середнього підприємництва.

Відповідно до вимог частини третьої статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» порядок використання коштів державного бюджету для фінансової державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва затверджується відповідно до вимог бюджетного законодавства.

Вимогами пункту 5 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що за бюджетними програмами головний розпорядник бюджетних коштів розробляє проекти порядків використання коштів.

Згідно з вимогами частини четвертої статті 22 Кодексу головні розпорядники місцевих бюджетів за бюджетними програмами визначаються

рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої цієї статті.

Таким чином, головний розпорядник коштів, що визначений рішенням про бюджет, розробляє проект порядку використання коштів місцевого бюджету за відповідною бюджетною програмою.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Натомість розробником не дотримано вимоги частини третьої статті 24 «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна